



CISS 海外信息专报

(2024 年 11 月 4-6 日)

1、美国大西洋理事会：改革近东救济工程处迫在眉睫

11 月 1 日，美国大西洋理事会发表 MIND Israel 高级顾问及特拉维夫大学兼职讲师米哈尔·哈图尔（Michal Hatuel-Radoshitzky）博士和斯考克罗夫特中东安全倡议主任乔纳森·帕尼科夫（Jonathan Panikoff）的文章《如何改革近东救济工程处，以改善巴勒斯坦人的生活和以色列的安全》。文章认为，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（UNRWA）被国际社会视为加沙人道主义援助的“支柱”，但事实上一部分近东救济工程处的工作人员在不同程度上参与实施、支持、促进由哈马斯领导的“恐怖行动”。联合国委托审查小组表示，近东救济工程处的重大违规行为严重损坏了该组织的中立性，需要进行改革。文章认为，近东救济工程处的改革应从以下三步骤展开。第一步，国际社会应支持其他活跃在加沙的人道主义援助组织，以削弱近东救济工程处对加沙援助的垄断及其与哈马斯的关系，同时应保护近东救济工程处的设施不被滥用于实施恐怖行为，并调整该机构国际与本地工作人员的比例。教育和卫生服务几乎占近东救济工程处预算的四分之三，但这些服务并未出现在其任

务范围中，因此第二步应监督近东救济工程处教育系统和卫生机构对中立原则的遵守情况，并逐步将其教育和卫生预算移交给伙伴组织。最后，近东救济工程处的责任应该从支持所有被定义为难民的巴勒斯坦人转变为支持所有来自最贫穷社会经济阶层的巴勒斯坦人，以推动建立一个更有凝聚力的巴勒斯坦社会。作者认为，改革后的近东救济工程处可以在巴以双赢局面中被赋予新的生命。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/how-to-reform-unrwa-to-improve-palestinian-lives-and-israeli-security/>

编译：樊景月

2、美国布鲁金斯学会：拜登政府的人工智能政策

11月4日，美国布鲁金斯学会发表了监管与市场中心高级研究员亚伦·克莱因（Aaron Klein）和技术创新中心访问学者卡梅隆·克里（Cameron F. Kerry）等6人的文章《一年后，白宫将如何兑现人工智能行政命令》。拜登政府的人工智能治理政策始于2022年发布的《人工智能权利法案蓝图》，该框架确立五项关键原则，以引导负责任的AI发展，包括防止算法偏见、隐私保护以及人类监督的权利。2023年10月，拜登政府颁布《安全、可信的人工智能开发与使用行政命令》，通过政府全体参与的方式加强AI技术监管，旨在确保其负责任地开发并防范潜在风险。在行政命令一周年之际，白宫发布成就清单，展示联邦机构在AI领域取得的进展。

此外，美国国家标准与技术研究院（NIST）发布了《AI 风险管理框架 1.0》，确立了全面的 AI 系统风险识别、评估和管理准则。尽管这些政策使得美国在 AI 治理方面占据先机，但即将到来的总统选举让政策的延续性存在不确定性，未来确保政策的延续性和适应性对于美国在 AI 领域的全球影响力至关重要。

<https://www.brookings.edu/articles/one-year-later-how-has-the-white-house-ai-executive-order-delivered-on-its-promises/>

编译：张佳

3、美国卡内基和平基金会：赛义德治下突尼斯的政商关系

10月28日，美国卡内基和平基金会发表其中东中心研究员哈姆扎·梅德布（Hamza Meddeb）等人的文章《紧张与勾结：赛义德治下的突尼斯的政商关系》。文章分析突尼斯赛义德政府自2019年执政以来实施改革政商关系失败的原因和未来可能的对策。文章首先回顾“阿拉伯之春”以来突尼斯政商关系的演变历程，指出民主化之初大型商业利益团体通过资助政党、直接参政、投资媒体以塑造公众舆论三种方式阻碍经济改革推进；2013年政治危机后突尼斯执政者日益依靠突尼斯工贸和手工联盟（UTICA）与突尼斯总工会（UGTT）维持政治生存，但此二者都对改革持消极立场。赛义德执政以来虽然对大型私营企业采取了更有力的管制措施，但其为解决财政赤字问题也增加对银行融资的依赖，

