



### CISS 海外信息专报

(2024年12月16-18日)

#### 1、英国《金融时报》：内塔尼亚胡和埃尔多安争夺中东主导

12月16日，英国《金融时报》发表首席外交事务专栏作家吉迪恩·拉赫曼（Gideon Rachman）文章《内塔尼亚胡和埃尔多安争夺成为中东强人》。作者表示，内塔尼亚胡和埃尔多安是最有可能在未来成为掌控中东的“强人”。对于近期叙利亚推翻阿萨德的统治，埃尔多安起到重要作用。埃尔多安肯定希望通过此事扩大土耳其影响。作者认为以色列争夺中东霸权的主要利益在于扩大国家领地。除了与加沙冲突以外，以色列也控制部分叙利亚土地。以色列的优势在于是唯一拥有核武器的中东国家，并且有美国作为靠山。但是，作者认为，两位“强人”所追求的目标存在很多障碍。比如，土耳其和以色列均是阿拉伯地区的非阿拉伯国家。同时，国家经济体系并不能容易帮助其获得中东主导地位。地位不稳固的叙利亚很可能成为整个中东地区的“战场”。比起以色列，沙特和其他阿拉伯国家更担心土耳其与“圣战”组织的亲密关系。同时，他们对以色列攻击加沙的行为感到厌恶。作者总结，虽然以色列和土耳其有强大的军队，但是沙特、卡塔尔和阿联酋有更强劲的经济。因此，后者的决定可能会

比内塔尼亚胡或者埃尔多安两人的任何行为更重要。

<https://www.ft.com/content/7cee48db-40bb-48c9-ac41-b771f6249444>

编译：周润熙

## 2、美国史汀生中心：伊朗如何在新过境走廊竞争中失利

12月16日，美国史汀生中心发布国际全球战略分析研究所（IIGSA）研究员穆罕穆德·萨拉米（Mohammad Salami）的文章《伊朗如何在新过境走廊竞争中失利》。作者认为，伊朗地处欧洲、中东和亚洲的十字路口，本具备成为区域贸易枢纽的地理优势，但由于长达40年制裁、全球孤立及基础设施落后，逐渐在过境走廊竞争中落后于其他国家。在空运方面，受西方制裁影响，伊朗航空机队老化严重，票价高昂且运营不安全，无法与卡塔尔、阿联酋和土耳其等国竞争。在地面运输领域，伊朗过境运输量仅达潜力的四分之一，且成本和效率远低于区域标准。铁路运输面临机车老旧、缺乏维修资源的问题，导致运输能力受限。文章认为，伊朗未能完成关键的 Rasht-Astara 铁路，导致其在国际南北运输走廊（INSTC）和跨里海运输走廊等项目中被边缘化。中国选择通过哈萨克斯坦和高加索地区的替代路线，阿塞拜疆也因地缘政治紧张关系不愿协助伊朗推进项目。此外，竞争对手如伊拉克及其他中亚国家积极建设替代路线，进一步削弱伊朗竞争力。文章最后强调，伊朗未能充分利用其地理优势，丧

失了补充石油收入的关键机会。

<https://www.stimson.org/2024/how-iran-lost-the-competition-for-new-transit-corridors/>

编译：刘一尘

### 3、瑞士人道法与政策博客：军事人工智能治理的可能性

12月12日，英国伦敦玛丽女王大学政治理论教授埃尔克·施瓦茨（Elke Schwarz）在国际人道法与政策博客平台发表文章《负责任的军事人工智能治理的可能性与不可能性》。文章认为，尽管近年来军事人工智能（AI）治理的讨论和行动有所推进，但AI在目标决策中的应用仍面临三大挑战：技术迭代性和易变性、以私营企业为主导的金融逻辑以及AI系统自身扩张性。这些因素使得军事AI的潜在风险可能远高于普遍认知。作者强调，AI系统的快速迭代性和技术复杂性导致治理常常滞后于技术演进，而以硅谷模式为导向的风险投资文化加剧防务领域商业化和短视逻辑。此外，AI系统在军事领域扩张性使用可能加剧怀疑和敌对情绪，甚至削弱人类在军事决策中的主导作用。文章呼吁国际社会在推动军事AI治理时，应更加关注何时不使用AI系统的场景以及如何平衡金融利益与国际社会限制战争暴力的目标之间的矛盾。

<https://blogs.icrc.org/law-and-policy/2024/12/12/the-im-possibility-of-responsible-military-ai-governance/>

编译：张文豪

#### 4、美国 CSIS：拜登最新出口管制政策解析

12月11日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表瓦德瓦尼人工智能中心主任格雷戈里·艾伦（Gregory C. Allen）文章《理解拜登政府最新的出口管制》。拜登政府2024年12月更新针对中国的人工智能和半导体出口管制政策，这些更新包括八项主要措施：扩大高带宽存储器（HBM）的国家级出口管制；更新先进半导体制造设备（SME）的限制清单扩展“外国直接产品规则”（FDPR）的适用范围；引入奖励机制以吸引盟国加入出口管制联盟；新增出口商的尽职调查要求；扩大限制实体名单；创建新的许可豁免类别“限制性制造设施”（RFF）。这些措施旨在遏制中国获取先进芯片和制造技术，削弱其在人工智能领域竞争力。尽管政策显著限制中国先进节点芯片量产能力，但漏洞和延迟使中国通过囤积及走私减少影响。此外，措施对美国半导体行业及中美企业竞争格局造成复杂影响，虽增强美国相关技术优势，但也可能激化中国对美企反制行动。

