



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2023 年 12 月 5-6 日)

1、兰德公司：加沙流离失所是“最不坏的选择”

12 月 4 日，兰德公司发表其高级政策分析师雪莉·卡尔伯森（Shelly Culbertson）的文章《加沙流离失所是“最不坏的选择”》。文章认为，随着以色列在加沙军事行动不断扩大，它一直怂恿埃及和其他国家接受加沙的巴勒斯坦人，但不断遭到拒绝。目前来看，至少 170 万人已经陷入流离失所的状态，如果这些人最终被驱逐到埃及或其他地方，将会在全球范围内造成持续影响，助长周边国家的社会矛盾和族群冲突。根据现有的难民研究，平均只有三成难民最终会返回祖国，而从以色列的糟糕记录来看，一旦这些人离开加沙，重返家园的可能性将十分渺茫，以色列也将趁机进一步巩固对巴勒斯坦领土的实际控制。作者认为，未来这些巴勒斯坦难民恐怕都将在加沙南部的联合国设施、医院、教堂、学校和其他公共建筑中避难，清除未爆弹和重建基础设施将花费数年甚至十几年的时间。但即便如此，国际社会依然要做出权衡，在所有的坏选择当中，最不坏的那个是什么？那就是努力将平民保留在加沙南部，并就地提供保护和人道主义援助。否则，一旦选择让他们离开加沙，对巴勒斯坦民族权

利的长远破坏可能是持久且深远的。

<https://www.rand.org/pubs/commentary/2023/12/displaced-in-gaza-the-least-bad-option.html>

编译：黄辉平

2、ECFR：波兰需重新考虑其对华政策

12月4日，欧洲对外关系委员会（ECFR）刊登其政策研究员阿莉茨娅·巴胡尔斯卡（Alicja Bachulska）的文章《超越寻常—波兰对华政策》。文章指出，波兰需重新考虑其对华政策，新政府为波兰提供了一个与欧洲伙伴一道制定对华新政策的机会。作者认为，新政府的外交政策将更加欧洲化，在欧盟政策制定中发挥建设性作用。虽然对华政策不是优先事项，但波兰政府应重新评估并制定对华政策以及更广泛的印太政策。十多年来，中国被视为经济强国和地缘政治中重要的合作伙伴，波兰对华战略的指导方针是加强同中国的贸易和投资合作。即便新冠疫情和乌克兰危机后，波方都未受国际环境影响并重新定义其对华战略政策。当下波兰对华鹰派言论不断增加，波方依旧未就对华“去风险化”进行讨论。作者认为，未来波兰将面临的很多问题，特别是供应链和电动汽车，都将与中国有关。因此波兰需重新考虑与中国的合作框架，但这并不意味着“脱钩”或离开已加入的合作机制。波方应分析中国的工业、经济和安全政策对其战略利益的影响，以在欧洲范围内为“消除中国风险”做出贡献。同时，

波兰应与欧盟密切合作，在向中国划定“红线”时保持一致。不仅如此，波兰应将目光从以中国转向印太，这有助于波兰在数字治理、互联互通和绿色转型三个领域维护自身安全。波兰的印太战略可为中欧关系提供新活力，并增强波欧关系的韧性。

<https://ecfr.eu/article/beyond-business-as-usual-a-china-strategy-for-poland/>

编译：马子涵

3、《经济学人》：加沙南部正在与时间赛跑

12月3日，《经济学人》刊登题为《以色列对哈马斯的攻势进入关键阶段：加沙南部与时间赛跑》的社评文章。文章指出，美国政府正密切关注以色列是否采取了更多措施来尽量减少平民伤亡，并为目前涌入加沙南部的200万巴勒斯坦人提供便利。此后，拜登政府的其他成员也重申了这一点。以色列是否满足这些条件将决定美国继续为以色列的进攻提供多久以及多大程度的支持。作者认为，以色列宣称的战争目标，即摧毁哈马斯的军事能力并推翻其在加沙的权力与营救人质之间的紧张关系正变得越来越尖锐。在会见人质家属时，双方之间的观点分歧也十分显著。作者表示，以色列国防军越来越意识到其面临的艰难处境：以色列政界人士和公众希望其摧毁哈马斯；人质家属希望亲人回家；其国际盟友希望减少巴勒斯坦人伤亡并尽快结束战争。如果美国再度