而受到压制的大型企业则通过与主要银行合谋继续维持对政府的谈判筹码。文章建议，突尼斯应重启与 IMF 关于本土经济改革的对话以解决国内中小企业融资困难和主权债务风险问题，加强反垄断立法以打破银行-大型企业以及政商之间的串通，利用欧盟去风险政策的机会窗口融入欧洲企业配置的汽车和医药价值链，加强利用可再生能源和修改产业政策以适应进入欧盟市场时所需面临的碳边境调整机制。

<https://carnegieendowment.org/research/2024/10/tension-and-collusion-state-business-relations-in-saieds-tunisia?lang=en>

编译：余嘉荣

4、美国兰德公司：美国印太联盟的现状和命运

11月1日，美国兰德公司发布高级国防分析专家、南加州大学政策分析教授德雷克·格罗斯曼（Derek Grossman）的文章《美国印太联盟的现状和命运》。文章提到，不论大选结果如何，哈里斯和特朗普在印太地区的外交政策都将与现有政策保持连续。随后文章表示，美国与其在该地区的主要盟友在安全上有着高度共识。澳大利亚方面，“四方安全对话”、AUKUS 框架的签订等加强美澳同盟关系。日本方面，中日钓鱼岛争端、朝鲜、台海等敏感议题也使得美日同盟得到加强。菲律宾方面，南海领土争端、中菲海上摩擦使得美菲有更多共同安全话题。韩国方面，美国对文在寅、尹锡悦两任政府截然不同的对朝政策都给予支持，部署萨德以来中

韩外交恶化推动美韩进一步靠拢。泰国方面，尽管泰国并没有明确参与美国印太政策，但也对美国发出的信号有所回应。最后，文章表示，美国在印太地区的联盟已经相当稳固。不论是哈里斯还是特朗普上任，都几乎不会改变美国在这一地区的战略优势。

编译：章子越

<https://www.rand.org/pubs/commentary/2024/11/the-state-and-fate-of-americas-indo-pacific-alliances.html>

5、美国 CSIS：太空和网络领域的相互关联性 & 政策建议

10月31日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布《关注太空》系列报告，探讨太空领域关键趋势、挑战和政策问题。文章首先表示，乌克兰危机凸显太空和网络空间领域紧密关联，2022年俄罗斯对 Viasat 的网络攻击就是典型案例。随后文章强调，在所有作战领域中，网络空间对太空作战最重要。美国太空部队的作战理论也承认两个领域相互依存关系。美国太空司令部司令斯蒂芬·怀廷强调，网络空间是全球太空网络“软肋”。两个领域在通信线路、信息环境、网络维度等方面都有共同战略要素。文章提到，美国2020年的国家太空政策和2023年网络安全战略都强调太空系统网络安全重要性。最后，文章提出五点政策建议：制定综合的太空-网络空间国家政策和防御战略；在国家安全战略中反映太空和网络空间威胁；推进太空专业人员的网络战教育；

更新白宫关于航空器网络安全的政策；重视地面段在政策和战略中的作用。

<https://www.csis.org/analysis/space-and-cyber-warfare-one>

编译：张文豪

6、美国史汀生中心：美国为何向库尔德地区供应重型武器？

11月1日，美国史汀生中心发表中东问题研究员福阿德·沙巴佐夫（Fuad Shahbazov）的文章《美国向库尔德地区（KRG）供应重型武器引起巴格达的担忧》。文章认为，美国向伊拉克库尔德武装“自由战士”（Peshmerga）供应重型武器反映美国政府希望在伊拉克继续维持影响力，尽管美国预计在2025年从伊拉克中部撤军。同时，美国武器和军事科技在KRG的存在会使追踪、阻止ISIS的行动和防止来自伊朗的攻击更加便利。为了与KRG建立更好关系并保持与美国稳健关系，这次武器转移得到伊拉克总理的支持。但是，巴格达的部分官员担心这次武器转移会使巴格达-KRG之间已经十分紧张的关系进一步恶化，并表达他们对武器转移的反对。伊拉克宪法禁止除了国家军队以外的任何组织拥有重型武器，因此他们担心这次的武器转移会重振KRG的独立运动。文章认为，在2017年，绝大多数库尔德族人投票支持从伊拉克独立。作者总结认为，KRG用美国给的武器攻击伊拉克政府可能性很小，但会成为潜在不稳定因素。

