



CISS 海外信息专报 (2025 年 1 月 2-3 日)

1、外交事务：人工智能竞赛的真正利害关系

12 月 27 日，美国《外交事务》杂志网站刊登了雷瓦·古琼 (Reva Goujon) 的文章《人工智能竞赛的真正利害关系：美国、中国和中等强国的得失》。文章认为，在全球人工智能竞赛中，美国、中国和中等强国及大型科技公司各有战略与考量，这场竞赛的结果将深刻影响世界秩序变革，同时也带来诸多风险与挑战。首先，美国试图通过技术创新和技术控制保持人工智能领域霸权，其认为中国经济存在结构性问题，而自身技术具有优势。美国在人工智能发展初期具有独特影响力，但随着技术发展和扩散，其优势可能被稀释。目前美国虽通过芯片出口管制限制中国发展，但中国也在努力突破，美国后续可能采取更严厉措施，这将加剧地缘政治风险。其次，中国视人工智能为维持与美国地缘政治平等及解决国内经济问题的途径，其拥有人口和产业数据优势，部分科技企业具有竞争力，且在数据中心能源优化方面投入巨大。然而，中国在人工智能硬件开发方面存在较多困境，美国的技术控制可能使其被排除在新兴贸易集团之外，若集中资源应对又会面临更多制裁风险。中等强国和大型科技公司认为

技术扩散有助于实现多极化，阿联酋等部分国家正利用自身优势构建主权人工智能系统。英伟达创始人支持各国拥有主权人工智能，Meta 则开源其模型促进技术扩散。但中等强国实现人工智能主权面临技术依赖美国等难题。文章认为，各方在人工智能竞赛中的竞争可能引发意外后果。美国过度监管可能削弱自身影响力，低估中国创新能力可能导致局势升级；中国若受贸易限制，可能在台海等地区采取行动，使技术战蔓延至安全领域。总之，技术竞赛引发的地缘政治风暴可能掩盖人工智能的变革潜力。

<https://www-foreignaffairs-com.libproxy1.nus.edu.sg/united-states/real-stakes-ai-race>

编译：张振

2、美国西点军校：人工智能可以用于识别战死者

12月18日，美国西点军校网站专栏刊登联合国裁军研究所研究员爱德华·马齐瓦（Edward Madziwa）等评论文章《人工智能在识别和安葬死者方面的作用》。文章认为，人工智能能够显著提高法医工作效率，尤其是在冲突后死者身份识别及其安葬过程中。首先，人工智能在战争法医领域的应用。人工智能可以通过图像增强和数据处理方法，提高死者身份确认速度与准确性。在武装冲突后的法医工作中，这些技术能够集成多种身份确认手段，并在资源紧张或保存条件差的情况下提高尸体匹配效率。其次，人工智能有助于国

际人道法义务的履行。根据国际人道法，交战方有义务收集并确认死者身份，确保尸体得到妥善安葬。这些义务包括防止尸体被亵渎、肢解或被不当处理。人工智能可以减少因人力不足或技术滞后导致的处理问题，确保死者能够尽快得到安葬和追悼。最后，人工智能在该任务中仍面临伦理、法律与技术挑战。比如未经同意的数据收集与处理可能导致死者个人数据泄露；人工智能内生的社会偏见可能导致身份识别失准；人工智能缺乏人类情感和同情心，可能无法充分考虑不同文化对死亡和哀悼的独特要求等。

<https://lieber.westpoint.edu/conflict-closure-role-ai-identifying-honouring-deceased/>

编译：高隆绪

3、美国《国家法律评论》：人工智能监管跨越国界：欧盟对美国创新与政策的影响

2024年12月30日，美国《国家法律评论》(National Law Review)网站刊登了Intelligize平台高级产品经理、人工智能法律研究专家拉杰·索纳尼(Raj Sonani)的文章《人工智能监管跨越国界：欧盟对美国创新与政策的影响》。文章提到，美国参议员泰德·克鲁兹(Ted Cruz)近期强调欧洲在美国人工智能政策上的“过度影响”，称欧洲政府通过严格监管美国人工智能企业和施压美国国内法规，试图干预美国政策。泰德强调，美国应坚持创新驱动的发展路径，避免采