<https://www.csis.org/analysis/understanding-biden-administrations-updated-export-controls>

编译：张佳

#### 5、英国皇研所：土耳其必须在建立和平上有所作为

12月13日，英国皇家国际事务研究所发表高级顾问研究员加利普·达莱（Galip Dalay）的评论文章《土耳其已成为叙利亚的赢家，但现在必须利用其影响力帮助建立和平》。文章认为，土耳其和叙利亚一直以来处于相互塑造的关系中，叙利亚存在的宗教和身份认同分歧在土耳其同样存在。土耳其是叙利亚反对派坚定支持者，但难民潮和土耳其在叙利亚冲突中巨大的安全、政治以及经济成本使该政策受到土耳其反对派的批评，后者要求安卡拉与阿萨德政权恢复正常关系。在阿萨德倒台之前，土耳其的叙利亚政策坚持四个目标：遣返部分难民、边界安全、削弱叙利亚民主力量（SDF）的政治和领土收益、在谈判中为反对派争取到阿萨德政权的让步。评论认为，阿萨德倒台可能会给土耳其与俄罗斯、伊朗关系带来更大压力，同时使其与西方更亲密。但莫斯科会控制对土耳其不满，因为还需要安卡拉维护其在叙利亚利益。现在，土耳其可能会担任莫斯科、德黑兰与大马士革接触的守门人角色，有责任利用其影响力推动叙利亚建立更具合法性和包容性的政治秩序。

<https://www.chathamhouse.org/2024/12/turkey-has-emerged-winner-syria-must-now-use-its-influence-help-build-peace>

编译：樊景月

## 6、美国大西洋理事会：为什么罗马尼亚政治突然转向

12月16日，大西洋理事会发表大西洋理事会研究员、

前美国驻波兰大使丹尼尔·弗里德（Daniel Fried）的评论文章《布加勒斯特快讯：为什么罗马尼亚政治突然转向》。文章聚焦罗马尼亚宪法法院以俄罗斯干预选举为理由，宣布取消第一轮总统选举结果。这轮选举中，保守派的乔治斯库（Călin Georgescu）获得最多选票。文章认为，乔治斯库能够在短时间内成为总统最有力竞争者之一，反映近年来罗马尼亚民众对执政的中间派政党不满。建制派常年来忽视民众民生问题。文章提到，目前罗马尼亚面临国内政治动荡、乌克兰危机影响、特朗普执政后带来的美国外交转向等问题。作为一个前社会主义阵营国家，罗马尼亚在苏联解体后转向西方取得的经济成就，提升自由派支持率和合法性。但宣布取消大选结果将会大大降低下一轮选举结果可信度。文章最后表示，特朗普政府可能会更偏好一个意识形态接近的乔治斯库政府。而至于罗马尼亚未来政治走向，需要等待下一次总统选举、议会选举结果以及中间派政党能否从这次选举中吸取到足够教训。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/dispatch-from-bucharest-why-has-romanian-politics-suddenly-gone-sideways/>

编译：章子越

## 7、美国彼得森国际经济研究所：没有关税是免费的

12月12日，美国彼得森国际经济研究所研究员朱丽叶

塔·孔特雷拉斯（Julietta Contreras）及其合作者撰文《没有关税是免费：特朗普承诺的关税将打击大量电子产品、机械、汽车和化学品的流通》。文章分析特朗普执政后对中国、签订自由贸易协定的经济体以及其他经济体加征关税的后果。就对中国加征关税而言，文章认为由于美国国内对减少对华依赖存在共识，因此特朗普就职后可能会迅速采取行动；且虽然 2018 年贸易战以来供应链已进行适应性调整，但大规模生产电子设备的替代地点仍较少，60%的高关税率可能会对美国消费者和世界市场产生重大冲击。就对贸易伙伴加征关税而言，文章认为一是会严重影响运输设备行业的运行、因在北美地区汽车供应链多次跨越美国边境，二是可能招致贸易伙伴关税报复，三是可能会通过提高企业风险预期对友岸外包产生负面影响。就对其他贸易伙伴加征关税而言，文章认为美国 48%的进口产品仍来自于此类经济体，且投入品主要由美国企业自身使用，可能会抬高企业生产成本并降低竞争力。文章总结认为，美国消费者和企业都会受到高关税冲击，其中低收入家庭负担更重、同时导致美国制造产品价格竞争力下降。

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2024/no-trade-tax-free-trumps-promised-tariffs-will-hit-large-flows>

编译：余嘉荣

**8、美国《外交事务》：乌克兰以领土换取北约成员资格或可**

## 结束战争

2024年12月13日,《外交事务》杂志网站刊登前美国驻俄罗斯大使迈克尔·麦克福尔(Michael McFaul)的评论文章《特朗普如何结束乌克兰战争》。文章提出,特朗普在第二任期内若要结束俄乌冲突,应鼓励乌克兰通过让出部分领土以换取北约成员资格,从而实现持久和平。文章认为,特朗普在竞选期间承诺以谈判方式迅速结束俄乌冲突,但目前局势并不利于和平协议达成。普京认为自己仍处于上风,而特朗普若减少对乌援助,可能进一步助长俄罗斯的野心。文章认为,特朗普应通过加速对乌克兰的军事援助,迫使战场形成僵局,从而促使普京认真参与谈判。为达成和平协议,文章建议特朗普推动乌克兰放弃部分被占领土,并以北约成员资格作为补偿。北约成员资格将为乌克兰提供可信的安全保障。乌克兰人民对领土割让的抵触情绪可以通过北约的防御承诺得以缓解,类似协议曾在冷战期间帮助西德和韩国保障安全。同时,北约应在停火协议达成后迅速邀请乌克兰加入,并完成成员国批准程序。特朗普可利用其政治资本说服可能反对的国家支持乌克兰加入,确保协议快速执行。此外,乌克兰加入北约,还可推动特朗普实现“让欧洲承担更多防务责任”的政策目标,减轻美国在欧洲的军事开支。文章认为,让乌克兰用领土换取加入北约的计划既能为乌克兰带来持久和平,也能提升特朗普的国际声誉,为其争取诺贝尔和平奖的可能性。对俄罗斯而言,即便不满北约东扩,但占有

