



## CISS 海外信息专报

(2023 年 12 月 12-14 日)

### 1、《报业辛迪加》：2024 年的美国例外主义

12 月 11 日，《报业辛迪加》网站刊登哈佛大学教授、前美国国防部助理部长约瑟夫·奈（Joseph S. Nye, Jr）所著文章《2024 年的美国例外主义》。文章指出，美国外交政策中的例外主义思想对二战后的自由国际秩序产生了巨大的影响。美国例外主义有三大主要来源。最主要来源是启蒙主义的自由主义思想。然而，在外交政策中推广自由主义价值观存在分歧，有人认为普世价值成了入侵他国的借口，而另一些人则认为自由主义是建立国际法体系制度的动力。其次，美国例外主义部分来自清教徒的宗教根源。来自英国的清教徒将自己视为天命之子，想要将美国塑造成新世界的美德社会。最后是美国的辽阔领土和优越的地理位置赋予了其地缘政治优势。这使得美国可以在十九世纪采取孤立主义以应对全球均势，并在二十世纪成为世界最大经济体后，开始在全球视角下思考问题，推动国际秩序发展。文章最后指出，“孤立主义”和“干涉主义”是美国“例外主义”的两个不同面向，2024 年的大选决定美国的“例外主义”更偏向哪一边。以拜登为首的民主党派想要维持现有秩序，以特朗普为首的

“美国优先”派则倾向于放弃这一秩序。在 2024 年美国大选中无论何种立场占据上风，都会对世界产生重大影响。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/american-exceptionalism-three-flavors-some-more-palatable-by-joseph-s-nye-2023-12>

编译：李佳骏

## 2、《报业辛迪加》：发展中国家应摒弃美国式的保护主义

12 月 13 日，《报业辛迪加》网站刊登哥伦比亚大学经济学教授阿尔温德·帕纳格里亚（Arvind Panagariya）的文章《发展中国家应摒弃美国式的保护主义》。文章对美国式的保护主义进行了分析。首先，尽管美国曾推动构建关贸总协定、世界贸易组织等国际组织，领导全球贸易自由化进程，但其当前产业政策对世界多边贸易体系构成生存威胁。美国两党均认为世贸组织未能捍卫美国经济利益，并使中国得到发展机会，因此都采取动摇该机构的措施，导致世贸组织缺乏解决成员间贸易争端的有效机制。并且，美国本身就经常违规，如特朗普政府和拜登政府都多次加征关税。另外，乌克兰危机也令国际贸易前景更为复杂。其次，经济和地缘政治危机并未明显减缓国际贸易。全球商品出口量已从新冠疫情大流行中反弹；美国关税和贸易伙伴实施的报复性措施对经济的影响较小；中美贸易增长强劲；由于国内市场巨大且竞争激烈，美国经济持续快速增长。在这种情况下，美国转

向保护主义在两个重要方面破坏了开放贸易：一是助长世界各国保护主义心态；二是导致发展中国家领导人面临回应美国关税政策的政治压力。文章总结称，鉴于发展中国家国内市场比美国小得多，自由贸易政策在推动经济增长方面发挥更大作用。面对分崩离析的全球经济，那些设法保持市场开放并与尽可能多的合作伙伴达成自由贸易协定的国家更有可能渡过当前难关。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/united-states-industrial-policy-undermines-multilateral-trade-by-arvind-panagariya-2023-12>

编译：叶如静

### 3、《报业辛迪加》：被忽视的问题将决定欧洲未来

12月11日，《报业辛迪加》刊登伦敦玛丽女王大学国际经济学和经济政策教授布丽吉特·格兰维尔（Brigitte Granville）撰写的评论《被忽视的问题将决定欧洲的未来》。作者指出，在2023年底，欧盟需就新的预算规则达成协议以弥补全面联邦财政联盟的不足，否则货币联盟的未来岌岌可危。作者认为，本月欧盟峰会上，欧盟面临尚未批准新的援乌计划和协调制定新的预算规则的问题。尽管目前债券市场局势总体平静，但是协议达成困难而且难以即时生效。作者认为，未能就新规则达成一致的后果严重。一是 Next Generation EU 的新冠疫情复苏基金只能部分暂时性填补这一漏洞，欧洲设

