



CISS 海外信息专报

(2024年11月25-27日)

1、美国威尔逊中心：推进欧盟绿色战略自主

11月21日，美国威尔逊中心发布跨大西洋作家小组成员阿尔扬·范·通赫洛（Arjan van Tongerlo）的文章《气候外交：推进欧盟绿色战略自主的工具》。文章认为，欧盟在新的五年周期中面临平衡绿色转型与战略自主性难题，而破局之道在于利用其气候领导地位，通过气候外交建立新的伙伴关系。疫情冲击与乌克兰危机暴露欧洲全球供应链脆弱性。考虑到欧盟缺乏本土化供应链条件，加强伙伴关系和多元化供应链的外交政策逐步受到重视。文章认为，欧盟通过气候外交深化与非洲国家伙伴关系，不仅能减少对中国绿色技术依赖，还能帮助非洲国家克服气候融资不足和债务问题，同时推动绿色产业发展，实现与非洲在绿色目标上的互利合作。在此基础上，欧盟可以将其地缘政治目标与有针对性的气候投资相结合。文章最后表示，与非洲的公平伙伴关系将推动欧盟全球脱碳目标。同时，非洲关键资源将帮助欧盟多元化关键供应链。虽然气候外交无法解决欧盟所有自主性或供应链问题，但它为更强大的伙伴关系铺平了道路。

<https://www.wilsoncenter.org/article/climate-diplomacy-tool-ad>

vance-european-unions-green-strategic-autonomy

编译：刘一尘

2、美国彼得森国际经济研究所：特朗普时代的世界贸易体系

11月22日，美国彼得森国际经济研究所高级研究员阿兰·沃尔夫（Alan Wm. Wolff）发表评论文章《世界贸易体系能否在特朗普的领导下幸存下来》，讨论在特朗普开启第二任期之际多边贸易体系的前景。文章首先指出，即使特朗普未当选总统，多边贸易体系也将面临若干结构性问题，一是缺乏领导者，拜登任内美国也未重拾世界贸易组织领导者角色，而欧盟和中国尚不能接替美国角色，中等经济体虽然尝试修复体系但效果不足。二是世界贸易面临气候变化、经济公平、数字经济等新议题，而目前尚缺少应对这些挑战的措施。文章随后回顾过去上世纪80年代多边贸易体系对世界经济增长的贡献，在此基础上分析为维护这一体系需实施的改革措施，包括适当降低达成共识的门槛、对区域和双边贸易协定施加更严格限制、在自由化和补偿贸易损害之间重建平衡、为国家安全例外施加限制等。文章预期上述改革可能不会在短期内实现，具体取决于各国能否在缺少美国领导情况下，凝聚起足够强大的改革联盟。

<https://www.piie.com/commentary/speeches-papers/2024/can-world-trading-system-survive-donald-trump>

编译：余嘉荣

3、英国皇研所：对内塔尼亚胡等人逮捕令的解释

11月25日，英国皇家国际事务研究所发表资深研究员塔莉塔·迪亚斯（Talita Dias）的文章《对内塔尼亚胡、加兰特和戴夫的逮捕令的解释》。11月21日，国际刑事法庭（ICC）发布对以色列总理内塔尼亚胡、以色列前国防部长加兰特和哈马斯领导人戴夫（Deif）的逮捕令。2015年ICC开始对加沙的危害人类罪进行调查。在2023年10月7日之后，现任ICC检察官卡里姆·汗（Karim Khan）在2023年11月17日再次进行调查，并于2024年5月申请发布逮捕令，11月被正式批准。接下来，预审法庭需要通过举行听证会确认指控，确认之后才能进入审判阶段。困难在于听证会一定需要被指控人在场才能进行，但因为内塔尼亚胡等人的特殊身份，审判目前看起来并不现实。然而，这次逮捕令影响还是可见的：根据《罗马规约》，如果指控人到了签署规约的任意124个国家，该国政府有义务逮捕被告人。作者总结，尽管短期内无法进入审判阶段，ICC的逮捕令象征着国际社会反对危害人类罪的决心。

<https://www.chathamhouse.org/2024/05/icc-prosecutors-applications-arrest-warrants-explained>

编译：周润熙

4、美国《外交学人》：中亚绿色转型的挑战与行动

11月26日，美国《外交学人》发表乔治城大学外交研究所研究员李耐杰（Nigel Li 音译）的文章《COP29 强调中亚的绿色转型目标》。中亚地区在 COP29 会议上积极展示其绿色转型目标，但这一过程充满挑战，水资源短缺依旧严峻，农业过度开采和灌溉不当导致土壤盐渍化，乌兹别克斯坦等国的土地生产力下降。此外，中亚国家经济对石油和天然气依赖加剧了向可持续能源转型的困难。在 COP29 会议上，中亚国家积极寻求国际合作与投资。例如，哈萨克斯坦提出碳农业倡议，旨在通过农业吸碳和土地修复应对气候变化，并吸引国际投资。而中亚区域也在探索与阿塞拜疆及乌兹别克斯坦的能源网整合，通过建设清洁能源输电线路将可再生能源输往欧洲市场。然而，跨境水资源冲突、化石燃料依赖和技术基础设施不足等问题仍是绿色转型的主要障碍。中亚国家正努力在全球南北分化加剧背景下提高在国际环境议题中的话语权。尽管挑战重重，区域内外合作与创新仍是实现可持续发展的关键路径。

