

2024年第1期（总第36期）

# 国际战略与安全研究报告

## INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY STUDIES REPORT

**中欧关系在高层引领下走向更成熟阶段  
——重新凝聚共识，重塑合作模式**



清华大学战略与安全研究中心

CENTER FOR  
INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



# 中欧关系在高层引领下走向更成熟阶段 ——重新凝聚共识，重塑合作模式

石岩<sup>①</sup>

5月5日至10日，习近平主席出访法国、匈牙利、塞尔维亚欧洲三国，成果丰硕，反响积极，举世瞩目，为促进地缘政治稳定、推动经济合作注入了新动力和信心，再次彰显中国特色大国外交的理念和气派。习主席今年首访目的地选择欧洲，将去年以来的中欧高层互动推向新高潮，中欧关系也在历经考验后获得新的发展机遇，两大力量重新凝聚共识，重塑合作模式，在多极化趋势下趋于建立更为成熟、稳健的的双边关系。

## 一、中欧关系经历考验

中欧关系在过去几年历经曲折，甚至一度跌入低谷。这些挑战有来自中欧之间的变化，也有来自中欧之外的影响因素。

从中欧之间来看，竞争面上升是欧方对华态度变化的根本原因。中国经过多年高速增长，与欧洲实力对比更趋平衡，却带来欧洲心态上的失衡。中国出口竞争优势越来越在中高端制造业特别是新能源产业形成对欧洲的竞争。从2013年中欧光伏产品贸易摩擦，到十年后2023年欧盟启动对华电动汽车反补贴调查，中欧之间制造业的竞争已从产品竞争升级为产业链竞争。

欧盟不断提高贸易和投资壁垒，选择以保护主义来应对竞争。欧盟委员会完善了贸易防御工具箱（TDI），包括反倾销、反补贴、投资审查、出口管制、强迫劳动法案、外国补贴条例、国际采购工具法案

---

<sup>①</sup> 石岩，清华大学战略与安全研究中心助理研究员。

以及“反胁迫”工具法案，并一度与美国、日本等在WTO联手就所谓“市场扭曲”问题向中国施压。尽管中欧两大经济体仍有很强互补性，但竞争面上升影响了欧洲心态。

同时，经贸议题被政治化也对中欧互信造成切实伤害。“公平竞争”问题被扭曲为“武器化的相互依存”认知、“制度性对手”定位和“去风险”政策。欧盟内出现价值观凌驾于经济利益之上的倾向，中欧全面投资协定（CAI）成为议题挂钩的牺牲品。

从中欧外部来看，逆全球化趋势削弱了欧盟的贸易自由化立场。但更重要的是，大国博弈和地缘政治因素对中欧合作与互信造成较严重冲击。一是美国推行对华全面竞争政策，在高技术领域实施“脱钩断链”，游说欧洲联手对华出口管制，建立技术领域的“小院高墙”，禁止使用华为5G设备，施压荷兰限制对华出售光刻机。中美关系恶化加速了欧盟对华认知负面化及其内部对华政策的分化。二是乌克兰危机爆发，欧洲安全架构濒于崩塌，中欧在危机根源、中俄关系、经济制裁等问题上产生了严重分歧。

## 二、高层互访引领中欧关系持续回暖

自2023年以来，中欧高层访问逐渐恢复，中欧关系呈现回暖趋势。法国总统马克龙、比利时首相德克罗、荷兰首相吕特、德国总理朔尔茨先后访华，受到中方热情接待，并达成重要共识和具体可见的合作成果。法德两大国调整对华态度，领导人积极开展对华外交，对推动欧洲回归对华务实外交起到重要作用。

法国方面，尽管其贸易政策理念在欧盟内部较为偏向保护主义，中法经贸规模尚不如中德，但法国追求政治大国地位，美英在澳潜艇等问题上排斥法国，使其一直以来在西方阵营中具有独立性增强，马克龙总统一直主张欧洲战略自主，呼吁建设“主权欧洲”。因此，

基于法国国家利益和欧洲一体化前景的战略考量，法国对华政策受美影响相对较小，表现出更多自主性。去年4月，马克龙访华受到中国国家领导人的高规格接待，为中法关系开启新篇章，也体现了中法两国在百年未有之大变局下对独立自主外交传统的坚持和传承。