计的解决方案缺乏完整性和长期性。二是每个经济体对正常商业周期和异常冲击的反应不同，导致国家预算的作用面临考验。欧盟委员会提出的财政规则试图解决更多问题，但其诸多提议几乎没有得到参与者，尤其是德法两国的支持。最后，作者建议让所有资本支出成为永久的联邦权限，同时对欧洲条约进行明确的修改。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/new-eu-fiscal-rules-needed-more-urgently-than-many-seem-to-think-by-brigitte-granville-2023-12>

编译：来瑛

#### 4、“政客”网站：西方如何纵容俄罗斯对乌克兰的战争

12月11日，“政客”网站发布编辑道格拉斯·布斯维恩（Douglas Busvine）的文章《制裁不起作用：西方如何纵容俄罗斯对乌克兰的战争》。作者认为，在本周的峰会上，欧盟指责中国公司为俄罗斯提供关键技术，但却闭口不谈乌克兰战场上发现的产自西方先进装备公司的俄罗斯导弹和直升机等武器。基辅经济分析中心（the KSE Institute）报告显示，俄罗斯进口的微电子、卫星导航系统等关键部件几乎已经恢复到战前水平，2023年前9月的月销售额为9亿美元。尽管西方2022年2月24日起的制裁发挥了暂时性的作用，但俄罗斯在其“后院国家”的帮助下很大程度上实现了供应链重新配置。基辅经济分析中心的主任埃琳娜·雷巴科

娃(Elina Ribakova)认为,西方私营部门同样必须承担责任,应该像 2008 年金融危机后的反洗钱监察一样,追踪西方军事产品在价值链上的流向。调查不仅在俄罗斯步枪中发现美国制造的弹药,也发现欧洲公司通过哈萨克斯坦等第三国向俄罗斯的出口出现激增。此外,尽管欧盟商定并实施了从能源到金融等领域的对俄措施,但成员国在执行上存在差异。作者认为,目前,欧洲执法部门缺乏对此类武器售卖的制裁,近 1600 家西方跨国公司继续在俄罗斯开展业务,欧盟和部分企业显然需要加强对俄的手段和制裁意愿。

<https://www.politico.eu/article/russia-sanctions-western-companies-intel-huawei-amd-texas-instruments-ibm/>

编译: 杨奕萌

## 5、《外交政策》：不要高估印度的中东新战略

12 月 12 日,《外交政策》网站刊登印度中东关系专家卡迪拉·佩西亚戈达(Kadira Pethiyagoda)的文章《不要高估印度的中东新战略》。文章认为印度最近对以色列的支持象征着印度外交政策中的一种思维方式,即通过对南亚政治和安全威胁的处理方式看待中东,简而言之就是印度对以色列的支持是因为它一样在打击伊斯兰激进分子。文章强调,美国不应期望印度对以色列的支持是一种持续增强或永久存在的现象。一是印度只会在符合自身利益的程度上遵守地缘政治规范,比如在乌克兰危机问题上,印度在四方机制中

并未接近美国立场，反倒阻止了对俄罗斯的联合谴责。二是印度的大国野心会阻止其长期采取亲以色列立场，因为这限制了印度提高其对地区大国和美国影响力和筹码的能力。三是保持中立、基于国际法或不可预测的立场会更有利于印度在该地区增强影响力，同时也有助于在处理克什米尔冲突等问题时获得穆斯林和阿拉伯国家的外交支持。文章认为，印度的总体战略愿景是追求成为多极世界秩序中的一极，印度的外交政策机构很可能在巴以冲突扩大的时候改变对以色列的策略，其更自信的外交政策也会加剧与美国的分歧。  
<https://foreignpolicy.com/2023/12/12/india-israel-middle-east-modi-multipolar/>