实质领土和“宣布胜利”的政治收益将使普京自视为赢家，不至于再次挑衅。尽管普京和泽连斯基都可能对协议持抵触态度，但这一策略比无休止战争或绥靖政策更具可行性，同时也为欧洲和美国的安全与经济带来双重保障。

<https://www.foreignaffairs.com/ukraine/how-trump-can-end-war-ukraine>

编译：顾辰阳

## 9、美国《国家利益》：土耳其正面对叙利亚难题

12月14日，美国《国家利益》(The National Interest)杂志刊发雅典欧洲和美国研究所(RIEAS)国际顾问、土耳其分析家和评论员罗伯特·埃利斯(Robert Ellis)撰写的评论文章《土耳其的叙利亚难题》。文章称，土耳其被视为阿萨德倒台后的胜利者，但安卡拉也不能忽视库尔德人在战后和平进程中发挥的作用。埃尔多安曾计划与叙利亚、黎巴嫩和约旦一起组建中东联盟，但“阿拉伯之春”导致计划未能实现；为取代阿萨德的阿拉维派政权，代之以逊尼派统治，埃尔多安既使用诡计又与圣战分子结盟。从1925年谢赫赛义德叛乱(Sheikh Said rebellion)到库尔德工人党(PKK)的所谓“肮脏战争”，库尔德民族主义是土耳其长期面临的问题。埃尔多安是第一位承认库尔德问题的领导人，这产生了奥斯陆会谈和为期两年直至2015年的停火。埃尔多安曾向奥巴马提出允许其使用因吉尔利克空军基地，以换取美默许

土对库尔德人的自由行动。随后，土耳其对叙境内库尔德控制地区多次发动空袭并撤换了土耳其境内合法当选的库尔德裔市长，此举使得库尔德问题再度恶化，叙利亚第二次和平进程受阻。文章认为，土耳其对叙政策深受国内政治影响，为了在国内赢取支持，政府倾向于强硬的民族主义路线，从而在叙利亚保持武力介入和影响力。土耳其对叙利亚的边境行动包括 2016 年 8 月的“幼发拉底河之盾”行动、2018 年 1 月的“橄榄枝”行动、2019 年 10 月的“和平之盾”行动，以及 2020 年 2 月的“和平之泉”行动。因此，土耳其在叙北部的控制和治理使其对“维护叙利亚领土完整”的表述显得虚伪。文章强调，叙利亚库尔德人作为叙利亚人口中具有相当比例与区域控制力的群体，其在战后政治结构中的角色不可忽视，这将迫使土耳其在未来的叙利亚政治安排中难以绕过库尔德问题。同时，俄罗斯的影响力虽在阿萨德倒台后有所削弱，但此前在阿斯塔纳和谈中的宪法草案仍为新叙政体的解决方案提供基础，而土耳其作为区域外部势力中最具分量的参与者，也必须在现实中寻求某种妥协与方案。

<https://nationalinterest.org/feature/turkey%E2%80%99s-syria-conundrum-214104>

编译：第少杰

## **10、ECFR：特朗普将改变西巴尔干安全态势**

12 月 12 日，欧洲对外关系委员会（ECFR）网站发布大

欧洲项目高级政策研究员安吉尔·莫里纳(Engjellushe Morina)撰写的评论文章《美国优先、欧洲次之：特朗普将改变西巴尔干地区的安全态势》。文章认为，特朗普政府“美国优先”和中国为重的政策取向或将迫使欧盟在保障西巴尔干等周边地区安全中承担更多责任，欧盟也需通过与美国达成短期合作共识增强自身地区影响力。回溯过往，特朗普第一任期注重加强与巴尔干国家间的经济合作，而在推动民主价值观和政治体制改革方面成果有限；欧盟和北约是大多数巴尔干国家实现稳定的重要抓手，但近年来分别面临“扩员疲劳”和“美国收缩”挑战；俄罗斯在西巴尔干影响力主要通过塞尔维亚和波黑的塞族群体建立宗教、历史与地缘政治联系来维系，阻碍北约与欧盟进一步扩大影响。中国则通过投资与贸易协定加深在该地区的经济存在。在此背景下，欧盟应利用其在经济、制度建设和防务能力逐渐增强的优势(如“战略指南针”(Strategic Compass)和欧洲国防工业战略(EDIP))，在西巴尔干发挥主导性作用，加强与塞尔维亚和波黑的外交和安全合作以降低中俄的影响，促进跨大西洋协调以推动解决科索沃和波黑安全问题、科索沃和塞尔维亚的遗留争端等。展望未来，西巴尔干地区的安全稳定有赖于欧洲一体化前景，欧盟与美国在中短期的有力合作对地区国家融入欧盟仍不可或缺。

