战略与安全
SECURITY & STRATEGY
清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY TSINGHUA UNIVERSITY

CISS 海外信息专报

(2025 年 9 月 8-9 日)

1、欧洲对外关系委员会（ECFR）：如何让“快速恢复制裁”机制取得成功

9 月 3 日，欧洲对外关系委员会（ECFR）发布其中东和北非项目副主任艾莉·杰兰马耶的分析文章《如何让“快速恢复制裁”机制取得成功》。8 月 28 日，法、德、英（E3）开启对伊朗“快速恢复”核制裁 30 天倒计时，届时联合国将对伊进行海外资产冻结、旅行和武器禁令，欧洲将实施在金融和能源上的核相关制裁。E3 对伊发动制裁的原因是，这项可绕过联合国否决权的机制 10 月失效后，国际社会难建制裁新共识。欧洲虽已警告伊朗、敦促美伊达成新协议，但以对伊突袭、特朗普下令轰炸伊使得努力付诸东流。以伊停火后，E3 向伊朗提出将机制延长六个月的方案，既保留制裁筹码，又为美伊重返谈判桌创造空间。但延期因多重原因停滞：首先，E3 的延期门槛过高。全面开放核设施访问等要求未考虑以伊局势，且伊朗只愿将核计划的敏感信息作为与美国谈判的筹码。其次，伊朗的政要分歧削弱了提议效力。最后，特朗普漠视伊朗的态度，将激化伊朗再次作战。这将导致安理会分裂，各国面临选边站队压力。若欧洲回击，伊可能退

出 NPT，导致以再度攻打伊，伊国内的核模糊主张强化后，反向危及地区安全。对此，作者认为，一是通过联合国安理会会议，推进美伊首脑会晤，同时联合沙特和卡塔尔，共同推动美伊谈判。二是安理会应促进延期协议达成，呼吁伊以停战，敦促常任理事国与伊核谈。三是延长机制一年，以换取美伊谈判，和伊朗核活动的透明度，其中透明化需分阶段，有侧重进行（如利用伊中、伊俄关系开展核查合作）。若谈判成功，E3 能重新确立影响力，并促进美伊达成新核协议。若失败，则将沦为冲突帮凶，失去在伊朗政策上的领导地位。

https://foreignpolicy.com/2025/09/03/snapback-iran-sanctions-nuclear-europe-un/

编译：吴永玲

2、美国大西洋理事会：阿萨德倒台九个月后叙利亚战后过渡状况

9 月 4 日，美国大西洋理事会（Atlantic Council）发表专家评论文章《阿萨德倒台九个月后叙利亚战后过渡状况》。文章认为，叙利亚在阿萨德倒台九个月后面临重建与统一的重大挑战，政府需解决宗派紧张、改善安全局势并吸引外资，以实现国家的和平与经济复苏。自去年 12 月，由艾哈迈德·沙雷领导的新政府开始推进叙利亚战后重建。过渡中的叙利亚局势既充满希望，又充满不确定性。政府部门在多年战争和制裁摧残下几乎完全重建。政府官员和私营部门人士积极合

作，尽力恢复基本服务和信誉，但仍面临脆弱的合法性、国内暴力事件及复杂的地区形势等挑战。特别是政府与库尔德人领导的叙利亚民主力量之间的紧张关系，使得国家统一面临严峻考验。沙雷政府首要任务是如何团结各个宗教和少数民族群体，尤其是德鲁兹人、阿拉维派和库尔德人，他们对新政府的信任严重缺乏。若这一问题未能及时解决，叙利亚可能会继续陷入宗派暴力，阻碍国家和平与稳定。此外，叙利亚亟需改善安全形势，以吸引外国投资并恢复经济。经济部正在制定投资蓝图，但透明度问题仍然是外国投资者主要顾虑。叙利亚加入全球打击 ISIS 联盟的举措将有助于增强国家反恐能力，提升政府合法性，推动国家经济复苏，并改善与国际社会关系。叙利亚过渡进程充满不确定性，既有机遇也有风险。国际社会的支持，特别是通过与西方及以色列的合作，将对叙利亚未来产生深远影响。

https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/damascus-the-state-of-syrias-postwar-transition-nine-months-after-assads-fall/

