



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2024 年 5 月 22-24 日)

1、布鲁金斯学会：人工智能如何影响非洲政治进程

5 月 16 日，美国布鲁金斯学会刊登尼日利亚经济峰会集团桥梁研究员查尔斯·阿西格布（Charles Asiegbu）和技术创新中心研究员奇纳萨·T·奥科洛（Chinasa T. Okolo）的文章《人工智能如何影响非洲政治进程》。文章梳理了人工智能在非洲的应用进展，提出非洲人工智能治理的不足，并认为非洲建立长期、公平的人工智能生态系统的重要性。近年来，AI 在非洲迅速发展，其使用对象增多，适用范围和开发服务都在进一步扩大。AI 在非洲具有巨大发展潜力，但它也带来了在深度造假、加剧不平等等方面的巨大风险，它还会影响到政府在其他方面的政策和治理效果。因此，非洲各国政府应加紧推动人工智能治理的同时，也应围绕着教育、医疗和基础设施等问题开展行动。因此，非洲政府需要制定全面的人工智能战略和法规，并将 AI 相关政策与隐私、安全、数据访问、知识产权保护、人权和跨境数据交换等更广泛领域的举措相结合，并与区域组织、学术机构和行业参与者等多元主题进行合作；同时，非洲政府需要提高民众的人工智能素养，提高人们

对人工智能潜在风险的识别能力。目前，只有 7 个非洲国家制定了国家人工智能计划，而非洲联盟于 2023 年批准的《马拉博公约》则作为非洲人工智能政策的基准为各国相关政策提供参考，除此以外，非洲联盟开发署还制定了一项政策草案，为个别国家的人工智能监管制度提供框架。

<https://www.brookings.edu/articles/how-ai-is-impacting-policy-processes-and-outcomes-in-africa/>

编译：赵英慧

2、澳大利亚战略政策研究所：人工智能军事应用局限性

5 月 17 日，澳大利亚战略政策研究所刊登查尔斯·达尔文大学科技学院副教授牛沙·沙菲阿巴迪(Niusha Shafiabady)的文章《在将人工智能引入战场之前，应当考虑其潜在局限性》。文章认为，人工智能系统未必能在所有场景下做出准确判断。以色列于 2024 年在加沙使用名为“薰衣草”的人工智能系统暴露了该技术在军事应用中的局限性。在军事应用上，为了使人工智能更准确地识别目标，开发者需要使用敌对方样本数据来训练人工智能系统。在训练过程中，人工智能可以通过观察敌对方制服、武器、行为方式等特征识别目标，然后人工智能系统将进入测试阶段。这一阶段包括向系统展示相关数据集，而系统的准确程度将取决于测试数据的质量。由于战场环境极其复杂，必须确保人工智能具备高度适应性和精准性。文章认为，尽管民用人工智能具有高度精准性，

但这并不能保证人工智能在军事领域应用中不会出现误差。在识别目标过程中，如果平民和士兵的服装相似，这可能会影响人工智能判断的准确性。此外，在战场上，敌对方可以通过多种手段来混淆信息，导致人工智能出现误判。因此，尽管人工智能将在战场上发挥重要作用，但政策制定者也需要充分考虑这项技术所存在的局限性。

<https://www.aspistrategist.org.au/before-applying-ai-to-war-wed-better-think-about-its-limitations/>

编译：陈芳芳

3、布鲁金斯学会：美欧通用人工智能监管的差异与整合

5月21日，布鲁金斯学会网站刊登世界经济论坛机器学习项目研究员塞德里克·拉尔森（Cedric Larsen）等人的评论文章《规范通用人工智能：欧盟和美国的共识与分歧》。作者认为，美国《关于安全、可靠、可信赖地开发和使用权使用人工智能的行政命令》和欧盟《人工智能法案》均对通用人工智能，即可以胜任多种任务的人工智能模型做出了监管规定，但欧盟的监管更严格和广泛。具体而言，美国的监管以行政命令方式进行，并仅提供惯例性指导方针，使其缺乏持续性与强制性。美国还将“有风险的通用人工智能”算力阈值设定为每秒 10^{26} 次浮点运算，过高的阈值设置使得当前没有任何通用人工智能模型达到其监管标准。欧盟的监管则以立法方式进行，直接对私营人工智能企业进行监管，并将“有风

