

# 2025 年 中国外部安全风险展望



清华大学战略与安全研究中心

CENTER FOR  
INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



2024年年末特朗普再次当选，是对国际秩序已发生根本性转折的再次确认。在此背景下，美国新政府大刀阔斧的内外政策、全球经济放缓持续的趋势以及地缘政治冲突可能升级等重大变量叠加，可能使得中国面临一个外部安全环境发生重大变化的关键节点。清华大学战略与安全研究中心（CISS）基于对40余位中国国际关系领域专家以及政府职能部门和企业代表的深入调研，对未来一年中国面临的主要外部安全风险进行了系统研判，得到八大主要风险，按重要性程度高低排列如下：

1 中美对抗

2 经济风险冲击

3 台湾当局“切香肠”

4 乌克兰连锁反应

5 中美菲南海博弈

6 人工智能安全威胁全面升级

7 更加动荡的周边

8 不确定的欧洲

## 1. 中美对抗

2025年，特朗普政府或在经贸、科技等多个领域对华采取更具对抗性的政策。例如可能对华加征商品关税，甚至取消对华永久正常贸易关系地位（PNTR），导致中美贸易战再度升级。与此同时，美国推动的“友岸外包”战略可能通过立法，要求战略产业回流美国或迁往“友好国家”，加速产业链“去中国化”进程。这些措施都将严重冲击中国对美出口，连带影响中国的贸易平衡和供应链安全。

经过特朗普第一任期和拜登政府的经验积累，美国对华科技打压手段将更加成熟。预计特朗普政府将进一步在半导体硬件领域精准对华实施出口管制，努

力挤压中国在人工智能产业标准领域的影响力，并有针对性地收窄对华投资。这种全方位的技术管制将严重影响中国的科研和产业发展。

美国还有可能重提新冠溯源问题，继续炒作涉疆涉藏议题，通过舆论将中国与特定国家进行捆绑，加大国际舆论对华压力。此外，已经紧张的中美关系还可能因海空偶发的擦枪走火或个别政客的挑衅性言论陷入制裁与反制裁的升级螺旋，进一步恶化两国关系，影响从经济到人文等各个领域的交流与合作。

## 2. 经济风险冲击

2025 年全球经济金融风险明显上升。在外部地缘政治压力与内部经济下行压力叠加的背景下，中国面临资本外流加剧的风险。尤其是在美国进一步升级对华经济制裁，限制人民币在国际结算中使用，同时美联储维持高利率政策的情况下，全球资金可能加速回流美元资产，加大人民币贬值压力。

加密货币与传统金融市场的联动性增强，已成为全球金融体系新的系统性风险来源。加密货币市场波动巨大，衍生品杠杆率高，交易不透明，这种波动可能通过汇率、利率等渠道影响中国金融市场稳定。

全球债务问题也日趋严重，多数发展中国家面临输入性通胀加剧、本币大幅贬值、资本外流等压力。一些国家的债务违约风险上升，可能引发区域性金融危机，进而影响中国在这些地区的投资和贸易利益。

## 3. 台湾当局“切香肠”

赖清德当局的上台为台海局势带来新的不确定性。作为一个长期自称“务实台独工作者”的政治人物，其执政理念与行动取向值得高度关注。两岸关系恶化的趋势已经在经贸数据中显现。2023 年两岸贸易额同比下降 15.4%，如果赖清德继续推行谋独政策，这种下滑趋势很可能持续。大陆方面始终试图通过和平方式实现国家统一，但是面对台湾当局不断通过“切香肠”的方式制造“事实台独”

甚至谋求“法理台独”，大陆方面的和平统一政策将面临越来越大的压力。

虽然短期内台湾当局采取激进措施的可能性较低，但其“台独”倾向以及与美国亲台力量的密切互动将持续加剧台海紧张态势。美台军事联系将进一步加强，联合军演频率增加，军事交流层级不断提升。美国推动台湾纳入“北约+”框架，与日韩等盟国构建多边军事合作机制，这些动作都将显著改变台海安全态势。同时，台湾地区当局可能在“实质建交”方向寻求突破，进一步加剧两岸关系紧张。