用欧盟的“谨慎优先”模式，以免阻碍技术进步和经济增长。作者认为，美国需在推动人工智能创新与确保责任发展间实现平衡，过度依赖欧盟模式可能削弱美国科技产业的灵活性和竞争力。他提出两种创新监管路径：针对医疗、自动驾驶等高风险领域设定灵活规则，避免一刀切的监管；支持企业主导的 AI 伦理框架，通过行业自律降低合规成本。克鲁兹的呼吁反映了美国在维护监管主权的同时寻求透明国际合作的必要性。作者建议美国通过参与经合组织（OECD）等机构或与英国、加拿大等盟友达成双边协议，推动全球人工智能标准制定，避免完全受制于欧盟。作者强调，欧盟人工智能法案对美国企业影响深远，中小企业难以负担合规成本。但积极遵守法案也可能带来竞争优势，使企业在欧洲市场获得领先地位，并为未来美国国内监管做好准备。作者认为，美国应在全球合规与保持创新间找到平衡，通过建立公私合作伙伴关系和灵活监管框架，确保政策体现美国核心优势和创新能力。此外，美国需主动参加国际论坛，引领全球监管变革，保持人工智能领域的竞争力和领导地位。

<https://natlawreview.com/article/ai-regulations-cross-borders-eu-s-influence-us-innovation-and-policy>

编译：高行健

4、英国《计算机周刊》：人工智能法规和立法的实践困境

12月27日，英国《计算机周刊》刊登科技记者玛丽·

布兰斯科姆（Mary Branscombe）的文章《人工智能法规和立法的实践困境》。文章提到，当下企业采用生成式人工智能的热情颇高，但各地区对人工智能的使用施加了诸多限制，涵盖数据隐私、安全、法规、版权等多个关键领域。就英国而言，尽管存在出台人工智能法案的可能性，但目前上议院正在审议的私人议员法案尚无法确切预示未来立法的具体方向。英国政府对人工智能监管的态度相较于之前或许会有所转变，并且多个机构都有可能参与人工智能监管工作中来。美国作为主要的人工智能供应商集聚地，却并未制定综合性的人工智能专项联邦法律。拜登总统签署的行政命令适用范围有限，主要聚焦于政府服务及其供应商。虽然美国已有多个州通过人工智能相关法律，但整体呈现出碎片化状态，未来立法走向依旧模糊不清。欧盟则率先通过人工智能法案，众多企业正积极筹备，以应对该法案带来的变化。该法案遵循特定原则，如果它能像《通用数据保护条例》（GDPR）那样对全球立法产生广泛影响，将极大简化企业合规流程。该法案对高风险人工智能用途的监管颇为严格，针对不同风险等级的人工智能系统制定差异化要求。而且，法案将在接下来的几年中逐步生效，使用相关人工智能的组织必须尽快让员工接受关于人工智能责任与合规的培训。总言之，全球各地的人工智能法规差异显著，企业需迅速熟悉并适应各地法规，积极主动采取应对措施，确保合规运营，保障人工智能的安全和有效使用。

<https://www.computerweekly.com/feature/Navigating-the-practicalities-of-AI-regulation-and-legislation>

编译：刘嘉滨

5、卡内基国际和平基金会：人工智能风险管理的“早期发布与迭代”策略

12月16日，美国卡内基国际和平基金会网站发布学者霍尔顿·卡诺夫斯基（Holden Karnofsky）的文章《人工智能监管能否借鉴“早期发布与迭代”策略？》，分析人工智能领域的风险管理与政策制定问题。文章认为，人工智能领域正以前所未有的速度发展，但其风险管理仍处探索阶段，这给政策制定带来巨大挑战。为应对这一挑战，文章提出，可以借鉴人工智能产品开发中的“早期发布与迭代”方法，鼓励企业先做出初步承诺，并随着信息及研究积累而不断迭代优化。文章认为，人工智能风险具有广泛性和模糊性，涉及舆论操纵、网络安全、隐私保护等多个方面，且部分风险存在投机性，也有理解不足或专家意见分歧较大等问题。鉴于人工智能系统正迅速接近人类专家水平，其在化学、生物学等领域的应用可能引发重大风险。因此，政策制定者不应局限于详细监管或等待风险管理成熟，而应鼓励和支持快速开发，并持续修订风险管理实践。然而，文章还指出，全面理解风险范围、达成共识，并据此建立稳固的风险管理实践，可能需要数十年时间。尽管如此，在等待成熟风险管理实践