<https://ecfr.eu/article/america-first-europe-next-trump-will-change-dynamics-in-western-balkan-security/>

编译：王一诺

## 11、法国国际关系研究所：全球贸易数据并未显示出明显的地缘经济碎片化

12月16日，法国国际关系研究所地缘经济和地缘金融计划副主任塞巴斯蒂安·让（Sébastien JEAN）在官网刊登《地缘政治紧张局势如何重塑贸易关系？ 地缘经济分化还是中国制造业的推动？》一文。作者通过分析近期贸易数据，检验目前主流叙事——认为世界贸易正沿地缘政治阵营分化，并趋向近岸化（nearshoring）和去全球化——是否符合现实。最终结论是：除了涉及俄罗斯与乌克兰战争、以及美国与中国贸易战的“热点”（hotspots）之外，全球贸易并未出现广泛地缘经济碎片化，供应链也未出现明显的区域化或近岸化趋势。相反，中国在制造业领域的对外贸易顺差大幅攀升，成为近年来最突出现象，这一现象与地缘政治动因主导的产业政策相关。当前主流观点认为，自特朗普政府发起美中关税战以来，再加上俄乌冲突及其引发的制裁与报复举措，全球经济正沿地缘政治轴线分裂。各国的产业政策纷纷带有地缘战略色彩，“小院高墙”（small yard, high fence）策略、各式补贴和产业支持政策不断出台。国际货币基金组织（IMF）及世界贸易组织（WTO）等机构研究普遍强调地缘经济碎片化风险或正在发生碎片化趋势。然而，作者认为，这些研究往往将局部“热点事件”（如俄乌冲突、美中美贸易

战)与更广泛的地缘政治趋势混为一谈。局部战事和个别双边冲突固然影响巨大,但未必代表全球性碎片化。作者进一步检视全球供应链是否有近岸化趋势,认为如果地缘政治紧张促使企业减少风险、缩短供应链,那么平均贸易距离应当缩短。但数据显示,从2018年美中贸易战开始到2024年,全球制造业产品贸易的平均运距不但没有缩短,反而略有增加。这说明供应链并未普遍“回归邻近”,企业仍在利用全球化分工,跨区域贸易依旧强劲。作者强调,尽管全球层面未见全面地缘碎片化,地缘政治仍在影响贸易。中国在疫情冲击下采取以供给侧为主的经济政策,进一步扶持制造业,导致全球制造业格局出现不平衡的上升趋势,这种不平衡正引发其他国家的关注与不安,加剧了地缘政治紧张。这一不平衡可能引发各国对中国商品加强贸易防御措施。若无有效的国际协调机制(如在G20、IMF框架下就宏观失衡进行对话),以及若中方不改变其产业与宏观政策导向,地缘政治紧张将加剧,而非缓和。作者建议采取更细致与协调的政策对话,而非简单的阵营划分和对抗行动,以免加深紧张与不平衡。

<https://www.ifri.org/en/papers/how-geopolitical-tensions-reshape-trade-patterns-geo-economic-fragmentation-or-chinas-big>

编译:李思远

**12、欧洲政策中心:特朗普结束俄乌冲突意味着欧洲要强化**

## 战略自主

12月13日，欧洲政策中心刊发该中心首席执行官兼首席经济学家法比安·祖莱格（Fabian Zuleeg）的文章《暴风雨后的平静？特朗普强行实施的停火意味着要为了保护乌克兰和欧盟付出更多努力》。文章认为，如果当选总统特朗普对乌克兰强行实施不公正、不稳定的停火，欧洲不能坐享和平假象。相反，欧洲将不得不为未来冲突做好准备，大幅增加欧洲军事能力和开支。欧洲必须作出更多努力遏制俄罗斯，不仅要保护乌克兰，还要保护欧洲。必须强调的是，这是一场关于停火而非和平的讨论。历史经验表明，一旦俄方获得喘息之机，将在恢复实力后再次行动。这种脆弱、临时性的停火不可避免给未来更大规模冲突留下伏笔。同时，俄罗斯不甘于此，还会继续干涉其他国家，如摩尔多瓦、格鲁吉亚，并强化对中东、非洲和亚洲的影响力。一旦俄罗斯从此类协议中获利，将向世界传递出“核武器是保证领土完整与独立的唯一依靠”这一可怕信号，导致全球安全架构动摇和核扩散风险上升。停火会大大增加未来发生冲突的风险，甚至会带来更灾难性的后果。如果特朗普达成的停火协议削弱乌克兰防御和西方对其支持，将使欧洲面临更严重安全威胁。俄方长期仍会继续威胁北约东翼国家，利用隐蔽战术与混合战手段测试西方防线。随着美国对欧洲安全保证减弱，俄方有更大空间继续挑衅。这意味着欧洲不能坐以待毙。面对特朗普可能强制停火局面，欧洲需要提出有利于乌克兰与自身安

全利益的条件。欧洲应尽力确保：任何停火必须包含乌克兰的可信安全保障；乌克兰加入欧盟或至少明确入盟路径应列为条件之一，确保俄罗斯无权否决乌克兰的欧洲未来；停火协议应绑定制裁撤销的条件，即俄罗斯只有在归还非法占领的领土后才能享受制裁松绑。同时要求俄罗斯赔偿和资助乌克兰战后重建；确保战争罪犯被追究责任，包括释放被俘人员、归还被绑架的乌克兰儿童、保障黑海自由航行和核安全；要求朝鲜武装力量撤出战场也须纳入协议。欧洲必须倾听与俄罗斯接壤的国家，特别是乌克兰的意见，以了解普京领导的俄罗斯的本质，及其持续且日益增长的威胁。文章强调，欧洲不应坐享和平的假象，而应通过支持乌克兰、保障协议、保护俄罗斯火线上的其他国家以及大幅提高自身的军事能力和开支，为未来的进一步冲突做好准备。