险的通用人工智能”算力阈值设定为每秒 10^{25} 次浮点运算，使得 OpenAI、谷歌等企业的模型均已进入其监管范围。作者建议，美欧双方应以 G7《开发先进人工智能系统组织的国际行为准则》为抓手进行规定整合，结合自愿与强制手段，尽快形成可操作监管框架，在人工智能治理领域提升国际影响力。

<https://www.brookings.edu/articles/regulating-general-purpose-ai-areas-of-convergence-and-divergence-across-the-eu-and-the-us/>

编译：高隆绪

4、布鲁金斯学会：Sora 对创意产业的冲击

5月15日，布鲁金斯学会刊登其治理研究院高级研究员兼技术创新中心主任尼科尔·李（Nicol Lee）和技术创新中心前研究实习生娜塔莎·怀特（Natasha White）的文章《OpenAI 的 Sora 如何伤害创意产业》，探讨了新技术 Sora 对创意产业，尤其是电影行业的影响。文章首先表示 Sora 能够制作具有电影吸引力的短视频，替代传统拍摄的镜头和短片广告，这将对电影制作的各个环节产生深远影响，包括替代演员的角色，模拟远程场景，甚至取代包括编剧、设计师和艺术家在内的整个制作团队任务。最近研究显示，如果采用 AI 技术对公司进行削减、整合或淘汰，预计到 2026 年将有超过十万个娱乐行业的工作岗位受到影响。文章还探讨了

Sora 所带来的版权问题。虽然 OpenAI 声称在训练 Sora 时使用了“公开可用”和“已许可”的内容，但并没有详细说明具体的数据来源，Sora 的训练数据可能包括 YouTube 等平台上的视频，违反了这些平台的服务条款。文章总结，尽管 Sora 的潜力巨大，其应用尚需观望。电影制作公司可能会被其在制作过程中的高效性和成本优势所吸引，但版权和劳工保护问题仍需解决。

<https://www.brookings.edu/articles/how-openais-sora-hurts-the-creative-industries/>

编译：周正

5、R 街研究所：通过战略治理推进人工智能安全

5 月 21 日，美国智库 R 街研究所刊登了西点军校陆军网络研究所研究员布兰登·皮尤（Brandon Pugh）的文章《通过战略治理推进人工智能安全》。文章认为，人工智能的进步凸显了平衡利益与潜力的重大挑战风险，包括人工智能固有的漏洞，各国政府应该积极探索潜力解决方案并寻求机会用于协作。对此，文章提出三大战略治理建议。一是制定有凝聚力的标准和法规，利用其现有权力来探索安全可靠的人工智能研发监督机制。包括制定明确和协调的指导方针，创建一个更标准化的基线，强调道德实践和安全人工智能技术的进步。二是促进国际监管协调与合作，利用公私伙伴关系加强政府、工业界和学术界之间的整合，为应对新出现的人

工智能和网络安全挑战创造统一战线。三是协调各国优先事项和价值观的差异，减少协调和协作的复杂程度。促进盟友之间的信息共享，特别是围绕人工智能系统面临的威胁以及那些将人工智能用于恶意目的的威胁。

<https://www.rstreet.org/commentary/advancing-ai-security-through-strategic-governance/>

编译：曾星月

6、兰德公司：英国和美国可信赖人工智能工具的现状探索

5月14日，美国兰德公司在其网站发布欧洲研究所高级研究领导者兼副主任萨利尔·古纳谢卡（Salil Gunashekar）及5位研究员的文章《英国和美国可信赖人工智能工具的现状》。随着人工智能（AI）技术的快速发展和应用广泛，确保AI系统的可信赖性已成为全球关注焦点。英国和美国作为科技发展先锋，对于推动可信赖AI工具开发和实践具有重要意义。文章认为，尽管国际上有许多关于AI可信赖性的框架和原则，但主要是提供一些宽泛的目标和期望，具体的操作性指导仍然不足。为此，英美两国在开发和部署这些工具方面展示了积极进展，例如通过技术手段、程序方法和教育工具来增强AI系统的安全性、公平性、透明度和问责性。特别是在技术工具方面，美国表现出较强的技术倾向，而英国则更注重程序性方法。此外，报告还提出了一系列针对政策制定者的实际行动建议，包括加强英美之间在可信赖AI工具领域