施压，以色列国防军的压力将会进一步增大。在这种困境之下，内塔尼亚胡居然做出了将战事扩大至加沙南部的决定，他正将自己置于难以挽回的境地，并且被迫要在短期内做出最终抉择。

www.economist.com/middle-east-and-africa/2023/12/03/israel-is-now-fighting-hamas-and-the-clock

编译：张瑞勇

4、IRIS：卡塔尔为何能在巴以冲突中扮演调解者？

11月30日，法国国际和战略事务研究所（IRIS）发表其副所长迪迪埃·彼利雍（Didier Billion）所著文章《卡塔尔为什么能在巴以冲突中扮演调解者》。作者认为，卡塔尔能够在巴以冲突中扮演调解人，首先是因为卡塔尔近年来与哈马斯和以色列都建立了相对良好的关系。就哈马斯而言，哈马斯外国政治领导层从2012年起便居住在多哈。卡塔尔也每月支付约3000万美元用于加沙公务员的工资支出。就以色列而言，卡塔尔通过天然气供应合同与以色列建立了经济伙伴关系，以色列在海湾国家的第一个商务代表处也设立在卡塔尔。其次，2006年至2008年期间，卡塔尔成为联合国安理会非常任理事国，使得其能够在这段时期成为诸多国际问题尤其是中东问题的调解者，并能够在西方大国和中东国家之间扮演对话桥梁。最后，卡塔尔不仅努力展现自己在地区问题上的调解能力，而且还通过金融投资、媒体传播、体

育外交等方式扩大扩大自身的影响力和软实力。

<https://www.iris-france.org/180462-israel-hamas-comment-le-qatar-sest-il-impose-comme-mediateur-du-conflit/>

编译：李佳骏

5、哈德逊研究所：西非地区复杂的安全挑战

11月29日，哈德逊研究所网站刊登其非洲问题研究员詹姆斯·巴尼特（James Barnett）所撰文章《西非地区复杂的安全挑战》。文章指出，2023年7月，西非国家经济共同体（Economic Community of West African States，以下简称西共体）对尼日尔政变进行军事干预，随即尼日尔的新政府与马里、布基纳法索成立新的萨赫勒国家联盟（Alliance of Sahel States）与之抗衡。虽然尼日尔政变没有导致国家间战争爆发，但作者认为，其可能为西非地区带来两大安全难题，造成该地区安全状况的持续恶化。其一，“政变地带”（coup belt）和沿海地区的安全形势将会高度紧张。由于法国军队被萨赫勒三国政府逐出，马里政府也迫使联合国的维和行动撤销，因此该地区出现的安全真空将有利于圣战组织的恐怖活动。近几个月来，马里北部的恐怖势力飞速扩张，已渗透至贝宁等沿海地区。其二，非洲最大经济体尼日利亚境内的三个圣战组织的恐怖活动日益频繁，其也与萨赫勒地区的局势密切相关。最后，作者认为，针对尼日尔政变，不同于法国的强干预政策，美国选择同政变后的新政府进行谈判，试图遏制

恐怖主义扩散至加纳和贝宁等五个西非沿海国家，但似乎也成效甚微。因此，2024年后西非地区的安全情势将更加严峻，为了维护地区安全，各国政府内部政治条件的改善不可或缺。

<https://www.hudson.org/terrorism/west-africa-compounding-security-challenges-james-barnett>

编译：何秉轩

6、《外交事务》：米莱将如何改变阿根廷？

12月4日，《外交事务》网站刊登其美洲对话项目的非常驻研究员布鲁诺·比内蒂（Bruno Binetti）的文章《米莱将如何改变阿根廷？》。文章认为，米莱需要记住的是，几十年来阿根廷领导人都怀揣着激进的改革计划上任，但没有一个人取得真正的成功。米莱获胜的原因，一方面是由于他看起来很真实，迎合了选民情绪宣泄的需要；另一方面是由于帕特里夏·布尔里奇在首轮败选之后，转而支持米莱。从这个角度来看，米莱的执政基础并不稳固。未来一段时间，他不仅要表现出改革的勇气，更需要展现妥协的意愿，以减少不必要的矛盾与争斗。他会逐渐意识到，真正的改革之路比他想象的还要狭窄，而头几个月能否让人眼前一亮至关重要。作者认为，米莱必须回归“务实主义”：在内政上，他需要与各派力量接触，以建立更具治理能力的行政团队，避免全盘“美元化”或关闭央行的极端政策；在外交上，他更要意识到自己不是特朗普，没有能力肆意妄为并疏远盟友，他必

