



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2024 年 5 月 15-16 日)

### 1、《报业辛迪加》：利用伊斯兰金融助力基础设施建设

5 月 14 日，《报业辛迪加》网站刊登伊斯兰开发银行行长穆罕默德·阿尔·贾塞尔（Muhammad Al Jasser）撰写的文章《利用伊斯兰金融助力可持续和抗冲击基础设施》。文章分析了伊斯兰金融对基础设施建设的积极意义。首先，全球诸多发展中国家在应对气候变化、快速城市化及不平等等复杂挑战时，面临重大的基础设施资金短缺问题。由于财政限制、高债务负担及发展援助不足，这些国家难以弥补基础设施建设的巨大资金缺口。其次，多边开发银行和其他国际机构日益意识到迫切需要采取行动来解决这些挑战。通过扩大创新融资使用范围，降低传统债务融资的道德风险。再次，伊斯兰金融提供了独特的视角，其基于资产和风险共担的融资模式强调伙伴关系和长期合作，这种方式不仅限于风险分担，而且注重社会和环境的可持续发展。最后，文章强调，为了筹集必要的资金并实现可持续和抗冲击基础设施的目标，需要强大的金融部门支持。伊斯兰开发银行致力于在这方面发挥领导作用，但其他多边开发银行和私人投资者也必须采纳这一做法。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/islamic-finance-bridge-global-infrastructure-financing-gap-by-muhammad-al-jasser-2024-05/chine>

编译：叶如静

## 2、大西洋理事会：美国对华电动汽车加征关税的影响与原因

5月14日，大西洋理事会针对“拜登政府向中国的电动车、锂电池和光伏加征关税”采访多位专家并刊登采访稿。内容包括分析征税政策目的并评估其潜在影响。在征税目的问题上，第一，此举意在保护并推动美国清洁能源复合体的发展，同时避免清洁能源技术不被中国单一主导。第二，多位专家表示此前美国总是“为时已晚”地采取对华贸易行动。所以尽管当前美国电动汽车进口中只有1%来自中国，政府也要尽早制定并落实这项面向未来的战略部署。第三，在美国大选将近的背景下，拜登政府宣称，与特朗普时代的关税政策相比，对电动汽车加征对华关税具有针对性。因此在此时间点启动对华“关税战”有国内选举政治的需要。在征税影响方面，第一，部分专家预测中国可能会对原材料和关键矿物实施更多对美出口管制作为回应。第二，在美国受到限制后，中国制造的电动汽车将可能更多进入欧洲市场，从而促使欧盟制定相应的保护政策。但与美国相比，欧洲的决策反应则会缓慢且效果有限。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/experts-rea>

ct/what-to-know-about-bidens-new-tariffs-on-chinese-evs-solar-cells-and-more/

编译：王昕怡

### 3、《政客》：欧洲应该捍卫自身文化认同

5月14日，《政客》网站发布比利时法兰德斯政府部长兼总统、外交和文化部长扬·让邦（Jan Jambon）的文章《我们为之奋斗的欧洲的文化认同》。作者认为，必须有更多将欧洲人团结起来的情感或身份，这种情感是跨越国界的欧洲认同；这种身份在数百种不同的文化中表达出来，超越时空界限，从远古至今，从爱尔兰和不列颠群岛到乌克兰的战壕。欧洲理想的背后应该是一个元文化框架，它起源于三个基本传统，随着时间推移，形成了现在的欧洲文化。一是诞生于古希腊的雅典民主观念，即每个公民都有表达自己想法、投票和就职的权利。二是罗马人对公民权、社区和自由的法治思想。三是犹太—基督教遗产及其衍生的对道德的现代理解以及对普遍人权的尊重。在2000多年的发展历程中，欧洲人在文化对话中不断重新解释和发扬这些传统，从而产生了民主、法治和个人自由。尽管存在局限性，但对欧洲的文化理解，而不是政治或经济理解，始终推动着欧洲的历史进程。作者呼吁，欧洲现在比以往任何时候都更需要重振元文化框架，重视文化、遗产和身份在欧洲的作用，以应对与中国的战略竞争、大西洋联盟的不确定性和来自俄罗斯的威胁。