的对话和协作，推动常用术语的统一使用，以及鼓励包含评估过程在内的工具开发和使用，以更好地理解它们的有效性。

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA3194-1.html

编译：陆逸沛

7、《政客》：“斯雷布雷尼察决议”将导致巴尔干半岛进一步分裂

5月22日，《政客》发布塞尔维亚外交部长马尔科·德尤里奇（Marko Đurić）的文章《联合国斯雷布雷尼察决议将导致巴尔干半岛进一步分裂》。作者认为，在纪念过去的问题上，以不会造成分裂隐患的方式达成共识，是确保灾难不会再次发生的最好方式。5月23日，联合国大会将审议一项决议草案，为1995年斯雷布雷尼察大屠杀的受害者设立国际纪念日。虽然该决议的提案国认为这是冲突后和解道路上的重要一步，但这一决议有可能在巴尔干地区播下分裂的种子。原因一是联合国决议草案的范围有限，且起草时没有征求所有地区和巴尔干冲突各方的意见，因此可能会在地区内引起诸多分歧。二是西方报道和领导人主要关注波斯尼亚穆斯林受害群体，但所有种族和宗教团体都遭受大规模伤害。受害者无论其国籍、种族或宗教，都应得到平等尊重和纪念，但决议草案试图仅纪念其中一个群体。三是该决议还试图将“种族灭绝”一词用于发生在斯雷布雷尼察的罪行，而包括耶胡达·鲍尔（Yehuda Bauer）等专家在内的许多知名学者都质疑

该定义的适用性。四是决议草案破坏波斯尼亚宪法和法治。决议草案是由联合国驻波斯尼亚和黑塞哥维那常驻代表拉古姆季亚（Lagumdzija）大使起草、提议、并正在游说的，没有得到代表波斯尼亚人、克罗地亚人和塞尔维亚人的三方主席团法律规定的同意。作者认为，为波黑战争中所有受害者提供平等的正义才是实现持久和平、稳定与和解的唯一途径。
<https://www.politico.eu/article/un-generally-assembly-opinion-srebrenica-resolution-bosnia-balkans-serbia/>

编译：杨奕萌

8、CSIS：伊朗总统意外去世带来多方面影响

5月20日，战略与国际问题研究中心（CSIS）发表其中东项目主任乔恩·b·奥尔特曼（Jon B. Alterman）的文章《莱希之死的影响》，从四方面分析伊朗总统和外长的意外死亡对伊朗国内外可能造成的影响。一是在国内影响上。文章认为莱希是革命神职机构的可信赖伙伴和意识形态盟友。实际上，很多人认为他是现任85岁高龄的哈梅内伊之后的最高领袖候选人之一。因此，莱希的死引发了关于伊朗最高领袖职位的竞争，现任最高领袖哈梅内伊的儿子穆赫塔巴将成为最热门人选。然而，由于伊朗对权力继承的反感，这一竞争结果并不确定。二是在政府内部的反应方面。伊朗政府内部，尤其是伊斯兰革命卫队、军方和情报部门之间会出现竞争，可能导致神职领导层逐渐被边缘化。三是在内乱的可能性上。

虽然公众可能会利用这一混乱局面反对领导层，但文章认为，由于伊朗人对 1979 年革命的后果仍记忆深刻，同时也对阿拉伯之春的结果感到不满，发生革命的可能性很小。四是在对外交政策的影响上。文章认为伊朗的外交政策，包括与中国和俄罗斯的合作以及区域对话的努力，大体上不会改变。但由于经验丰富且精通阿拉伯语的阿卜杜拉希扬外长在短时间内难被替代，可能会暂时影响伊朗与邻国的关系。最后，文章也驳斥了关于暗杀的说法，指出虽然莱希有很多敌人，但他的死亡不会显著改变局势。此外，事故发生时的恶劣天气条件、直升机的老旧、救援设施的不足也是造成事故的潜在原因。

<https://www.csis.org/analysis/impacts-raisis-death>

编译：孙至善

9、AIIA：伊朗总统去世对国内政治的影响

5 月 21 日，澳大利亚国际事务研究所（AIIA）ACT 分会发布前任主席伊恩·杜金(Ian Dudgeon)的文章《伊朗总统之死：伊朗人会同时选出新总统和最高领袖吗？》。作者认为，莱希去世后，伊朗需要在 50 天内通过直接公众选举选出新总统。目前的副总统穆罕默德·莫赫贝尔将暂时代理总统职务。候选人将由宪法监护委员会审核，但由于最高领袖哈梅内伊没有改革迹象，新总统可能继续莱希的保守政策，预计总统选举会再次引发低投票率的抗议。莱希的去世也让他

