



CISS 海外信息专报

(2024 年 12 月 26-27 日)

1、美国卡内基国际和平基金会：人工智能风险管理的迫切性

12 月 16 日，美国卡内基国际和平基金会网站刊登了其高级研究员霍尔登·卡诺夫斯基 (Holden Karnofsky) 的文章《以与人工智能产品同等的雄心和紧迫性发展人工智能风险管理》。作者认为，当前人工智能 (AI) 风险管理仍处于“初级阶段”，面对国际安全潜在威胁，政策制定者面临提前规范可能阻碍技术进步与行动过慢可能容忍高风险的两难局面。文章认为，解决这一问题的部分方案是大力投资研究人工智能的风险及其缓解方法，并倡导采用“早期发布与迭代” (early release and iteration) 的方法进行风险管理。这种方法借鉴了人工智能技术开发中的快速试验与改进理念，可在不成熟的风险管理研究中通过实践积累经验和数据。当前领先的人工智能公司，如 Google DeepMind 和 Anthropic，已采取类似框架，但迭代速度仍需提高。在政策层面，作者建议立法者应在详细监管与等待管理成熟之间找到平衡，通过推动公司开发灵活、高透明度的风险管理实践，增强国家应对未来挑战的能力。

<https://carnegieendowment.org/research/2024/12/developing-ai-risk-management-with-the-same-ambition-and-urgency-as-ai-products?lang=en>

编译：张振

2、美国卡内基国际和平基金会：特朗普人工智能政策预测

12月18日，美国卡内基国际和平基金会网站刊登其研究员沙塔克拉特·萨胡（Shatakratu Sahu）等评论文章《美国人工智能政策的下一步是什么》。文章认为，在人事变动、地缘政治动态以及潜在人工智能突破的影响下，特朗普政府的人工智能政策可能出现一定转向。首先是放松监管以促进创新。特朗普政府预计废除拜登时期的《安全、可信和可靠人工智能发展与使用行政命令》，从而降低企业在透明度和问责方面的压力与强制义务，同时推动创新和美国的全球竞争力。其次是中美竞争升级。特朗普政府可能延续并加强针对中国的出口管制政策，不仅继续加码高带宽内存芯片（HBM3）的出口，还可能试图限制中国对开源人工智能的使用，以防中国使用开源人工智能发展。最后是维持有限的多边合作。尽管特朗普倾向于减少多边参与，但人工智能安全研究所（AISII）的多边网络可能因其战略重要性和两党支持而继续运作，并成为全球人工智能安全合作的重要平台。

<https://carnegieendowment.org/posts/2024/12/whats-next-for-us-ai-policy?lang=en>

编译：高隆绪

3、联合国安理会讨论人工智能在冲突中的应用

12月19日，联合国网站刊登了联合国安理会讨论人工智能在冲突中的应用的会议文稿。文章总结，联合国安理会讨论了人工智能在全球和平与安全中的潜力与风险，并强调建立国际治理框架的紧迫性。古特雷斯指出，人工智能在粮食安全和灾害应对等领域具有积极作用，但在军事领域的应用带来如自主武器和生成虚假信息等风险。他呼吁推动成立国际科学人工智能小组，并在《联合国全球数字契约》框架下开展全球治理对话。斯坦福大学教授李飞飞强调人工智能在医疗和灾害应对中的变革性潜力，同时呼吁建立多边研究机构以制定规范。Meta首席科学家 Yann LeCun 倡导开源人工智能发展和全球监管框架以减少滥用风险。美国国务卿布林肯陈述人工智能助力可持续发展目标，介绍了美方措施如生成内容水印和国际基准。马耳他呼吁在日内瓦的政府专家组内达成共识，同时提及到联合国教科文组织的人工智能伦理声明和欧洲理事会首个人工智能法律框架的重要意义。军事滥用及人工智能可能加剧不平等的担忧贯穿讨论。圭亚那认为人工智能在巴勒斯坦被占领土的争议使用，斯洛文尼亚则警告其在冲突中的合规性风险。韩国和日本主张负责任地使用军事人工智能，并促进治理网络的互操作性。俄罗斯警告不要强加以西方为主导的规则，强调人工智能算法需符合