<https://www.stimson.org/2024/us-supply-of-heavy-weapons-to-t>

he-krig-worries-baghdad/

编译：周润熙

7、美国兰德公司：白宫的人工智能安全大愿景

11月1日，美国兰德公司发表高级政策研究员阿德贾雷·阿坦达（Adejare Atanda）的文章《白宫的 AI 安全大愿景：构建与人工智能国家安全备忘录（NSM AI）一致的响应性研究议程》。NSM AI 强调对先进 AI 模型进行严格安全评估和保密测试，以评估和减轻潜在风险，包括在生物和化学武器开发等领域的国家安全威胁。此外，AI 安全研究所（AISI）负责发布管理双用途 AI 模型风险的指导，特别是防止其在生物和化学武器开发中的滥用，同时平衡 AI 普及带来的益处。供应链方面，NSM 要求确保 AI 供应链中的关键环节免受外部干扰，不仅限于网络安全，还包括整个 AI 开发流程，以保障下一代 AI 技术的基础设施安全。同时，NSM AI 指示国家科学基金会建立安全发布敏感生物和化学模型的最佳实践，以减轻潜在误用风险。此举措通过制定标准评估和控制信息传播可能带来的潜在危害，倡导负责任的知识共享。最后，备忘录还要求国防部及合作机构开发 AI 驱动的筛查工具和算法，以提升生物安全和生物防护，旨在防止 AI 加速生物武器开发，特别是降低非专业人士进入门槛。作者认为，此举措应对高级 AI 可能降低生物武器获取门槛、扩大潜在威胁行为体范围的担忧。

<https://www.rand.org/pubs/commentary/2024/11/the-white-houses-big-vision-of-ai-safety-building-a.html>

编译：刘一尘

8、德国外交关系委员会（DGAP）：美国大选后新任总统对欧洲的政策及影响

10月31日，德国外交关系委员会（DGAP）官网刊登了由高级研究员雷切尔·陶森德弗兰德（Rachel Tausendfreund）和罗德里克·克费尔皮茨（Roderick Kefferpütz）共同撰写的《美国大选与欧洲凝聚力：对乌克兰和跨大西洋安全的影响》分析报告。报告认为，过去三年，跨大西洋联盟在支持乌克兰抵抗俄罗斯方面表现出显著团结。然而，随着冲突进入第四年，这种支持逐渐减弱。文件特别关注了2024年美国大选可能带来的变化，如果副总统哈里斯当选，她将继续支持乌克兰并维护北约联盟；而如果特朗普再次当选，他可能会大幅削减对乌克兰的支持，并采取“休眠”的北约政策。首先，美国对乌克兰的支持方面。报告认为，如果哈里斯当选，她将继续坚定支持乌克兰并寻求与欧洲盟友协调。然而，由于美国国内政治压力，她的支持会受到一定限制。哈里斯政府将鼓励欧洲增加对乌克兰的贡献，并有可能放宽乌克兰使用远程武器的限制，以加强乌克兰的防御能力。特朗普若再次当选，他可能会在上任后的100天内大幅减少对乌克兰的军事支持，要求欧洲承担更多责任。特朗普政府将优先考

考虑美国在亚太和中东的利益，进一步减少对欧洲和乌克兰的投入。哈里斯也将尝试为乌克兰争取一个有利的谈判立场，可能会通过提供最后一次大规模军事支持来促成停火。特朗普将优先与普京达成协议以结束冲突。他可能会削减对乌克兰的支持并施压乌克兰接受领土损失。特朗普对成功和平协议的需求意味着乌克兰在谈判中不会完全失去话语权，但总体谈判会偏向俄罗斯的立场。哈里斯将继续加强北约，同时推动欧洲在常规防务中承担更大责任。她的政府将支持在北约内部建立一个更强大的欧洲支柱，并可能在停火或和平协议中加入对乌克兰的安全保障。特朗普政府将推动欧洲在防务支出上承担更大比例，可能会撤出部分美军并减少对北约支持。只有欧洲能够承担更多防务职责时，美国才会继续提供核威慑。北约的扩展和区域外行动将被限制。报告总结道，欧洲若能提前采取措施并在 11 月至次年 1 月的过渡期积极应对特朗普当选可能带来的影响，则会更加安全。文件认为，欧洲尽管不能完全代替美国的军事支持，但拥有冻结的俄罗斯资产和重建乌克兰的金融资源，在确保欧洲安全和维持乌克兰的独立和稳定方面具有重要的战略作用。