失去了接替阿里·哈梅内伊成为最高领袖的机会。目前，主要候选人是哈梅内伊的次子穆贾巴·哈梅内伊，莱希去世后可能会有其他候选人出现，挑战穆贾巴并有可能将伊朗政治方向重新引向改革。莱希的死亡不会引发公众的广泛哀悼。

<https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/the-death-of-irans-president-will-the-iranians-elect-both-a-new-president-and-supreme-leader/>

编译：叶丽娜·叶尔兰

10、《金融时报》：伊朗和以色列的关系日益紧张

5月21日，《金融时报》刊登哥伦比亚大学全球政治研究所杰出研究员金·加塔斯（Kim Ghattas）撰写的文章《内塔尼亚胡和哈梅内伊发现自己正处于日益紧张的矛盾之中》。作者认为，内塔尼亚胡被国际刑事法院指控战争罪，哈梅内伊失去了潜在的接班人，伊朗总统莱希、内塔尼亚胡和哈梅内伊都在以维持自身权力为代价，导致国家和地区陷入困境。第一，内塔尼亚胡面对国际刑事法庭的指控，坚持强硬军事行动以挽救政治生涯，而哈梅内伊则在10月7日以来，一边控制地区代理武装力量，一边在国内加强压制，增加强硬派的权力。第二，上个月，伊朗和以色列的导弹和无人机直接交火，伊朗与以色列之间由暗转明的对抗，例如，伊朗支持武器计划用于西岸和在约旦境内进行破坏活动。沙特与伊朗的和解也受到考验，沙特希望通过与美国的防御协议和与

以色列的正常化关系，推进巴勒斯坦建国进程，以保护自己免受伊朗的威胁。第三，内塔尼亚胡的固执和哈梅内伊的强硬：内塔尼亚胡坚持战争直至“全面胜利”的口号，与1980年代两伊战争期间革命伊朗的口号类似。第四，以色列现在将与阿拉伯国家的关系视为对抗伊朗的盾牌，但这些阿拉伯国家不愿与德黑兰发生冲突。作者认为，尽管内塔尼亚胡和哈梅内伊都反对两国方案，但这正是缓解国际压力、给两国带来一些喘息机会的唯一途径。总之，以色列和伊朗的领导人在国内外的强硬政策和冲突，不仅加剧了中东地区的紧张局势，也对各自国家的未来产生了深远影响

<https://www.ft.com/content/0fed1d8e-e222-48a1-9fe5-36e68512666a>

编译：盛邵萱子

11、CSIS：俄罗斯大的核威胁战略

5月20日，战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登核问题项目主任兼国际安全项目高级研究员希瑟·威廉姆斯（Heather Williams）撰写的文章《俄罗斯为何不断亮出核军刀》。文章提出，自2022年2月乌克兰危机爆发以来，由于能够产生威慑和核信号，以及缺乏国际社会广泛谴责，核威胁一直是俄罗斯在乌克兰战略的一部分。这种核威慑符合俄罗斯更广泛的战略和核理论。第一，俄罗斯的核威胁不仅旨在阻止西方干预，还试图分裂北约，测试联盟在面对有核对

手时的团结。第二，尽管北约没有直接干预乌克兰，但西方国家多次跨越俄罗斯的“红线”，向乌克兰提供坦克和远程导弹等武器。俄罗斯的核威胁虽未达到预期的威慑效果，但将核风险提高到冷战结束以来的最高水平。第三，俄罗斯之所以能继续其核威胁策略，是因为其行为没有受到实质性的国际惩罚，除了西方国家的谴责外，全球南方国家和金砖国家成员（如巴西、印度、中国和南非）大多保持沉默。俄罗斯通过反西方立场和与全球南方国家的贸易关系，成功避免了更多的国际制裁和谴责。文章强调，未来俄罗斯将继续推行核武力威胁政策，核威胁可能会随着西方对乌克兰的支持变得更加普遍，管理这些风险应包括三管齐下的方法。（1）美国应继续推动多边支持核风险减少措施，优先与金砖国家和全球南方国家接触，建立对核风险增加的共识；（2）美国和包括俄罗斯在内的拥核国应采取切实可行的风险降低措施，如开发新的危机沟通渠道；（3）无核武器国家也应承担起减少核风险的责任，利用联合国等多边平台谴责俄罗斯的核威胁行为，维护国际规范，阻止俄罗斯继续其不负责任的行为。文章最后指出，除非俄罗斯为其核威胁行为付出代价，否则这种行为可能会持续下去。

