



## CISS 海外信息专报

(2023年9月12-13日)

### 1、《外交政策》：中俄协作已初具规模

9月1日,《外交政策》网站刊载了战略与国际问题研究中心(CSIS)中国项目主任林洋(Bonny Lin)的文章《中俄协作初具规模——此种协作已经持续数十年,但因俄乌冲突而得到进一步加强》。文章指出,中俄之间日益密切的关系已经酝酿了几十年,但俄乌冲突的爆发导致这一关系变得更加紧密。两国都做出了明确的战略选择,优先考虑彼此的关系,因为他们认为这是为了应对来自西方的共同威胁。随着双边关系的深化,两国利用金砖机制和上海合作组织等非西方多边机构扩大其在发展中国家的影响力,共同推动全球重组,并建立基于中俄的影响力网络。不过,金砖和上合都是以“协商一致”为原则运作,因此未来还需要更多时间,让它们变成如G7和北约一样具有凝聚力的强大机制。作者认为,尽管北京和莫斯科目前都没有建立正式联盟的计划,但仍不能排除这种可能性。

[https://foreignpolicy.com/2023/09/11/china-russia-alliance-cooperation-brics-sco-economy-military-war-ukraine-putin-xi/#cookie\\_message\\_anchor](https://foreignpolicy.com/2023/09/11/china-russia-alliance-cooperation-brics-sco-economy-military-war-ukraine-putin-xi/#cookie_message_anchor)

编译：张瑞勇

## 2、《国家利益》：为何共和党人日益反对援助乌克兰

9月9日，前美国中情局分析部门负责人、近东和南亚国家情报官员保罗·皮拉（Paul R. Pillar）在《国家利益》杂志发表题为《为何共和党人日益反对援助乌克兰》的文章。文章认为，根据统计，当前大多数共和党人表示美国不应继续向乌克兰增加军事援助。第一，他们认为乌克兰目前的反攻付出了高昂的代价但收效甚微，进一步的援助只会空耗财力与兵力。而且，只要美国继续对乌援助，乌克兰就会仍心存幻想，不愿接受妥协的结果。第二，从美国的政治传统来看，共和党内部也存在不少坚持“孤立主义”的派别，他们不支持对外过度派兵和力量透支，他们的声音也不容忽视。第三，在美国的政党政治之下，共和党对民主党总统拜登的政治立场会产生本能的反对。即便不少共和党人可能会同情乌克兰，但在政策选择上会不自觉地走到民主党的对立面。第四，普京在开启乌克兰战事的同时，也发起了一场“文化战争”，如对LGBT的鲜明反对，这引起了不少美国右派的共鸣与支持。第五，共和党很大程度上仍受制于特朗普，而特朗普与普京和俄罗斯的密切关系影响了共和党对俄乌冲突的态度。总之，共和党反对援助乌克兰的立场十分坚定且日益强化，但乌克兰未来的战争进程仍未确定，所有支持和反对援助乌克兰的观点都需要进一步考量。

<https://nationalinterest.org/blog/paul-pillar/why-republicans-are-increasingly-opposing-aid-ukraine-206774>

编译：刘楠

### 3、德国智库：落实 2030 年可持续发展议程任重道远

9 月 11 日，德国国际政治和安全事务研究所（Stiftung Wissenschaft und Politik / Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit）官网刊发全球问题研究小组研究员玛丽安·贝斯海姆的文章《<2030 年可持续发展议程>的中期审查》。文章指出，2030 年可持续发展议程已成为一种粘合剂，在地缘政治动荡的情况下将联合国各成员国团结在一起，但目前仍缺乏国家和全球层面的政治意愿。为使峰会取得成功，必须使国家承诺和问责机制同国际支持和激励措施相互作用。可持续发展目标峰会将于 9 月 18-19 日于纽约召开，正值 2015 年通过的 2030 年议程的中间节点。然而，根据联合国今年发布的《可持续发展目标进展报告》，140 项次级目标中有一半尚未取得明显进展，30%的目标甚至出现了倒退趋势。这体现了国际政治中相互冲突的政治进程及权力斗争。SWP13 位专家分析并讨论了 11 个国家在实施可持续发展目标方面的政策重点，发现所有政府都将重点放在其政策优先事项上，而非全球公益。作者指出，这次峰会的任务是为进一步落实可持续发展目标提供政治指导、方向和建议，并发布一份政治宣言。作者强调，德国将在这方面做出重要贡