文化特性。中国提出《人工智能伦理规范》，并呼吁包容性的联合国主导治理，防止人工智能成为战争或霸权工具。阿尔及利亚和塞拉利昂警告人工智能生成的虚假信息可能破坏脆弱的民主与主权。在呼吁公平治理人工智能的同时，与会国一致认识到制定具有约束力的国际框架的重要性，以在开发人工智能潜力的同时保障全球安全与合作。

<https://press.un.org/en/2024/sc15946.doc.htm>

编译：高行健

4、美国布鲁金斯学会：人工智能时代新闻业需加强多样性与公平性

12月23日，美国布鲁金斯学会网站发布该学会技术创新中心主任尼科尔·特纳·李（Nicol Turner Lee）和研究员考特尼·C·拉德奇（Courtney C. Radsch）的文章《新闻业需加强多样性以应对人工智能》，分析人工智能对传统新闻业的影响并给出应对建议。文章认为，人工智能技术为新闻业带来了采访转录、数据分析、自动撰稿和内容定制等便利，而这些技术进步也引发了一系列挑战：内容叙事的同质化、虚假信息的泛滥和新闻行业对大型科技企业的过度依赖。缺乏来源标注的人工智能生成内容削弱了信息的透明度，并可能加剧算法偏见，进一步挤压少数群体发声空间。此外，依赖技术优化成本可能减少新闻编辑部的人员多样性，导致报道视角更加单一。人工智能在新闻生产中的广泛还可能引发

伦理问题。生成式人工智能的预测算法倾向于“最可能”的输出，可能导致新闻内容趋向于平庸和同质化。同时，深度伪造等人工智能技术还加剧虚假信息传播，使传统验证机制难以跟上其速度和复杂性。文章建议新闻行业开发更强大的验证工具、制定严格的伦理准则，并提高公众对人工智能生成内容的识别能力。文章还表示，人工智能训练数据往往基于不平等的社会结构或刻板印象，难以公正反映弱势群体真实处境。许多历史悠久的少数族裔媒体，如美国《The Afro》，在未获公平补偿情况下被用于人工智能训练。文章呼吁，人工智能开发者应尊重数据归属权并为使用的数据提供合理补偿。为应对这些挑战，文章提出三项建议：一是支持独立新闻机构和少数族裔媒体获取人工智能工具，确保技术公平使用；二是为记者提供人工智能培训，提升公众对人工智能生成内容的认知；三是将技术专家、记者和政策制定者纳入人工智能开发过程，共同制定保障新闻伦理的行业标准。文章强调，新闻业应在技术创新与多样性表达之间找到平衡，以确保在数字化时代继续履行其公共服务的使命。

<https://www.brookings.edu/articles/journalism-needs-better-representation-to-counter-ai/>