<https://www.csis.org/analysis/why-russia-keeps-rattling-nuclear-saber>

编译：宋琳琳

12、《东亚论坛》：东盟国家的人工智能发展亟待治理

5月21日，《东亚论坛》刊登阿尔伯特·约书亚·拉法（Albert Jehoshua Rapha）撰写的文章《构画东南亚人工智能治理的未来》。文章表示，人工智能的出现给东盟国家带来发展机遇。随着新加坡和马来西亚与芯片制造商英伟达（Nvidia）签署制造计划，东南亚很可能成为新的人工智能产业中心。到2030年，东南亚通过使用AI预计可使该地区总GDP增加高达9500亿美元，占GDP的13%。然而，东南亚各国也因此迎来诸多挑战。第一，人工智能设备的高速运转使得用电量快速增加，各成员国必须采取预防性举措，减缓人工智能对气候变化的影响。第二，开发人工智能相关产业将会带来巨大的经济效益，从而分化成员国之间的经济发展步伐。因此，当务之急是确保人工智能不仅使少数国家受益，更使该地区各国共同受益。第三，在监管领域，东盟各国的步调并不一致。新加坡已经启动了25项治理措施，越南、泰国、印尼紧随其后，但与新加坡相距甚远。第四，实现人工智能产业化是提高人工智能竞争优势的关键。要做到这一点，就必须加强政府对人工智能计划的投资，同时加强公共和私营合作伙伴关系，以支持本地区的人工智能制造业。随着人工智能创新和监管轨迹的发展，迫切需要一个更全面的监管框架来补充新出台的《东盟人工智能治理和道德指南》。当务之急必须是建立一个安全、包容和创新的发展生态系统，同时尊重道德价值观，加强成员国之间的联合区域

合作，以增强东盟国家之间的团结，确保未来可信、公平和可持续的人工智能治理。

<https://eastasiaforum.org/2024/05/21/charting-the-future-of-south-east-asian-ai-governance/>

编译：王昕怡

13、《报业辛迪加》：向保护主义倒退的危险

5月1日，《报业辛迪加》网站刊登瑞典前首相卡尔·比尔特（Carl Bildt）撰写的文章《向保护主义倒退的危险》。文章对当前国际上的保护主义进行了分析。首先，目前贸易壁垒、关税和其他保护主义手段在全球范围内变得更加突出，常常以经济安全的名义出现。其次，美国对华贸易限制一直以来都是基于国家安全的理由，旨在防止中国军方获得敏感技术。然而，最新的这些保护主义措施与中国的军事能力无关，纯粹是为了阻止更便宜且更好的绿色技术进入美国市场。再次，这些保护主义措施即使在单独来看也是代价高昂且适得其反的。关税的提高会增加消费者的成本，减少竞争压力，从而抑制创新，并阻碍向净零排放经济的过渡。最后，文章认为，当前大国间的保护主义政策加剧全球经济的分散化。为避免发生更激烈的贸易战，全球政策制定者应当继续推进全球化带来的经济收益。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/protectionism-global-economic-fragmentation-bad-for-everyone-by-carl-bildt-20240501>

24-05

编译：叶如静

14、ECFR：欧盟如何应对中国与沙特阿联酋日益紧密关系

5月20日，欧洲外交关系委员会（ECFR）刊登巴黎办事处副主任兼政策研究员卡米尔·隆斯（Camille Lons）的文章《东方与中东的相遇：中国与沙特阿拉伯和阿联酋的关系如火如荼》。文章认为，中国与两个重要海湾国家沙特阿拉伯和阿联酋关系发展的影响远超想象。沙特和阿联酋正在崛起为重要的中等强国，中国在海湾地区扮演的角色体现了中国在全球舞台上日益增强的自信心。这些关系是由国际能源市场的结构性变化、全球权力分配的多极化以及美中竞争日益加剧对地缘政治的影响所驱动的。文章认为，欧盟及其成员国几乎没有参与其中，但不代表不涉及自身利益，它们确实有牌可打。欧盟及其成员国不应寻求直接对抗中国在海湾地区的影响力，应与沙特和阿联酋建立有效的伙伴关系。

