

全利益都是彼此平等的，也是相互依赖的。任何国家在谋求自身安全时都应兼顾其他国家的合理安全关切。一国安全不应以损害他国安全为代价。任何国家正当合理的安全关切都不应被长期忽视和系统性侵犯，而应得到重视和妥善解决。<sup>①</sup>

第三，中国坚持各国主权独立平等，坚定不移地维护联合国权威及其在全球安全治理中的主要平台地位，为动荡不安的世界注入了强大的确定性力量。中国坚定不移地走和平发展道路，旗帜鲜明地反对霸权国家干涉别国内政，抵制霸权主义、强权政治、单边主义，主张国家主权和尊严必须得到尊重，各国自主选择发展道路和社会制度的权利必须得到维护。中国坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，主张通过发展化解矛盾，通过对话协商以和平方式解决国家间分歧和争端。

第四，需要强调指出的是，当今世界各国命运相连、安危与共，任何国家都不能置身事外、独善其身。中国全球安全观的实现需要其他国家的大力参与和合作。应对国际安全挑战、破解世界难题需要各国弘扬团结精神，建立共赢思维，同舟共济、同心协力。否则，如2024年2月慕尼黑安全会议发布的主题报告所指出的，世界将面临“多输（lose-lose）”局面。<sup>②</sup>

## 总体国家安全观的 战略意涵再认识

朱 锋

（南京大学特聘教授、国际关系学院执行院长）

2014年4月15日，习近平就中国面临的安全挑战、风险防范和应对战略发表

<sup>①</sup> 《全球安全倡议概念文件》，[https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/21/content\\_5742481.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/21/content_5742481.htm)，访问时间：2024年1月12日。

<sup>②</sup> “Lose-Lose? Munich Security Report 2024,” [https://securityconference.org/assets/01\\_Bilder\\_Inhalte/03\\_Medien/02\\_Publikationen/2024/MSR\\_2024/MunichSecurityReport2024\\_Lose-lose.pdf](https://securityconference.org/assets/01_Bilder_Inhalte/03_Medien/02_Publikationen/2024/MSR_2024/MunichSecurityReport2024_Lose-lose.pdf)，访问时间：2024年2月20日；《王毅在出席慕尼黑安全会议并访问西班牙、法国后接受中国媒体采访》，载《人民日报》，2024年2月22日。

了系统、深刻和全面的讲话，创造性地提出并系统阐释了总体国家安全观。<sup>①</sup>十年来，总体国家安全观不断深化、丰富和发展，不仅成为指导中国国家安全建设与努力的战略方针，更是走向“强起来”的中国统筹国内与国际、安全与发展等各项工作的中心原则。

成功的大国崛起从古至今都是化解各种风险、保障国家安全、深化世界联系、提升民众福利以及让科技创新与工业化进程进入引领国家行列的规律性进程。而大国要保障安全与抵御风险，核心考验就是要有精细、理性和务实的大战略（grand strategy）。<sup>②</sup>总体国家安全观十年来的深化和发展已经深刻地向世界展示了中国的大战略。

当前，世界正处于百年未有之大变局，时代之变、历史之变和世界之变正以前所未有的方式展开。面对乌克兰危机的长期化、新一轮巴以冲突的持续化以美国对华战略打压造成的大国关系的对立和冲突，再加上全球气候异常、新冠疫情的后续冲击难以平息，世界政治经济局势严峻、尖锐、复杂，动荡变革期效应不断激化。全球局势甚至正在进入第二次世界大战结束以来最为不确定和危险的时期。即便世界政治走向陡然攀升的新的不确定性阶段，总体国家安全观诞生的战略意涵与历史价值仍厥功至伟，已成为在一个不确定与风险叠加的世界中中国政府和人民继续保持战略定力、维护发展大局、提升综合国力、全面应对和化解各种内外风险的战略指南和有效路径。

总体国家安全观最突出的战略意涵是在中国共产党第十八次全国代表大会宣告中国开始进入“强起来”时代之后对如何防范和驾驭各种安全挑战确立了科学、精准和强大的战略思路 and 战略规划。从百余年的奋斗历程来看，化解各种危机和挑战始终是中国共产党生生不息的战斗力和生命力。但以国家安全直接定义和命名的思想和理论相对少见，尤其是重点突出、结构严密，既有明确的认识论又有具体的方法论和时代性的实践论的国家安全系统论述更是极具开创性。总体国家安全观建立了新时代党的国家安全创新理论与科学实践的“四梁八柱”。总体国家安全论的系统阐述是中国在进入“强起来”时代之后及时准确地做出的“中国选择”。

<sup>①</sup> 《习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议强调 坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》，载《人民日报》，2014年4月16日。