编译：孙叶秋

5、CSIS：自动化会增加极右翼的支持率吗？

12月19日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网

站刊登瓦德瓦尼人工智能与先进技术中心主任格雷戈里·艾伦（Gregory C. Allen）和研究助理艾萨克·戈德斯顿（Isaac Goldston）的文章《修订奥古斯丁法则：人工智能与自主技术时代的战斗机成本增长》。文章认为，在人工智能和自主技术迅猛崛起背景下，美国国防部战斗机开发与成本控制方面存在挑战。1979年，诺曼·奥古斯丁（Norman Ralph Augustine）提出的“奥古斯丁法则”，该法则揭示了自1910年以来每一代新型战斗机的单价大约每20年增长10倍的趋势。按此趋势推测，到2054年，美国整个国防预算可能仅能购买一架战斗机。从历史趋势来看，高昂的研发与制造成本使得美国空军采购数量急剧下降。然而，战斗机成本的飙升并非不可避免。在商业领域，复杂的技术通常能够实现性能提升与成本控制的双重目标。但在政府主导的航空项目中，国防工业基础的过度集中、“成本加成”合同模式以及过于严格的需求规范导致了成本的失控。美国空军若希望摆脱奥古斯丁法则的桎梏，就必须彻底改革现有的研发与采购模式，并推动AI与自主技术的深度应用。目前，国防部启动了“复制者倡议”（Replicator Initiative），计划在2025年前部署数千套自主化武器系统，包括无人战斗机、巡航导弹与水面无人机等。同时，借鉴商业模式引入更多非传统承包商，能有效提升创新效率并控制成本。在全球竞争日益激烈的背景下，这一转型将塑造未来空中力量的新格局。

<https://www.csis.org/analysis/updating-augustines-law-fighter-ai>

6、美国《外交政策》：人工智能对全球南方的不利影响

12月17日，美国《外交政策》网站发布全球人工智能治理中心（Global Centre on AI Governance）首席执行官瑞秋·亚当斯（Rachel Adams）的文章《人工智能是全球南方国家的坏消息》。文章认为，人工智能正在重塑全球经济格局，但同时也加剧了全球不平等。技术领先的国家利用人工智能拉动经济快速发展，其他国家则渐落下风。从历史经验看，新技术向来是经济增长的重要驱动力，如今数字技术更是大放异彩。如美国，互联网对GDP贡献率不断攀升，数字经济规模持续扩大。人工智能潜力巨大，普华永道预测，到2030年它将为全球经济贡献15.7万亿美元，部分地区将明显受益。麦肯锡也认为，新一代人工智能有望大幅提升生产力。但在发展中地区，人工智能的应用面临诸多难题。因其多基于英语数据设计，与当地实际情况存在偏差，且这些地区网络接入条件差、语言环境不同，创新者需耗费大量精力进行本地化适配。此外，若人工智能仅服务于特权阶层，发展中地区难以获利，人工智能还可能冲击当地就业市场，威胁中产阶级发展，并催生权益难以保障的零工经济。同时，人工智能导致社会财富加速流向顶层，科技公司内部贫富差距悬殊。其所需的计算资源昂贵且分布不均，发展中地区无

力承担追赶的成本，甚至可能影响公共服务的支出。因此，全球南方国家在对待人工智能时，需审慎评估，确保技术进步能惠及大众，而非进一步扩大贫富差距，让科技成为促进公平发展、减少贫困的有力工具。

<https://foreignpolicy.com/2024/12/17/ai-global-south-inequality/>

编译：刘嘉滨

7、美国《连线》杂志：是时候超越人工智能民族主义了

12月26日，美国《连线》杂志网站刊发专栏作者维瑞蒂·哈丁（Verity Harding）的文章《是时候超越人工智能民族主义了》。文章认为，在人工智能技术快速发展的背景下，人工智能民族主义悄然兴起。这种思潮将人工智能视为国家竞争力的核心，各国纷纷加大投入，竞相在人工智能领域取得领先地位。中国提出了“新一代人工智能发展规划”，明确提出了到2030年成为人工智能超级大国的目标。与此同时，美国则通过《芯片和科学法案》等立法手段试图遏制中国在人工智能领域的崛起。文章分析了人工智能民族主义引发的问题。一方面，这种思潮容易导致技术军备竞赛，各国为了争夺人工智能领域的领先地位，不惜投入巨资，这不仅造成资源浪费，还可能激化国家间的紧张关系。另一方面，人工智能民族主义忽视了人工智能作为推动人类进步工具的潜力。如果各国只关注自身的利益，而忽视了人工智能技术的全球共享和合作，那么人工智能技术的发展将受到限制，