<https://thediplomat.com/2024/11/central-asias-green-transition-goals-highlighted-at-cop29/>

编译：张佳

5、美国经济网站：美国长达数十年的第二次大萧条

11月26日，美国经济网站（RealClearMarkets）发表布

鲁金斯学会研究员克里福德·温斯顿（Clifford Winston）和休斯顿大学教授维克拉姆·马赫什里（Vikram Maheshri）的文章《美国长达数十年的第二次大萧条》。文章认为，美国几十年来一直在经历第二次大萧条，“9·11”事件、社交媒体的普及和疫情加剧了事件。目前美国人面临失业、社交困难、抑郁、药物滥用等问题。文章提到，传统政客包括希拉里，长期忽略受到大萧条影响的选民。特朗普正是利用这些选民当选，但在执政后并没有出台措施帮助这些选民。拜登当选的部分原因源自特朗普失去部分支持者和疫情时期的糟糕策略。而拜登政府尽管改善经济，却仍然没有改善美国人面临的心理问题。而特朗普也正是抨击哈里斯、拜登在这方面的不足成功当选。文章最后表示，特朗普在第一任期间并没有明确的措施帮助选民，而第二次当选后，也并没有提出明确议程试图解决第二次大萧条问题。

https://www.realclearmarkets.com/articles/2024/11/21/the_uss_decades_long_2nd_great_depression_1073641.html

编译：章子越

6、美国卡内基国际和平基金会：印度人工智能监管的进展

11月21日，美国卡内基国际和平基金会发布研究分析师沙塔克拉·萨胡（Shatakratu Sahu）和非常驻研究员阿姆兰·莫汉迪（Amlan Mohanty）的研究论文《印度在人工智能监管方面的进展》。文章认为，目前印度在人工智能监管

方面的暂缓，为政策制定者提供一个宝贵的反思和调整机会，以避免其陷入路径依赖和仓促监管的陷阱。尽管对于特定的人工智能风险需要制定新的法规来监管，但是监管范围和方式尚存争议，人们普遍认为印度不应实施全面性的人工智能法律。文章建议，政府应明确监管目标，针对特定的市场失灵现象拟定法规；应关注如深度伪造等独立问题和人工智能价值链的各环节，而非监管底层技术本身；还应明确规定适用对象，以及他们何时可以承担责任等问题。此外，文章认为对于印度这样的发展中国家而言，约束性监管成本高昂，而自我监管相对有效。文章强调，监管不应仅限于法律层面，还应包括规范、标准、道德实践、政策框架、机构监督和软法律等，提倡采用“全政府”的合作方式，考虑印度独特的人工智能战略需求，以增强国家能力。

<https://carnegieendowment.org/research/2024/11/indias-advance-on-ai-regulation?lang=en>

编译：樊景月

7、意大利国际政治研究所：中东和北非地区在太空竞争中的战略作用

11月24日，意大利国际政治研究所刊发其研究员亚历山德罗·吉利（Alessandro Gili）和实习助理恩里科·保罗·乔亚（Enrico Paolo Gioia）的文章《地球与星星之间：中东和北非地区在太空竞争中的战略作用》。文章认为，美国领导

的西方集团和中俄正在开展全球太空领导权竞赛，并蔓延至地中海、海湾地区和整个非洲地区。2019年，美国和其他西方国家启动《阿耳忒弥斯协议》，旨在让人类永久定居月球，并以此为跳板通往火星。目前，该协议获得巴林、以色列、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、安哥拉、尼日利亚和卢旺达等国的支持，签署国数量上升。同时，中国与俄罗斯也积极开展太空外交。2021年，中俄决定2036年将建成国际月球科研站，这是两国太空雄心的里程碑。然而，俄罗斯因深陷乌克兰战事而缺乏资金和尖端技术，俄罗斯月球着陆计划出现失误坠毁，这导致国际月球科研站逐渐成为中国主导的太空项目。中国正积极推动月球科研站制度化并吸引更多合作伙伴。中国空间站是中国另一个重要航空项目。随着国际空间站将在下一个十年退役，中国空间站的地位将更重要。中国航天能力快速增长有助于与世界各国建立新的伙伴关系并加强伙伴关系。目前，不少非洲和海湾国家重视太空领域投资。迄今为止，15个非洲国家已发射超55颗卫星；自2005年以来，非洲国家已花费40亿美元购买和制造卫星技术。在海湾地区，沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国通过战略规划、机制调整、资金拨款和国际合作，正在崛起为重要的太空大国。文章认为，半数非洲国家与中国建立了双边太空伙伴关系，沙特与中国政府和企业举行多次会议，以加强在技术和太空探索领域的合作。这凸显意大利和欧洲在中东和北非太空事务中重塑竞争力的必要性。G7的全球基础设施