<https://www.politico.eu/article/europes-cultural-identity-thats-what-were-fighting-for/>

编译：杨奕萌

#### 4、CSIS：拜登重燃美非关系

5月15日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表评论文章《余烬重燃：拜登通过肯尼亚国事访问重燃美非关系》。文章提到，肯尼亚总统威廉·鲁托将于5月23日访问美国，实现2008年加纳总统访美后非洲领导人对美国的首次正式国事访问。文章认为，拜登政府希望通过这次访问达成以下几个目标。一是修复美非关系。美非关系在特朗普时期受到一定损害，而拜登上任后也未能履行自己访问非洲的承诺，其希望本次访问能展示对非洲的持续承诺。二是助力拜登大选。拜登希望以此为契机，展现其在非洲取得的成就，赢得对特朗普不满的非裔选民的支持。二是加强美国在东非的影响力。肯尼亚是美国在东非共同体中最其亲密的伙伴，美国亟需以美肯关系为桥梁，增强其与东非的联系，以便更好施加其对当地安全的影响力。文章同时提到，肯尼亚既是美国的亲密伙伴，也与中国联系紧密，是“一带一路”倡议中的重要一员，在大国竞争充当了中间人作用。文章总结，本次访问具有较高的战略意义，表明美国希望弥补在非洲事务上的滞后。

<https://www.csis.org/analysis/keeping-embers-alive-biden-reigni>

撰稿人：孙至善

## 5、威尔逊中心：墨西哥下任总统将面临安全紧急情况

5月13日，威尔逊中心网站刊登咨询公司高级情报解决方案（AIS）副总监斯蒂芬·伍德曼（Stephen Woodman）撰写的文章《墨西哥下一任总统将面临不容忽视的安全紧急情况》。文章提出，在本届政府执政期间，墨西哥帮派成倍增加，腐蚀当地民主制度，并加强对经济的控制。当前墨西哥大选的主要总统候选人克劳迪娅·希恩鲍姆（Claudia Sheinbaum）对其安全建议含糊其辞，上任后将面对更加肆无忌惮的政治犯罪分子。当前，政治暗杀是犯罪集团最直接的攻击手段。随着全国各地政客开始竞选，帮派发起自己的暴力行动，以增加保护和影响力。此外，非法竞选融资一直是一个令人担忧的问题，在动荡地区，犯罪集团甚至会推出自己的候选人。除了日益严重的“毒品政治”（narco-politics）威胁，新任墨西哥总统还必须保护经济免受犯罪活动的负面影响。近年来，犯罪团伙已不再局限于贩毒，货物盗窃和伪造等非法活动对私营部门造成的问题日益严重；敲诈勒索对企业造成严重威胁。希恩鲍姆提出一些可能被证明有效的政策，如希望加强墨西哥的情报机构、建立全国犯罪数据库，以及将敲诈勒索列为严重犯罪。但下届政府将面临规模空前的安全挑战，墨西哥黑手党广泛使用“震慑战术”、犯罪分

子对政治的渗透以及敲诈勒索对经济的影响都要求新总统做出回应。这一紧急状况将进一步呼吁加强调查能力，打击墨西哥各地持续存在的令人发指的有罪不罚现象。加强与美国安全机构的合作也至关重要，两国都需要审查可疑的金融活动，打击武器贩运。墨西哥的下一任总统必须认识到，墨西哥的不安全是与美国共同面临的危机的一部分，这样才能真正有效开展工作。

<https://www.wilsoncenter.org/article/mexicos-next-president-will-face-security-emergency-cant-be-ignored>

编译：宋琳琳

## 6、《外交事务》：让 AUKUS 成为 AUKUS——是时候将潜艇从先进能力中分离出来了吗？

5月15日，澳大利亚国立大学国家安全学院高级政策顾问大卫-安德鲁斯（David M. Andrews）在美国《外交事务》发表文章《让 AUKUS 成为 AUKUS：是时候将潜艇从先进能力中分离出来了吗？》。文章讨论了 AUKUS（澳大利亚、英国、美国三国安全合作协议）的两大支柱，即向澳大利亚出售核动力潜艇和旨在提升广泛技术能力，二者之间存在的紧张关系及其未来发展路径。文章认为，随着日本和其他潜在合作伙伴可能被纳入第二支柱项目，AUKUS 正面临向封闭三边核心与开放多边外围两个方向发展的挑战。这种双重性不仅威胁到 AUKUS 的长期可行性和有效性，还导致了在