<https://epc.eu/en/Publications/Ukraine-ceasefire-EU-impact~6040a0>

编译：宣昕

### **13、《报业辛迪加》：欧盟公共担保助力绿色产业发展**

12月13日，《报业辛迪加》网站刊登 Electrochaea 的首席技术官兼董事总经理多丽丝·哈芬布拉德尔 (Doris Hafenbradl) 的文章《公共担保将促进欧洲绿色产业》。文章认为，近年来欧盟将清洁技术产业作为战略优先项，但面临着巨大的资金缺口，预计到2030年需填补约500亿欧元的

投资缺口。美国和中国已大举向清洁技术产业投入资金。欧盟财政火力不足，无法复制中美模式。在这种情况下，欧盟必须寻求能以较少公共资金撬动大量私人资本的政策工具。为此，公共担保成为解决资金瓶颈的关键工具。首先，公共担保能够撬动私人资本，减轻企业在建设“首台示范项目”时的融资压力，帮助清洁技术公司更快速地实现商业化。其次，银行担保通常需要企业提供大量抵押，而公共担保可以减轻这一负担，将更多资本用于技术研发和生产扩展。再者，借鉴美国和中国的经验，欧盟虽缺乏类似的财政支持能力，但通过公共担保可弥补这一不足，吸引私人投资进入绿色产业。最后，法国国家投资银行为电池制造商 Verkor 提供担保，帮助其成功建设首座千兆工厂，证明了公共担保的高效性与可行性。欧洲投资银行（EIB）的 5 亿欧元担保计划，也可进一步促进风电与其他可再生能源投资。通过这一机制，欧盟能够降低投资风险，推动清洁技术创新，进一步提升经济竞争力和绿色产业发展。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/public-guarantees-are-required-to-build-eu-cleantech-industry-by-doris-hafenbradl-2024-12>

编译：庞远平

#### **14、波兰国际问题研究所：欧盟和南方共同市场就伙伴关系协议完成谈判**

12月11日，波兰国际问题研究所刊发其研究员巴特沃米耶·兹诺耶克（Bartłomiej Znojek）的文章《欧盟和南方共同市场就伙伴关系协议完成谈判》。文章认为，2024年12月6日，欧盟委员会主席和南方共同市场四个成员国（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）的领导人宣布完成关于伙伴关系协议的谈判。这意味着欧盟和南方共同市场2000年以来断断续续举行的谈判终于进入后续的批准程序。若协定生效，将创造全球最大自由贸易区之一，涵盖7.5亿人口；减免绝大部分关税与非关税壁垒，并开放服务业与政府采购市场。双方强调协定具有巨大的政治意义，可作为欧盟深化与南美洲地区合作的基础，也被视为对抗保护主义、应对美国特朗普新政府可能升级的贸易壁垒的象征性行动。早在2019年6月，双方就贸易部分的政治协定以达成一致，但非政府组织与部分欧盟成员国认为协定对于可持续发展的关注不足，欧盟绿色新政也对伙伴国家的环保提出更高要求。尽管如此，双方藉此多轮磋商交换让步。然而，协定的批准面临着挑战。欧盟方面，欧盟委员会打算单独处理贸易部分，这意味着协议需要获得欧盟理事会的特定多数和欧洲议会的简单多数支持。反对势力集中在法国、荷兰、波兰、爱尔兰等农业大国。他们担心农产品进口竞争和标准差异，亦担忧欧盟内部农民对绿色新政的反弹情绪进一步恶化。在南共市内部，由各国议会批准。虽然当前四国政府支持协议，但仍不确定议会能否顺利通过，尤其阿根廷新总统哈维尔·米莱所在阵营

在国会中属少数派；巴西总统卢拉的执政联盟也较脆弱。同时，欧盟委员会可能会提出一些补偿性解决方案，以减轻农民和持反对立场的成员国的担忧。波兰在 2025 年 1 月 1 日担任轮值主席国，波兰可能会面临农业部门和非政府组织发起的抗议活动。最快进度是 2025 年下半年在欧盟-拉美及加勒比国家共同体（CELAC）峰会上签署，但批准要到 2026 年后才可能启动。对欧洲来说，批准该协定取决于内部政治博弈和经济利益分配。为争取支持，欧委会可能为农民和相关产业提供额外补偿措施或保护工具。在绿色转型与全球贸易保护主义趋势下，欧盟-南共市协定能否落地，将检验欧盟内部政治团结与对外开放承诺。

<https://www.pism.pl/publications/the-european-union-and-merc-osur-conclude-talks-on-their-partnership-agreement>

编译：黄辉平

## **15、德国国际政治和安全事务研究所（SWP）：欧盟需要深入且务实地与巴西等新兴国家合作**

12 月 12 日，德国国际政治和安全事务研究所官网刊登其全球问题研究部的研究员暨“欧洲绿色协议背景下的德国气候外交”项目负责人朱勒·科内克（Jule Köneke）的文章《欧盟-巴西伙伴关系和新的气候地缘政治》。文章剖析了欧盟在新一届欧盟委员会（2024-2029 任期）面临的地缘经济格局转变与挑战，尤其是与巴西等新兴经济体的关系以及