编译：朱凯泽

## **6、《东亚论坛》：美国产业政策对全球供应链带来复杂影响**

12月12日，《东亚论坛》在其网站刊澳大利亚国立大学塞缪尔·哈德威克（Samuel Hardwick）等研究人员所撰文章《美国产业政策对全球创新释放复杂信号》。文章认为，美国近期推出的多项重要产业政策：一是《通胀削减法案》利用巨额税收优惠激励国内电气化和绿色产业发展，但对电动汽车组装地、电池关键矿物来源地严格限制，以实现供应链去中国化；二是《芯片与科学法案》与商务部推出的“CHIPS计划”，利用补贴促进美国在技术领域竞赢中国。虽然上述计划有助于美国应对气候变化，保障国家安全，但缺陷也十

分明显：首先，由于资金、人工等方面的成本与周期限制，重建国内产业链依旧困难重重；其次，美国的补贴力度不及中国，无法保障半导体竞争优势；最后，上述政策将带来新风险，使同样拥有产业优势的澳大利亚、日本、韩国等亚太经济体遭受创伤，招致对美国在当前贸易秩序中领导地位的批评与质疑。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/12/12/us-industrial-policies-mixed-messages-for-global-innovation/>

编译：谭燕楠

## 7、威尔逊中心：欧安组织部长级会议的艰难磋商

12月5日，威尔逊中心发布其全球欧洲项目主席菲利普·雷克（Philip Reeker）和项目助理贾森·莫耶（Jason C. Moyer）合写文章《欧安组织部长级会议的艰难磋商》。文章指出，上周欧安组织于北马其顿召开了部长级理事会年度会议，美国和欧盟国家对支援乌克兰态度摇摆不定、欧安组织正式预算也仍未达成共识等问题暴露出欧安组织的持续生存能力。欧安组织以成员国共识为导向，但俄罗斯自2021年以来阻碍了该组织的预算进程和主席任命，近期也拒绝同意北约成员国爱沙尼亚在2024年接任欧安组织主席国。在艰难磋商后，各成员国就马耳他担任2024年主席国达成一致，基于仅剩一个月的准备时间和马耳他的外交实力，可以预测到未来一年该组织将充满挑战。但欧安组织的凝聚力并不会

轻易减弱，它仍能將美俄及多国聚集在一起协商包括军事、经济和环境以及社会、公民和环境在内的一系列问题。作者认为，尽管俄罗斯试图破坏欧安组织的稳定，但欧安组织对于欧亚大陆未来的安全与和平仍然具有必要性，欧安组织的高级官员应确保该组织继续作为能够使成员国取得共识的外交工具而存在。

<https://www.wilsoncenter.org/article/osces-ministerial-tough-negotiations-deliver-2024>

编译：何秉轩

## 8、《外交政策》：COP28 惊人但空洞的核承诺

12月11日，《外交政策》网站刊登突破研究所（Break through Institute）执行主任泰德·诺德豪斯（Ted Nordhaus）的文章《COP28 惊人但空洞的核承诺》。作者指出，在 COP28 会议上，美国气候特使约翰·克里公布了22国多边承诺，将在2050年将把全球核能增至3倍，到那时全球约三分之一的电力由核能供应，有效取代燃煤电厂。目前，以美国、欧盟为首的多国转变对核能看法，积极倡导核能，但行动上效果有限。多个国家的反应堆项目计划由于成本问题暂时搁置，且由于核能的特殊监管要求，开发商几乎不能在反应堆设计、制造和供应链方面进行创新。因此，无论是 COP28 上的承诺，还是各行业以及政府间签署的谅解备忘录，都不意味着核能真正实现大规模扩张，除非进行重大监管改革或政



策松绑，否则只是一纸空谈。作者指出，建造反应堆以及核技术本身的成本并不昂贵，最大的困难是目前复杂、机械且落后的监管要求，因此在该方面需要重大改革，美国需起到带头作用。现在应正视核反应堆的安全性，使行业可以进行创新或管控成本，并承诺扩大反应堆建设，提高建造反应堆的经济效益及建立强大的供应链。这才能使各国扩大使用核能的承诺真正落地。

<https://foreignpolicy.com/2023/12/11/nuclear-energy-cop28-electricity-emissions-climate/>