能力重点、体制方法和雄心壮志上的根本性脱节。文章强调，AUKUS 的核心目标是向澳大利亚提供核动力潜艇和相关技术，而第二支柱则旨在通过多边合作提升整个印太地区的技术能力。然而，这种双重结构可能导致误解，认为参与第二支柱必须以支持第一支柱为前提，这在某些国家（如新西兰和日本）中可能引发担忧。为了克服这些挑战，文章建议将 AUKUS 的两个支柱正式分开，以便各自能更有效地实现其目标。第一支柱应继续作为三边合作的核心，而第二支柱则应开放给更多的地区合作伙伴，以共同提升军事能力并保持对中国的技术优势。此外，文章还指出了在扩大 AUKUS 过程中需要克服的一些障碍，如出口管制、信息安全和合作伙伴的遴选等。通过明确目标和雄心，建立适当的基准和标准，以及确保透明和负责任的伙伴关系管理，AUKUS 可以更有效地应对印太地区的挑战，并维护地区和平与稳定。

<https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/let-aukus-be-aukus-is-it-time-to-separate-submarines-from-advanced-capabilities/>

编译：叶丽娜·叶尔兰

## 7、《金融时报》：右翼必须为保守党的失败负责

5月14日，《金融时报》刊登专栏文章《右翼必须为保守党的失败负责》。文章认为，当前英国保守党在选举中面临困境的主要责任归咎于党内右翼。首先，“派对门”事件

揭示鲍里斯·约翰逊领导下的道德失范，其为右翼支持的对象；其次，利兹·特拉斯的小型预算案尝试及随后的经济混乱，体现了右翼经济政策的失败；最后，英国脱欧作为右翼倡导的标志性成就，正在逐渐失去民众的支持。文章强调，苏纳克的首相任期并非保守党滑坡的起始点，真正的源头在于右翼长期以来的政策导向和支持的人物选择。保守党务必正视失败的真正缘由，以免重复过去执政党衰变为弱势反对党命运的历史。尽管文章对右翼某些政策立场持开放态度，但其坚决主张在即将到来的选举惨败中，右翼派系应承担不可推卸的责任。这一立场不仅关乎历史公正，也是为了避免保守党在失败后陷入错误的政治定位，进而威胁到英国两党制的平衡与活力。简而言之，右翼不仅是近期政策失误的策源地，而且试图通过错误归咎来混淆视听，这对党的未来发展构成了严峻挑战。

<https://www.ft.com/content/9d5e517f-f11e-4727-a50a-41caabfc825b>

编译：盛邵萱子

## **8、美国进步中心：进步的、有原则的、务实的对华政策**

4月11日，美国进步中心（The Center for American Progress）刊发高级研究员阮大为（Dave Rank）、国家安全和国际政策高级副总裁于艾伦（Alan Yu）和助理研究员迈克尔·克拉克（Michael Clark）的文章《进步的、有原则的、务

实的对华政策：迎接 21 世纪的外交政策挑战》。文章指出，美中两国是历史上少有的深度融合的大国对手（rivals），健全的对华政策需要遵循积极的、有原则的、务实的、有远见的、协作性的、基于证据以及谦逊等原则。文章还指出，美国对华政策有一些反复出现的主题（Recurring themes），包括外交始于国内、激烈竞争但不寻求冲突、对美国制度充满信心、关注中国政府和执政党而非中国人或华裔、增加交流。文章从八个方面阐述了对华政策建议。第一，在贸易方面，美国需要加大对本国工业基础和工人的投资。第二，在技术方面，半导体和 AI 正在成为美中竞争的关键，美国需要维持现有优势，制定符合民主价值观的数字经济规则。第三，中国台湾地区在先进半导体领域的领先地位关乎美国利益，应通过军事威慑管控台海局势。第四，在军事竞争方面，建议美国加强联盟关系，并与中国军方保持对话以管控风险。第五，在人权方面，美国应在人权领域发挥领导力。第六，在中国的国际角色方面，美国对中国世界愿景的担心是正确的，美国应提供替代方案。第七，在气候变化方面，美国应迫使中国采取更有力的行动，同时在气候领域两国可以良性竞争。第八，在美中合作方面，不能仅让竞争定义美中关系，合作可以促进共同利益。

