



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2024 年 1 月 16-17 日)

### 1、威尔逊中心：西方缺乏对“一带一路”倡议的充分回应

1 月 11 日，威尔逊中心发布全球基础设施中心动员总监萨姆·巴尔（Sam Barr）的文章《西方缺乏对“一带一路”倡议的充分回应》。作者指出，“一带一路”倡议尽管受到若干质疑，但其倡导的基础设施外交受到其他大国纷纷效仿。美国及其盟国开展的基础设施外交缺乏统一主题，日本在 2017 年担任 G20 主席国时曾提出“高质量基础设施投资”（QII），但由于“自愿且不具约束力”的规则导致其鲜有成效。此后，G7 和 QUAD 集团还分别宣布了“全球基础设施和投资伙伴关系”（PGII）和 QUAD 基础设施奖学金计划等倡议，但都没有取得重大进展。作者认为，以基础设施外交为代表的对外援助是由善意和外交战略共同驱动的，其使得援建国家能够通过政治造势与低成本建设换取大规模的国家支持，“一带一路”为中国积累雄厚的软实力，在国际组织以及发展中国家的国际决策中发挥了作用。因此，对于美国等寻求复制“一带一路”成功案例的国家来说，将重点放在基础设施上，避免债务可持续性、治理不透明和环境破坏等问题将是关键路径。

<https://www.wilsoncenter.org/article/west-still-lacks-adequate-response-bri>

编译：何秉轩

## 2、观察家研究基金会：中间走廊与印度的机遇

1月15日，观察家研究基金会（ORF）战略研究项目研究员艾贾兹·瓦尼（Ayjaz Wani）发表文章《中间走廊与印度的机遇》。文章指出，中间走廊，也称跨里海国际运输路线（TITR），是中亚国家扩大与欧洲贸易、减少对中国依赖的重要贸易路线。与俄罗斯北部走廊相比，中间走廊提供了一条更快的替代供应路线。欧亚大陆为建设中间走廊进行了区域合作，目前，哈萨克斯坦、阿塞拜疆和格鲁吉亚等国已签署 TITR 协议并成立中间走廊协调委员会，以促进这条路线的基础设施和贸易发展。乌克兰危机后，欧盟和美国对俄罗斯实施的制裁导致北部走廊沿线货运量减少，增加了沿线国家对中间走廊的兴趣，并在改善沿途基础设施和其他问题上增加外交参与。同时，为自身的地缘战略和经济利益，欧洲正在努力推进建设中间走廊，包括使能源来源多样化，确保能源安全。国际金融机构和美国也高度关注和支持中间走廊的建设。作者还提到，尽管中国的“一带一路”倡议与中间走廊之间的合作有限，但最近也一直在努力加强合作。另外，文章还讨论了印度在中间走廊和国际南北运输走廊（INSTC）中的机遇。作者指出，作为 INSTC 的一部分，印度可以利用

中间走廊进入更广阔的欧盟市场、里海地区、中亚及其他地区。同时，中间走廊和 INSTC 的融合将降低贸易中断的风险，提升印度在该地区的影响力，在经济多样化、区域一体化和加强外交关系方面带来机遇。印度有意在持续的地缘政治挑战中，通过利用与中间走廊沿线地区的关系，在欧亚大陆建立新的文化和经济伙伴关系。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/the-middle-corridor-and-opportunities-for-india>

编译：刘楠

### 3、波兰国际问题研究所：选举后的台湾地区

1月15日，波兰国际问题研究所刊登其研究与分析办公室副主任兼协调员尤斯蒂娜·施丘德里克（Justyna Szczudlik）的文章《不易的延续——选举后的台湾地区》。作者指出，虽然这是历史上第一次领导方连续三次获胜，但由于失去“议会”多数席位，新“内阁”的执政难度加大。国民党和民众党共同拥有“议会”多数席位，因此可以进行临时合作。柯文哲和民众党的选举结果表明长期以来国民党和民进党双头垄断的局面正在被打破，这可能是两党间对台海问题及选民需求等主要分歧削弱的结果。在台海关系上，在竞选期间获胜方赖清德表示将延续蔡英文的政策，他表示将维持国际合作多元化的现状，加强台湾地区的防御以威慑大陆，并支持与大陆保持“稳定与和平关系”，在相互尊重和平等的

前提下进行接触。最后，在对美关系上，赖清德表示将与美国进行良好接触以稳定关系。但美国会依旧保持对台战略模糊。台湾与欧洲合作可能进一步深化，近期的密切合作表明欧洲是台湾地区经济关系多元化的方向之一。