编译：马子涵

## 9、GIGA：非洲在德国国家安全战略中的边缘地位

德国全球与区域研究所（GIGA）刊发非洲研究所高级研究员朱莉娅·格劳沃格尔（Julia Grauvogel）的研究报告《非洲在德国国家安全战略中的边缘地位》。文章指出，非洲不仅是重要的原材料供应地和销售市场，是管控移民、打击恐怖主义和建立基于规则的国际秩序的合作伙伴，也是联合国大会中最大的地区力量。这体现了非洲日益提升的重要性，吸引了西方国家和新兴经济体积极参与到非洲事务中。然而，德国首份《国家安全战略》却忽视了非洲——非洲仅出现两次，一次是前言中谈及德国原料供应时，一次是在武装冲突一节中一笔带过。《国家安全战略》更关注西方，欧盟（68次）、北约（36次）、G7（13次）的出现频率远多于G20

（3次）和金砖国家（0次）。法国、英国、美国最新的国家安全战略多次提及非洲和非洲的地区大国，明确提出与非洲建立伙伴关系的具体步骤。文章指出，德版《国家安全战略》亲西方色彩浓厚的原因在于，乌克兰危机对德国的国家安全造成了巨大的冲击。不少非洲国家对乌克兰危机的看法不同于德国，这阻碍了德国与非洲建立伙伴关系。然而，德国《国家安全战略》在三个方面为德非关系提供了合作的动力。第一，战略文件重视综合安全这一基本概念。第二，战略文件关注到气候变化和粮食危机对非洲和德国安全的影响。第三，战略文件考虑建立新型全球伙伴关系，德非可建立公平、相互尊重和可持续的伙伴关系。文章提出，为应对复杂的国际竞争，德国首先需确定利益排序，在推行民主、人权、自由时避免双重标准，根据特定的主题领域同具体的非洲国家探索新的伙伴关系。

<https://www.giga-hamburg.de/en/publications/giga-focus/africa-s-marginal-role-in-germany-s-first-national-security-strategy>

编译：黄辉平

## **10、IFRI：中东战火纷飞之际美国的对伊策略**

12月6日，法国国际关系研究所（IFRI）刊登了西尔万·盖洛（Sylvain GAILLAUD）的文章《中东战火纷飞之际，美国对伊朗策略》。文章指出，伴随加沙危机长期化，华盛顿对伊朗参与巴勒斯坦问题的怀疑逐渐加重，华盛顿面临与

德黑兰重新爆发对抗的危机。对民主党政府来说，自奥巴马执政以来，其主要领导人一直在努力降低在中东的存在感，同时不得不面对伊朗在中东影响力扩张的挑战。作者指出，美国从该地区的撤军和伊核谈判的停滞，导致美国在世界伙伴和对手的注视下失去信誉。在人们认识到伊朗威胁依然存在的背景下，中东的战火使得美国有可能恢复与德黑兰的对抗政策，使伊朗问题的解决“变得更加困难”。

<https://www.ifri.org/fr/publications/briefings-de-lifri/iran-strategie-etats-unis-lheure-de-lembraement-proche-oriental>

编译：张瑞勇

## **11、ORF：穆伊祖领导下的印度-马尔代夫关系**

12月10日，观察家研究基金会（ORF）网站刊登政策评论员萨希亚·穆尔西（N. Sathiya Moorthy）的文章《穆伊祖领导下的印度-马尔代夫关系》。作者指出，第28届联合国气候变化大会后，印度与马尔代夫的关系似乎有了一个好的开端，两国成立“核心小组”以进一步加强合作势头。穆伊祖表示，印度已同意从马尔代夫撤出军事人员，目前技术细节正在制定中。文章还提到印度正在考虑用平民取代军事飞行员和技术人员的可能性，但印度没有对此做出任何回应。不过，作者建议印方在对待马尔代夫问题上保持谨慎，因为其与中关系进展更为热络。一方面，COP28会议期间穆伊祖与中方高层会面，并希望中国提供进一步援助，中国