<https://www.americanprogress.org/article/a-progressive-principled-and-pragmatic-approach-toward-china-policy/>

编译：万志高

## 9、CSIS：中国“造船帝国”的威胁

5月10日，战略与国际问题研究中心（CSIS）发布中国力量项目高级研究员马修·芬纳尔（Matthew P. Funaiole）的文章《中国“造船帝国”的威胁》。文章指出，船舶制造产业成为美中之间新的贸易摩擦争议议题。4月17日，拜登在讲话中表示“将‘认真审视’中国提振造船业的产业政策”；美国贸易代表办公室也于当日对中国涉嫌利用非市场行为破坏全球造船业竞争发起301调查。不过，目前美国对中国造船产业的封堵可能已为时已晚，因为中国政府的支持已经帮助中国造船业获得了当前全球造船市场50%以上的市场份额。文章指出，应当严肃对待中国造船业的威胁。中国的许多大型造船企业都负责为中国政府制造军舰，军用和商用造船资源共享，促进了中国海军工业的发展。外国公司以各种方式支持了中国的“军工联合体”，这一现象值得关注。2019至2021年间，外国公司订单至少占中国船舶工业集团（CSSC）旗下造船厂商订单总量的64%，其中包括许多美国盟友如法国、日本和瑞典的企业。此外，外国公司还分享了提高中国造船能力的关键技术和专业知识，例如法国海军工程公司（GTT）向中国造船厂提供相关技术。文章指出，美国及盟友与中国涉军企业的密切技术接触和合作后果难以控制。因此，美国应与盟友密切合作，评估从中国军民两用船厂采购船只的风险。

<https://www.csis.org/analysis/threat-chinas-shipbuilding-empire>

编译：雷文聪

## 10、ECFR：美欧在拉美及加勒比海地区的投资恐落后于中国

5月10日，欧洲外交关系委员会（ECFR）刊登客座研究员 Ángel Melguizo 和 Margaret Myers 的文章《抢占先机：为什么欧盟和美国在拉美恐落后于中国》。文章指出，以2022年为例，中国60%的投资进入了新基建领域，包括电信、金融、电动车、关键矿产以及可再生能源等行业。在电动车方面，中国出口的电动车占全球总销量的45%；在关键矿产方面，中国可能控制全球三分之一的锂资源开采。文章认为，美国和欧盟在拉丁美洲投资的力度存在不足：美国方面，拜登政府虽推出《通胀削减法案》，但其影响范围主要限制在美国国内。美国国会议员于2024年3月提出了《美洲法案》，该法案为拉美带来新的投资，但多集中于纺织业和医疗设备制造业，对新基建领域关注较少。欧盟提出的“全球门户”计划对拉美地区影响有限，拉美地区的电动车市场已被中国抢占先机，在关键矿产领域面临锂资源紧缺的困境。文章强调，欧美想要抢占拉美地区新基建领域的份额，需要切实为拉美国家提供相关扶持项目，提供在价格和服务方面优于中国的基本产品。

<https://ecfr.eu/article/ahead-of-the-curve-why-the-eu-and-us-risk-falling-behind-china-in-latin-america/>