无法充分发挥其对社会进步的推动作用。面对人工智能民族主义带来的问题，越来越多的国家开始认识到国际合作的重要性。联合国的全球人工智能合作计划以及中美双边咨询渠道都是国际社会在人工智能领域加强合作的具体例证。通过这些合作机制，各国能够共同探讨人工智能技术的标准和解决方案，确保社会从中受益。此外，合作也有助于缓解国家间的紧张关系，推动全球人工智能技术的健康发展。

<https://www.wired.com/story/artificial-intelligence-global-collaboration/>

编译：许泽楷

8、美国《国家利益》：若台海冲突爆发，印尼将成为美国对华封锁至关重要的一环

12月23日，美国《国家利益》杂志网站发布康考迪亚大学国际关系学副教授朱利安·斯宾塞·丘吉尔（Julian Spencer Churchill）的文章《印尼与台湾的防务》。文章认为，若台海冲突爆发，印尼或将成为美国对华封锁至关重要的一环，但印尼与美结盟持谨慎态度。一是印尼的人口、经济和军力是中国在东南亚扩张的天然障碍；二是若爆发台海冲突，印尼可与澳大利亚联手对华实施全面海上封锁；三是马六甲海峡若受中国反航母系统封锁，则将重创全球供应链和美国跨洋贸易。但文章认为，印尼对与美国完全结盟仍持谨慎态度。印尼与中国关系虽有所恶化，中国仍是印尼最大贸易伙

伴之一，且中国海陆军力充沛，存在通过外交手段拉拢马来西亚和新加坡，夺取马六甲海峡并在台海冲突中占据上风的可能性。反观美国与印尼关系，在外交上印尼坚持不结盟政策、抵制美国将马六甲海峡处于国际管理之下；在宗教上印尼同情巴勒斯坦人，与美安全结盟的可能性不大。对此，文章认为，若无法从印尼海岸直接实施封锁，美国海军最佳的替代方案是将警戒线撤到马六甲海峡以西，利用印度海岸附近的基地干扰暹罗湾和南海的近海航运，或进一步向西行动。

<https://nationalinterest.org/print/feature/indonesia-and-taiwan%E2%80%99s-defense-214149>

编译：孙钰涵

9、美国布鲁金斯学会：政治极化对共和党影响更大

12月24日，美国布鲁金斯学会刊登其有效公共管理中心主任、哈佛大学肯尼迪政府学院公共政策讲师伊莱恩·卡马克（Elaine C. Kamarck）和研究助理安娜·海德克斯（Anna Heetderks）研究文章《我们对2024年民主党和共和党的了解：国会候选人分析》。研究发现：第一，从国会候选人的特征来看，女性在国会议员候选人中占比仍然较小，仅占25%左右，大约三分之二的国会议员候选人是白人。第二，从政党内部意识形态分歧看，46%的共和党候选人以MAGA身份参选，而在民主党内，主流民主党人和进步民主党人分别占60%和30%。从竞选结果上看，共和党议员多为MAGA

派，民主党议员中主流民主党人表现更好。第三，从关注议题上看，2024 年国会初选中候选人主要聚焦移民、堕胎、枪支和第二修正案、气候变化、警察和刑事司法改革以及医疗保健。其中，共和党候选人最关注移民问题，民主党候选人最关注堕胎问题。第四，从政治极化上看，民主党和共和党在政策主张上有明显差异。但两党党内极端程度不同，MAGA 右翼对共和党来说比进步左翼对民主党的规模和重要性要大得多，政治极化对共和党影响更大。

<https://www.brookings.edu/articles/what-we-know-about-the-2024-democratic-and-republican-parties-an-analysis-of-congressional-candidates/>