须保持与中国和巴西的经贸关系并促进更多的投资。文章最后指出，米莱需要保持谨慎的平衡，放弃“煽动者”的对外形象，否则他只会重复过去数十年的失败道路。

<https://www.foreignaffairs.com/argentina/how-javier-milei-could-change-argentina#author-info>

编译：姚锦祥

7、《国家利益》：科索沃面临的多极化挑战

12月2日，《国家利益》网站刊登海湾国家分析公司的首席执行官乔治·卡菲罗（Giorgio Cafiero）文章《多极化对科索沃意味着什么》。作者指出，科索沃作为曾经单极时代的产物，在当前多极体系中将面临严峻挑战，需要重新思考其生存战略。1999年，由于北约干预导致塞尔维亚失去对科索沃的控制，其“大塞尔维亚”雄心未能实现。然而，当前国际格局的变化重新点燃贝尔格莱德方面对“大塞尔维亚”的追求。另一方面，特朗普政府有关保护北约东欧成员的言论以及阿富汗撤军的混乱，使得科索沃愈发不信任美国对其的承诺。同时，中国大陆和中国台湾开战的潜在可能性也让科索沃感到不安，担心北约无法保护其独立。未来，无论西方秩序崩溃或巩固，还是中国、俄罗斯崛起，科索沃都需要通过建设本土能力，以抵御贝尔格莱德夺回对科索沃控制的可能行动，确保在后西方时代能够拥有自我保护的能力。

<https://nationalinterest.org/feature/what-does-multipolarity-mean>

n-kosovo-207631

编译：庞远平

8、卡内基国际和平基金会：俄罗斯在巴尔干半岛的能源影响力好景不长

12月1日，卡内基国际和平基金会刊登了牛津大学全球和地区研究学院讲师、卡内基欧洲高级研究员迪米特尔·贝切夫（Dimitar Bechev）的评论文章《俄罗斯在巴尔干半岛的能源影响力好景不长》。文章指出，虽然俄罗斯几乎垄断了东南欧的石油和天然气市场，但随着巴尔干各国政府和公司向其他地方寻求供应，未来当地市场上出售的俄罗斯天然气和石油将越来越少。首先，作者通过分析塞尔维亚、保加利亚、希腊、北马其顿和波斯尼亚的天然气进口结构，指出当前俄罗斯在巴尔干半岛的能源地位仍然强劲。其次，作者认为尽管俄罗斯在巴尔干石油和天然气市场的主导地位似乎没有降低，但有一些中长期因素使这种主导地位受到削弱。一是巴尔干国家天然气供应呈现多样化趋势，逐步降低对俄罗斯天然气的依赖程度；二是受管道运输费用的影响，俄罗斯天然气对巴尔干半岛来说可能会变得更贵；三是巴尔干地区能源结构发生变化，俄罗斯天然气供应不稳定、价格高、存在地缘政治风险，使该地区将降低对其依赖程度，加大对可再生能源的投资，积极开发利用太阳能、风能等清洁能源。

<https://carnegieendowment.org/politika/91154>

编译：勾贺

9、ECFR：欧盟应深化与印太其他国家的经济和安全关系

12月4日，欧洲外交关系委员会（ECFR）发布其杰出访问学者詹姆斯·考伯垂（James Crabtree）撰写的评论文章《放眼中国之外：为何现在是升级欧盟印太战略的时候》。文章指出，中欧紧张关系持续促使欧盟重新深化与印太地区其他国家的经济和安全关系。中欧峰会即将于12月7-8日在京召开，尽管双方可能就气候合作和电动汽车反补贴调查等问题进行讨论，但中欧紧张关系可能使双方在其他问题上难以取得进展。自2021年欧盟首次推出印太战略，印太地区发展特别是中俄关系变动持续影响欧洲安全，但欧盟长期被视作域外行为体并对印太安全动态影响有限。尽管美国地区盟友、印度和不结盟国家集团在拓展地缘政治选择上存在分歧，但目前印太国家均积极寻求发展新战略关系以应对地缘政治紧张局势。鉴于欧盟同样希望扩展特定议题合作伙伴，其应利用当前地缘政治机会更新自身印太战略。首先，欧盟应加强与印太国家的经济联系。其次，欧盟应协调和完善自身安全保障能力。最后，欧盟应加速发展更多元灵活的双多边伙伴关系。总体看，随着过去欧盟聚焦中国的印太关系发展模式回报逐渐减少、中欧关系竞争性和对抗性不断上升，欧盟应认真考虑缓和并发展与印太其他国家间的友好关系。