编译：黄天驰

## 11、《国际政治季刊》：特朗普再度当选将给欧盟带来贸易困扰

5月13日，《国际政治季刊》（*Internationale Politik Quarterly*）刊发德国对外关系委员会研究员马库斯·耶格尔（Markus Jaeger）的文章《特朗普的回归将在贸易方面给欧盟带来麻烦》。文章认为，自由贸易政策在美国缺乏足够的政治支持，而奉行贸易保护政策的动机却很强烈。芝加哥全球事务委员会的民意调查显示，大多数美国人认为自由贸易在经济上是有益的，但他们也支持保护主义措施。决定美国大选的关键是摇摆州，其中许多摇摆州在近几十年经历了去工业化，保护主义话语和政策在摇摆州获得广泛的支持。作者预测，特朗普在第二届任期内将对所有进口商品征收10%的“普遍基线关税”，对于中国商品这一比例则提升到60%。此外，美欧贸易冲突也可能加剧。美欧双边贸易的平均关税是3%左右，低于世界上大多数双边关系的关税水平，这使得美欧贸易冲突的潜在成本不高。但不排除特朗普在第二届任期内试图通过威胁提高关税，来迫使欧盟在贸易政策上作出让步。为此，欧盟一方面需要奉行以贸易为重点的威慑政策，在预料美国可能采取单边保护主义措施时，就准备迅速采取反制措施，并接受与美国发生贸易冲突的代价。另一方面，欧盟应展现出谈判意愿，令特朗普做出妥协而不至于颜面尽

失。根据以往经验，欧盟应在谈判中专注于推动跨大西洋贸易关系的进一步自由化。

[https://ip-quarterly.com/en/trade-return-trump-would-spell-trouble-eu?\\_ga=2.138906291.1024747585.1715687254-167003261.1703474918](https://ip-quarterly.com/en/trade-return-trump-would-spell-trouble-eu?_ga=2.138906291.1024747585.1715687254-167003261.1703474918)

编译：黄辉平

## **12、卡内基国际和平研究所：格鲁吉亚推行“外国人代理法”**

5月13日，卡内基国际和平研究所发布后苏联空间问题记者亚历山大·阿塔松采夫（Alexander Atasuntsev）撰写的评论文章《格鲁吉亚为何再次试图推行不受欢迎的“外国人代理法”》。文章指出，尽管“格鲁吉亚梦想”党今年很可能在选举中获胜，“外国人代理法”的再次提出或使其重蹈覆辙并面临更大风险。近期，格鲁吉亚国内因执政党再次试图通过极具争议的“外国人代理法”而掀起抗议活动浪潮，该法案的最后一次议会宣读将于5月中旬进行，作为执政党的“格鲁吉亚梦想”党态度十分坚定。鉴于党派创始人比济纳·伊万尼什维利重返政治舞台，伊拉克利·科巴希泽就任新总理，并在2023年12月获得极高支持率和近年来取得丰富外交成果，“格鲁吉亚梦想”党希望通过该法案进一步增强自身权力，并有意借助时间和重大赛事平息民众抗议。与此同时，面对欧盟关于该法案损害民主和人权的谴责，“格鲁吉亚梦想”党认为欧盟既无暇干涉，也无法在短期内撤回

格鲁吉亚的候选国地位，并且可能因欧洲议会选举结果而改变态度。在此背景下，格鲁吉亚极可能通过该法案。但总体看，本次“格鲁吉亚梦想”党大力推动该法案将面临重大风险，若迫于压力撤回将遭受比去年更大的羞辱，若不撤回则格鲁吉亚的欧盟候选国地位、社会稳定和经济增长均可能遭遇挑战。

<https://carnegieendowment.org/russia-eurasia/politika/2024/05/georgia-foreign-agent-protests?lang=en>

编译：王一诺

### **13、PISM：俄罗斯国防部长职务变动分析**

5月13日，波兰国际事务研究所（PISM）发布安娜·玛丽亚·戴纳（Anna Maria Dyner）的报告《俄罗斯国防部长职务变动分析》。文章分析了俄罗斯前国防部长绍伊古被撤职的原因、新任国防部长任务以及此次职务变动对俄罗斯安全政策的影响。第一，绍伊古被撤职的主要原因在于俄罗斯在乌克兰的特别军事行动中未取得进展。同时，国防部副部长伊万诺夫于4月24日因贪污指控被逮捕，也是导致他被撤职的一个原因。第二，新任国防部长安德烈·别洛乌索夫的主要任务是核算用于军队和武器装备的财政资金，以提高国防财政资源的使用效率，并在战场上实施必要的创新，同时还要整合军工业与其他经济部门的联系。第三，绍伊古未完全失去普京的信任，仍将对俄罗斯安全政策产生重大影响。