编译：李瑾菡

10、美国 CSIS：美国进一步吸纳战略性人才的措施

12 月 20 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布其研究员蒂博·德纳米尔（Thibault Denamiel）和研究助理凯瑟琳·穆拉迪安（Catharine Mouradian）的文章《美国需要战略部门签证》。报告探讨了在中美战略竞争加剧背景下，美国如何通过经济安全政策和移民政策维护其全球竞争力。预计到 2025 年，移民政策将成为美国关键议题。报告建议，美国应创建一个针对特定关键行业的外国求职者的合法途径，即“战略行业签证”。战略行业包括食品生产、关键矿产和采矿、能源行业、健康行业、信息和通信技术产品、

运输和物流等，这些行业对美国安全 and 经济竞争力至关重要。报告强调，许多战略行业面临劳动力短缺，而移民在这些领域已经做出不成比例的贡献。例如，移民在 STEM 领域工作者中占比近四分之一，特别是在工程领域。此外，食品生产、采矿业和造船业都显示出对移民劳动力的依赖。报告提出了“战略行业签证”的概念，这种签证将不基于工作经验，而是优先考虑特定领域的工人，以填补美国当前移民政策空白。这种签证旨在吸引外国学生和中早期职业专业人士长期在美国工作，以支持美国战略行业，增强其经济安全和全球竞争力。

<https://www.csis.org/analysis/united-states-needs-strategic-sector-visa>

编译：张思薇

11、美国布鲁金斯学会：美国联邦应急事务管理局的职责与资金来源

12月3日，美国布鲁金斯学会刊登哈钦斯财政和货币政策中心研究助理萨拉·艾哈迈德（Sarah Ahmad）、哈钦斯财政和货币政策中心主任大卫·韦塞尔（David Wessel）文章《美国联邦应急事务管理局的职责与资金来源》。文章认为，美国联邦应急事务管理局（FEMA）在2024年海伦娜飓风的应对、灾区重建以及支持灾后幸存者救助等方面发挥重要作用，值得进一步了解与研究。文章认为，FEMA起源于1979

年，现在国土安全部领导下工作。其主要职责是：在灾难发生前，FEMA 通过灾害教育等方式预防可能的危险；灾难发生后，为个人、州政府以及非营利组织提供援助。而这些援助包括个人援助、公共援助与减灾援助金。这些援助源于由国会年度拨款与额外拨款共同组成的“救灾基金”（DRF）。截至 2024 年底，FEMA 在两次拨款中共获得 490 亿美元 DRF，但这一资金水平仍不能满足 FEMA 的资金需求。

<https://www.brookings.edu/articles/what-does-fema-do/>

编译：张成昊

12、美国《外交事务》：多边主义可与特朗普共存

12 月 24 日，美国《外交事务》网站刊登哥伦比亚大学政治学教授艾莉森·卡耐基（Allison Carnegie）和圣母大学助理教授理查德·克拉克（Richard Clark）的分析文章《多边主义能经受住特朗普的考验：随着民族主义崛起，国际组织必须学会屈服，这样它们才不会破裂》。文章认为，特朗普在其首个任期内公开抨击多边主义，推动“美国优先”政策，这种反全球化立场不仅深刻影响美国与全球治理体系的关系，也使全球合作面临更大压力。然而，国际组织并非无力反抗，它们可以通过多种策略适应特朗普政府的挑战。一是减少对美国资金和数据依赖，通过寻找其他资源来增强组织韧性；二是灵活调整运作方式，避免直接对抗特朗普；三是通过提高退出成本，如增加退出惩罚或延长退出程序，减

少退出可能性；四是国际组织可采取“安抚”策略，通过提供物质利益或扩大美国在组织中的影响力来维持其参与；五是调整国际组织议程，使其与特朗普的优先事项对接，以展示组织实用性；六是借助区域性组织作为中介，减少美国的干预并缓解反全球化情绪的影响。总体而言，尽管国际组织在面对特朗普等民粹主义领导人时存在挑战，但通过灵活应对、增强合作网络和采取适当战略，它们仍可以在全球多边体系中发挥关键作用，有效应对全球性挑战，避免全球治理架构的崩溃。

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/multilateralism-can-survive-trump>