编译：朱政宇

3、阿联酋《国家报》：内塔尼亚胡的“大以色列”梦想标志着危险的意识形态转变

9 月 5 日，阿联酋《国家报》（The National）发布阿联酋记者、评论员苏莱曼·哈特兰（Sulaiman Al-Hattlan）的评

论文章《内塔尼亚胡的“大以色列”梦想标志着危险的意识形态转变》。文章认为，以色列总理内塔尼亚胡近期推动的“大以色列”愿景，反映出其政府意识形态的重大转向。他将以色列的合法性根植于宗教文本中的犹太民族使命，而非现代国际法框架。这种根植于《圣经》框架下的犹太复国主义不仅威胁巴勒斯坦人的民族权益，也加深以色列国家内部世俗与宗教派别矛盾。此外，这一极具争议的构想还将面临阿拉伯国家强烈反对，并加剧地区紧张局势，甚至动摇以色列与美国及欧洲等传统盟友的关系。尽管内塔尼亚胡政府试图以安全需求为名推进该议程，但其战略本质上具有的领土扩张性与排他性治理模式，不仅损害巴以和平进程基础，也可能使以色列在国际社会陷入道义与政治上的双重孤立。若持续推行，此战略非但无法保障以色列安全，反而可能引发更大范围的区域动荡，并加速全球舆论对以态度的转向。

https://www.thenationalnews.com/opinion/2025/09/05/netanyahus-greater-israel-dream-marks-a-dangerous-ideological-shift/

编译：罗婧

4、阿联酋政策研究中心：伊朗和以色列之间的十二日战争如何影响了他们的军事理论？

9 月 4 日，阿联酋政策研究中心（Emirates Policy Center）发布分析文章《伊朗和以色列之间的十二日战争如何影响了他们的军事理论？》。文章认为，伊朗与以色列“十二日战

争”成为检验两国军事学说的关键节点。伊朗因制裁空军现代化滞后，长期以导弹、无人机构建威慑，战略重点在大规模导弹储备、防空系统及地下“导弹城市”；以色列则坚持制空权核心。冲突中，伊朗发射数百枚导弹和上千架无人机，仅少数命中，多数被拦截或落入非军事区；以色列大规模空袭摧毁伊朗防空阵地及关键设施，造成伊多位高层将领丧生，削弱伊核计划，但未彻底摧毁导弹能力。战争暴露以色列防空系统在长期消耗战中的脆弱性，带来经济与社会压力。战后，伊朗计划维持导弹核心地位，提升防空与空军现代化，或转向中国合作以弥补俄罗斯支持不足，同时重建地区代理网络、强化情报防御；以色列则准备巩固制空优势，预防伊朗引进先进防空系统，提升自身防空与快速打击能力，减轻未来冲突消耗与社会风险。此次战争凸显空中优势与导弹威慑的战略碰撞，表明制空权仍是区域冲突制衡关键，但长期安全竞争将围绕导弹与防空博弈展开。

https://epc.ae/en/details/featured/how-did-the-twelve-day-war-between-iran-and-israel-affect-their-military-doctrines-

编译：龙雨

5、沙特阿拉伯《中东报》：中东成为重塑欧亚大陆力量平衡进程的中心地区

9 月 3 日，沙特阿拉伯《中东报》（Asharq Al-Awsat）发布其专栏作家、政治分析家纳迪姆·科泰奇（Nadim Koteich）

的分析文章《2025 年天津峰会：新全球秩序的中心地区》。文章认为，近期在中国天津举行的上海合作组织峰会，将中东特别是海湾地区，置于重塑欧亚大陆力量平衡进程的核心位置。峰会进一步巩固中东地区新的地缘政治现实，强化联盟多元化，避免了对美单一依赖。峰会上发布的《天津宣言》在不干涉主权和全球治理改革等方面与阿拉伯世界产生强烈共鸣。此外峰会上呼吁的加速“去美元化”、建立由上合组织管理的开发银行等，进一步强调海湾地区的石油和天然气已成为多货币金融框架和多级政治秩序核心的现实。文章认为，这于地区国家是一大机遇，通过多管齐下的举措实现经济多元化，其中最重要的是将中国的“一带一路”倡议与苏伊士运河和阿拉伯海的海上走廊连接起来，从而提升中东各国在新兴全球贸易版图中作为枢纽的战略地位。作者表示，上合组织为中东国家创造了一个非西方主导的新平台，虽然天津峰会尚未构建新的全球体系，但已将中东置于这一进程的中心。

https://english.aawsat.com/opinion/5182273-tianjin-summit-2025-region-center-new-global-order