绍伊古于 2022 年提出的军队改革将继续实施。俄罗斯不仅将继续在乌克兰开展军事行动，还可能扩大其范围。当前，俄罗斯的首要政治目标仍然是实现乌克兰特别军事行动的成功。同时，俄罗斯还将继续试图以核升级来威胁北约国家，并且应对北约开展的混合军事行动。

<https://www.pism.pl/publikacje/zmiana-na-stanowisku-ministra-obrony-rosji>

编译：王菁林

#### **14、《大西洋理事会》：俄罗斯的格鲁吉亚战略暗示了克里姆林宫对乌克兰的愿景**

5 月 9 日，《大西洋理事会》刊登巴库托普丘巴绍夫中心研究员尼古拉斯·契赫伊泽（Nicholas Chkhaidze）的专栏文章《俄罗斯的格鲁吉亚战略暗示了克里姆林宫对乌克兰的愿景》。文章指出，格鲁吉亚政府正试图通过一项克里姆林宫式的法律来向民众施加限制，这一举动曾在 2023 年第一轮抗议活动后被搁置，但于 2024 年春季由执政的格鲁吉亚政府恢复。格鲁吉亚政府试图通过让人想起俄罗斯的立法，但这在格鲁吉亚国内引发了公众的强烈反对。美国国务院在最近的一份声明中警告说，有争议的立法以及格鲁吉亚政府反西方言论使该国处于“不稳定的轨道”上，可能“危及格鲁吉亚的欧洲—大西洋一体化之路”。格鲁吉亚处于地缘政治的十字路口，在对大规模抗议活动的严厉镇压中，暴力事

件日益增多，但这些似乎都没有阻止格鲁吉亚当局。其领导人在近期一次罕见的公开演讲中强调格鲁吉亚政府明确的反西方姿态，助长了公众对抗议活动的支持。如果格鲁吉亚入侵乌克兰被证明是成功的，格鲁吉亚更广泛的政治轨迹也可能为俄罗斯的计划提供一些见解。在过去的 12 年里，该党已经能够逐渐巩固其对权力的控制，在亲近克里姆林宫和反对西方的立场方面变得越来越大胆。文章指出，《外国代理人法》走向将对即将到来的投票进程产生重大影响，同时这也将对更广泛的南高加索地区产生巨大影响，也可能对俄罗斯持续入侵乌克兰提供借鉴。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/russias-georgia-strategy-offers-hints-of-kremlin-vision-for-ukraine/>

编译：高歌

## **15、皇家国际事务研究所：埃及在拉法行动问题上保持克制**

5 月 14 日，英国皇家国际事务研究所刊登了中东和北非计划副研究员艾哈迈德·阿布杜赫（Ahmed Aboudouh）的评论文章《埃及在拉法行动问题上保持了克制，但不能认为埃及的克制是理所当然的》。文章分析了以色列国防军（IDF）拉法行动对埃及的影响。首先，文章指出埃及面临的两大威胁：一是拉法行动可能导致巴勒斯坦难民大规模涌入西奈半岛，二是公众情绪高涨和经济压力对埃及国内政治的影响。埃及应对这两大威胁应该采取相关措施，包括宣布将支持南

非在国际法院对以色列提起种族灭绝诉讼，将拉法口岸的控制权交还给巴勒斯坦人作为重新开放该口岸的条件，利用美国支持及在援助流动问题上向以色列施压等。然而，作者对埃及针对以色列的战略持批判态度。文章指出，埃及的战略暴露了其对以色列的影响力有限，威胁缺乏重大行动的支持的实质内容和可信度，依赖言辞而非具体行动的做法削弱了埃及在以色列及其合作伙伴（尤其是美国）心目中的可信度。文章还指出，埃及自 2014 年以来过于规避风险的外交政策进一步削弱了其地位，埃及有合理的挫折感，但批评埃及的做法不够充分和有力。

<https://www.chathamhouse.org/2024/05/egypt-holding-its-nerve-over-rafah-operation-its-restraint-shouldnt-be-taken-granted>

编译：邹悦灵

编译：邹悦灵、黄天驰、王一诺、高歌、黄辉平、雷文聪、王菁林、万志高、叶如静、王昕怡、杨奕萌、孙至善、宋琳琳、叶丽娜·叶尔兰、盛邵萱子

审核：贺刚、申青青、姚锦祥、苏艳婷