和投资伙伴关系和欧盟全球门户计划是双方加强太空合作的两大平台。意大利目前在加强欧洲和中东北非的太空合作方面发挥建设性作用。文章认为，在地缘政治和经济日益紧张的情况下，必须协调欧洲各国和欧盟的倡议，以避免欧洲各国竞争。只有与地中海国家、海湾国家和非洲各国协调伙伴关系，才有可能加强欧洲战略自主性，这是确保欧洲长期安全和全球影响力的关键。

<https://www.ispionline.it/en/publication/between-earth-and-stars-menas-strategic-role-in-space-competition-191664>

编译：黄辉平

8、《外交事务》：欧洲已无时间拖延，须迅速掌控自身安全

11月22日，《外交事务》杂志刊登德国前外交事务委员会主席诺伯特·勒特根（Norbert Röttgen）的评论文章《欧洲已无时间拖延》。文章分析特朗普重返白宫对跨大西洋安全伙伴关系的潜在影响，并呼吁欧洲迅速采取行动独立应对安全挑战。文章认为，跨大西洋联盟长期以来是欧洲安全基石。但随着特朗普再次当选总统，美国可能大幅减少对欧军事支持，特别是对乌援助。如果美国停止对乌军事支持，将削弱乌克兰战斗力，使欧洲应对外部威胁（俄罗斯）的防御能力大打折扣。文章认为，欧洲必须承担起自身安全的责任。首先，欧洲需要加大对乌克兰军事和经济支持，减少对美国依赖。德国、法国和英国对乌克兰军事援助总量迄今不到美

国一半，必须迅速填补这一差距。例如，德国应加快向乌克兰提供远程导弹，并解除对使用西方武器打击俄罗斯境内目标的限制等。中长期看，文章呼吁欧盟重塑防务能力，结束对外部武器供应依赖，构建能够满足欧洲安全需求的统一防务工业体系。这需要法国、德国、意大利、波兰和英国等主要军事强国领导制定一项欧洲联合防务战略，通过整合能力规划、研发和采购各环节降低成本并提高生产能力。文章还强调，欧洲必须与美国在更广泛安全问题上加强合作，包括应对其它国家挑战现有国际秩序的行为。伊朗和朝鲜则在为俄罗斯战争提供支持。西方需联合应对这些威胁，避免各自为战。最后，文章警告，若欧洲未能及时采取行动，美国进一步撤退，俄罗斯将没有理由停止其野心，战争可能重回欧洲政治中心。欧洲未来安全和跨大西洋关系稳固，取决于欧洲能否迅速为一个可信赖的安全行动者。

<https://www.foreignaffairs.com/europe/europe-has-run-out-time>

编译：顾辰阳

9、美国 Politico 网站（欧洲版）：特朗普希望就乌克兰和以色列问题做交易，他将面临哪些变化？

11月24日，美国 Politico 网站（欧洲版）刊登记者迈克尔·赫什 (Michael Hirsh) 的评论文章：《特朗普希望就乌克兰和以色列问题做交易，他将面临哪些困难？》。文章认为，特朗普第二任期希望和其第一任期一样，与美国在全球的对

手达成交易；然而，当前全球形势已经发生五项变化，这些变化使得特朗普更难实现目标。第一，俄乌冲突：当前俄罗斯仍在为新的攻势做准备，乌克兰则在拜登政府的支持下用导弹袭击俄罗斯，双方都在升级局势，这使得特朗普预期的调停更困难。第二，巴以冲突：近期内塔尼亚胡表示，无论停火协议如何，以色列都将继续对真主党采取军事行动；同时，内塔尼亚胡政府正在公开讨论吞并约旦河西岸；这都会使得巴以敌对状态以及沙特-以色列关系正常化协议的达成推迟。第三，伊核问题：近几个月来伊朗对以色列的常规威慑遭遇灾难性失败，当前伊朗发展核武器的动机更强，距离跨过核门槛距离更近，这使得特朗普希望让伊朗放弃核武器计划更难达成。第四，朝鲜：自从特朗普离开白宫以来，金正恩已大幅推进其核计划和洲际弹道导弹计划，并与俄罗斯结成新军事联盟，这使得平壤减少对美国援助依赖。第五，中国：特朗普将发现，推动中国在贸易问题上公平竞争、停止对台湾威胁将变得更困难，因为中国在所有这些问题上都比四年前更强硬；特朗普还被迫面对这样一个事实：中俄间日益加深的意识形态伙伴关系基于共同反对美国霸权基础，并不适合他那种纯粹交易性的双边地缘政治规划。作为结论，文章认为，真正的问题是，特朗普若渴望达成协议，是否拥有筹码。如果没有，他很可能会在第二任总统任期内陷入一系列一边倒的谈判，最终一无所获。