<https://dgap.org/en/research/publications/us-elections-and-european-cohesion-scenario-implications-ukraine-and>

编译：李思远

9、美国《外交事务》：美国应制定更可行的乌克兰方案

11月4日，美国《外交事务》杂志刊登由美国外交关系委员会名誉主席、森特维尤合作伙伴(Centerview Partners)高级顾问、纽约大学杰出学者理查德·哈斯(Richard Haass)所撰写的评论文章《在乌克兰，完美已成为善的敌人——华盛顿为何必须重新定义其目标》。作者认为在乌克兰问题上不应寻求完美的解决方案，美国应调整其战略目标从而实现俄乌冲突的可行性解决。特朗普在总统辩论中回避支持乌克兰的明确态度。拜登及其外交团队都表示支持乌克兰，但他们避免明确定义“胜利”意味着什么。这种模糊态度在某种程度上是为避免过于激烈的军事承诺，以免引发与核武器强国俄罗斯的直接冲突。然而，作者认为这种模棱两可的立场带来政治和战略难题，并对美国在乌克兰问题上的政策提出质疑。作者详细分析乌克兰在军事和经济方面的严峻形势，认为要恢复至1991年的边界，即乌克兰完全收复克里米亚和东部顿巴斯地区几乎不可能。作者认为，当前对“胜利”的定义不切实际，不仅不可能实现，还会加剧美国战略负担，这种长期僵持对乌克兰也带来巨大代价。作者提出一种较为温和的胜利定义，认为乌克兰维持独立、主权和经济可持续性才是最重要的目标，而不必收复所有领土。该策略的核心在于结束战斗并开始重建。文章建议美国和欧洲与乌克兰开展对话，说服乌克兰接受这一更为务实的胜利定义，并承诺为其提供长期防御性武器援助，而这些武器的使用将限制在防御目的上，但可以允许乌克兰针对俄罗斯的经济和军事目

标展开一定攻击。为实现上述目标，乌克兰首先应结束战争，这并不意味着俄乌之间必须达成永久解决方案。作者建议采取分阶段外交策略：第一阶段为达成停火协议，维持现有战斗线或进行有限调整，以缓冲区隔开交战双方，允许乌克兰开始重建，并在协议中加入国际监督。第二阶段的外交则是一个长期进程，可能持续数十年，直至俄罗斯出现一个愿意融入西方的后普京政府。该阶段将解决最终地位问题，包括领土调整和克里米亚及乌克兰东部的自治安排，并为乌克兰提供安全保障，甚至可能包括加入北约的承诺。作者认为在拜登总统任期剩余时间里，应采取这些措施，不论大选结果如何。若特朗普当选，拜登可以设定一个更可行的乌克兰政策框架，以防特朗普彻底抛弃乌克兰，使其陷入长期战斗。

<https://www.foreignaffairs.com/ukraine/perfect-has-become-enemy-good-ukraine>

编译：第少杰

10、美国卡内基国际和平研究所：格鲁吉亚的政治危机及对欧盟的挑战

10月31日，美国卡内基国际和平研究所发布高级研究员汤姆·德·瓦尔（Tom de Waal）撰写的评论文章《格鲁吉亚的危险时刻是对欧盟的挑战》。文章认为，鉴于“格鲁吉亚梦想党”在最新选举中获胜，欧盟正面临支持格鲁吉亚民主转型和入欧与防止选举欺诈升级和潜在暴力的双重压力。随

着最新选举结束，当前格鲁吉亚可能正陷入全面宪政危机，反对党可能抵制新议会，而总统（虽然权力有限）也支持民众抗议选举结果。双方都不愿退让，社会和政治紧张加剧。20世纪90年代以来，格鲁吉亚民主化和欧洲化进程密切相关，但如今政府公开拒绝西方，转而向俄罗斯靠拢，并有意将国家变成一党制。这种反欧洲立场令许多支持民主的格鲁吉亚人感到失望和愤怒。因此，欧盟需同时质疑选举结果及其有效性、向渴望入欧的格鲁吉亚民众释放积极信号、阻止政治对抗和潜在暴力。具体而言，“格鲁吉亚梦想党”将本土主义和民粹主义作为执政纲领，反对 LGBTQ，反对援助乌克兰，并支持东正教。对此，2023年，欧盟将格鲁吉亚的候选国地位描述为对其公民“真实意愿”的回报，而非对其政府的认可。在此背景下，文章建议，欧盟应立足社会，寻求制裁特定格鲁吉亚领导人和实施签证禁令而非全面取消格鲁吉亚民众免签权利，并努力防范“格鲁吉亚梦想党”可能采取的镇压行动。文章认为，对于欧盟而言，相比俄罗斯影响，匈牙利总理欧尔班在格鲁吉亚的影响更为紧迫，因此欧盟在当前危机中更应关注内部挑战。