中国在全球南方日益增强的影响力。中国正稳步扩大在巴西和其他欧盟伙伴国的参与，但欧盟的影响力正在稳步减弱。虽然巴西政府内部对过度依赖中国存在争议，但中国在巴西的经济和政治影响已深深扎根。相比之下，欧盟对巴西的介入显得散漫、缺乏长期战略和连贯性。巴西将欧盟视为外国直接投资、促进民主、人权和其他共同价值观以及气候合作的可靠合作伙伴；但是，尽管存在牢固的文化和历史纽带以及民主和人权等共同的规范和价值观，欧盟并未将与巴西的关系放在必要的优先地位，欧盟经常以欧洲为中心的立场使得建立可持续和互利的伙伴关系变得困难。此外，欧盟多年来未能及时与南共市（包括巴西）完成自贸协定谈判，政治关系深化不足。欧盟内部的经济长期低迷，关键技术领导地位下滑，无法满足巴西的期待。虽然“全球门户”（Global Gateway）倡议被定位为欧盟在全球南方的地缘经济对策，但其资金规模相对中国“一带一路”微不足道，审批与执行速度缓慢且复杂，给外界留下欧盟官僚主义、欧元本位的刻板印象。欧盟的气候政策（如碳边境调整机制 CBAM、无砍伐森林产品法规 EUDR）被巴西和其他新兴经济体视为单边、保护主义措施，削弱了欧盟在国际气候舞台的领导地位与诚信度。文章认为，欧盟若无法与巴西等关键伙伴建立互信、平衡且可持续的关系，将难以有效地减少对中国的依赖，也难以推动全球绿色转型、维护其在技术标准制定与国际规范塑造中的地位。作为结论，文章认为欧盟需要加强对巴西的

外交努力，明确界定和优先考虑其在巴西和全球南方其他国家的战略利益。未来五年，新一届欧委会若要达成地缘经济韧性、绿色转型和全球影响力的宏图，就需从对巴西关系出发，制定更有远见的合作战略，提高资金与政策协调效率，并在国际舞台展示出开放包容、有说服力的领导力。

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/the-eu-brazil-partnership-and-the-new-climate-geopolitics>

编译：万志高

## **16、澳大利亚《东亚论坛》：中西方贸易关系恶化而中国贸易伙伴应减少供应链依赖**

12月13日，澳大利亚《东亚论坛》网站刊登BDO全球监管和公共政策主管诺埃尔·克莱恩 (Noel Clehane) 的文章《全球增长需要与中国采取中间立场贸易政策》。文章认为，随着特朗普第二任期临近，西方与中国的贸易关系似乎正不断恶化。这种逐渐增强的贸易保护主义可能会损害东盟成员国经济增长。相反，一种更温和的路径——在保护关键领域脆弱供应链的同时，深化与中国的贸易关系，将为各方带来更大利益。近期中西方贸易发展导致全球经济关系进一步向负面转变。欧盟新保护主义贸易政策正在形成，同时，特朗普政府的保护主义政策也加剧紧张局势。11月，特朗普将中国列为三个将面临极高关税增幅的贸易对象国之一，而即将离任的拜登政府于12月2日宣布对中国先进芯片技术

出口限制。5月至7月，美国和欧盟宣布对以电动汽车为首的中国商品提高关税，加拿大也在8月下旬采取同样的限制措施。作为回应，中国也采取一定措施，包括针对欧盟农产品的反补贴调查和对加拿大菜籽的反倾销调查。在此背景下，东盟国家需谨慎定位，平衡与中美的经济联系，并处理自身成员国日益增长的保护主义倾向。中国的主要贸易伙伴应客观看待对中国提高关税的举措对其工业部门产生的不利影响。例如，宝马 CEO 奥利弗·齐普斯认为，10月份欧洲委员会支持关税的投票对欧洲汽车工业是一个“致命信号”。斯洛文尼亚经济部长也同意此观点，提高对中国关税可能会损害欧洲竞争力。相反，中国的贸易伙伴应专注于减少经济上不可持续的供应链依赖，深化彼此贸易关系。

<https://eastasiaforum.org/2024/12/13/global-growth-requires-middle-ground-trade-policies-with-china/>

编译：姜芷萱

## 17、CFR：美国应对俄实施更严厉的制裁

12月13日，美国对外关系委员会（CFR）刊登哥伦比亚大学全球能源政策中心高级研究学者爱德华·菲什曼（Edward Fishman）的文章《更严厉的制裁有助于结束俄乌战争》。文章认为，通过对俄罗斯实施更严厉和更全面制裁，可以有效削弱俄罗斯经济基础，从而改变俄乌冲突局势。作者表示，当前以七国集团（G7）为主的西方国家对俄制裁措

施虽然对其金融系统和主要经济部门如能源、银行和技术领域产生一定负面影响，但这些措施还不足以迫使俄罗斯撤军或停止其军事行动。目前美国有很多可以收紧制裁的选择，包括限制俄罗斯对西方金融市场准入、冻结俄海外资产、扩大对俄出口禁令，切断俄与国际支付系统连接，实施二级制裁以扣押俄石油收入，并让国会对任何未来制裁解除进行投票。此外，作者强调只有在西方国家统一行动，并与其他主要经济体合作，确保制裁措施的全面性和长期性，才能达成真正有效制裁。强化制裁不仅是经济手段，还需要配合外交努力和军事援助，以全面遏制俄罗斯，并支持乌克兰的防御和重建工作。通过这种多管齐下的策略，国际社会有可能促使俄罗斯重新考虑其政策，从而推动俄乌冲突早日解决。