<https://www.politico.com/news/magazine/2024/11/24/trump-for>

10、美国《外交事务》：以色列的特朗普妄想

11月25日，美国《外交事务》网站刊登大西洋理事会中东项目非常驻高级研究员沙洛姆·利普纳（Shalom Lipner）的文章《以色列的特朗普妄想》。文章认为，以色列总理内塔尼亚胡及其右翼联盟在特朗普当选后试图利用美国对以支持的预期，通过军事优势推动中东格局重塑，然而其战略受到内外多重挑战：第一，尽管以军对真主党等组织取得一定战果，但这些敌对势力正逐渐重组，对以色列持续构成威胁。第二，特朗普政府的支持可能并非如内塔尼亚胡设想的那般乐观，特朗普倾向于减少海外军事投入，其团队中也有提倡尽快结束冲突的声音。第三，国际社会对以色列在加沙和黎巴嫩行动逐渐失去耐心，欧洲多国已限制对以武器出口，美国也曾威胁限制军援。第四，国内层面，以色列公众对战争疲态显现，动员和兵力不足等问题日益突出，而内塔尼亚胡政府因腐败指控和对超正统派特权的纵容进一步激化社会矛盾。虽然内塔尼亚胡可能倾向于在特朗普正式就职前结束部分冲突，为重点对抗伊朗争取时间，但其右翼盟友反对停火，要求扩大以色列在加沙和约旦河西岸的控制。此种内外交困下，以色列或面临更大风险，其政策需在盟友关系与国内政治压力间找到平衡。

<https://www.foreignaffairs.com/israel/israels-trump-delusion>

编译：庞远平

11、欧洲外交关系委员会：梅洛尼-马斯克联盟将影响欧洲对外关系

11月22日，欧洲外交关系委员会发布罗马办事处主任兼高级政策研究员埃尔都罗·瓦贝里（Arturo Varvelli）撰写的评论文章《新未来主义：梅洛尼-马斯克联盟对欧洲的意义》。文章认为，美国企业家埃隆·马斯克（Elon Musk）的技术进步设想和意大利总理焦尔吉娅·梅洛尼（Giorgia Meloni）的民族主义议程共同为意大利右翼提供现代文化框架，并可能威胁欧洲团结。2023年9月以来，马斯克对梅洛尼的支持不断增强，其探索新兴技术和太空、支持言论自由的立场也为意大利兄弟党提供文化象征。马斯克与20世纪初的意大利诗人、未来主义社会运动创始人菲利波·托马索·马里内蒂（Filippo Tommaso Marinetti）具有颇多相似之处，二人均凭借对技术进步和社会混乱的大胆设想吸引各自时代憧憬未来景象的人们。正如马里内蒂为早期法西斯主义者提供了文化框架，马斯克也为意大利右翼提供潜在蓝图，但马斯克重视创新和性格多变的特征对意大利右翼也是一把双刃剑。展望未来，马斯克与梅洛尼走近可能影响意大利对外政策。在移民问题上，二人的强硬立场可能促使欧盟采取更严格的边境政策。在乌克兰问题上，马斯克的消极态度

可能削弱意大利对乌支持，进而使得欧洲地位更加弱势。在意美和欧美关系上，意大利可借此与美国达成有利的双边协议，但过于倚重服务于自身利益的交易方式或不利于欧洲统一立场。在此基础上，欧盟应在对美政策中加强与意大利间的合作，意大利也应平衡国内优先事项与更广泛的欧洲目标，从而充分整合欧洲立场并发挥战略优势。

<https://ecfr.eu/article/the-new-futurism-what-a-meloni-musk-alliance-could-mean-for-europe/>

编译：王一诺

12、EPC：法国必须重新评估欧盟—南方共同市场自贸协定

11月22日，欧洲政策中心刊发该中心欧洲政治经济学项目助理伊恩·埃尔南德斯（Ian Hernandez）的文章《法国为何必须重新评估欧盟—南方共同市场自贸协定》。文章表示，欧盟—南方共同市场自贸协定即将进入关键时刻，欧盟委员会目标是在2024年12月举行的南方共同市场峰会期间敲定该协定。协定得到欧盟委员会主席冯德莱恩及包括德国和西班牙在内的11个欧盟成员国支持。然而，法国仍坚决反对该协定，并试图与其他犹豫不决的国家结盟，推迟协定或重塑协定条款。在欧盟内部的广泛共识是加强经济安全需要与其他志同道合的国家建立伙伴关系，同时采取贸易措施和产业政策，保护欧洲企业免受不公平的市场行为和经济胁迫。欧盟仍然过度依赖某些战略资源，特别是欧盟仅拥有极