<https://carnegieendowment.org/europe/strategic-europe/2024/10/georgias-dangerous-moment-is-a-challenge-for-the-eu?lang=en¢er=europe>

编译：王一诺

11、比利时布鲁盖尔研究所：欧洲必须面对一个逐渐减少对其军事支持的美国

10月31日，布鲁盖尔研究所（Bruegel）网站刊登民主研究中心研究员亚历山大·布里尔科夫（Alexandr Burilkov）和布鲁盖尔研究所高级研究员冈特拉姆·沃尔夫（Guntram B. Wolff）的评论文章《欧洲在国防生产方面日益孤立，需要采取行动》。文章认为，美国无论谁当选总统，都会收缩其在军事霸权时期给予欧洲的安全保护。文章认为，乌克兰战争表明现代战争在根本上关乎工业生产和维持长期消耗性战斗的能力，但美国国防工业基础的衰退是长期性的，因此其工业实力无法支持全球承诺。文章认为，在美国军事资源有限的情况下，欧洲必须加强自我防卫。然而，像德国这样的主要欧洲国家在防务支出上未能跟上步伐，而俄罗斯的军事生产能力超过欧洲。文章建议欧洲必须复兴其国防工业：第一，在国家和欧盟层面发行债务，提供更多国防资金；第二，对小型公司增加投资，以增强其创新力。欧盟投资银行等机构对防务项目的资助将对金融界发出信号，表明防务投资不应再带有污名。第三，提高装备产量以降低单价，促进政治协议以实现军备的联合购买，欧盟可以和北约共享采购标准；第四，欧盟不必固守“欧洲制造”的理念，在符合成本效益或战略无关紧要时，也可与非欧盟主要伙伴合作。

<https://www.bruegel.org/first-glance/europe-stands-increasingly-alone-defence-production-and-needs-act>

编译：万志高

12、美国《外交事务》：最佳的北约是“休眠”北约

11月4日，美国《外交事务》杂志刊登皇家历史学会（Royal Historical Society）副研究员苏曼特拉·梅特拉（Sumantra Maitra）的评论文章《最佳的北约是“休眠”北约》。作者主张，为确保欧洲安全并增强北约的实力，美国应减少对北约的地面支持，将防卫责任更多转移给欧洲国家，形成“休眠北约”的架构。梅特拉批评菲利普斯·奥布莱恩（Phillips P. O'Brien）和爱德华·斯特林格（Edward Stringer）在其文章《为后美式北约做规划》中的观点，即美国撤军将导致北约瓦解。梅特拉认为，美国减少在欧洲的军事参与并非“彻底撤退”，而是公平分配防卫责任，让富裕的西欧国家承担更多地面部队和后勤支援任务，同时美国继续提供核保护伞和海军支持。这一认识是基于三点假设：一是美国出于结构性因素将优先考虑亚洲，二是北约扩展稀释了其核心防御目标，三是西欧国家的依赖是因美国的主导地位。作者认为，欧洲内部的战略分歧源于地理、文化和安全需求的不同，欧洲各国难以实现防务上的完全统一。比如，波兰和爱沙尼亚因靠近俄罗斯而更关注安全威胁，而德国和荷兰则远离俄罗斯，因此防务优先级较低。欧洲的安全体系依赖于美国的主导，而没有美国的统领，这种分歧将难以弥合。作者指出，“休眠北约”可以成为一种更务实的战略。美国可作

为“离岸平衡者”减少在欧洲的军事存在，鼓励西欧重新武装并承担更多防务义务。而美国则继续维持核保护伞，防止欧洲内部的核扩散。这种战略方式既能使美国降低自身防务开支，又能迫使西欧加强与中东欧的合作。作者最后总结，尽管美国的部分撤退可能引发欧洲的不满，但“休眠北约”将使北约成为一个以防御为主、简化而集中的联盟。从而有助于各成员国分担防务责任，更轻松保障欧洲和平与稳定。