<https://www.pism.pl/publikacje/nielatwa-kontynuacja-tajwan-po-wyborach>

编译：马子涵

#### **4、ECFR：海湾国家对加沙和红海的想法**

1月12日，欧盟对外关系理事会（ECFR）刊登其访问学者辛西娅·怀特（Cinzia Bianco）和卡米尔·隆斯（Camille Lons）合著的文章《国家利益与地区动荡：海湾国家对加沙和红海的想法》。文章指出，大多数海湾国家处于极为尴尬的位置，口头上呼吁停火、谴责以色列和美国，但其背后缺乏实质性推动停火协议的倡议。阿联酋和巴林在巴勒斯坦问题上对以色列缺乏影响力；卡塔尔虽然是海湾国家中最积极的一个，但其外交资源有限并因接纳哈马斯政治分支在西方受到很多负面评价；沙特阿拉伯作为对以色列和美国最有影响力的阿拉伯国家保持谨慎，主要在高层政治层面行动且未能改变美国立场，对其而言，当务之急是缓和与伊朗的关系，避免冲突扩大，同时在也门战争复杂化背景下，它也担心成为胡塞武装的目标。同时，沙特希望通过与以色列接触威慑伊朗，并期待在下届美国政府中获得更好的安全保证。尽管

阿联酋和巴林已暂时停止与以色列的新关系，但它们仍希望保护这种关系，阿联酋打算利用这种关系在巴勒斯坦未来的政治治理中发挥关键作用。文章最后指出，海湾国家不愿意在没有停火和国际社会明确承诺的情况下参与冲突后规划。欧洲在与海湾国家合作时需考虑到这些限制因素，不应期望海湾伙伴冒险损害自己的国家利益，也应考虑到阿拉伯内部的竞争尤其是沙特和阿联酋之间。同时，欧洲应该找到与海湾国家的共同利益，如在地区外交和海上安全方面的合作，为与海湾国家之间的接触开辟空间。

<https://ecfr.eu/article/national-interests-and-regional-turmoil-the-gulf-states-view-on-gaza-and-the-red-sea/>

编译：李佳骏

## 5、《经济学人》：中国电动汽车行业的加速发展震惊西方

1月11日，《经济学人》刊登专栏文章《中国电动汽车行业的加速发展使西方公司感到震惊》。文章首先指出，到2023年，中国将取代日本成为全球最大的汽车出口国，部分原因是电动汽车销量激增。2023年最后一个季度，中国公司比亚迪超越特斯拉，成为全球最大的纯电动汽车制造商。随着摆脱内燃机的步伐加快，老牌汽车制造商开始担心中国的新贵可能会让他们彻底退场。文章提出，这种焦虑是有依据的。西方公司在燃油车制造领域的专业知识在电气时代几乎没有意义。反之，中国政府对电动汽车行业提供了大量补贴，

中国主导电动汽车最关键部件电池的制造，中国广阔国内市场使本土企业能够从规模经济中受益。但是，文章也指出中国企业面临的障碍。首先，尽管发放了慷慨补贴，但许多新的电动汽车初创公司尚未盈利。随着出口的增加，中国政府可能会不愿持续补贴西方消费者。世界各地的反补贴和其他保护主义措施也在不断增加，这也可能成为出口的障碍。文章认为，高关税可能促使更多中国企业在欧洲生产。据称，除匈牙利工厂外，比亚迪还计划在欧洲至少再建一座工厂。伯恩斯坦认为，这一策略更容易迎合当地人意愿，“让地方政府和当地人也参与进来”。建设工厂和建立供应链需要时间，日本和韩国汽车制造商花了几十年的时间才在美国和欧洲站稳脚跟，并赢得了当地消费者的信任，但中国企业似乎进展更快。

<https://www.economist.com/briefing/2024/01/11/western-firms-are-quaking-as-chinas-electric-car-industry-speeds-up>

编译：张瑞勇

## 6、GIGA：2024 年非洲十大看点

德国全球与区域研究所（GIGA）刊发非洲研究所研究员马丁·阿切姆蓬（Martin Acheampong）、非洲研究所主任马提亚斯·巴图（Matthias Basedau）和高级研究员朱莉娅·格劳沃格尔（Julia Grauvogel）的研究报告《2024 年非洲十大看点》。文章从政治、和平与安全、国际事务和社会经济发展