少全球储备的关键原材料。尽管一些欧盟成员国正探索如何促进国内关键原材料生产，并寻求与塞尔维亚等邻国建立伙伴关系，但这些举措面临重大挑战。它们往往成本高昂，难以扩大规模，而且易受国内政治和公众抵制影响。相比之下，欧盟与南方共同市场的协议提供了一个更稳定、高效和具有成本效益的框架。该协议的约束性条款旨在消除政府施加的出口限制和监管壁垒，为稳定关键原材料价格创造机会。南美拥有丰富的关键原材料矿藏，协定有助于实现欧洲关键原材料供应链多样化，减少对中国依赖。但开采这些资源也带来巨大的环境挑战，这引起人们对在保护生态系统与扩大采矿活动之间保持平衡的担忧。要确保南方共同市场国家成为关键矿山的可靠合作伙伴，欧盟就必须倡导遵守严格的环境和安全标准的可持续开采活动。此外，该协定还将加强欧洲在南美洲影响力。通过投资南美洲基础设施和资源开采项目，中国和俄罗斯可能会优先获得南美矿产资源，并在关键基础设施领域获得相当大的影响力。欧洲可以帮助南美减少对中国和俄罗斯投资和影响力的依赖，并扩大欧盟在西半球的伙伴关系。围绕欧盟与南方共同市场协定的讨论基本上是片面的，主要是担心南美肉类会大量涌入欧洲市场。然而，农民的强烈反对也揭示了对欧盟贸易和农业政策更深层次的不满。作为欧盟更广泛改革的一部分，共同农业政策改革必须应对市场波动、气候变化和地缘政治事件可能带来的日益增长挑战。随着特朗普的回归及其提出的 10-20% 的普遍关税

建议，挑战可能会进一步加剧。同时，随着中国计划加强对关键矿山的出口管制，确保关键资源安全的竞争更为激烈，这使得欧洲更迫切地需要与志同道合的国家建立伙伴关系。若拒绝和南方共同市场的协定，欧盟就可能将在南美的影响力拱手让给全球竞争对手。作为更积极的欧洲贸易和经济安全新立场的一部分，法国应重新考虑其对欧盟—南方共同市场自贸协定的坚定反对，认识到该协定在欧洲供应链多样化和加强地缘政治影响力方面带来的好处，这与法国的战略自主愿景是一致的。

<https://epc.eu/en/Publications/Why-France-must-reassess-the-EU-Mercosur-deal~5faa3c>

编译：宣昕

13、美国兰德公司：女性已成为反对独裁主义崛起的堡垒

11月22日，美国兰德（RAND）公司刊发由国际安全项目高级研究员凯瑟琳·麦金尼斯（Kathleen J. McInnis）和兰德公司妇女、和平与安全倡议负责人凯莉安·亨特（Kyleanne Hunter）共同撰写的文章《性别战争是威权主义的早期预警信号》。文章认为，在世界各地，妇女已成为反对独裁主义崛起的堡垒。格鲁吉亚反对党的支持者扛起欧盟旗帜举行集会，抗议执政的格鲁吉亚梦想党赢得议会选举，格鲁吉亚女总统萨洛梅·祖拉比什维利成为抗议的中坚力量；摩尔多瓦女总统马亚·桑杜正在处理大量来自俄罗斯的“虚

假信息”，波兰妇女在推翻右翼民粹主义法律与正义党的努力中发挥关键作用。文章称，美国国家安全界倾向于将妇女问题视为国内问题，与传统“硬”安全相区别。例如，2003年，关于确保伊拉克安全的讨论将妇女排除在外；女性在军队中作用的讨论仅限于多样性、公平和包容，并不涉及应对和维护国家安全问题。文章强调，如果美国国家战略总体目标是支持民主和自由，那么妇女的重要性就不能被忽视。全球范围内妇女的权利往往在政策和实践中受到侵蚀，而关于性别和性别平等观念的倒退可以成为民主倒退和独裁崛起的有用指标。美国 2023 年妇女、和平与安全战略（WPS）提出通过女性对抗威权主义崛起，强调正式纳入性别观点对于在国内维持民主体制并在国外建立民主体制至关重要；WPS 经常被误解为仅在国家安全人员中包含更多女性，事实上它更关注专制政权将性别武器化的过程，以加强其对国内权力的控制并为其对外侵略辩护。文章结尾强调 WPS 为美国国家安全界提供三种识别和对抗早期威权主义的途径：首先，更好支持世界各地妇女团体；其次，关注性别视角对更全面的情报收集和分析的帮助；最后，提高国家安全团体在 WPS 和女权主义外交政策讨论中的参与度。