编译：陈露娴

13、美国大西洋理事会：美国如何帮助战后的叙利亚走上正轨？

12月24日，美国大西洋理事会网站发布斯考克罗夫特中东安全倡议非常驻高级研究员托马斯·沃里克（Thomas S. Warrick）撰写的文章《美国如何帮助战后的叙利亚走上正轨？》。文章提出，战后叙利亚面临多重潜在风险：其一，反阿萨德团体、前政权支持者和外部势力（如伊朗）之间的权力争斗可能导致持续混乱和暴力；其二，极端组织可能趁乱复苏，重新威胁地区安全；其三，伊朗和真主党可能通过政治手段恢复影响力，加剧地区紧张局势；其四，若国际社

会未能有效介入或采取不当措施，叙利亚可能陷入腐败和派系政治，进一步破坏和平与重建机会。此外，选举制度设计不当或援助分配被强硬派控制，也可能导致新的冲突和社会分裂，使叙利亚重蹈覆辙。美国应采取七个关键步骤以确保叙利亚和平与稳定。第一，与盟友紧密合作，仅支持那些推动内部宽容共存和与邻国和平共处的团体，切断对极端组织支持；第二，优先防止伊朗和真主党通过政治或军事手段破坏叙利亚新秩序，同时揭露俄罗斯贿赂以重获影响力的行为；第三，确保人道援助分配不被强硬派团体控制；第四，给予沙姆解放组织（HTS）等组织机会通过实际行动表明转变，但明确向叙利亚新领导人传达未来支持的具体条件；第五，推动叙利亚政府部门维持技术化管理，避免被民兵或政党控制；第六，美国应克服对直接资助外国政治活动的传统保留，支持叙利亚政治资金需求，防止外部势力通过贿赂掌控政治走向；第七，与联合国及盟友合作，设计适合叙利亚内政的选举体系，确保新制度为和平与稳定奠定基础。这些步骤旨在避免叙利亚落入恐怖主义、伊朗或混乱的控制之中，同时为其重建和平与繁荣创造条件。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/postwar-syria-could-go-wrong-in-many-ways-heres-how-the-us-can-help-it-go-right/>

编译：宋琳琳

14、美国《外交事务》：乌克兰通向和平的道路

12月24日，美国《外交事务》网站发表兰德公司高级政治学家塞缪尔·查瑞普（Samuel Charap）的文章《乌克兰通向和平的道路：特朗普必须现实、坚定、耐心》。文章认为，与拜登政府的乌克兰政策相比，特朗普第二任期为寻找俄乌停火方案提供关键窗口。特朗普计划迅速推动双方谈判，并已任命退役军官基思·凯洛格为特使，强调优先停火。文章认为，要实现持久和平，特朗普必须避免简单的停火协议，并应制定全面外交战略，解决冲突根本原因，包括保证乌克兰的安全和对俄罗斯问责。为此，美国需与盟友共同发展安全保障措施，并考虑通过允许乌克兰加入欧盟等方式增强乌克兰安全。在此过程中，美国及其盟友需建立有效停火监测机制，打开对俄沟通渠道，推动局势分步降级，但同时要确保俄罗斯付出代价。特朗普团队应谨慎行事，管理公众预期，并确保乌克兰在和平谈判中有发言权，避免将其排除在外。总体来说，特朗普的当选为结束冲突提供了新动力，但成功与否取决于其能否制定坚定的停战意愿，并在复杂的国际环境中推动有效的外交努力。只有全面投资于军事和外交策略，才能实现持久的全球和平与安全。

<https://www.foreignaffairs.com/ukraine/pathway-peace-ukraine>

编译：熊梦溪

编译：宋琳琳、张思薇、张成昊、陈露娴、孙钰涵、李瑾菡、
熊梦溪、赵英慧、张振、高隆绪、高行健、孙叶秋、刘嘉滨、
许泽楷

审核：刘源、郑乐锋、周武华、申青青