#### 4. 乌克兰连锁反应

2025年多个地区的冲突局势可能出现新的复杂变化。俄乌冲突在实现和谈之前可能经历新一轮升级，不排除走到核战争边缘的风险。这场持续的冲突正引发中亚地区地缘政治版图的深刻重组，给“一带一路”建设带来重大挑战。随着特朗普可能减少对乌克兰援助，欧洲派遣军队支援乌克兰的可能性增加，局势变化也将影响中国在欧亚大陆的战略布局。中东地区局势更趋复杂，以色列可能对主导地区局势产生更大诉求，对伊朗施加更大压力，尤其可能对伊朗核设施发动主动袭击。对中国而言，这些地区冲突的持续和升级还可能导致能源价格剧烈波动，影响全球供应链安全，并给中国企业的国际化经营带来更大挑战。

#### 5. 中美菲南海博弈

南海局势在2025年中期至下半年可能显著升温。菲律宾在美国支持下可能采取更多挑衅行动，不仅包括联合巡航、军事演习，还可能发起新一轮南海仲裁。美菲军事合作的加强将提高双方海上对峙频率，增加与中国发生意外冲突的风险。美方公开表态如果发生对菲船只的“攻击”将启动《美菲共同防御条约》，这直接增加了中国维护南海权益的难度。

同时，域外国家可能以渔业、环保、资源开发等议题为由介入南海事务，

干扰中国的正常海上执法和资源开发活动。菲律宾还可能推动将南海主权和海洋权益争议纳入更多国际机制讨论，增加中国在南海问题上的外交压力。

## 6. 人工智能安全威胁全面升级

新兴技术投入军事应用已成为难以改变的发展态势。2025年，随着人工智能发展速度加快，世界主要国家可能进入新型军备竞赛，破坏全球战略稳定。特别是在预警和决策系统领域，技术失灵或结果误读可能导致冲突意外升级。自主学习技术的高度不可预测性，更使得武器使用者难以控制攻击的触发条件。此外，生成式人工智能的发展加速了虚假信息的泛滥，针对中国的虚假舆论风险上升。在网络安全领域，跨国黑客组织可能利用新的技术生成攻击工具，针对中国金融系统和跨境支付平台发起攻击，可导致部分银行和企业的国际交易受阻，影响国际交易和人民币国际化进程。

## 7. 更加动荡的周边

2025年中国周边地区的政治社会风险或更加突出。缅甸局势持续动荡，军政府控制力减弱，内战加剧。少数民族地方武装可能控制中缅边境缅方一侧，战火存在外溢至中国境内的风险。巴基斯坦的恐怖主义活动也可能创新高，以自杀式袭击、爆炸等方式袭击中国资产，威胁中巴经济走廊建设。伊斯兰国呼罗珊分支的暴恐威胁呈现地区性外溢趋势，其对华针对性也在加强。这些安全风险不仅威胁中国在当地的项目和人员安全，还影响“一带一路”倡议的稳步推进。

## 8. 不确定的欧洲

未来一年，欧盟推进“经济北约”建设，加强与美日等国的协调，对华形成联合施压态势。欧盟自身对华政策或将趋于审慎，“去风险化”措施可能进一步落地。从加征反倾销税到加强投资审查，欧盟可能采取一系列措施推动企业调

整对华战略。在新能源汽车、数字经济等领域，可能加大贸易限制，启动更多对华反补贴调查。同时，中欧班列可能面临更多地缘政治干扰，波兰、立陶宛等东欧国家可能以安全为由限制中国物流企业运营。

同时，欧洲内部的分歧可能加大，部分欧洲国家追随美国，在半导体、人工智能等领域对华施加新的出口管制。尽管 2024 年欧洲议会改选可能带来政策调整的机会，但中欧关系的结构性矛盾短期内难以消除。



清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY

[ciss@tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@tsinghua.edu.cn)

010-62771388

清华大学明理楼428A室

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>



WeChat



@CISSTsinghua



@China Forum



CISS Podcast



TouTiao