<https://www.rand.org/pubs/commentary/2024/11/gender-wars-are-an-early-warning-sign-for-authoritarianism.html>

编译：第少杰

14、布鲁盖尔研究所：任何战略都需考虑俄罗斯不断发展的能力和政治意愿

11月20日，布鲁盖尔研究所研究院高级研究员尼克拉斯·普瓦捷(Guntram B. Wolff)和分析研究员胡安·梅希诺·洛佩斯(Juan Mejino Lopez)在官网刊登《任何战略都需要考虑俄罗斯不断发展的能力和政治意愿》一文。文章认为，欧洲防务市场碎片化导致低效和高成本。缺乏联合采购和各国对本国防务产业的偏好，导致市场规模小、生产数量低。这种低产量是单位生产成本较高的主要原因之一。例如，欧洲某些防务产品的生产数量远低于美国，导致成本更高，防务准备状态也较低。作者建议欧洲国家与即将上任的欧盟防务专员合作，制定一个具有成本效益的重新武装战略。各国单独行动将是低效的。尽管欧盟的防务工业政策受到制度、政治和实际问题的限制，但仍存在显著机会。更一体化的防务产品市场将带来更大的规模经济，从而降低价格并提高防务准备状态。欧洲应致力于防务市场的更大整合，而不是保护较小的国家市场。为应对当前的安全关切，需要欧盟和各国提供大量资金，在未来五年内可能需要高达5000亿欧元。这需要在预算优先级上进行调整，并可能需要通过欧洲和国家债务来筹集资金。在采购方面，应考虑比较优势和劣势，这意味着从欧盟以外采购武器在某些情况下是合理的，特别是供应安全和互操作性得到保证的情况。然而，为了增强战略自主性并避免在军事技术上落后，对欧洲产品的某种偏好

的本地采购仍然至关重要。面对日益严峻的安全环境，欧洲需要迅速采取行动，加强其防务工业基础。这不仅需要增加资金投入，还需要在政策和市场层面进行深度整合。通过更紧密的合作和协调，欧洲可以提高其防务能力，确保在面对未来挑战时具备足够的准备和应对能力。

<https://www.bruegel.org/policy-brief/european-defence-industrial-strategy-hostile-world>

编译：李思远

15、美国 CFR：日本将迎接特朗普 2.0 政策带来的挑战

11月21日，美国对外关系委员会（CFR）刊登了格林伯格地缘经济研究中心（Greenberg Center for Geoeconomic Studies）主任马修·古德曼（Matthew P. Goodman）的分析文章《日本正为特朗普 2.0 做好准备》。文章认为，日本如何应对在第二届特朗普政府领导下的美国国际经济政策急剧转变，将成为对两国领导力的重大考验。许多日本官员对加征关税可能引发的经济安全问题深感担忧。由于日元贬值和日本对美国贸易顺差持续走高，日本可能在特朗普的加征关税目标名单上排名第四或第五，大约为 10%到 20%，仅次于中国、墨西哥、越南或欧洲。尤其是特朗普承诺对中国进口商品征收 60%及以上关税，对来自墨西哥的商品征收 25%及以上关税，这将导致日本在中国和墨西哥等地的产品组装供应链受到打击。美国将迫使这些国家的出口转移至其他发达

市场，给日本施加压力，要求其建立自己的保护主义壁垒。同时，日本还担心特朗普会迫使其在限制对中国关键技术出口，并扩大与中国经济脱钩范围上与美国保持一致。鉴于特朗普誓言要扼杀拜登政府及日本大力支持的“印太经济框架”（IPEF），日本担心新特朗普政府将进一步疏远东南亚具有重要战略意义的国家，使它们转向接近中国。作者还认为，在美国经营的日本汽车制造商可能受益于潜在的减税和放松管制措施，同时美国可能会向日本出口更多液化天然气。尽管这些特朗普 2.0 政策在短期内可能对日本有利，但从长远来看，可能会损害日本长期利益。

<https://www.cfr.org/article/japan-braces-trump-20>

编译：吴珂琪

16、澳大利亚《东亚论坛》：东盟《南海行为准则》的难产与困境

11月24日，澳大利亚《东亚论坛》刊登菲律宾大学迪利曼分校政治学助理教授海梅·纳瓦尔（Jaime Naval）的文章《东盟难以捉摸的南海行为准则》。文章认为，南海是一个具有地缘政治意义的争议地区，东盟和中国一直在慢慢为和平解决南海问题开辟道路。虽然双方一直重申对维护和平与稳定、遵守国际法和促进合作的承诺，但在准则具体细节制定上存在分歧，阻碍这一进程推进。《南海行为准则》推进受阻的主要原因包括：地理范围的划定争议、中国与部分