<https://ecfr.eu/publication/east-meets-middle-chinas-blossoming-relationship-with-saudi-arabia-and-the-uae/>

编译：邹悦灵

15、CFR：伊朗的“保守专制”状态或将持续

5月20日，美国对外关系委员会（CFR）发布中东研究项目高级研究员雷·塔基赫（Ray Takeyh）撰写的评论文章

《总统在空难中丧生不太可能影响伊朗政策》。文章认为，伊朗总统行使重要的行政职能，同时受到伊朗最高领袖的权力制约，伊朗最高领袖与总统间关系紧密，因此下届伊朗政府可能依然“保守专制”。由于立场和政策态度大体一致，已故伊朗总统莱希深受现任伊朗最高领袖哈梅内伊的喜爱。莱希不仅接受了由最高领袖管理国防安全相关事务的决策机制，而且很少质疑或反对最高领袖主导下的对外政策方针，这在此前伊朗对直接攻击以色列领土的行动表态中也有体现。展望未来，伊朗将在哀悼期结束后开始选举新任总统，在此期间将由伊朗第一副总统穆罕穆德·穆赫贝尔（Mohammad Mokhber）担任代理总统，下届政府预计仍将受到最高领袖的严密控制。总体看，曾长期在司法部门任职的已故伊朗总统莱希在其政治生涯中一直忠于最高领导人哈梅内伊，并曾被视为哈梅内伊的接班人，伊朗“保守专制”体制很大程度为莱希等保守派政治家的发展奠定基础。

<https://www.cfr.org/expert-brief/presidents-death-crash-unlikely-affect-iranian-policies>

编译：王一诺

16、埃尔卡诺皇家研究所：工业战略与欧洲防务的未来

5月9日，西班牙埃尔卡诺皇家研究所（Elcano Royal Institute）刊发非常驻研究员丹尼尔·菲奥特（Daniel Fiott）的文章《战略之外？工业战略与欧洲防务的未来》。文章对

首份欧盟国防工业战略进行了评估，认为该战略是第一份把在乌克兰发生的战争纳入评估，并强调欧盟应更多基于产业政策而非自由化市场来影响欧洲防务的政策文件。文章归纳了当前对该战略的研究中指出的共性问题：第一，由于缺乏资金和投资，该战略的实施可能遭遇挑战；第二，当前安全与国防政策仍然主要分散在欧盟不同成员国手中，欧盟委员会与欧盟机构缺乏足够的权力来推行相关政策；第三，该战略对诸如乌克兰、英国、日本等国参与的可能性关注不足。文章认为，该战略在欧盟武器出口决定权问题上并没有给出明确解决方案，也没有很好地将欧盟的国防工业方面的议题与欧盟更广泛的经济与技术议题联系起来。文章最后认为，欧盟国防工业战略并非是简单的政策加总，其成功指出了欧洲国防技术和工业依赖性所面临的结构性挑战以及欧盟的政治考虑，该战略如果想取得成功，需要成员国持续和雄心勃勃的资金投入与政治承诺。

<https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/beyond-strategy-industrial-strategy-and-the-future-of-european-defence/>

编译：万志高

17、英国皇研所：下一届英国政府的三项外交重点

2024年5月14日，英国皇家国际事务研究所刊登研究员奥利维亚·奥沙利文（Olivia O’Sullivan）和布朗文·马多克斯（Bronwen Maddox）的文章《下一届英国政府的三项外

交重点》。文章认为，无论哪个党派执政，下届英国政府都将面临巨大的外交挑战。国内，英国经济增长低于预期，国内资金支出面临较大压力，外交资金投入较少；国外，美中关系日益紧张，欧洲安全面临潜在挑战，中东地区危机不断。文章认为，下届英国政府的外交优先事项应该包括：第一，应对中国挑战。应继续与美国合作，英美特殊关系将持续存在，双方应加强在军事以及核心技术等领域的合作。虽然与中国的贸易联系至关重要，但是下届政府必须实现贸易平衡，可与中国在气候治理、发展问题上展开合作，政府需招募更多“中国通”，以更好制定一致对华政策。第二，改善与欧盟的关系。英国在乌克兰危机中大力向乌克兰提供支持，为脱欧后英欧关系的改善提供契机，英国可以同欧盟加强在能源安全、安全防务等领域的合作。英欧贸易与合作协议（TCA）将于 2026 年到期，英国政府可就此与欧盟展开谈判。第三，继续寻求在全球治理中的重要作用。英国可在气候变化、发展问题、军备控制以及技术治理等领域发挥领导作用。此外，为应对国际风险，英国应上调国防开支，使其最少占国内生产总值的 3%。最后，为恢复英国在全球的声誉，下届政府应提高官方发展援助（ODA）的数额。在全球局势动荡的今天，脱欧后的英国需要向外交领域投入更多资金。