<https://www.foreignaffairs.com/europe/best-nato-dormant-nato>

编译：顾辰阳

13、欧洲政策中心：加快发展的金砖国家不符合俄罗斯的预期

10月31日，欧洲政策中心刊发阿曼达·保尔（Amanda Paul）和劳尔·比列加斯（Raul Villegas）的文章《喀山峰会后，金砖国家加快发展但不符合俄罗斯预期》。文章认为，俄罗斯借金砖峰会挫败西方孤立俄罗斯的外交企图，将俄罗斯定位为新多级秩序的设计者和主要推动者。然而，除了发表的意向声明，金砖国家峰会并未取得更多成果。乌克兰危机爆发后，俄罗斯指责美西方将美元武器化，通过非法单边制裁、货币操控和保护主义阻止全球南方实力增长。俄罗斯积极推动去美元化。但是，金砖国家对建立新的支付体系和减少使用美元缺乏足够兴趣。人民币是替代美元的最优选择，但这要求中国放松资本管制，违背其对货币稳定的重视。目

前，金砖国家通过跨境支付倡议（BCBPI）、跨银行合作机制和拟议的“金砖清算”系统来增强本地货币结算。未来，数字货币（如数字人民币和数字卢布）可能会加速与西方金融中介的脱钩。然而，美元在全球金融网络和外汇储备中的根深蒂固地位短期内难以动摇。文章认为，金砖国家不是富有凝聚力的集团，成员国在政治体制、地缘政治、经济利益及处理全球问题上的方式存在差异。印度、巴西等国将金砖国家作为应对西方影响力下降、影响多极世界的工具，但不愿支持反西方联盟。相比世界银行和国际货币基金组织，新开发银行的投资能力相对有限，金砖国家维护粮食安全的努力离不开更广阔的全球贸易环境，因此扩大贸易和合作的物质利益很可能高于地缘政治考量。在乌克兰问题上，一方面，没有成员国公开支持俄罗斯；另一方面，尽管多数金砖成员认同乌克兰的和平方案，但不愿全力支持，担忧乌克兰胜利可能进一步削弱俄罗斯，从而强化美国影响力。最后，文章呼吁西方不应轻视金砖组织的影响，应加强与特定金砖国家的外交与贸易关系，增加全球南方在多边机制中的代表性以缓和全球南方的不满。文章认为，西方微小的政策变化可以产生巨大的政策影响，并在全球问题上为西方带来更多的灵活性。

<https://epc.eu/en/publications/BRICS-after-Kazan-Picking-up-pace-but-not-to-Russias-tune~5ec9a0>

编译：黄辉平

14、美国《报业辛迪加》：欧洲缺乏人工智能时代所需的创业生态系统

11月1日，美国《报业辛迪加》发布世界银行前常务副行长任伯特兰·巴德尔（Bertrand Badré）和政策分析师查尔斯·弗格森（Charles Ferguson）的文章《欧洲的生存 AI 挑战》。文章认为，在 AI 时代，支持 AI 发展的创业生态系统对经济和军事安全尤为关键。尽管欧盟拥有优秀的大学和研究机构，但在 AI 发展和部署方面却不断落后。创业的缺乏是欧盟问题的核心。如果欧洲想在 AI 时代繁荣发展并捍卫主权，欧盟必须推动深层次商业和科技改革。AI 领域的困境是欧洲科技发展的缩影，原因如下：一、欧盟内创业和投资手续繁琐，许多国家的法律程序和行政管理效率低下，阻碍初创企业发展，抑制创新。二、欧盟监管制度较为严苛且缺乏灵活性，影响新兴行业创新。三、尽管欧盟研究机构有着丰富的科研成果，但将其成果商业化困难重重，研究机构与经济没有充分联系。四、缺乏足够的市场竞争压力，保护传统的寡头企业，使欧盟在全球创新和技术竞争中逐渐落后。五、缺乏统一的资本市场仍是欧洲的关键劣势，这对估值和融资渠道造成了影响。但值得肯定的是，欧洲在反垄断政策等方面减少人才流失。未来，欧洲需深化与美国在 AI、贸易与安全领域的合作，以共同应对全球挑战，避免双方陷入激烈竞争。