<sup>②</sup> 有关大战略与大国强盛的关系分析，参见 Robert J. Art, *A Grand Strategy for America: A Century Foundation Book*, Ithaca and London: Cornell University Press, 2003。

国际关系的理论与历史已经清楚地揭示了一个基本事实，即在不同实力对比的发展阶段，国家面临的国际压力、安全风险和战略挑战在性质和方式是截然不同的。与其他国家的实力对比是决定一个国家安全认知与安全风险防范的核心变量。这就是肯尼思·华尔兹（Kenneth N. Waltz）提出的“安全困境”理论，实力对比在从古至今的国际战略竞争中都是最为活跃的变量。<sup>①</sup>新中国成立之初，我们面临的中心任务是“站起来”；1978年党的十一届三中全会确立的以经济建设为中心、以发展为首要任务的治国原则让中国重新融入世界、开启了“富起来”的新征程。此时，其他大国不仅没有把中国当成主要威胁，更愿意帮助中国发展，从而实现市场开放基础上的互利合作以及针对其他“第三方威胁”时更为有利的力量组合。1981年3月末日本首相铃木善幸（Zenko Suzuki）访华前接受美国记者采访时呼吁“日美两国应该联合起来帮助中国实现现代化”。<sup>②</sup>2014年，中国已经超越日本成为世界第二大贸易国，中国的国内生产总值（GDP）总量接近美国的一半，中国的工业产值更是跃居世界领先国家。2014年是美国等西方国家对华战略出现决定性调整的关键时间点。美国奥巴马政府推出了“亚太再平衡战略”，日本安倍政府则着手制定新的安保战略，将日本军事行动范围从日本本土防卫扩大到周边，并将海外军事行动合法化。2017年12月特朗普政府发表的首份《美国国防战略》报告，首次将中国认定为美国“最大的战略竞争对手”。<sup>③</sup>这标志着美国的中国战略彻底转型。<sup>④</sup>特朗普政府还推出“印太战略”，宣布美国的全球战略重心从欧洲和中东转向亚太地区。2021年1月上台的拜登政府本质上推行的是“没有特朗普的特朗普主义”对华政策，进一步建立起了“竞争、冲突与合作”的系统性对华打压政策框架，谋求在地缘政治和地缘经济两方面拼凑和组织各种“小多边”集团对中国进行围堵。美国试图既要在全球产业链、供应链和价值链上“去中国化”，又要制造高科技阵营分裂，把西方国家拉到自己身边，通过自身的再工业化和再投资化进程遏制中国制造业竞争力提质升级。面对中美关系以及中国与西方国家商业、社会和安全关系的转变，总体国家安全观的提出彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想理论与实践强大的原创性和生命力，再一次雄辩地展示了“增强忧患意识、做到居安思危”

① Lawrence Freedman, *Strategy: A History*, Oxford and New York: Oxford University Press, 2013.

② 《铃木首相对美国记者说：日美应联合起来协助中国实现现代化》，载《参考消息》，1981年3月30日。

③ “National Security Strategy of the United States of America,” <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905-2.pdf>, 访问时间：2024年2月8日。

④ Rush Doshi, *The Long Game: China's Grand Strategy to Displace American Order*, Oxford: Oxford University Press, 2022, p. 99.

是治党治国必须始终坚持的重大原则。国际关系理论和历史同样深刻地揭示了总体国家安全观在中国共产党的领导下保障人民中心建设任务、实现中华民族伟大复兴进程中的战略必要性和历史引领性。

人类社会之所以充满战争与和平、冲突与合作、对抗与竞争，就是因为国家间权力的再分配及国家间永无休止的兴衰起伏总是难以避免地导致关系重组、阵营变革和利益竞争甚至对抗。自大航海时代到第一次工业革命再到今天国际化、全球化五百多年的世界历史来看，有两个重要的历史规律需要铭记。一是世界政治中财富增长的中心地区必然是全球战乱和冲突最频繁的地区。因为全球财富增长的中心地区也是力量起伏和对比变化最剧烈的地区，更是权力追求和竞争最激烈的地区。第二次世界大战前的欧洲不仅是世界工业化中心，更是从拿破仑战争到克里米亚战争再到两次世界大战爆发的地区。二是世界局势常常在三个历史周期中循环往复。国际社会都会经历一定阶段的和平发展期，但随着权力转移和争斗升级进入动荡变革期。如果各国国内政治中出现军国主义、法西斯主义为代表的极端主义与好战主义上台的状况，和平秩序濒临崩溃，世界就会进入战乱冲突期。今天，世界政治中霸权霸道霸凌行径严重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字堆积，已经行至从动荡变革期向战乱冲突期转移的关键点上。中国共产党第二十次全国代表大会报告及时敏锐地提醒全党同志，“世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择”。<sup>①</sup> 在这样的大背景下，总体国家安全观理论与实践十年来不断发展、不断深化，已成为为世界提供中国方案、展示中国智慧的政策与思想源泉。