编译：刘益雯

6、卡塔尔半岛电视台：全球公民船队以直接行动应对加沙封锁危机

9 月 7 日，卡塔尔半岛电视台（Al Jazeera）发布两位南

非文化活动家祖基斯瓦·万纳（Zukiswa Wanner）与贾里德·萨克斯（Jared Sacks）的文章《我们为何乘坐“全球苏穆德船队”航向加沙》。文章认为，“全球苏穆德船队”（Global Sumud Flotilla）行动旨在应对加沙地区严峻的人道主义危机，以色列对加沙的长期封锁导致民众基本生存物资匮乏；全球范围的抗议与外交努力未能有效施压；国际法院（ICJ）要求以色列保障人道援助的命令未获执行。为此，“全球苏穆德船队”集结了 40 余国公民的 50 余艘船只，成为有史以来规模最大的公民自发组织的人道主义船队，计划突破封锁，为被围困群众运送食品、药品与饮用水。回溯先例，此行充满风险，以军曾于国际水域拦截驶向加沙的援助船只，并对船上人员施以暴力。尽管如此，此次航行更深层的意义在于维系希望：它既是继抗议、抵制等策略后的直接行动升级；也是对国际社会不作为的有力回应；更旨在向世界重申和平并非遥远的乌托邦，而是一项需要通过具体行动来履行的责任。

https://www.aljazeera.com/opinions/2025/9/7/why-we-are-sailing-to-gaza-on-the-global-sumud-flotilla

编译：赵宸昊

7、沙特阿拉伯《中东报》：苏丹“平行政府”注定失败的结局

9 月 8 日，沙特阿拉伯《中东报》（Asharq Al-Awsat）发布苏丹作家兼《中东报》前副主编奥斯曼·米尔加尼（Osman

Mirghani）的分析文章《苏丹“平行政府”：一场注定失败的伎俩》。文章认为，苏丹快速支援部队（RSF）指挥官进行的宣誓就职不过一场徒劳作秀：该虚构“政府”以拒绝平行当局并坚定致力于苏丹主权与独立为政治背景选择任命一名驻联合国的“常驻代表”，揭示其仅存在于媒体之上的事实。苏丹平行政府失败的必然性有如下因素：缺乏合法性，不受国际和地区组织的合法承认；RSF 在苏丹全国范围内长期对平民犯下暴行，侵犯人权；RSF 缺乏管理国家能力，本质上只是一个为战争而设计的民兵组织；RSF 与苏丹人民解放运动北方局（SPLM-N）所结成的联盟（Tasis）受到历史遗留的军事和部落冲突问题，联盟伙伴关系脆弱；RSF 内部团结性弱，各派系遭受歧视和种族主义的案例层出不穷，强大的内部部落群体也公开反对 RSF 领导层，集团统一性弱。文章表示，国际行为体拒绝将 RSF 视为一个治理当局，因为 RSF 在苏丹众多地区都无法完全行使权力。苏丹军队仍是官方军事机构，在控制和击退军事暴乱层面取得了显著且强大的胜利。专家预测，苏丹军队正准备一场潜在扭转力量平衡的军事活动，而 RSF 只是纸上谈兵，既无实质权力，也无成功前景的政治幻影。

https://english.aawsat.com/opinion/5182616-%E2%80%98parallel%E2%80%99-government-sudan-ploy-destined-fail

编译：孙天沁

8、英国皇家国际事务研究所：一个稳定的新世界秩序也许需要一代人的时间才能出现

9 月 8 日，英国皇家国际事务研究所（Chatham House）发布全球治理与安全中心主任萨米尔·普里（Samir Puri）的分析文章《一个稳定的新世界秩序也许需要一代人的时间才能出现》。文章认为，今年 9 月，在上合组织扩大会议和联大会议上，对世界秩序和全球治理截然不同的看法凸显。建立一个更加稳定的未来世界秩序将需要一代人的努力。在此期间，不安全和进一步战争的风险将会不断升温。中国在天津主办上合组织扩大会议，来自非西方世界不同地区的 20 位领导人出席，中国展现其作为稳定典范的形象；其后的阅兵式则展示了中国日益增强的军事实力。相较之下，特朗普政府咄咄逼人的贸易政策、退出多边机构，以及对以色列的偏袒，则给人以旧的、既定的全球治理框架无法响应世界变革的观感。安全领域共识的瓦解也为日益不受约束的竞争和扩散铺平了道路，这有可能在未来加剧安全危机。在此背景下，中国宣布“全球治理倡议”具有重要意义，这可能将成为中国今年参加联大的核心框架，中国希望将自己展现为一支日益增强的全球稳定力量，与美国不可预测的外交和贸易政策形成鲜明对比。作者认为，后冷战时代已彻底终结，但迈向更加复杂、融合的现实的征程才刚刚开始。不同的全球治理理念和方案将共存，甚至在某些情况下相互融合。引领这一进程需要全新的创新思维，展现出对变革的开放态度；