投资的数个项目也成为穆伊祖立足的关键；另一方面，最近马尔代夫高层还出席由中方主办的“中国—印度洋地区发展合作论坛”。总体上看，马尔代夫新政府不愿与印度继续开展深度防务合作，而要与印方保持一定距离，“远印近中”的趋势较为明显。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/evaluating-india-maldives-relations-under-the-muizzu-leadership>

编译：刘楠

## **12、卡内基国际和平基金会：巴以冲突让俄相信其政策的正确性**

12月7日，卡内基国际和平基金会刊登了俄罗斯国际事务理事会伊朗问题专家尼基塔·斯马金（Nikita Smagin）的评论文章《巴以冲突让俄罗斯相信自己一直都是正确的》。作者认为，一方面，巴以冲突使俄收获了一系列政治利益。一是增加了俄改变乌克兰战争局势的希望；二是乌克兰危机中团结起来的大西洋两岸国家如今在巴以问题中出现了分歧，俄坚定了以西方为中心的国际体系正在瓦解的信念；三是美支持以色列的立场削弱了西方支持乌克兰的合法性；四是降低“全球南方”国家对美西方的信任程度，为俄提供机遇；五是强化普京的宿命论和俄国民对普京的信任。另一方面，加沙局势升级对俄来说具有风险性。一是若亲伊朗势力被卷入，将迫使俄选边站队，支持伊朗，并将对俄在叙利亚

的干预行动产生影响；二是巴以冲突为俄带来了达吉斯坦反犹太屠杀等难题。综上所述，俄在巴以冲突中仍将处于被动地位，唯一选择是袖手旁观，坐享巴以冲突为其带来的政治利益。

<https://carnegieendowment.org/politika/91189>

编译：勾贺

### **13、《报业辛迪加》：分析以色列-哈马斯冲突**

12月11日，《报业辛迪加》网站刊登乔治敦大学国际事务教授查尔斯·库普坎（Charles A. Kupchan）的文章《以色列-哈马斯冲突会带来和平吗？》。文章指出，以色列和哈马斯的冲突乃至巴以冲突的特点是暴力循环和对土地、主权的分歧。此次的冲突中，以色列自我吹嘘的国家安全机构没能阻止哈马斯的屠杀，哈马斯无政府的恐怖主义也只为加沙带来死亡与破坏。但眼前的暴力冲突也可能在为中东地区的持久和平铺平道路，因为人们将意识到暴力和对抗无法为任何一方带来安全或繁荣，在以色列、加沙地带和约旦河西岸，不满现状的民众可能会发动政治变革，为和平进程带来新的推动力。这种变化可能也包括出现一位对和平进程持更加开放和积极态度的新任领导人。同时，国际社会，尤其是美国和中国，在推动和平进程中也发挥重要作用。美国作为传统的中东和平的主要调解者，可能需重新审视其在该地区的政策和策略。而作为沙伊关系的调停者，中国也可能为该地区

带来新的平衡与可能性。而且，美中两国目前似乎都有意寻找方法缓和紧张关系，联合推进巴以和平事业将是一个绝佳的机会。作者认为，两国联合方案——即以色列和巴勒斯坦并存的方案——可能是实现持久和平的唯一途径。

<https://www.project-syndicate.org/magazine/israel-hamas-war-could-lead-to-two-state-solution-by-charles-a-kupchan-2023-12?barrier=accesspaylog>

编译：施畅

#### **14、《国家利益》：美须优化出口管制政策确保国家安全和 技术优势**

12月9日，《国家利益》网站刊登美国前国防部全球投资和经济安全局副局长大卫·雷德（David Rader）等联合撰写文章《美国须使用出口管制力量》。作者指出，美国商务部为保护美科技优势，解决对中国等国家出售受限技术的问题，应采取优化出口管制的策略而非简单增加预算。国会报告显示，近两年美商务部批准对华出口的商品中，97.9%无需许可证，且2022年向被列入黑名单的中国实体企业批准了价值超过230亿美元的技术许可。在“技术民族主义”的思潮下，这对美国会来说是不可接受的，也表明商务部领导层出现严重的决策问题。为确保美国国家安全，作者提出如下方案：首先，美国应采取“推定拒绝”政策（Presumption of Denial），将对手国家列为出口许可证的默认拒绝对象。其次，