的过程中，人工智能的发展不应无限制推进。文章强调，前沿人工智能公司往往追求产品的快速迭代而非力求完美，这一理念也体现在风险管理策略中。针对人工智能监管的紧迫性与不确定性，文章认为政策制定者可以推动立法进程，鼓励或强制企业进行高水平的风险管理实践，同时赋予企业自主决定具体细节的权力；创建人工智能安全等方面专门机构；对实际或潜在危害的诉讼进行界定，为法院提供指导。最后，文章强调，人工智能风险管理亟需得到关注并加速成熟，这应与推动人工智能发展并重。

<https://carnegieendowment.org/research/2024/12/developing-ai-risk-management-with-the-same-ambition-and-urgency-as-ai-products?lang=en>

编译：孙叶秋、赵英慧

6、美国《外交事务》：美国需采取极限施压战略应对乌局势

12月31日，美国《外交事务》网站发表欧洲政策分析中心主席阿琳娜·波利亚科娃（Alina Polyakova）的文章《美国需要采取极限施压战略应对乌克兰局势》。文章认为，特朗普政府应实施一种极限施压策略，迫使俄罗斯重返谈判。尽管普京对通过谈判解决冲突并不感兴趣，且提出了一系列不可接受的要求，特朗普仍必须努力促使俄罗斯妥协。美国应借鉴特朗普第一任期对伊朗实施的极限施压策略，运用类似经济和军事手段对抗俄罗斯，迫使其坐上谈判桌。一是加

强针对俄罗斯银行和能源部门的经济制裁，并实施次级制裁，以迫使与受制裁实体有业务往来的国家做出选择。二是加大对乌克兰军事支持，提供防空系统和远程导弹，以增加战争成本，并向欧洲盟友施压，鼓励其提供更多援助。文章呼吁特朗普政府利用被冻结的俄罗斯资产支持乌克兰，并建议成立由欧洲国家主导的联盟，向乌克兰派遣维和部队，以确保潜在和平协议得到有效执行。最后，文章强调，特朗普政府必须设定谈判条件，并确保乌克兰及其欧洲伙伴参与谈判，以推动协议落地。同时，美国应拒绝承认俄罗斯对乌克兰领土占领。借此，特朗普不仅能够为乌克兰争取持久和平，还能表明美国重返全球舞台的决心。

<https://www.foreignaffairs.com/ukraine/america-needs-maximum-pressure-strategy-ukraine>

编译：熊梦溪

7、美国布鲁金斯学会：美国大选各州数据所传达的信息

1月2日，美国布鲁金斯学会刊登有效公共管理中心治理研究主席兼高级研究员小尤金·约瑟夫·迪昂（E.J. Dionne, Jr.）与项目协调员和研究分析师马克斯韦尔·基尼（Maxwell Keeney）文章《美国大选各州数据所传达的信息》。文章认为，通过对美国2024年总统选举后选票数据和州际差异的分析，可知两党候选人在选举结果中的表现、区域性变化及其政治意义。尽管特朗普以1.5%的优势赢得普选票，但这一

领先幅度较历史上小，未能构成明显政治“授权”。从数据看，特朗普相比 2020 年增加 300 万张选票，而哈里斯则比拜登 2020 年选票少了 630 万票，这显示民主党支持率有所下降。第一，特朗普在全国范围内的支持率普遍提升，但在关键摇摆州提升幅度较小，这表明摇摆州选民在高度集中的竞选活动中受到影响较少，甚至民主党在这些州的一定表现显示了有效组织能力。然而，这些摇摆州的长期分裂特性也反映了其在未来仍将是两党竞争焦点区域。第二，特朗普在深蓝州（如纽约和加州）的表现显著改善。这一趋势部分归因于民主党支持率下降，而非共和党支持率大幅提升。第三，特朗普在南部和西南部佛罗里达、德州表现强劲，得益于他在拉美裔选民中的支持率提高，这些州作为共和党铁杆票仓地位得到进一步巩固。而在中西部和西部一些传统蓝州（如伊利诺伊、明尼苏达），特朗普的进展虽较为有限，但显示了共和党在地方议题上的潜在机会。总体而言，文章认为此次选举结果反映了民主党在大城市与进步政策中的挑战，共和党则通过对关键人群的吸引，稳固了传统票仓，并对部分蓝州发起了潜在竞争。