四个方面对非洲 2024 年的重大事件进行了展望。第一，至少有 16 个非洲国家将举行总统、议会和地方选举。其中莫桑比克现任总统的连任可能引起反对派的激烈抵抗和动荡，后政变的国家虽然面临着向民主转型的转机，但缺乏保障选举可信度的关键条件，如新闻自由、选民安全和公平竞争的制度保障，军政府领导人对选举的蔑视也使民主选举蒙上阴影。博茨瓦纳、加纳和南非作为非洲相对稳定的民主国家，预计将平稳完成政权交接。第二，南非处于十字路口，2024 年的全国和省级选举将出现众多“第一次”——独立候选人第一次可以参加省级和全国选举，南非非洲人国民大会（非国大）可能第一次失去绝对多数选票、南非将迎来首个联合政府。非国大很可能邀请第三大党成为其执政伙伴，但南非面临众多挑战，联合政府可能有助于重振选民信心，重燃民主精神。第三，萨赫勒军事统治的未来。这些国家的政治远未达到新的政治均衡，危机在首都之外持续发酵，但许多公众继续公开支持军政府，而支持民主的声音却日益被压制。第四，随着西方的撤出，非洲面临政变与冲突的风险。萨赫勒地区的冲突与圣战有关，同时伴随着西方的撤出；而其他非洲国家年轻化的人口对政府和文职政治家普遍不满时，可能会引发抗议、暴乱和政变，分离主义依旧猖獗。第五，德国非洲政策的多层化。德国的非洲政策应超越发展，朔尔茨在访问非洲时指出，移民、萨赫勒的地区安全、私人投资、能源合作以及德国的殖民历史是德非 2024 年议程的重点。第六，东非

宏观经济增长强劲，但不确定性依然存在。《经济学人》2023年预测，在全球增长最快的20个经济体中，12个在非洲。东非仍然是非洲大陆表现最好的地区。尼日利亚、南非和加纳等榜样经济体增长低迷。几乎所有非洲国家都面临高通膨率和高债务的困扰，国际资本市场的利率仍将居高不下，限制了非洲的融资渠道，非洲2024年的经济前景喜忧参半。第七，非洲的绿色发展项目前景广阔，包括造林护林、“绿色氢能”、绿色交通项目等，但这些雄心勃勃的计划能否真正实现还有待观察。第八，欧非能否就移民问题达成更好协议，2024年将见分晓。加强和扩大合法移民途径是从人才流失到实现双赢的第一步，同时还需要更加重视培训每个国家都需要的技术人员。第九，非洲数字化是把双刃剑。一方面，2024年人工智能产品有望在非洲一系列公共和私营实体中普及；另一方面，人工智能取代工人的可能性令人担忧，人工智能捏造的虚假信息不容忽视。最后，非洲和欧洲将迎来足球热。2024年将出现欧洲杯和非洲杯先后举办的局面，作者预测，两场赛事不会导致对公共基础设施的过度和不必要投资。

<https://www.giga-hamburg.de/en/publications/giga-focus/ten-things-to-watch-in-africa-in-2024>

编译：黄辉平

## 7、《外交政策聚焦》：美国“繁荣卫士行动”的战略考量

1月11日，《外交政策聚焦》网站刊登威廉与玛丽学院

美国研究博士爱德华·亨特（Edward Hunt）的评论文章《美国官员更关心保护油轮而非巴勒斯坦人》。文章指出，美国在红海和曼德海峡的“繁荣卫士行动”本质上是一种帝国管理，努力帮助以色列继续其在加沙的军事行动，同时保持其对地区动态和全球市场的影响。作者认为，一是红海及曼德海峡是世界石油和天然气的主要运输通道，具有十分重要的战略地位；二是关于红海形势，鉴于胡塞武装正在红海袭击商船，美国正与其盟友合作，通过“繁荣卫士行动”加大在该地区的军事存在；三是关于美国与胡塞武装的历史关系，多年来，美国一直支持沙特阿拉伯在也门对胡塞武装发动战争；四是关于美国直接打击胡塞武装的战略考量，一方面担忧针对胡塞武装的任何形式的升级都可能重新点燃也门战争，另一方面美国对胡塞武装发动战争会给美国及其盟友带来更多麻烦；五是对加沙的影响，作者认为拜登政府并不支持停火，而是希望将以色列的攻势对全球经济的影响降到最低，其对保护化石燃料和世界上最强大企业的关心超过了对保护加沙人民的关心。

<https://fpif.org/u-s-officials-care-more-about-protecting-oil-tankers-than-palestinians/>