<https://ecfr.eu/article/looking-beyond-china-why-its-time-to-refr>

esh-the-eus-indo-pacific-strategy/

编译：王一诺

10、兰德公司：北约应在军事节能减排中发挥更大领导作用

12月1日，兰德公司网站刊登了政策研究员保罗·科马里（Paul Cormarie）和斯科特·史蒂文森（Scott Stevenson）的文章《北约能否加强军事绿化》。文章指出，近年来世界各国军队对气候变化的贡献得到了越来越多的认可，而提升北约在其中的领导作用能够很好地推动军队节能减排进程。第一，北约作为政府间联盟组织，不仅能够采取重大措施减少军事活动对环境的影响，并为其成员国设定自愿减排目标，还能够通过扩大其军队运作的技术标准数量和范围以适应气候变化需求。第二，北约将气候变化列为首要关切，设定智能能源计划，提高运营效率，并在整个联盟的能源管理中推广碳密集度较低的解决方案。文章强调，北约如果能够扩大标准化协议（STANAG）的范围，那么将会在军事与气候变化方面发挥更大潜力。其一，STANAG能够保证联盟成员的燃料高效储存和分配，提高整个联盟的能源效率。其二，STANAG能够推动电池技术改进，减少作战燃料使用，推动武装部队的潜在变革。其三，STANAG能够提升其现有的燃料标准，以鼓励更广泛地采用低碳技术。文章最后建议，北约可以寻找方法，使得STANAG标准在联盟之外产生“溢出效应”，通过涵盖更广泛的设备、物资和实践，巩固北约作

为气候问题卓越军事领导者的角色。

<https://www.rand.org/pubs/commentary/2023/12/can-nato-super-charge-military-greening.html>

编译：马莹芝

11、《外交事务》：在巴以冲突背景下阿拉伯国家复杂的地缘政治角色

12月4日，《外交事务》网站刊登伦敦大学中东研究所所长莉娜·哈提卜（Lina Khatib）文章《阿拉伯国家在加沙问题上发挥领导作用的理由：地区国家如何集中力量结束以色列- Hamas战争》。文章讨论了阿拉伯国家如何协调以色列和 Hamas 复杂的地缘政治冲突。文章指出，阿拉伯国家与以色列的关系各不相同。埃及和约旦有长期的和平协议，而阿联酋最近通过《亚伯拉罕协议》实现了关系正常化。沙特阿拉伯正在就关系正常化进行谈判，卡塔尔与以色列保持着非正式关系，同时接触 Hamas 领导人。随着巴以冲突的持续，阿拉伯国家正试图将冲突进程引入自己有利的结局。这些国家中，埃及和约旦关注安全与稳定，阿联酋正在平衡其联盟和对伊朗的担忧，卡塔尔正在扮演调停者的角色，而沙特阿拉伯正在平衡其地区领导愿望和和平倡议。文章认为，这些阿拉伯国家的协调努力可以更有效地影响冲突的结果。这将涉及利用各自的关系和利益来推动巴以和平进程，并对抗伊朗在该地区的影响力。阿拉伯国家面临着平衡国内压力、发

展与以色列的经济和外交关系以及更广泛的地区安全问题的挑战。但这也是一次机遇，这些国家有机会塑造冲突后的格局并稳定地区局势，尽管这意味着需要谨慎处理其不同的利益和关系。作者认为，虽然阿拉伯国家在巴以冲突中有不同、甚至相互冲突的利益，但如果它们能调整战略并有效利用各自优势，阿拉伯国家或将在中东地区实现长久和平与稳定。

<https://www.foreignaffairs.com/middle-east/case-arab-leadership-gaza>

编译：施畅

编译：庞远平、勾贺、王一诺、马莹芝、施畅、黄辉平、李佳骏、何秉轩、马子涵、张瑞勇

审核：文晶、姚锦祥、苏艳婷