<https://www.brookings.edu/articles/what-the-nation-told-us-in-2024-state-by-state/>

编译：张成昊

8、美国《外交事务》：美国帮助新叙利亚的最佳方式

1月3日，美国《外交事务》网站刊登达特茅斯学院杰出研究员史蒂文·西蒙（Steven Simon）和俄克拉荷马大学中东研究中心主任约书亚·兰迪斯（Joshua Landis）的文章《美国帮助新叙利亚的最优路径：华盛顿应创造条件以撤回美军》，探讨叙利亚政权更迭后，美国在该地区的战略选择。文章认为，尽管叙利亚新政权由伊斯兰组织领导，然而其政府在谋求国际支持、推动国家重建方面表现出一定的开放性和包容性。在此背景下，美国的政策走向将对叙利亚新政权稳定存续与重建产生深远影响。文章主张，美国应撤回驻叙部队，为新政权创造发展契机，以促进叙利亚主权恢复和经济重建。此外，文章提出，撤军应以确保叙利亚政府能够有效控制“伊斯兰国”（ISIS），并保障库尔德人为基本前提。同时，美国可凭借解除对叙制裁、提供经济援助等手段，激励新政权推行更具包容性的政策，进而有效规避与土耳其的潜在冲突。最后，文章警示，维持现状可能诱发更为严峻的区域冲突，特别是在土耳其和以色列之间本就紧张的地缘政治局势中。而美国若能与新叙利亚政府建立合作关系，那么在确保库尔德人安全的同时，还有助于促进叙利亚和平稳定。总之，文章呼吁美国采取灵活的外交策略，主动适应叙利亚新兴的政治格局，确保国家重建与区域和平。

<https://www.foreignaffairs.com/syria/best-way-america-help-new-syria>

编译：陈露娴

9、美国布鲁金斯学会：特朗普“衣尾效应”不足

1月2日，美国布鲁金斯学会刊登南加州大学安纳伯格学院传播领导与政策中心高级研究员莫利·维诺格拉德（Morley Winograd）和娱乐研究前副总裁迈克尔·海斯（Michael Hais）研究文章《当选总统特朗普的“衣尾效应”不足》。文章聚焦2024年美国总统选举和参议院选举之间的关系，认为特朗普当选总统后，其支持者在参议院选举中的投票行为影响了共和党 and 民主党表现：许多特朗普的支持者在投票时选择了“子弹投票”（bullet ballots），即只投票给特朗普而不投票给其他共和党参议院候选人，或者在投票给特朗普的同时，也投票给民主党参议院候选人。这种投票行为在一些关键州导致共和党在参议院选举中的失利。其中，摇摆州威斯康星州、内华达州、密歇根州、亚利桑那州民主党参议院候选人塔米·鲍德温（Tammy Baldwin）、杰基·罗森（Jacky Rosen）、埃丽萨·斯洛特金（Elissa Slotkin）以微弱优势击败各自对手、鲁本·加列戈（Reuben Gallego）大获全胜都得益于特朗普支持者票数的流失和票分。文章认为，2024参议院选举显示出两党面临的挑战：共和党需要意识到特朗普“个人崇拜”增强的趋势，而民主党则需要在未来选举中提高选民投票率，扩大选民基础，并更好吸引共和党选民为民主党候选人投票，以避免再次在选举中失利。

<https://www.brookings.edu/articles/president-elect-trumps-short-coattails/>

编译：李瑾菡

10、《外交政策》：2025 年特朗普面临的外交挑战

1 月 3 日，《外交政策》（Foreign Policy）网站刊登文章《2025 年特朗普面临的重大外交政策挑战》，文章概括了特朗普的第二任期将面对与其首次当选时截然不同的全球环境，以及即将面临的一系列外交挑战。首先，特朗普面临的重大外交政策挑战包括结束俄乌冲突以及应对中东地区的复杂局势。俄乌方面，特朗普曾承诺在 24 小时内通过迫使普京和泽连斯基进行谈判以结束冲突，但朝鲜军队介入和乌克兰获得西方提供的远程导弹系统使得这一承诺难以实现。中东地区，尤其是以色列、 Hamas 和真主党的冲突，特朗普认为比俄乌更复杂但更容易解决。其次，特朗普可能重启与中国的关税战，并加强对来自墨西哥和拉丁美洲的非法移民打击。在内阁中，特朗普选择了对中国强硬的人物，如国务卿鲁比奥，但也有像马斯克这样与中国关系密切的不确定因素。特朗普还承诺进行历史上最大规模的驱逐非法移民行动，目标是 1500 万至 2000 万非法移民，并将从罪犯开始。这一计划将面临物流、法律和政治挑战，预计成本高昂，对美国经济造成打击。最后，特朗普重返白宫之际，全球不确定性增加，黑天鹅事件频发，这为他的第二任期增添更多不确定性。