德国方面，相比默克尔时期，朔尔茨领导的“交通灯”三党执政联盟受到更多意识形态因素和地缘政治因素干扰，一度偏离务实理性的对华政策。但在乌克兰危机持续、能源转型困境和经济增长乏力的多重压力下，朔尔茨总理决心将对华外交主导权从绿党外长手中重新收回，回归对华务实外交重新进入德国对外关系的优先议程。朔尔茨总理于4月14日至16日对中国进行整整三天的访问，是其自2021年12月上任以来外访行程时间最长的一次，可见其对维护和加强中德经贸合作的重视。

尽管内外消极因素仍在考验中欧关系，价值观和地缘政治安全认知仍是双方分歧所在，但互补性和互利共赢的本质是推动中欧关系砥砺前行根本驱动力，多极化世界和多边主义是中欧对国际秩序的共同愿景，推进全球治理议程而非聚焦大国对抗，才是中欧两大稳定力量的责任担当。欧洲大国领导人在疫情后与中国领导人之间的积极互动，为中欧关系回暖和习近平主席访欧奠定了良好基础。

### 三、访欧成果丰硕，意义重大

习近平主席此次访欧，正值中法建交六十周年，受到外界高度关注，其政治意义非同凡响。习主席在同马克龙总统会谈时指出，要“打造新时期互信稳定、守正创新、担当作为的中法关系。”习主席强调，中法关系60年珍贵历程，将使我们更好思考如何开启下一个60年。双方要坚持独立自主，共同防止“新冷战”或阵营对抗；要坚持相互理解，共同促进多彩世界的和谐共处；要坚持高瞻远瞩，共同推

动平等有序的世界多极化；要坚持互利共赢，共同反对“脱钩断链”。

面对各方面挑战，中法两国在分歧与摩擦中重新凝聚共识，重塑合作模式，推动中欧回归务实外交，以更成熟理性的心态来面对挑战，寻求机遇与合作。中欧关系在新的战略认知下正摸索进入新阶段。

习主席此访具有三个重要背景。一是地缘政治冲突多发，地区和平稳定面临挑战；二是中美关系暂时趋稳，但美国仍在推行对华战略竞争和“脱钩断链”，且大选临近更增加不确定性，世界仍面临阵营化、两极化风险；三是逆全球化趋势与保护主义仍是经贸合作和全球经济增长的阻力。

在这三大挑战中，中国和欧洲既是主要攸关方，也是能够发挥作用以扭转这些消极趋势的重要力量。因此，习主席此访不仅推动中欧关系持续回暖，在地缘政治、经贸合作和全球治理层面，都具有重要意义。

在地缘政治问题上，中法最高领导人面对面，围绕乌克兰危机和巴以冲突问题进行战略沟通，寻求共识与方案。两国就中东局势发布联合声明，共同倡议在巴黎奥运会期间全球停火止战，再次重申反对使用核武器，体现了大国对地区安全与世界和平的责任担当。中欧关系的改善，也进一步降低了各方对所谓“新冷战”的预期。

在经贸合作层面，会谈成果丰富。中法双方签署了绿色发展、航空、农业食品、商务和人文领域近20项合作文件；中塞聚焦共建“一带一路”、绿色转型和数字经济，签署了相关合作文件；中匈在共建“一带一路”、绿色发展、农业、投融资、能源和人文交流等诸多领域共签署了18份合作文件。绿色转型、数字经济和人文交流是中欧合作的内在需求和驱动，也为全球经贸合作提供了信心。此外，关于所谓“中国产能过剩论”，习主席正本清源地指出：“中国新能源产业在开放竞争中练就了真本事，代表的是先进产能，不仅丰富了全球供给，缓解了全球通胀压力，也为全球应对气候变化和绿色转型做出巨大贡献。不论是从比较优势还是全球市场需求角度看，都不存在所谓

‘中国产能过剩问题’。”

在全球治理议程上，中法两国进一步凝聚共识、夯实合作基础，双方合作从气候变化、生物多样性拓展至人工智能领域。具体包括，发布人工智能联合声明与全球治理、生物多样性与海洋合作联合声明。两国在2023年4月7日发布的《中法联合声明》共识基础上，就人工智能技术与治理达成十点共识，奠定了中法、中欧关于人工智能治理的初步框架。其中包括，两国认识到人工智能的机遇、风险和挑战本质上是全球性的。双方强调，在技术迅速发展背景下，为确保国际安全与稳定以及尊重主权和基本权利，加强国际合作具有重要意义。中法十点共识将人工智能技术与监管在全球治理议程上向前推进了一大步。