东盟成员国在法律约束力问题上的分歧，以及外部力量在南海问题上的介入。中国主张准则范围仅限其尚未完全控制的区域，而菲律宾和越南则要求涵盖所有争议海域。此外，中国倾向于建立灵活、非约束性的准则，而东盟则强调具有法律约束力的规则，以确保各方遵守和问责。在外部干预方面，中国坚决反对域外国家参与区域安全事务，但菲律宾等国认为外部势力参与对制衡中国至关重要。尽管东盟与中国为在2026年前完成准则谈判制定了时间表，但谈判进展缓慢。在南海紧张局势持续的背景下，东盟需在推动准则达成与维护成员国团结之间找到平衡。同时，如何协调域内外力量的角色，也将成为《南海行为准则》最终落地的重要变量。

<https://eastasiaforum.org/2024/11/21/aseans-elusive-code-of-conduct-for-the-south-china-sea/>

编译：姜芷萱

17、美国《国家利益》：俄罗斯 Su-57 Felon 战机在珠海航展上引发关注

11月23日，美国《国家利益》网站刊登其国家安全分析师布兰登·J·魏克特（Brandon J. Weichert）的文章《俄罗斯 Su-57 “恶棍”（Felon）战机成“惊艳”之作》。在今年中国广东举行的珠海航展上，俄罗斯第五代战斗机 Su-57 通过精彩的飞行表演，成功扭转其此前在中国社交媒体上受到的嘲讽。文章认为，Su-57 参展初期因外观设计及性能争议成

为中国社交媒体的热点，许多网友将其与中国的歼-20“威龙”战机比较，认为其性能逊色。然而，随着其卓越的飞行表现，Su-57 向外界展示了俄罗斯最先进战机的真正实力，并因此达成首个重要的出口订单。作者同时认为俄方限制该型号战机在俄乌冲突中部署的原因是该战机大量关键部件依赖西方供应，俄罗斯受制裁影响后，其生产和补充能力受限。此外，俄罗斯高层出于保留战机实力考虑，也减少了其实际作战使用。作者认为，中俄在军工领域合作生产 Su-57 可能会解决这些问题，但由于中国社交媒体此前对该战机的负面评价，以及中俄技术和经济上的分歧，此类合作仍存较大不确定性。

<https://nationalinterest.org/blog/buzz/russias-su-57-felon-now-wow-fighter-213844>

编译：王笑

18、美国《国家利益》：朝鲜战士非俄在乌唯一外籍士兵

11月18日，美国《国家利益》网站刊登芬兰国际事务研究所俄罗斯、东欧邻国和欧亚研究项目博士后研究员克里斯蒂娜·希尔万（Kristiina Silvan）的文章《朝鲜军队并非俄罗斯在乌克兰的唯一外籍战士》。文章认为，与乌克兰军队中明确存在的国际部队不同，俄军虽被描述为种族多元化，但长期以来一直被视为完全由俄罗斯公民构成。事实上，俄罗斯少数民族裔在军队中不仅存在，且人数众多。媒体频报，

俄方招募并部署中亚移民参与作战，其中不乏未获俄籍或新入籍者。俄罗斯已接纳超千万名中亚劳工移民，多从事非正式经济。尽管面临反移民情绪，中亚移民数量未减。自 2022 年 2 月起，赴乌前线服役成为中亚人高风险高回报的工作，瓦格纳集团曾从俄监狱征召中亚人，承诺高薪、俄籍及假释。招募活动现已扩展至清真寺、地铁站等地。作者认为，中亚国家参与俄罗斯在乌克兰军事行动表明，俄或能调动超出西方预估的人力资源，且调动兵力范围不仅限于朝鲜。

<https://nationalinterest.org/blog/silk-road-rivalries/north-koreans-are-not-russia%E2%80%99s-only-foreign-fighters-ukraine-213769>

编译：孙菁遥

19、美国《外交学人》：澳日美三边合作在印太地区形成集体威慑

11 月 23 日，美国《外交学人》杂志刊载日本航空自卫队少校中谷宏（Hiroshi Nakatani）的文章《澳日美三边合作在印太地区形成集体威慑》。文章分析澳大利亚、日本和美国之间的三边安全合作在“印太”地区构建集体威慑的重要性。文章认为，乌克兰和中东冲突凸显战争常态化，而“印太”地区面临的安全威胁需要更强有力的集体威慑以避免冲突，特别是来自中国的军事威胁。美日澳三国通过国防部长会议、联合军事装备投资以及多边安全协议，如 AUKUS 和