献，不仅体现在刚签署的《国际责任与合作转型报告》中，德国还将推动通过一个“全球转型框架”，为实现可持续发展目标增添动力。

<https://www.swp-berlin.org/publikation/halbzeitbilanz-zur-2030-agenda>

编译：黄辉平

#### 4、笹川和平财团：沙特独立外交带来的变化

9月4日，笹川和平财团网站刊登敬爱大学国际学部教授水口章（Akira Mizuguchi）的文章《沙特独立外交带来的变化：对中美开展中东外交的影响》。文章重点研究沙特阿拉伯在地区和国际层面的外交政策带来的影响，通过对沙特-以色列外交关系正常化、乌克兰问题国际会议的考察探讨中美和中东关系的走向。文章首先指出，沙特在地区层面外交更加活跃，美国也更加关注其动向，今年7月美国国家安全顾问沙利文与穆罕默德王储会晤期间，双方就沙特承认以色列的条件达成一致，包括加强安全、支持民用核能发展和以色列对巴勒斯坦政策的让步。沙特希望通过承认以色列获得美国在安全、能源、金融和工业等领域的支持，但也会造成亲以和反以团体矛盾的进一步加深。其次，沙特在国际层面的独立外交表现为加大对俄乌冲突的介入力度，在向乌克兰提高经济援助和邀请泽连斯基参加阿盟峰会之后，今年8月沙特组织了乌克兰问题国际会议，与俄罗斯保持着战略合作

关系的中国同样参与其中，会议虽然难以达成共识，但为北约和全球南方国家就国际和平的讨论搭建了平台。作者认为，沙特的独立外交会引发中美拉锯战。一方面，乌克兰问题国际会议将中国和全球南方国家纳入其中，沙特与发展中国家的关系得到深化，中沙的经贸联系也在持续加强，包括沙特阿拉伯在内的六个新成员国加入金砖国家。另一方面，美国以沙特的“伊朗威胁论”为由继续介入中东地区安全，也发出了遏制中国中东外交的信号。以经济为核心的中国与以安全为核心的美国在中东的拉锯战，为沙特等中东国家带来了新的考验。

[https://www.spf.org/iina/articles/mizuguchi\\_21.html](https://www.spf.org/iina/articles/mizuguchi_21.html)

编译：何秉轩

## 5、《国家利益》：福岛核污水事件为韩日关系带来挑战

9月10日，威斯康星大学麦迪逊分校政治学系的研究员朴振万（Jinwan Park）在《国家利益》杂志发表文章《福岛核污水事件为日本对韩外交带来挑战》。文章指出，近期举行的韩美日戴维营峰会（Camp David Summit）正式确立了以戴维营原则为基础的三边合作，并为之后举行定期部长级磋商和加强从国防到贸易领域的合作铺平了道路。此次峰会得到美国媒体的广泛称赞，而韩国媒体对此的反应更加微妙。保守派刊物强调此次峰会的里程碑意义并称赞韩国在“三边联盟”中的关键作用。另一方面，进步派刊物则表达了较为

克制的观点，强调了对关键问题被忽视的担忧，如福岛核电站的排水决定。日本向太平洋排放福岛核电站污水的决定引发了韩国媒体的激烈批评，对这一决定的反对和怀疑情绪在韩国民众和政界中也都普遍存在。韩国反对党派利用这种广泛的不安情绪，对日本的决定和韩国的默许进行了尖锐的批评。日本核污水排放问题也凸显了韩国对日本和解承诺仍持有保留态度。日本与韩国合作的口头表态与其议员的实际行动之间的不一致，如日本前大臣在内的政要参拜靖国神社，也加强了韩国公众对日本弥合历史裂痕、加强与韩国关系真实意图的怀疑。日本一系列行为同时引发了韩国民众对于现任政府的不满情绪。随着 2024 年立法选举迫在眉睫，反对党准备更积极地利用韩国民众的不满情绪来制衡现政府。在韩国执政党潜在的选举失利风险下，日本展现出真诚的互惠姿态至关重要，包括承认排水问题并承诺与韩国密切合作确保海洋环境安全等。如果韩日两国在巩固合作方面出现动摇，一旦美国领导层更迭，韩美日三边合作或将遭受更大冲击。  
<https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/fukushima-fallout-challenges-tokyos-diplomacy-seoul-206788>