中欧在竞争中坚持合作，搁置分歧，寻求共识，引领中欧关系走向更成熟阶段，将使中欧两大力量成为多极化世界中更加成熟的行为体，对维护世界和平与发展具有重要意义。中欧高层对双边外交的引领，也为全球对大国关系稳定、多边主义回归、国际经济合作以及重启经济全球化的期待注入信心。

习主席在爱丽舍宫阐述中国的欧洲观时强调，中国始终从战略高度和长远角度看待中欧关系，将欧洲作为中国特色大国外交的重要方向和实现中国式现代化的重要伙伴。

中国特色大国外交不只是停留于理念，而且在领导人引领和高层互访的实践下，真正为中国对外合作、大国关系和世界和平与发展做出了实质性贡献。

## 四、外界高度瞩目，呈现不同关切

外界各方也对中国领导人访欧和中欧关系未来表现出不同关切和期待，主要聚焦于中欧关系走向、中法中欧互动对美欧政策协调的影

响以及是否能避免新冷战。

美国舆论关注中欧密切互动是否会削弱跨大西洋团结。美智库和媒体担心中国利用欧洲内部分歧以及欧洲领导人与拜登政府之间的分歧，影响跨大西洋联盟在对华、对俄政策上的团结。美国外交关系委员会欧洲政治专家莉安娜·菲克斯（Liana Fix）对《外交政策》表示，中国国家领导人访欧或将“破坏欧洲和美国试图建立的统一战线，尤其是在俄乌冲突问题上。”《华尔街日报》文章认为，法德在对华电动汽车反补贴调查问题上存在分歧，而马克龙长期以来呼吁欧洲发展“战略自主”、摆脱对美军事依赖，为中国弱化美欧协调、制衡美对华战略竞争提供了政治空间。《外交官》文章认为，在未来对华战略方面，欧洲并没有真正统一起来，其做法取决于各国与中国的经济关系、技术依赖程度以及领导层和公众对中国的态度，这也会影响跨大西洋联盟在中国问题上的协调。

俄罗斯舆论乐见欧洲在中美之间、中国在俄与西方之间体现自主性。俄新社认为，尽管欧盟领导层在口头上支持欧洲的战略自主，但实际情况是在俄乌冲突背景下欧盟的政策和行为越来越依赖美国，这种依赖关系与中国的利益相矛盾。俄新社还提到，中欧关系比俄欧关系更有韧性，尽管在欧洲也试图煽动反华情绪，但并未对中欧关系造成根本性伤害，而且欧洲非常清楚与中国保持良好关系的好处和重要性，尤其是在与俄断绝关系后。俄新社也指责美国对华施压以试图迫使中国在支持俄罗斯与修复中欧关系之间二选一，认为欧洲人意识到更应担心美国使中欧贸易复杂化的威胁。中方对欧高访选择的三个目标国家也被俄方解读为“对抗大西洋主义者的策略”。另外，俄对中国和法国在和平解决乌克兰冲突问题上的建议有不同评价。俄罗斯国家杜马国际事务委员会、第一副主席阿列克谢·切帕（Алексей Чена）接受俄罗斯在线新闻网“伦塔网（Lenta.Ru）”的采访，评论了中法合作解决危机的计划，高度赞扬了中方做法，但同时指出，中

国与法国在解决冲突问题上的做法是不同的，并强调，如果有关各方，包括法国，试图在没有俄罗斯参与的情况下做出一些决定，“那么这是不可能的”。他表示，中方在这一问题上的立场是客观公正的，中国发挥的建设性作用得到了其他国家的广泛认可。

欧洲各国对此访反应不一。法国媒体对中法会晤成果期待过高，智库观点较为激进。《回声报》、《世界报》和《费加罗报》等媒体肯定中法之间达成突破性决定，即呼吁俄乌双方在今年夏季奥运会期间停战，并期待中法进一步在俄乌冲突上协调立场，以及从根本上解决中欧经贸摩擦等问题。法国国际关系研究所（IFRI）发文表示，中法双边对话议程至少遗漏了三个关键问题：台湾问题、核裁军问题和“政治干预”问题。

德国舆论关注法德对华政策协调和欧洲团结。《法兰克福汇报》认为，德国总理和法国总统在许多有争议的问题上关系更密切，但在与中国打交道时德法分歧会扩大。《每日镜报》认为，经济和地缘政治因素使得欧洲国家非常团结，这将限制所谓“分化欧洲”的政策取得成效。《明镜周刊》也对中国领导人访欧期间“欧洲人在对华政策上能否团结”的问题表示关切。