<https://www.cfr.org/article/tighter-sanctions-can-help-end-russia-ukraine-war>

编译：吴珂琪

## **18、美国布鲁金斯学会：阿萨德政权垮台为叙利亚内政与地缘政治格局带来新挑战**

12月9日，美国布鲁金斯学会专家就8日发生的叙利亚反政府武装占领大马士革，结束阿萨德家族在叙利亚五十余年地位一事进行讨论分析，并发布联合评论《阿萨德垮台，现在发生了什么？》。外交政策项目非常驻研究员马辛·阿尔沙马里（Marsin Alshamary）认为叙利亚人对推翻阿萨德

政府的欢呼引起伊拉克人民共鸣，但伊拉克推翻萨达姆政府后内乱不断的历史经验也启示叙利亚新政府不要急于起草新宪法。中东政策中心非常驻高级研究员莎兰·格雷瓦尔（Sharan Grewal）认为，沙姆解放军组织（HTS）当前政策将极大影响叙利亚是否会卷土重来。同时，这也意味着俄罗斯和伊朗在中东影响力受挫，将削弱其所支持的黎巴嫩真主党、也门胡塞武装和伊拉克什叶派民兵力量。布鲁金斯学会美国和欧洲土耳其项目中心非常驻高级研究员凯末尔·基里什奇（Kemal Kirişci）认为，叙利亚阿萨德垮台意味着在土叙难民将有集体返回家园的可能，因此土耳其近日对难民采取开放政策，以在欧洲国家集体排斥难民时为自己赢得外交支持。但如果叙利亚的可持续和平和经济重建无法实现，导致新一轮流离失所者返回土耳其，将对土耳其带来灾难性后果。

<https://www.brookings.edu/articles/the-assad-regime-falls-what-happens-now/>

编译：黄昊雨

## **19、澳大利亚《东亚论坛》：马来西亚与金砖国家携手合作**

12月12日，澳大利亚《东亚论坛》刊登马来亚大学高级讲师林忠华（Lam Choong Wah）的文章《马来西亚与金砖国家携手合作》。文章认为，马来西亚正着手重构其国际经济方针，通过与新兴非西方经济体深度合作，表现出加入金

砖国家（BRICS）的强烈意愿。支持者强调，与金砖国家的联盟不仅开辟经济合作崭新机遇，也为推动全球经济治理体系改革提供动力。尽管马来西亚对美元依赖程度有所减轻，但这一问题依旧突出，增加了其经济易受攻击性。为应对这一挑战，马来西亚中央银行采纳灵活的外汇政策，促进与主要贸易伙伴使用本国货币进行交易结算。同时，马来西亚也认识到与金砖国家在军事合作方面的潜力，并展现出坚定融入该集团的意向。作者认为，这种转变主要在经济层面显现，安全政策领域变动尚不明显。展望未来，马来西亚预计将在国际舞台上更倚重金砖国家影响力，以促进其在区域经济治理中的战略目标和利益。

<https://eastasiaforum.org/2024/12/12/malaysia-bandwagoning-with-brics/>

编译：施畅

## **20、美国《国家利益》：土耳其的叙利亚困境**

12月14日，美国《国家利益》杂志刊载雅典欧洲和美国研究所（RIEAS）国际顾问罗伯特·埃利斯（Robert Ellis）的分析文章《土耳其的叙利亚困境》。该文章分析土耳其在叙利亚问题上的复杂局势及其政策选择面临的挑战。文章认为，土耳其在叙利亚的政策受到地缘政治、安全威胁和国内政治的多重制约。文章探讨叙利亚内战爆发以来土耳其的介入。土耳其初期支持反对叙利亚总统巴沙尔·阿萨德的反政

府武装，并希望推动阿萨德政权垮台。然而，随着叙利亚战争持久化和局势复杂化，这一目标未能实现。尤其在俄罗斯和伊朗对阿萨德政府支持下，土耳其的战略受到巨大制约。土耳其还视叙利亚北部库尔德武装“人民保护部队”（YPG）为恐怖主义威胁，与其国内库尔德工人党（PKK）直接相关。因此，土耳其在叙利亚开展多次跨境军事行动，试图打击 YPG 并建立安全区。这种政策虽在国内有助于争取民族主义支持，但也引发与美国及其他西方国家紧张关系。此外，埃尔多安政府试图通过推动难民重返叙利亚部分地区来缓解国内压力，但这一策略面临安全与国际法挑战。文章认为，随着叙利亚内战逐渐进入低烈度冲突阶段，土耳其的政策选择空间越来越窄。总体而言，文章认为土耳其在叙利亚问题上陷入“进退维谷”的困境，其政策需在国内民意、地区威胁和国际关系之间寻找平衡，同时面临短期目标与长期战略的矛盾。

<https://nationalinterest.org/feature/turkey%E2%80%99s-syria-conundrum-214104>

编译：罗婧

## **21、美国《外交学人》：韩国总统因自我政变遭国会弹劾**

12月14日，美国《外交学人》刊登其首席记者米奇·申（Mitch Shin）的文章《韩国总统因自我政变遭国会弹劾》。文章认为，韩国国会当日通过对总统尹锡悦的弹劾案，使其