但同时也需要深刻理解哪些现有结构需要保留。

https://www.chathamhouse.org/2025/09/it-may-take-generation-stable-new-world-order-emerge

编译：万志高

9、英国《金融时报》：乌克兰需 B 计划应对欧洲困局和特朗普

9 月 8 日，英国《金融时报》发布首席外交事务评论员吉迪恩·拉赫曼（Gideon Rachman）的文章《乌克兰与“不情愿的联盟”》。文章认为，尽管俄罗斯发动自 2022 年以来最大规模空袭，但欧美内部在对乌军事和经济支持问题上仍存在严重分歧。特朗普近日在与包括马克龙、冯德莱恩、泽连斯基、梅洛尼等十位欧洲领导人的通话中，表示有意加大对俄罗斯的二级制裁，并提升对乌军援，但其态度多次转向且缺乏持久承诺。巴黎会议讨论战后向乌部署再保证部队的可能性，但德国、意大利和波兰等大国不愿派兵，且多数成员仅在停火达成后才愿行动，这反而给了莫斯科拖延谈判的动力。作为替代方案，美方提出通过强化防空和欧洲航母支援构建空中盾牌，限制俄军无人机攻击，但无法完全阻挡弹道导弹。作者强调，欧洲对特朗普的“耳语外交”或许能在短期内换取更强硬制裁与军援，但风险在于特朗普始终不愿明确承诺长期保卫乌克兰，并准备将战略重心转回西半球。如果美国最终选择抽身，缺乏独立防务与持续财政手段的欧洲

将陷入被动。因此，文章呼吁欧洲必须制定切实可行的 B 计划，以应对特朗普态度反复或美方撤出支持的局面。

https://www.ft.com/content/b39a4b66-cb3e-465b-92ad-9c106bd0e537

编译：邵洋

10、德国《明镜》周刊：美欧协调对俄制裁升级，德国支持特朗普强硬表态

9 月 8 日，德国《明镜》周刊（Der Spiegel）网站发文称德国联邦政府对美国总统特朗普关于可能对俄罗斯实施新制裁的表态表示赞同。政府发言人斯特芬·科尔内留斯（Stefan Kornelius）表示，美国在对俄施压方面具有“关键作用”，并强调欧洲数周来一直推动美方加大行动力度，且目前德国总理弗里德里希·莫茨（Friedrich Merz）没有计划再次访问华盛顿。特朗普周日称愿对莫斯科加强制裁，美财长斯科特·贝森特（Scott Bessent）亦表明已准备加大对俄压力，但要求欧盟协同行动。目前，欧盟制裁专员已赴华盛顿协调新一轮措施，并且欧盟正制定第 19 轮对俄制裁，可能针对仍从俄罗斯购买天然气和石油的国家。据俄罗斯官方通讯社“俄新社”报道，克里姆林宫对此回应冷淡，称制裁不会迫使俄罗斯在乌克兰问题上改变路线，并指责欧州和乌克兰企图拉拢美国进一步介入冲突。尽管俄罗斯政府一直强调本国经济发展稳健，但俄罗斯经济部长及专家预警经济或将陷入

停滞。对于俄方空袭行为，德国政府表示强烈谴责，并指责普京无意和平谈判。发言人强调，唯有增强乌克兰防御能力，才能阻止俄方军事行动。

https://www.spiegel.de/wirtschaft/krieg-in-der-ukraine-bundesregierung-begruesst-trump-andeutungen-zu-neuen-sanktionen-a-f599653a-0c9b-4636-aa79-b5d76a9f90fb?sara_ref=re-so-app-sh

编译：姜哲馨

11、欧洲对外关系委员会（ECFR）：波兰面临“内外双线作战”