<https://www.project-syndicate.org/onpoint/europe-will-lose-ai-ra>

ce-unless-it-fixes-startup-ecosystem-by-bertrand-badre-and-charles-ferguson-2024-11

编译：庞远平

15、美国布鲁金斯学会：欧盟对中国实行经济制裁面临成员国内部阻力

11月1日，美国布鲁金斯学会发布德国国际与安全事务研究所（SWP）高级研究员劳拉·冯·丹尼尔斯（Laura von Daniels）的题为《欧盟会同意对中国实施经济制裁吗？》的文章。文章认为，在美国总统大选后，欧盟委员会在冯德莱恩（Ursula von der Leyen）领导下，可能会寻求利用对中国共同经济安全措施的讨论作为加强与美国跨大西洋关系的手段。但要实现这一目标，它必须克服德国和其他欧盟成员国目前对使用强制性经济工具的抵制。文章认为，无论是哈里斯政府还是特朗普政府，美国都倾向于在对华政策上与盟友合作。作为美国盟友，欧盟为了在对华政策上与华盛顿找到共同点，需要就经济安全的共同定义达成一致，并决定使用什么工具来实现这一定义，以换取支持美国对华政策的让利。文章认为，德国等部分欧盟成员国的犹豫不决的立场在一定程度上阻碍欧盟委员会执行更强硬的对华立场。例如，在欧盟委员会决定单方面对从中国进口的电动汽车征收关税后，大多数欧盟成员国都遵循其建议，但取得既得利益的德国出于担心中国报复，公开反对这一决定。因此，为了赢

得德国政府对“欧洲经济安全战略”的支持，欧盟需要为受不利经济冲击影响最大的公司设计一个可行的赔偿机制，以克服重大内部阻力。

<https://www.brookings.edu/articles/will-the-eu-agree-to-use-economic-sanctions-against-china/>

编译：黄昊雨

16、澳大利亚《东亚论坛》：选举僵局后日本政治面临不确定性

11月3日，澳大利亚《东亚论坛》发表阿德莱德大学亚洲研究系名誉教授普南德拉·贾因(Purnendra Jain)的文章《选举僵局后日本政治面临不确定性》。文章认为，日本10月27日众议院选举产生悬浮议会，无政党或联盟获得多数席位，造成日本政治严重不确定性。自民党及其盟友公明党成为提前选举的主要受害者，新首相石破茂原想巩固地位，却因党内贿赂丑闻和与统一教会的联系而受挫。选举结果显示自民党和公明党席位锐减，而立宪民主党和国民民主党席位大增，反映选民对在野党的强烈支持。尽管面临压力，石破茂并未辞职，而是誓言继续领导并寻求在野党支持。日本创新党和国民民主党可能成为合作伙伴。但政局不稳使政策实施困难，新政府组成取决于反对党和独立议员与自民党或立宪民主党结盟情况。石破茂和立宪民主党领导人野田佳彦正积极争取支持。新执政联盟将面临诸多挑战，包括应对国内经济问

题和国际关系。作者认为，这次选举后的政治局面给日本带来前所未有的不确定性，将直接影响日本国内改革和国际地位。

<https://eastasiaforum.org/2024/11/03/japanese-politics-faces-uncertainty-after-electoral-deadlock/>

编译：施畅

17、美国《国家利益》：朝鲜决定出兵增援俄罗斯

11月3日，美国《国家利益》网站刊登美国安杰洛州立大学政治学教授布鲁斯·贝希托尔（Bruce E. Bechtol）的文章《朝鲜特种部队参与俄乌冲突：颠覆局势者？》。文章认为，朝鲜方面近日决定向俄罗斯派遣规模达12000人的精锐轻步兵部队进入乌克兰，不过此举对乌克兰战场实际影响尚不明显。文章报道，近两年来朝鲜持续向俄罗斯提供大量军事支援，包括炮弹、弹道导弹和小型武器等。此次派遣部队隶属于朝鲜第11军，以其出色的训练、优越的后勤补给和顽强的斗志著称。其中至少1500名士兵已于10月8日至13日乘船前往俄罗斯，预计将在库尔斯克等战区作战。作者认为，朝鲜轻型步兵部队曾参与联合军演，但其在战争中实际表现仍未知，是否将改变战局尚难断定，或仅为盟友支持象征。若俄罗斯能有效整合并利用这些部队，将增强战斗力，但同时也面临诸多挑战。对于朝鲜而言，战争持续可能为其带来资金和技术支持，但士兵伤亡风险亦不容忽视。此外，俄罗