<https://www.chathamhouse.org/2024/05/three-foreign-policy-priorities-next-uk-government>

编译：黄天驰

18、CFR：拜登政府提高对华关税象征意义大于实质意义

5月17日，美国对外关系委员会（CFR）发布高级副总裁詹姆斯·林赛（James M. Lindsay）的文章《2024年美国大选在即，拜登提高对华关税》。5月14日，拜登提出对一系列从中国进口的商品征收高额新关税，其中电动汽车关税将从25%增加至100%。文章认为，此举的象征性意义大于实质意义，美国现有关税实际上已经将大部分目标中国产品拒之门外，此次加征关税仅影响价值180亿美元的商品。中国对钢铁和铝、半导体、电动汽车、太阳能电池板等产品提供大量补贴，使其本国企业向海外销售产品，导致世界各地的制造商破产，对此美国政府认为应予以制裁。文章还认为，这一举措将削弱美国政府加速绿色能源转型的目标。气候活动人士认为，中国低成本绿色技术出口的激增将极大地有助于推进节能减排的努力。气候因素让位于政治和战略考虑将延缓美国的清洁能源转型速度。文章最后表示，此次关税上调突显出美国“小院高墙”战略难以实施，“小院”越来越大、“围墙”越来越高，这意味着美国未来几年增长放缓和成本上升。

<https://www.cfr.org/blog/election-2024-biden-raises-tariffs-china>

编译：雷文聪

19、《外交事务》：加沙无法治理的危险

5月20日，《外交事务》刊登华盛顿近东政策研究所研

究主任、曾任美国负责中东事务的副助理国防部长达娜·斯特罗尔（Dana Stroul）的专栏文章《加沙无法治理的危险》。文章认为，加沙地区居民较难得到基本安全保证，哈马斯管理的部分残余分子正在转移人道主义援助，加沙作为不受管理的空间长期不稳定，相互竞争的权力结构扎根。《纽约时报》报道认为，咨询公司、发展机构和金融机构已开始为加沙的重建进行广泛的规划工作。2023年12月在伦敦召开的汇集了发展专家、私营部门代表和国际金融家的会谈为加沙共同规划了另一种未来。但是，在该会议中最为基本的问题——包括确保哈马斯的角色地位，建立开展治理的政治框架，以及确定加沙与约旦河西岸巴勒斯坦权力机构的联系却没有被讨论。大众曾期望以色列国防军将有效地瓦解哈马斯作为一个有组织的实体，使其无法管理加沙地带。此外，还预计将达成一项阿拉伯国家、以色列、美国和国际机构都能接受的协议，在当地建立一支安全部队，建立一个非哈马斯的治理框架，构建能够促进人道主义援助交付和分配的计划，为稳定和重建提供资金。如此雄心勃勃的战后加沙计划需要详细的规划和排序、军民协调和国际支持，而这些本应与2023年10月以色列国防军在加沙的行动同时开始。但是以色列总理却有意避免规避实施这项计划。美国认为，没有以平民为中心的方法来稳定战后地区，任何军事成就都将是转瞬即逝。以色列在加沙的战役可能错失为加沙战后恢复创造条件的宝贵机会，这也对以色列的安全至关重要。当下处理

加沙问题需要快速建立起在加沙的长效机制以维持当地秩序，还需要就加沙的治理框架进一步达成共识。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/russias-georgia-strategy-offers-hints-of-kremlin-vision-for-ukraine/>