9 月 8 日，欧洲对外关系委员会（ECFR）发布其华沙办公室主任、政策研究员玛尔塔·普罗赫维奇·雅佐夫斯卡（Marta Prochwicz Jazowska）撰写的文章《国家内外：波兰为何两线作战》。文章认为，波兰因国内政治分歧与对俄战略考量陷入两线作战，正削弱其作为西方抗俄核心支柱的作用。本文系统论述波兰在应对俄乌冲突过程中面临的外部与内部双重挑战。对外层面，波兰将俄罗斯视为直接威胁，通过军事援助、后勤枢纽支持及外交合作积极援乌，但基于战略威慑有效性、地缘威胁评估、北约防御完整性及美国承诺不确定性等因素，波兰明确排除直接派兵选项。对内层面，政治势力为选举利益操纵反乌情绪，福利政策成为政治斗争工具，导致国内对乌态度分化，对乌支持度与乌克兰难民接受度持续下降，政府陷入决策瘫痪。这种内外交困局面已产

生严重后果：一方面国际盟友对波兰政策连贯性产生疑虑，另一方面国内政治斗争制约其战略决策能力。在当前欧洲安全的关键时刻，波兰将内部政治生存置于外部战略安全之前的做法，不仅削弱其自身在欧影响力，更危及西方抗俄统一阵线的有效性。若华沙无法及时厘清立场，其作为欧洲安全关键支点的角色将持续衰退。

https://ecfr.eu/article/home-and-away-why-poland-is-fighting-a-war-on-two-fronts/

编译：章太宇

12、政治新闻网：欧洲必须拒绝沦为美国附庸，重建政治与防务自主

9 月 8 日，欧盟前外交与安全政策高级代表博雷利（Josep Borrell）、比利时前首相兼欧洲运动国际主席费尔霍夫施塔特（Guy Verhofstadt）以及欧洲联邦主义者联盟主席德韦萨（Domènec Ruiz Devesa）联合撰文认为，欧洲在对美关系上正陷入严重依赖。而特朗普的政策充分证明，美国从未、也不会成为可靠的盟友。文章呼吁欧洲必须在政治防务层面自我强化，否则将面临成为美国保护国的危险。文章批评称，欧盟在对美关系上做出了一系列单方面让步，包括增加国防开支、扩大对美国能源和军火的采购，却未换来任何安全承诺或政治支持。相反，特朗普政府的做法完全是交易化的，以美国经济利益为唯一标准。同时，欧盟在乌克兰危机和中

东等重大冲突中作用式微，国际影响力和团结度不足。在内部治理上，冯德莱恩的第二任期被认为削弱了绿色协议，同时欧盟预算改革流于表面，导致凝聚力被削弱；极右翼民粹主义势力亦在全欧走强。整体而言，欧盟领导层缺乏远见、领导力和团结。文章强调，欧洲仍有另一条道路可改变现状，即通过强化欧洲议会的宪法监督功能，推动欧盟政治一体化、改革否决制、建设独立防务体系，并在必要时由有意愿的成员国率先组建“欧洲防务共同体”。此举不仅能摆脱对美国的依赖，也能在对抗俄罗斯威胁时展现自主实力。文章认为，欧洲不能仅靠内部市场与竞争力议程实现地缘政治影响力，而必须迈向联邦化，建立真正的外交与安全政策能力。否则，如果继续在危机来临时被动应对，欧洲政治项目将面临瓦解风险。

https://www.politico.eu/article/donald-trump-eu-ursula-von-der-leyen-vladimir-putin-ukraine-russia/

编译：顾辰阳

13、美国《国家利益》：重拾“赫尔辛基精神”以和平解决俄乌冲突

9 月 4 日，美国《国家利益》发布昆西国家事务研究所研究员扎卡里·派金（Zachary Paikin）与大战略中心主任乔治·毕比（George Beebe）的评论性文章《重拾“赫尔辛基精神”以结束俄乌冲突》。文章认为，1975 年签署的赫尔辛基