Quad，加强了战略一致性，为地区安全提供支持。文章强调“前沿存在”和“力量倍增器”两个关键概念。“前沿存在”通过部队部署、联合军演和军事基地展示威慑力，特别是在日本和澳大利亚的地理位置下，可有效应对中国军事威胁。此外，通过共同研发无人机、远程导弹及其他先进装备，美日澳三国将其军事能力相结合，实现互操作性和战斗力倍增。这种合作还包括联合制定作战计划、共享军事资源，以进一步提升威慑效能。总言之，美日澳三国合作仅是集体威慑开端，未来还可能包括更多国家在内的区域协调。作者认为，尽管威慑成本高昂，但与战争相比仍更加经济且必要。

<https://thediplomat.com/2024/11/the-australia-japan-us-trilateral-forming-collective-deterrence-in-the-indo-pacific/>

编译：罗婧

20、美国《国家利益》刊文分析朝鲜出兵援俄原因

11月23日，美国《国家利益》刊登日本创价大学副教授及瑞典国际事务研究所副研究员乌尔夫·汉森（Ulv Hanseen）的文章《为石油而出兵？朝鲜“参战乌克兰”背后的真正原因》。文章认为，朝鲜派兵的动机主要出于两个因素。第一个因素是朝鲜长期以来试图规避的国际制裁。针对朝鲜核试验和导弹试验的制裁已成为世界上最严苛的制裁之一，无法进口石油和天然气，没有足够的化石燃料，朝鲜大部分社会活动的稳定运行将面临严重问题。历史上，20世

纪 90 年代苏联停止提供廉价石油所导致的朝鲜大饥荒也佐证这一点。而俄乌冲突给予朝鲜得以避开制裁的可能，使其能够从俄罗斯获得急需的石油和天然气。俄乌冲突之后，西方对其实施全面制裁，使得俄罗斯和朝鲜处于被排斥的同一阵营，因此俄罗斯也很可能不会支持针对朝鲜的国际制裁。第二个因素则是在过去一年中发生了重大变化的地缘政治形势，越来越多的国家反对由美国主导的世界秩序。它们都受到美国制裁，试图通过减少对美元依赖等方式规避这些制裁。如果它们对美国主导的全球秩序的挑战成功，那么朝鲜甚至可能都不再需要制裁的解除，只需与其它同样不认为现有制裁合法的国家进行贸易即可。去美元化也会使美国更难惩罚与朝鲜进行贸易的国家，因为二级制裁将变得无效。新的地缘政治格局将极大降低朝鲜应对美国及其盟友采取挑衅性行为的门槛，包括派兵援俄。

<https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/troops-oil-real-reason-behind-north-korea%E2%80%99s-going-war-ukraine-213853>

编译：曾国钊

21、美国布鲁金斯学会：美国需要调整当前的对台政策

11 月 22 日，美国布鲁金斯学会发布美国前国家安全委员会中国事务主任何瑞恩（Ryan Hass）的文章《美国需要更新对台政策吗？》。文章认为，美国特朗普政府的再次当选

部分是因为特朗普在竞选时向选民承诺要将美国政府从国内外的“错误路线”上重回正轨。在台湾问题上，特朗普表明，他不会受到其前任在过去 45 年中制定并基本遵守的精确政策约束。文章认为，美国应将自己定位成两岸之间的仲裁者，寻求两岸和平与稳定。美国在台湾的利益方面，文章认为台湾不仅仅是中美战略竞争的附属品，而且还是全球经济跳动的核心——台湾有着世界上最先进的半导体芯片生产基地。文章认为，特朗普政府应该鼓励更多的世界领导人更频繁地谈论台湾的和平与繁荣如何影响他们自己的国家，将台湾问题上升到国际社会普遍关注的问题。在“一个中国”的原则上，文章认为美国可以开始发出信号，表示它将开始把自己的政策定性为以“两岸政策”为指导，而不是其长期以来的“一个中国”政策。在对台军售问题上，文章认为美国应和盟友寻找非对称的方式来增强台湾军事实力，阻止台海两岸可能引发冲突的行动。最后，特朗普政府官员还需要灵活地先发制人，通过宣传其台湾战略的和平导向来安抚周边其他国家对“亚太北约化”的担忧。最后，文章认为美国政府需要在保护台湾海峡的利益方面表现出坚定不移的决心，同时强调美国对台战略的目的是维护和平与稳定，为最终和平解决台湾问题开辟道路。

<https://www.brookings.edu/articles/does-the-united-states-need-to-update-its-taiwan-policy/>

编译：黄昊雨

编译：吴珂琪、姜芷萱、王笑、施畅、孙菁遥、罗婧、曾国钊、黄昊雨、第少杰、李思远、万志高、王一诺、黄辉平、庞远平、宣昕、顾辰阳、余嘉荣、张文豪、张佳、周润熙、刘一尘、章子越、樊景月

审核：王从越、郭铭心怡、贺刚、文晶、姚锦祥、钱嘉童