编译：李佳骏

## 6、《外交政策焦点》：莫迪政府的俄乌政策如何收买印度的反对派

9月5日，《外交政策焦点》智库刊登了印度作家、印

度共产党(马克思列宁主义者)的前成员和领导人卡维塔·克里希南(Kavita Krishnan)撰写的文章《莫迪的俄罗斯—乌克兰政策如何收买印度的反对派》。文章指出,在乌克兰危机爆发后,俄罗斯受到国际社会的多方制裁,但印度莫迪政府一直充当普京的坚实伙伴,是与普京达成默契的最重要支持者之一。印度不仅在联合国反对入侵的决议中一再投弃权票,且自觉担任了俄罗斯销售石油的渠道,为俄罗斯陷入困境的战争经济提供了重要支持,而且印度国内各派在对俄制裁的态度上基本与莫迪政府保持基本一致,支持莫迪政府绕过制裁、以“国家利益”为重的主张。究其原因,第一,与俄罗斯形成石油联盟存在巨大的经济效益,有利于印度节约成本、增收节支。第二,为国家外交服务,在美俄博弈的夹缝下,谋求自身发展。第三,维持多极世界秩序,维护其大国地位,谋求国家利益。作者认为,反对派的政策主张不仅维护了莫迪的倒退价值观,而且强化了他腐败的私人圈子,从而巩固了他的政治基础,这种懦弱终将付出代价。

<https://fpif.org/how-modis-russia-ukraine-policy-coopted-indias-opposition/>

编译:勾贺

## 7、《国家利益》:来自中国的挑战或许很难促使美越结盟

9月9日,马萨诸塞大学波士顿分校研究生阮氏梅英(Thi Mai Anh Nguyen)在《国家利益》杂志发表题为《来自中国

的挑战或许很难促使美越结盟》的文章。美国总统拜登于 9 月 10 日访问越南，双方将探讨越南经济增长、加强教育交流和合作应对气候变化等问题。作者认为，拜登此次访问会提升双方的“全面战略伙伴关系”，然而在中国对南海问题寸步不让的背景下，美越结盟的可能性仍然不大。一方面，越南在南海问题上主要关注维护领土完整和国家主权，以及保护资源和安全，这对越南共产党的合法性至关重要，而美国的目的在于维护南海的航行自由，并非直接维护盟友的领土和资源权益，双方在南海问题上的利益并不重合。另一方面，越南对美国的民主、人权和宗教政策持怀疑态度，认为越南仍是敌对势力和反动派“和平演变战略”的主要目标，这也限制了结盟的可能性。因此，河内在期望美越联盟将加强越南对华防御能力的同时，也应明白同盟可能会削弱越南政府实施自力更生的国防政策的能力。

<https://nationalinterest.org/feature/china-challenge-may-not-spur-vietnam-us-alliance-206772>

编译：庞远平

## 8、东亚论坛：印尼寻求加入 OECD 和成为高收入国家

9 月 10 日，东亚论坛发布亚洲世纪研究所执行董事约翰·韦斯特（John West）撰写的评论文章《印度尼西亚寻求加入经合组织并成为高收入国家》。尽管作为发展中国家的印尼谋求加入被称为“发达国家俱乐部”的经合组织（OECD）



令人意外，但此举事实上有迹可循。一方面，基于其全球政策论坛的定位，OECD 自 2010 年以来就积极向新兴经济体开放。另一方面，印尼在自由民主、经济增长、国际多边合作等方面的地位不断上升：一是印尼自 1997 年亚洲金融危机以来已成为新兴民主国家的重要代表；二是不论是基于市场价格、购买力平价还是人口规模计算，印尼都正在成为全球重要经济体之一；三是印尼是首个寻求加入 OECD 的新兴 G20 经济体和东盟成员国，并还在探索加入金砖国家集团的可能性。在此背景下，印尼加入 OECD 具备广泛的有利条件。首先，印尼早在 2007 年就被列为 OECD 的“关键合作伙伴”并有望在 2026 年前完成成员资格审查程序。其次，加入 OECD 后，印尼将通过提升其国内外竞争开放程度和治理质量来助力实现成为高收入国家的目标。最后，接纳印尼将有助于 OECD 提升经济活力、加强与全球南方的联系、传播共同价值观和准则并维护基于规则的国际秩序。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/09/10/indonesias-quest-to-join-the-oecd-and-become-a-high-income-country/>