编译：勾贺

## **8、欧洲外交关系委员会：海湾国家在应对巴以冲突中优先考虑国家利益**

1月12日,欧洲外交关系委员会发布访问学者辛齐亚·比安科(Cinzia Bianco)和卡米尔·斯朗(Camille Lons)撰写的评论文章《国家利益与地区动荡:海湾国家对加沙和红海的想法》。文章指出,海湾国家基于维护国家利益的考量应对巴以冲突。近年来,美国推动的阿以关系正常化促使海湾国家日趋回避巴勒斯坦问题。本轮巴以冲突爆发以来,海湾国家共同谴责以色列和美国并呼吁立即停火,但在实现方式、战后巴勒斯坦管治等问题上存在分歧,也不愿以牺牲国家利益为代价提议政治解决。具体来看,已与以色列实现双边关系正常化的阿联酋和巴林对以色列缺乏实质性影响,卡塔尔虽积极推动政治解决但能力有限。同时,具有强大影响力的沙特对采取有效的政治举措极为审慎,不仅致力于保持沙伊关系缓和以防止自身卷入冲突,而且谋求克制应对胡塞武装的袭击以规避可能的战争风险,还保持对沙以关系正常化的开放态度以获取美国的安全保证。因此,鉴于尚未停火、缺乏施压以色列政治解决的国际承诺、认为美国必须首先采取行动的固有思想,海湾国家在解决巴以冲突中作用有限。在此背景下,欧洲国家应明确海湾国家在解决巴以冲突中的能力和意愿,努力寻找与海湾国家合作的共同利益,以此成为地区外交和海上安全方面的替代性伙伴。

<https://ecfr.eu/article/national-interests-and-regional-turmoil-the-gulf-states-view-on-gaza-and-the-red-sea/>

编译: 王一诺

## 9、《国家利益》：胡塞武装驱动因素

1月12日，《国家利益》网站刊登以色列国家安全研究所前参谋长和研究员阿里·海斯坦（Ari Heistein）和联合反伊朗和组织政策主任杰森·布洛斯基（Jason M. Brodsky）的联合投稿《是什么在驱动胡塞武装？》。文章指出，也门在巴以冲突中没有实际利益，也不会从骚扰国际航运中取得物质利益，联军必须了解对方的动机，才能针对性地应对胡塞武装的袭击。胡塞武装的活动，旨在实现五个主要目标：第一，在国内经济困境中寻求国际上的快速胜利，激发人民对政权的忠诚（或不反对），最好的办法就是攻击不受欢迎的以色列；第二，通过挑起国际社会的反应来转移国内不满情绪；第三，通过对以色列的攻击来遏制邻国，以保持区域影响力；第四，向伊朗证明自己的价值，以获得更多支持；第五，通过损害美国和以色列的利益，削弱它们在该地区的影响力。同时，作为胡塞伙伴的伊朗也乘机取得好处，既遏制了邻国，展示了自己的影响力，又掌控了地区关键通道。这些行动不仅让胡塞武装一举成名，也为伊朗提供了宝贵的战场经验和教训。

<https://nationalinterest.org/feature/what%E2%80%99s-driving-houthis-208562>

编译：施畅

## 10、威尔逊中心：加中关系需要冷静处理

1月11日，威尔逊中心发布了加拿大全球事务研究所研究员、美加中国委员会成员关坚强（John Gruetzner）撰写的文章《加拿大和中国：需要冷静下来》。文章指出，任意拘留事件和干预选举疑云直接导致了加中关系紧张，尽管如此，加拿大还是应该与中国缓和关系，寻求务实外交。文章强调，加拿大必须承认，加中关系存在两个事实：第一，目前中国是全球第二大经济体，在商业领域与中国进行合作决定着加拿大当下和未来的经济安全。第二，除非政策发生重大转变，否则中国外交部不太可能向加拿大示弱。文章建议，基于以上两个事实，加拿大应遵循务实外交方针，在政治上重新调整双边接触。第一，特鲁多政府必须说服国内舆论，阐明为何必须与中国恢复部长级外交，与中国进行高层会晤意味着寻求潜在合作领域并解决双方分歧。此外，加拿大还应力求规范化中国行为，使其符合国际法律。第二，在与中国互动协商时，加拿大应保持灵活，在必要时妥协。

<https://www.wilsoncenter.org/article/canada-and-china-you-need-calm-down>

编译：马莹芝

编译：庞远平、勾贺、王一诺、施畅、马莹芝、黄辉平、李佳骏、何秉轩、马子涵、张瑞勇、刘楠

审核：文晶、姚锦祥、苏艳婷