协定是冷战期间美苏关系缓和的重要标志，也为当今实现乌克兰与欧洲的和平稳定提供经验教训。首先，目前俄乌在领土问题上严重对立，而赫尔辛基协定曾通过承认战后格局化解类似矛盾。俄乌是否能暂时搁置领土争议成为解决问题的关键。其次，外交创造力与妥协十分重要，乌难以完全收复失地，俄也未实现全面控制，双方均有妥协空间，兼顾俄政治诉求与乌安全需求。最后，赫尔辛基协定的签署与时任苏联领导人勃列日涅夫的努力息息相关，当今俄总统普京是否同样寻求和解成为关键问题。若无法达成一个妥协方案，欧洲的安全局势将急剧恶化。因此，文章呼吁重拾“赫尔辛基精神”以和平解决俄乌冲突。

https://nationalinterest.org/feature/to-end-the-ukraine-war-recapture-the-spirit-of-helsinki

编译：柏广轩

14、英国查塔姆研究所：俄经济表现出较强韧性但仍存隐忧，西方或可加大制裁力度

9 月 5 日，英国查塔姆研究所发布俄罗斯和欧亚项目副研究员蒂莫西·阿什（Timothy Ash）的评论性文章《俄罗斯“堡垒经济”适应了战争压力，但经济滞胀为西方带来机遇》。文章认为，俄罗斯经济在三年半全面战争和十年制裁中表现出超出预期的韧性。其原因在于俄罗斯自 2014 年克里米亚危机后推行“堡垒俄罗斯”政策，积累外汇储备、降低外债

依赖，构筑财政缓冲。同时，西方制裁迟缓且存在漏洞，二级制裁乏力，使俄得以通过贸易伙伴规避限制，并迅速转向战时经济。然而，战争带来社会成本，居民实际收入受通胀和卢布贬值冲击，长此以往将拖累经济。随着外汇储备消耗、经济增长放缓和通胀居高不下，俄罗斯正陷入滞胀困境。文章认为，俄罗斯在战争期间的经济失衡，加剧经济脆弱性，西方或可加大对俄制裁力度以对俄施压。

https://www.chathamhouse.org/2025/09/fortress-russia-economy-has-adapted-well-pressure-stagflation-presents-opportunity-west

编译：朱邯

15、美国 CSIS：中俄伊朝四国经济合作深化但缺乏长远制度化支撑

9 月 4 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布乔治城大学沃尔什外交学院博士后研究员，CSIS 欧洲、俄罗斯和欧亚项目高级研究员玛丽亚·斯内戈瓦亚（Maria Snegovaya）以及该项目副主任兼副研究员尼古拉斯·芬顿（Nicholas Fenton）、副研究员蒂娜·多尔拜亚（Tina Dolbaia）的研究简报《CRINK 经济关系：不平衡的协作模式》。文章认为，中国、俄罗斯、伊朗和朝鲜（CRINK）四国在经济合作方面受地理距离、制裁、互不信任和自给自足目标的制约，但在能源、军民两用技术和金融体系领域的联系不断加深。

在双边层面，中俄贸易额在 2023 年达 2400 亿美元，俄罗斯对中国依赖显著增强；中伊通过 25 年协议稳定石油供应；中朝保持高度依赖的贸易格局；俄伊和俄朝分别通过战略伙伴协议实现能源、防务与物资交换。能源方面，伊朗和俄罗斯对华出口显著增长，但中国同时多元化进口来源以防过度依赖。金融方面，四国推动去美元化与支付系统整合，并探索数字货币协作，以绕开西方金融体系。然而，这一合作存在明显不均衡：中国在经济上占主导，但对制裁风险保持谨慎，并持续分散能源依赖。中俄贸易自 2024 年以来趋于放缓，伊朗和朝鲜整体经济体量有限，难以形成稳定统一的经济联盟。总体看，CRINK 合作虽有扩展，但更多出于战时应急与制裁规避，缺乏长远制度化支撑。

https://www.csis.org/analysis/crink-economic-ties-uneven-patterns-collaboration#h2-the-issue

编译：许紫婷

16、美国 CFR：印度重回“平衡政策”标志着未来国际秩序或将呈现“碎片化”特征

9 月 5 日，美国对外关系委员会（CFR）网站发布其主席迈克尔·弗罗曼（Michael Froman）的文章《中印俄与新地缘政治格局》。文章认为，上合组织天津峰会的一大重要成果就是印度与中俄两国关系升温，这一结果的实现离不开特朗普对印关税战和介入印巴关系等一系列政治操作的助推。