美国政府应建立“快速出口管制清单”并将其出口管制政策整合到单一部门，提高执行效率。此外，通过与盟友协调出口管制，特别是向欧亚盟友施压，可提高出口管制的有效性。最后，当一个实体被添加到实体清单时，其所有子公司也应被列入实体清单，确保全面遏制限制性技术的非法传播。这些政策建议不仅无需大幅增加预算，还能更有效地保护美国的国家安全和技術优势，维护美国在印太地区的军事和技術主导地位。

<https://nationalinterest.org/feature/us-must-use-its-export-controls-207814>

编译：庞远平

## 15、布鲁金斯学会：南南贸易已超越北北贸易

12月11日，布鲁金斯学会网站刊登了联合国非洲经济委员会东非办公室负责人安德鲁·莫尔德（Andrew Mold）的文章《为何南南贸易已超越北北贸易，以及这对非洲意味着什么》。文章指出，虽然在主流叙事和数据中，北北贸易仍占全球贸易主要份额（37.1%），但由于学界普遍将北方国家定义为“富裕、高收入”，所以随着越来越多的国家加入“高收入”类别，北方国家将不可避免地继续主导全球贸易。然而，这不是看待南南贸易崛起的正确视角。作者构建了新的贸易趋势跟踪框架，并指出，2008年全球金融危机期间，南南贸易首次超过北北贸易，如今南南商品贸易占全球贸易的

35%，而北北贸易仅占 25%。对非洲来说，这意味着全球贸易动态已经发生变化，因此，通过增加与高收入经济体的贸易来努力出口和实现多元化可能不再是最佳战略选择。此外，据作者统计，在重要的 10 个国际贸易行业中，有 7 个行业对非洲市场的依赖程度已经超过了国际市场的依赖程度，其中包括低技术制造业、农产品加工、工程、电子产品，甚至高科技出口等具有战略意义的重要行业。文章最后建议，政策制定者须充分认识到南南贸易的重要性，并优先考虑快速推动非洲大陆自由贸易区建设，以充分利用非洲内部贸易的发展潜力。

<https://www.brookings.edu/articles/why-south-south-trade-is-already-greater-than-north-north-trade-and-what-it-means-for-africa/>

编译：马莹芝

## 16、卡内基国际和平基金会：欧盟需调整其基于价值观的自贸协定

12月7日，卡内基国际和平基金会发布欧洲中心非常驻高级研究员朱迪·登普西（Judy Dempsey）撰写的评论文章《欧盟的贸易雄心在现实中遇挫》。文章指出，与澳大利亚和南方共同市场间的贸易谈判破裂表明了欧盟经济策略和目标存在问题。随着12月以来欧盟与澳大利亚、南方共同市场间的自由贸易协定（FTA）谈判相继破裂，欧盟扩大全球



贸易影响力的雄心遭遇沉重打击。当前协定不仅旨在降低关税和开放市场，还进一步将劳工权利、投资、气候和环境等问题纳入其中，进而使得谈判愈加复杂、政治化和不连贯。一方面，欧盟基于保护主义立场拒绝澳大利亚的农产品的准入和冠名权要求。另一方面，欧盟认为阿根廷新任总统米莱在满足其环境、出口关税要求方面积极性不足。尽管欧盟将农产品进口视为高政治议题并不断扩大自贸协定监管范围，但其需要澳大利亚、阿根廷等国的丰富战略原材料以加强供应链稳定和确保经济安全。总体看，欧盟需妥善调整其基于价值观的自贸协定以发展多元经济伙伴关系。

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/91190>

编译：王一诺

编译：勾贺、施畅、庞远平、马莹芝、王一诺、黄辉平、李佳骏、何秉轩、马子涵、张瑞勇、刘楠、叶如静、朱凯泽、谭燕楠、来瑛、杨奕萌

审核：许馨匀、姚锦祥、苏艳婷、贺刚、申青青