编译：高歌

20、PISM：欧洲议会选举前各政党动向

5月16日，波兰国际事务研究所（PISM）发布研究员约兰塔·西曼斯卡（Jolanta Szymańska）的报告《欧洲议会选举前各政党动向》。报告认为，欧洲人民党、社会民主党在即将到来的欧洲议会选举中仍将获得多数席位，欧盟委员会主席的最终人选还需通过成员国领导人的协商决定。5月初的欧洲选举民调显示，中右翼的欧洲人民党（EPP）领先，预计获得183个席位。中左翼的社会民主党党团（S&D）以140个席位排名第二。复兴欧洲党团（RE）和极右翼的持欧洲怀疑论的认同与民主党（ID），以及欧洲保守派和改革主义党（ECR）分别争夺第三名，预计分别80余个席位。左翼政党表现最弱，绿党党团（Greens / EFA）预计获得48个席位。竞选的主要议题包括安全问题、气候转型、移民政策和社会问题。第一，强调继续与乌克兰团结和加强欧盟国防工业的必要性。第二，气候转型问题成为竞选焦点，对欧洲绿色协议的批评是右翼竞选的核心。第三，有关移民协议问题，右翼强调边境保护和与第三国合作以遣返移民。左翼和绿党则

批评移民协议中边境程序过于严格。第四，左翼政党强调生活成本上升和住房问题，并试图阻止民族主义和民粹主义右翼的崛起。关于欧盟委员会主席职位的候选人，包括来自欧洲人民党的现任主席冯德莱恩、社会党的尼古拉·施密特（Nicolas Schmit）和自由党的德国议员玛丽·阿格尼斯·斯特拉克·齐默尔曼（Marie Agnes Strack Zimmermann）均获得提名。目前来看，欧洲人民党的获胜概率最大，但是冯德莱恩的对手还包括党内竞争者罗马尼亚总统约翰尼斯（Klaus Iohannis）、克罗地亚总理普连科维奇（Andrej PLENKOVIĆ）和前意大利总理德拉吉（Mario Draghi）。随后，新任主席将面临把选举承诺转化为具体行动的挑战，包括应对防务预算的限制、推动移民协议的实施以及化解气候转型方向的分歧。
<https://www.pism.pl/publikacje/europejskie-partie-polityczne-przed-wyborami-do-parlamentu-europejskiego>

编译：王菁林

21、ECFR：极右翼荷兰对欧洲意味着什么

5月17日，欧洲对外关系委员会（ECFR）刊发伊娃·桑德斯（Eva Sanders）的文章《走进荒野：极右翼荷兰对欧洲意味着什么》。文章认为，经过6个月的谈判，维尔德斯（Geert Wilders）率领的极右翼政党自由党于5月16日同农民党以及另外两个中右政党达成了临时联合执政协议，这标志着荷兰朝右翼政府方向迈进一大步。执政协议对欧盟而言喜忧参

半。一方面，荷兰将继续支持乌克兰，坚定维护北约和欧盟国防工业。另一方面，荷兰要求退出欧盟的移民政策，推行更严格的边境管制，同时尽可能削弱欧盟农业政策以及氮排放最高额度对荷兰的限制。目前的联合协议尚未提出荷兰新任总理的人选，但是极右翼的自由党在 2023 年 11 月的大选中斩获魁首。维尔德斯以不出任总理为代价，推动了四党谈判进程，但是新任总理的人选仍取决于维尔德斯的态度，而且新任总理将延续维尔德斯的极右翼倾向。为此，欧盟必须做好迎接极右翼荷兰的准备。联合协议要求荷兰联合志同道合的成员国调整移民政策，这将对欧盟共同庇护和难民政策带来巨大压力。荷兰成为不再支持加强欧洲合作的国家将鼓励具有其他疑欧倾向的成员国。文章最后表示，联合协议将如何影响荷兰与欧盟的关系仍需要时间，无论结果如何，都预示着又一个欧盟成员国急剧右转，类似的结果可能会在即将举行的欧盟大选中再次出现。

<https://ecfr.eu/article/into-the-wilderness-what-a-far-right-netherlands-would-mean-for-europe/>

编译：黄辉平

编译：邹悦灵、黄天驰、王一诺、高歌、黄辉平、雷文聪、
王菁林、万志高、孙至善、盛邵萱子、杨奕萌、王昕怡、叶
如静、宋琳琳、叶丽娜·叶尔兰、刘嘉滨、赵英慧、周正、曾
星月、陈芳芳、陆逸沛、高隆绪
审稿：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、申青青、张丁、郑乐锋