文章认为，维持强劲的美印关系曾是过去三十年来美国两党共识，为应对“中国威胁”，美国曾持续加强对印投入，双方关系也得到长足发展，但这一切都随着特朗普政策受到重挫。然而，美印关系仍然具有深度与广度，中印关系发展前景则受到包括历史争端、边界问题、产业保护政策和战略意图矛盾等多方面阻碍。文章进一步提出，印度正在重回冷战时期的“平衡政策”，且这样的政策路线正在被越来越多的新型中等强国接受，使得国际关系格局向着由多个参与国相互重叠的联盟内部合作机制构成的“碎片化多边主义”发展，而美国需要在这些联盟中发挥作用。

https://www.cfr.org/article/xi-modi-putin-and-new-geopolitics

编译：吴文茁

17、美国 CSIS：美国应介入哈萨克斯坦民用核能产业以制衡中俄

9 月 4 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布副研究员蒂娜·多尔拜亚（Tina Dolbaia）和实习生阿曼达·绍斯菲尔德（Amanda Southfield）的文章《哈萨克斯坦新兴的民用核能产业：对美国战略利益的影响》。文章认为，哈萨克斯坦拥有世界第二大铀储量，占全球未浓缩铀供应量的40%以上，但该国缺乏铀浓缩能力，严重依赖外国技术，需将未浓缩铀出口至他国浓缩以供核能部门使用，其中俄罗斯与中国占主导地位。今年 6 月，哈萨克斯坦国家原子能工业

公司（Kazatomprom）宣布三项核电站建设协议，俄罗斯国家原子能公司（Rosatom）与中国核工业集团有限公司（CNNC）分别参与其中的一项和两项。文章认为，俄乌冲突爆发后，哈萨克斯坦积极寻求能源合作伙伴多元化，避免过度依赖俄罗斯能源与技术，这使中国进军哈民用核能领域。对美国而言，哈萨克斯坦政局稳定且有合作意愿，可以在俄罗斯与非洲国家减少铀供应情况下稳定市场。小型模块化核反应堆建设是美国介入哈萨克斯坦民用核能产业的可行途径，美国应借此支持哈萨克斯坦能源产业多样化、扩大在哈投资并修改妨碍美哈经济合作的《杰克逊-瓦尼克修正案》，以对冲哈萨克斯坦与俄罗斯、中国的双边合作，提升美国在中亚影响力。

https://www.csis.org/analysis/kazakhstans-emerging-civilian-nuclear-energy-industry-implications-us-strategic-interests

编译：蒋华睿

18、美国《国家利益》：如何理解特朗普的对俄战略

9 月 2 日，美国《国家利益》发布“马拉松倡议”负责人韦斯·米切尔（A. Wess Mitchell）的文章《如何理解特朗普的对俄战略》。文章针对特朗普与普京会晤的相关争议展开论述，驳斥部分批评者观点。批评者以普京在乌克兰问题上立场趋硬为由，称会晤浪费时间，甚至指控特朗普向普京妥协，并将其类比 1938 年张伯伦对希特勒的绥靖政策。文章认为，此类观点既违背历史事实，分析亦存在偏差。特朗普

对俄外交实为可能改变局势的举措，长远或产生重要战略价值，批评者仅聚焦乌克兰问题即时结果，忽视举措背后逻辑及其对美国国家利益与国际稳定的潜在益处。支撑这一判断的理由主要有二：其一，与俄罗斯对话有助于缓解美国多线压力。美欧近年来未显著提升国防生产，而俄中则加紧生产。美军补充援乌关键弹药需 3 至 18 年，因而推动东欧局势收尾不仅有利于释放资源以增强东亚威慑，也能使中国认定美国在亚太更具战略余力。其二，此类会晤符合特朗普限制普京地缘行动的整体战略。其团队已取得初步外交成果，包括说服阿拉伯国家稳油价以削弱俄收入、推动欧洲将国防开支目标提升至 5%并促成亚美尼亚与阿塞拜疆和谈，从而压缩俄罗斯战略空间。

https://nationalinterest.org/feature/how-to-understand-trumps-russia-strategy

编译：叶丽娜·叶尔兰

编译：柏广轩、朱邯、许紫婷、吴文茁、蒋华睿、叶丽娜·叶尔兰、顾辰阳、郭雨凡、姜哲馨、邵洋、万志高、章太宇、吴永玲、朱政宇、罗婧、龙雨、刘益雯、赵宸昊、孙天沁

审核：王从越、郭铭心怡、许嘉伦、文晶