中东欧媒体关注中方在俄乌问题上的立场，并渲染中欧价值观冲突。在俄乌冲突问题上，中东欧国家媒体普遍承认中国在制止核危机升级方面做出的努力，但也不满中俄关系密切。此外，部分中东欧媒体在访问期间渲染涉疆、涉藏问题，并进行偏向性报道。

北欧媒体关注中法对国际秩序的共同愿景和分歧。丹麦广播公司将中法最高领导人会晤形容为“大思想与战略相遇”，认为中法两国对世界秩序的愿景拥有共同观点，即全球必须从美国是唯一超级大国的单极世界转变为多极世界，中国希望欧盟独立做出自己的决定，马克龙则强调欧洲必须追求战略自主，但乌克兰问题是中法会晤和新世界秩序的最大障碍。挪威《晚邮报》则认为中国和俄罗斯对未来的国

际秩序有共同愿景，即西方的权力将缩小，但如果俄罗斯在俄乌冲突中失败，中国也将被削弱。

日本和印度等亚洲媒体关注中欧关系加强是否能避免新冷战。日本NHK认为，中法在确保全球稳定、推动世界多极化上有共识。日本《每日新闻》表示，在中美对抗和美国大选背景下，中方希重建对欧关系，打破美对华围堵。《印度时报》认为，中法在贸易和俄乌问题上存在分歧，但也有加强合作的意愿，中方希借此访促法帮助避免新冷战。新加坡《联合早报》则认为，法国在欧盟当中政治号召力强于经济影响力，中方希通过加强经济合作，鼓励法国坚持战略自主，至少不向美国阵营一边倒。

## 五、看法和建议

（一）中欧关系面临的各种挑战未来仍将存续，但欧洲内部对华政策的新态势和新变量也正在出现。

欧洲不同于美国，以往不论是欧盟选举还是其成员国选举，中国问题从来不是欧洲政治选举中的显性话题，也鲜有候选人靠打“中国牌”来竞选。如今，新一届欧洲议会选举在即，涉华议题明显成为欧盟选举中的聚焦话题。在谋求连任的欧盟委员会主席冯德莱恩与其他党团候选人同台辩论中，中国话题在多个领域引发激烈辩论，包括中欧竞争、中俄关系、TikTok、贸易战、经济安全等。若涉华议题成为欧洲政治选举中的常设话题，打“中国牌”成为欧洲候选人竞选策略的常态，那么，未来中欧关系将很可能受到欧洲选举政治的周期性冲击。

显然，要使中欧关系持续回暖并保持健康稳定发展，宜在抓住窗口机遇期的同时，正视种种挑战，切实寻求相应的解决方案。

（二）为巩固习主席访欧成果，推动中欧关系持续稳定向好，未来似应加强以下几方面：

1、设法扭转中欧关系被竞争和安全议题所主导的局面，重构中欧合作维度。下一阶段，中欧双方应深入探讨如何引导双边竞争朝着互利共赢方向发展，积极创新合作模式，深化经济领域的相互嵌入，防止经贸问题政治化、安全化对原有合作空间形成挤压，增进互信，释放更多合作潜能。

2、抓住中欧关系回暖的有利契机，促欧在提高自主性的同时，进一步鼓励欧盟及其成员国在落实务实理性的对华政策上展现更多一致性，从整体上扭转欧洲对华认知和政策走向，以期在泛欧范围内实现对华关系的整体改善。

3、实质性提升中欧经贸合作水平。根据法国及欧盟其他成员国舆论反馈，欧方对包括解决中欧贸易摩擦、改善贸易平衡等经贸问题有更高期待。中欧双方应拓展合作，积极创新双边合作增长模式，避免将过多资源和精力投入贸易争端问题。鉴于美国大选后或将再次对贸易伙伴采取保护主义和单边主义的进攻性贸易政策，中欧应未雨绸缪，尽快升级双边经贸合作，增强抵御外部风险的能力。

4、降低各方对新冷战的预期，着力提升投资者信心。西方投资者和处于美“印太战略”中心的亚太国家都较为关注中欧关系改善能否对冲美对华竞争战略、降低新冷战风险。我似宜妥善回应各方期待，使美难以从中国与西方整体关系层面做局新冷战。

发表日期：2024年5月30日

审编：肖茜

签发：达巍



扫码关注我们

---

### 清华大学战略与安全研究中心编印

办公地点：北京市海淀区清华大学明理楼428房间

联系电话：010-62771388

<http://ciss.tsinghua.edu.cn> 邮箱：[ciss@tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@tsinghua.edu.cn)