习近平指出：“我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”<sup>②</sup> 在世界局势变乱加剧、不确定性不稳定性明显增多的背景下，总体国家安全观引领中国在对美关系上勇于斗争的同时善于斗争，坚持中美两国作为世界最大的两大经济体，需要相互尊重、和平共处、合作共赢。2023年11月中美首脑旧金山会晤开启了加强沟通、合作、管控争议、努力实现中美两国关系止跌企稳的“旧金山愿景”。在乌克兰危机中，中国更是坚持政治解决热点问题，坚持劝和促谈，着力为尽快止战、重建和平发挥建设性作用。当前，中国已成为维护国际和平与发展最为积极与重要的稳定力量。

<sup>①</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第60页。

<sup>②</sup> 《习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议强调 坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》，载《人民日报》，2014年4月16日。

自2014年以来,总体国家安全观的内在活力不断涌现,战略内涵不断丰富。中国共产党第十九届五中全会将“统筹发展和安全”确定为“十四五”时期经济社会发展的主要原则。2020年12月11日,在中共中央政治局第二十六次集体学习上习近平就贯彻总体国家安全观提出了坚持党对国家安全工作的绝对领导、坚持中国特色国家安全道路、坚持以人民安全为宗旨、坚持统筹发展和安全、坚持把政治安全放在首要位置、坚持统筹推进各领域安全、坚持把防范化解国家安全风险放在突出位置、坚持推进国际共同安全、坚持推进国家安全体系和能力现代化、坚持加强国家安全队伍建设等“十个坚持”的战略部署,<sup>①</sup>标志着总体国家安全观理论体系的确立。2021年7月1日,习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表讲话,强调统筹发展与安全的同时,要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识中国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战。面对尖锐复杂的国际形势,习近平呼吁全党同志“逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战”。<sup>②</sup>这番表述不仅对总体国家安全观指引下中国如何面对复杂国际环境做出了明确的战略部署,而且进一步对越来越不可分离的中国与世界的关系带来前进的动力。

习近平在中央国家安全委员会第一次会议上指出,“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂”。<sup>③</sup>为此,中国维护国家安全的努力必须坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色的国家安全道路。总体国家安全观不仅明确了中国国家安全工作的“五大要素”,更是进一步廓清了“五对关系”:既重视外部安全,又重视内部安全;既重视国土安全,又重视国民安全;既重视传统安全,又重视非传统安全;既重视发展问题,又重视安全问题;既重视自身安全,又重视共同安全。“五大要素”揭示了总体国家安全观的本质属性,“五对关系”则高度明确了维护国家安全的结构性路径,深刻反映了当今中国维护国家安全的努力在涉及安全挑战问题上内外统筹、安全与发展同步、技术因素和治理能力结合、安全应对领域与时俱进以及安全实施能力制度保障等

<sup>①</sup> 《习近平在中共中央政治局第二十六次集体学习时强调 坚持系统思维构建大安全格局 为建设社会主义现代化国家提供坚强保障》,载《人民日报》,2020年12月13日。

<sup>②</sup> 习近平:《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》,载《人民日报》,2021年7月2日。

<sup>③</sup> 《习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议强调 坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》,载《人民日报》,2014年4月16日。

丰富内涵。

进入新时代，中华民族处于伟大复兴的关键时期。一方面，民族复兴的宏伟目标正在激励着全体中国人民砥砺前行、奋发有为；另一方面，面对严峻复杂的国际形势，中国共产党团结带领全国各族人民团结一致迎接和应对各种风险挑战。总体国家安全观不仅是中国延续和平发展的大战略，更是在中国与世界互动进程中彰显的中国智慧。总体国家安全观中的共同安全理念代表了世界各国人民向往和平与可持续发展的共同心声。习近平提出的全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议这三大中国主张赢得了世界绝大多数国家的认同和支持。这三大倡议本身就是总体国家安全观的理论精髓和战略内涵在对外关系与世界秩序进步主张上的生动体现。我们期待国际社会能够更多地了解中国的总体国家安全观，这是防止国际局势进一步恶化，推进相互尊重、相互借鉴、包容发展的中国方案。

## 比较视野下的国家安全体系和能力建设

于铁军

(北京大学国际关系学院教授)

习近平在中国共产党第二十次全国代表大会报告中以前所未有的高度和力度专章阐述了建设中国式现代化强国和实现中华民族伟大复兴新征程中的国家安全问题，提出“国家安全是民族复兴的根基”，并特别指出“必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定”。<sup>①</sup>

自2014年总体国家安全观提出以来，经过十年的发展已逐步形成了以“五大要

---

<sup>①</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社2022年版，第52页。