<https://foreignpolicy.com/2025/01/03/trump-foreign-policy-chin>

编译：张思薇

11、美国大西洋理事会：卡特对人权的支持如何帮助赢得冷战

12月29日，美国大西洋理事会网站发布 Weiser Family 杰出研究员丹尼尔·弗里德（Daniel Fried）撰写的文章《卡特对人权的支持如何帮助赢得冷战》。文章以美国前总统吉米·卡特的外交政策为核心，探讨其在人权议题上的贡献如何对冷战胜利产生深远影响。尽管卡特的总统任期因伊朗革命、人质危机、苏联入侵阿富汗等事件而饱受争议，但他在人权领域的突破性政策值得重新评价。文章认为，卡特首次将人权提升为美国外交政策重要组成部分，打破冷战时期默认支持反共政权的传统。他在与苏联控制下的中东欧国家关系中引入人权标准，挑战当时美国政府对苏联控制东欧的“现实主义”接受态度。这一变化使得美国开始支持那些反对共产主义统治的民主异见者和工人运动，尤其在波兰，最终影响苏联阵营稳定性。文章还提到，虽然继任总统里根通过制裁和支持民主运动进一步推动对苏联的压力，但其政策是建立在卡特奠定的基础之上的。卡特通过将人权与美国国家利益相结合，重塑越战后美国的外交道德观，为苏联帝国的最终崩溃铺平道路。总之，卡特在人权方面的外交实践不仅重新定义冷战时期的美国外交，还为1989年东欧剧变和

1991 年苏联解体奠定重要基础，展现其不可忽视的历史遗产。

<https://www.atlanticcouncil.org/expert/daniel-fried/>

编译：宋琳琳

12、美国 Politico：特朗普时代危险与机遇并存

1 月 1 日，美国 Politico 杂志官网刊发美国和全球事务特约编辑马修·卡明斯基（Matthew Kaminski）的文章《特朗普时代充满危险——也充满机遇》。文章认为，2025 年兼具全球潜在冲突集中爆发的危险与科学技术推动世界发展的机遇，且将与特朗普第二届政府密切相关。在对外政策方面，2024 年世界多数国家国内政治版图变动较大，特朗普正致力于重塑美国在盟友、敌人以及中立国家中的成功形象。他意图借中国经济增速放缓、人口红利消退，以及俄罗斯深陷乌克兰冲突的契机，利用美国的经济和科技领导地位，强化世界对美国实力的认知，以此对抗中俄关于美国衰落的叙事。在地缘政治方面，特朗普或将在当前重点冲突地区直接或间接地对中国施加压力。在中东，他能够通过战略部署和领导地位，阻止中国对伊朗核问题的政治介入；在乌克兰，他可能通过采取更严厉的对俄措施，彰显对盟友承诺的严肃性以及制衡中国的决心。文章认为，若特朗普意图重塑其强势领导人形象、保持美国的世界领袖地位，他必须在对外政策上特别是地缘政治、贸易和边境管理等领域，保持对盟友的“可靠性”；在国内政策上坚持贸易保守主义，推动撤军回国以

维系其选民基础。因此，特朗普第一届任期中的“矛盾”与“不可预测性”等特征或将持续存在，并对全球局势产生深远影响。

<https://www.politico.com/news/magazine/2025/01/01/trumps-world-of-peril-and-opportunity-00196177>

编译：孙钰涵

编译：熊梦溪、张成昊、陈露娴、李瑾菡、张思薇、宋琳琳、孙钰涵、赵英慧、张振、高隆绪、高行健、孙叶秋、刘嘉滨
审核：刘源、郑乐锋、周武华、申青青