成为继卢武铉和朴槿惠之后第三位被弹劾的在任总统。此次弹劾起因是尹锡悦 12 月 3 日单方面宣布戒严，因此被指涉嫌违宪和叛国，引发社会强烈反对。国会最终以 204 票赞成、85 票反对通过了弹劾案。文章分析了此次弹劾案的背景及意义。作者认为，虽然尹锡悦所属执政党人民力量党此前试图阻止弹劾，但在 12 月 12 日尹锡悦为戒严辩护讲话后，党内矛盾加剧。部分党内议员认为总统已实质承认叛国行为，并选择倒戈投票。最终，有 12 名人民力量党议员支持弹劾，使该案通过。作者强调，这一结果不仅反映执政党内部分裂，也标志着韩国宪政体制对总统权力的再一次严肃约束。文章还提到尹锡悦弹劾案的法律程序与政治影响。根据韩国宪法，尹锡悦已被暂停履职，总理韩德洙代理总统职务。弹劾案需由宪法法院裁决，法院必须在 180 天内做出决定。若裁决支持弹劾，尹锡悦将正式被罢免，韩国将在 60 天内举行总统选举。然而，目前宪法法院仅有 6 名法官在职，不足 9 人法定规模，代理总统韩德洙需迅速任命新法官，以确保裁决顺利进行。作者认为，此次弹劾反映韩国民主制度特点。文章提到，投票当天，数百万民众聚集在国会附近抗议戒严，要求追究总统责任。这种全民参与的民主行动，与 8 年前朴槿惠弹劾案中民众的集体抗议相呼应，展现韩国社会对民主制度的坚定捍卫。民主党党首李在明则称，弹劾案的通过是“人民意志的胜利”，并呼吁宪法法院尽快裁决以实现国家稳定。文章最后表示，弹劾案将成为韩国政局转折点。尹锡悦是否

会被正式罢免尚待宪法法院裁决，而弹劾案背后的政治动荡也将对人民力量党未来发展带来深远影响。作者认为，这一事件不仅是一场宪政危机，更是对韩国民主制度的一次重要检验。

<https://thediplomat.com/2024/12/south-korean-president-impeached-by-legislature-after-self-coup-attempt/>

编译：王笑

## **22、美国《国家利益》：阿萨德政权倒台致俄罗斯中东战略受挫**

12月11日，美国《国家利益》杂志刊载美国哈德逊研究所中东和平与安全中心研究员齐娜布·里布阿（Zineb Riboua）的文章《阿萨德政权倒台对俄罗斯中东战略造成打击》。文章认为，叙利亚反对派组建过渡政府以及巴沙尔·阿萨德政权动摇影响深远，俄罗斯总统普京在叙战略失误或削弱俄在中东及非洲影响力。文章认为，普京在叙利亚战略接连失误，先清除普里戈津导致情报、军事资产双失，后将叙利亚作为后勤中心暴露严重弱点。俄罗斯依赖叙利亚基地进行行动，且与脆弱政权结盟，面临海湾国家压力。此外，俄叙联盟因低估土耳其态势以及未能预见以色列行动影响而受挫。叙利亚局势突变导致俄在中东地区影响力受挫，并面临关键抉择。作者认为，利比亚局势也不利于俄罗斯，美土合作或重塑中东力量平衡，美国加强威慑力的机会来临，可

重新占据北非萨赫勒地区强势地位。

<https://nationalinterest.org/feature/assad%E2%80%99s-collapse-blow-russia%E2%80%99s-middle-east-strategy-214060>

编译：孙菁遥

### **23、美国《国家利益》：越南可能会成为美国的下一个重要贸易伙伴**

12月13日，美国《国家利益》刊登美国第27任国家安全顾问罗伯特·C·奥布莱恩（Robert C. O’ Brien）的文章《越南可能会成为美国下一个重要贸易伙伴》。文章指出，21世纪的特点是全球经济相互依存日益加深，各国繁荣越来越依赖于跨国贸易与投资。而对于美国来说，适应这些相互交织的地缘政治和经济动态对于维持其作为世界领先经济和军事大国的地位至关重要。随着与中国竞争加剧，美国必须优先与战略伙伴建立有韧性的贸易关系，而越南有望成为有价值的贸易伙伴。越南拥有大量熟练的劳动力，低廉的劳动成本以及不断完善的基础设施建设等优势，已成为众多包括苹果、三星在内的寻求将供应链从中国分散出去公司的首要选择之一。越南在地理位置上靠近主要航运路线，政府也积极推行旨在将越南融入全球供应链的政策，与许多国家和国际组织签订贸易协定，进一步增强其作为制造业中心的吸引力。文章认为，对于美国而言，在许多方面，越南拥有中国制造业生态系统的优势，而没有类似中国的地缘政治风险。

且随着特朗普执政，其推行的经济脱钩、激励供应链多样化的政策也有利于美越建立更深入的经济合作伙伴关系。文章认为，这将带来互利的经济和战略利益。对美国来说，加强与越南的关系将有利于提高其供应链韧性，开拓新的出口市场，并加强更广泛的“印太经济框架”。对越南来说，更深入地融入美国主导的全球经济将加速其发展，提升其国际地位。

<https://nationalinterest.org/feature/vietnam-could-be-america%E2%80%99s-next-great-trade-partner-214103>

编译：曾国钊

编译：姜芷萱、吴珂琪、黄昊雨、施畅、罗婧、王笑、孙菁遥、曾国钊、顾辰阳、第少杰、王一诺、李思远、宣昕、庞远平、黄辉平、万志高、余嘉荣、张文豪、张佳、周润熙、刘一尘、章子越、樊景月

审核：王从越、郭铭心怡、贺刚、文晶、姚锦祥、钱嘉童