斯已向朝鲜支付一定费用，而朝鲜扩大出兵规模将进一步增加其政权收益。

<https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/north-korean-special-forces-russia%E2%80%99s-war-ukraine-game-changer-213541>

编译：孙菁遥

18、澳大利亚《东亚论坛》：应对俄朝联盟需要美国政策的转变

11月2日，澳大利亚《东亚论坛》发表华盛顿特区战略与国际研究中心的研究实习生郑艺智（Yeji Chung）的文章《应对俄朝联盟需要美国政策的转变》。文章认为，俄罗斯在与乌克兰的战争中使用了朝鲜的弹道导弹，显示出俄朝两国军事合作日益加深。2024年6月签署的《全面战略伙伴关系条约》巩固了现状，但并未给美国及其盟友带来新威胁。文章认为自2022年起，朝鲜多次违反国际制裁向俄罗斯输送军火，支援其战争行动。10月，乌克兰总统泽连斯基表示，朝鲜正向俄罗斯派遣军队。俄朝联盟已建立起来，美国及其盟友似乎只能依靠制裁和金融处罚，国际干预严重不足，干预效果越来越有限。文章认为，以上问题的关键在于缺乏针对性的国际干预以及美韩之间在军火贸易情报共享上存在偏差。根据美国报告称，自2023年9月以来，俄罗斯从朝鲜获得逾16500个装载弹药的集装箱，而韩国的统计为13000

个。这表明两国在情报共享上存在不一致，美韩在军火贸易情报共享上的分歧导致无法形成有效合作。作者认为，美国需要转变政策，应集中扰乱俄朝军火贸易而非致力于实现完全无核化，以便有效向施压朝鲜。否则，美韩联盟将面临在朝鲜问题上另一个四年的无效施压，而朝鲜的核野心将不断扩张并与美国其他对手建立更紧密关系。

<https://eastasiaforum.org/2024/11/02/countering-the-russia-north-korea-alliance-requires-a-policy-shift-in-washington/>

编译：王笑

19、美国《国家利益》：新日本制铁公司对美国钢铁公司的收购将强化美国钢铁行业

11月1日，美国《国家利益》刊登美国笹川和平财团“美日未来联盟倡议”高级主任詹姆斯·L·肖夫（James L. Schoff）的文章《日本如何能够强化美国钢铁业》。文章认为，新日本制铁公司计划收购美国钢铁公司这笔近150亿美元巨额交易，除一些政治敏感性外，不仅对美国钢铁业有诸多潜在好处，且对美国国家安全构成的风险可忽略不计。就收购价格而言，新日铁的出价几乎是其竞争对手公司出价的两倍。文章认为，这一慷慨出价一定程度上表明了该公司对美国钢铁公司的重视程度。而当一家公司重视某样东西时，它就会通过投资等手段尽可能使其在工厂和员工劳动力方面达到最佳水平。事实上，新日铁已经在3月承诺投资14亿美元

用于公司设施升级，并在 8 月宣布多项针对美国钢铁公司工厂的数亿美元的投资计划，此外还承诺不关闭工厂、不裁员，并与美国钢铁工人联合会（USW）开展合作。所有这些都将使美国钢铁公司以及为美国钢铁公司提供产品的企业许多工人受益。文章还认为，相似地，正是 20 世纪 90 年代以来日本汽车制造业对美投资成为俄亥俄州、印第安纳州等州工业复兴的重要催化剂，促进美国汽车制造业整体复苏，提供大量就业。针对这项交易所带来的关乎美国国家安全潜在风险的担忧，文章认为，新日铁已同意美国公民将占美国钢铁公司董事会和管理层核心成员多数。美国钢铁公司仍将是一家由新日铁北美公司拥有的美国公司，该公司在美国运营 50 多年，并支持美国采取的贸易行动。

<https://nationalinterest.org/feature/how-japan-can-strengthen-us-steel-industry-213528>

编译：曾国钊

编译：黄昊雨、施畅、孙菁遥、王笑、曾国钊、姜芷萱、王一诺、顾辰阳、宣昕、第少杰、黄辉平、万志高、李思远、余嘉荣、张文豪、张佳、周润熙、刘一尘、章子越、樊景月
审核：王从越、郭铭心怡、贺刚、文晶、姚锦祥、钱嘉童