编译：王一诺

## 9、美国传统基金会：北约更新核态势时机已到

9 月 11 日，美国传统基金会网站刊登所属研究员罗伯特·彼得斯（Robert Peters）的文章《北约更新核态势时机已到》。波兰近期请求参与北约的核负担分担，即在危机时期

储存并运送核武器。对此，该文章指出，这一请求值得考虑，并应予以最严肃的审查，因为波兰参与北约核负担分摊是符合北约利益的。第一，波兰位于北约东部，在此部署低当量核武器系统有利于北约增强核威慑力量，阻止俄罗斯的“侵略”。第二，通过吸纳冷战结束后加入北约的国家参与核负担分摊，北约得以维持组织的活力，进一步适应安全环境的变化。第三，将冷战时期部署在德国、荷兰、比利时等国的核武器转移到波兰，可以减少前三国国内因核武器部署产生的政治摩擦，降低北约风险。文章建议，为优化北约的核威慑态势，美国国会、国防部和国务院应与北约核计划小组一同采取以下几个关键步骤。首先，分析北约最新核能力与核态势。其次，确定扩大或重新分配核负担分担任务的利弊。第三，与希望减少核负担分担任务的成员国进行接触。最后，国会应根据《国防授权法》，要求空军确定重新部署北约核力量对阻止俄罗斯侵略的影响。

<https://www.heritage.org/global-politics/commentary/time-update-natos-nuclear-posture>

编译：马莹芝

## 10、《外交学人》：G20 向世界展示一个全新的印度

9月11日，《外交学人》期刊网站刊登《自由报》主编穆罕默德·齐斯汉（Mohamed Zeeshan）的文章《G20 向世界展示一个全新的印度》。文章指出，由于乌克兰危机导致的

立场分化，二十国集团一年来的多次会议都未能就联合声明达成一致。然而此次在印度的推动下，领导人们最终敲定了一份联合声明。虽然该声明并未反映出各国对乌克兰危机的最终表态，但表明了国际社会可以将视角放在其他全球问题上，同时也意味着 G20 仍保持着活力。本次联合声明的发布是印度外交的一次胜利，印度的助力推动了 G20 达成了初步共识。印度还促成了非洲联盟成为 G20 常任理事国，这让新德里在发展中国家间的领导地位有了大幅度提升。不仅如此，G20 峰会的成功举办让国内政治讨论关注到政府的外交政策能力，这与印度人民的福祉有着紧密联系。但在另一方面，为了峰会的成功举办，政府在未经同意的情况下夷平了新德里贫民窟中成千上万家庭的破旧房屋，该行为引发了人们对于印度法治程序正当性的担忧，在印度各地造成不良示范。峰会在莫迪总统名牌变化中达到高潮，他的名牌上是印地语巴拉特（Bharat），而非印度（India）。这意味着印度放弃了过去那种松散、更具包容性和全球化的认同，在不同语言、文化间进行平衡，转而以民族主义为基础，巩固了对印度国家身份的认同。

<https://thediplomat.com/2023/09/g20-showcases-a-new-india-to-the-world/>

编译：施畅

## 11、《外交学人》：美国加大投入中亚事务

9月9日,《外交学人》期刊网站发布亨特·斯托尔(Hunter Stoll)撰写的文章《美国加大投入中亚事务的理由》。文章指出,虽然中亚很少成为美国外交政策的重点关注对象,但随着中亚对俄罗斯与中国的不信任感日益增加,目前美国得到了重新参与中亚事务的机会。由于俄罗斯在中亚日见式微的政治和文化影响力和对乌克兰发起的军事行动,中亚国家越来越倾向于在大国之间保持中立。美国对中亚积极的经济和文化投资可能会在未来几十年为美国带来丰硕的成果,还会降低该地区发生破坏性分裂主义运动的可能性。对中国而言,“一带一路”战略在中亚取得成功的同时也受到了该地区“裙带资本主义”的束缚,来自中国的投资加剧了中亚现有的局部腐败,公众对华情绪呈下降趋势。在此背景下,作者认为,美国可以采取经济投资、植入英语学习课程以及支持反恐计划等措施,以提高其在中亚的影响力。

<https://thediplomat.com/2023/09/a-case-for-greater-us-engagement-in-central-asia/>

编译: 李成琛

编译: 勾贺、庞远平、王一诺、马莹芝、施畅、李成琛、张瑞勇、刘楠、黄辉平、何秉轩、李佳骏

审核: 许馨匀、苏艳婷、姚锦祥