



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2023 年 9 月 7-11 日)

1、布鲁金斯学会：美地方产业战略为其提供机遇

9 月 7 日，布鲁金斯学会刊登学会高级研究员马克·穆罗（Mark Muro）和助理研究员杨友（Yang You）（音）的文章《美国的先进产业正在落后，但基于地方的产业战略可帮助其迎头赶上》。文章指出，自 1995 至 2018 年，美先进行业占全球市场份额多呈下降趋势。除 IT 及其他信息服务业的先进产业在全球相对份额下降 16%，美软件和信息行业的突出优势掩盖了其他大多数先进产业的严重弱点。一方面导致先进产业的就业机会减少，实际平均工资增长停滞，另一方面导致行业地域不平衡，除西海岸的科技中心和部分大学城之外，美绝大多数地区的先进产业就业比例都在下降。当前，拜登政府正在通过《基础设施投资和就业法案》《芯片和科学法案》以及《通胀削减法案》等法案来恢复美国在先进产业的竞争力。然而，全国范围内的广泛投资并不足以振兴地方产业集群，而基于地区的产业政策则可以更有针对性地复兴产业生态。作者认为，地方性产业政策包括优化特定地区的各利益相关方和各机构之间的互动，以及通过有针对

性地投资推动地方技术和产业集群的发展。相关地方性产业政策能够为美实现宏观产业政策目标奠定微观基础。

<https://www.brookings.edu/articles/the-nations-advanced-industries-are-falling-behind-but-place-based-strategies-can-help-them-catch-up/>

编译：雷文聪

2、《华尔街日报》：美印关系在 G20 峰会中得以展示

9月8日，《华尔街日报》网站刊登该报记者凯瑟琳·露西（Catherine Lucey）、萨布丽娜·西迪基（Sabrina Siddiqui）和特里普蒂·拉希里（Tripti Lahiri）的文章《拜登与莫迪在地缘政治竞争激烈的 G20 峰会前夕肯定两国关系》。文章指出，中俄两国元首缺席 G20 峰会，美印寻求加强双边关系以对抗中国。在全球地缘政治激烈竞争形势下，美印深化两国关系之举使印得以提升其全球地位并维护其作为新兴经济体代言人的角色，也满足两国应对与中国竞争的共同诉求。由于国际紧张局势可能使联合声明比去年更难达成，特别是在俄乌冲突问题上各方立场不一。而美印两国政府表示相信此次峰会将有助于就经济政策达成共识以应对重大全球挑战，包括改革国际金融机构等。尽管中俄两国元首缺席，美印关系得到昭显，但中俄影响力仍为显著。尽管俄中关系越发密切，但印中紧张关系则依然在加剧。

<https://www.wsj.com/world/india/india-hosts-g-20-summit-in-sh>

adow-of-geopolitical-rivalries-b3179f9?mod=Searchresults_pos
5&page=1

编译：李达镐

3、《澳大利亚展望》：澳总理访问菲律宾强化伙伴关系

9月8日，澳大利亚国际事务研究所《澳大利亚展望》杂志发布了悉尼科技大学澳大利亚—中国关系研究院高级研究员艾琳娜·柯林森（Elena Collinson）的文章《澳大利亚总理在马尼拉：建立支持伙伴关系》。文章指出，9月8日，澳大利亚总理访问菲律宾，体现西方国家加强与菲律宾的合作。仅在2023年，来自美国、英国、加拿大、日本和印度的官员，对菲进行正式访问，以促进各方安全利益为核心。这也促使澳外交政策及重心发生了变化，其重点是重振澳在东南亚和南太平洋地区的外交存在和参与，并发布新的东南亚投资战略，以加强对东南亚国家的利益关切。在此基础上，澳菲举行首次联合军事演习，两国计划进行联合海上巡逻。除与美签订《共同防御条约》外，澳是唯一与菲签订了《访问部队地位协定》的国家，该协定为进行实质性和定期的联合军事训练演习提供了法律框架。作者认为，澳总理访菲彰显澳重视建立并发展两国伙伴关系。对澳来说，菲是支持法治、和平解决争端以及维护区域和平与稳定的伙伴。菲作为东盟有影响力的创始成员，已成为澳在亚太重要合作伙伴。
<https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/pm-alb>

anese-in-manila-building-partnerships-for-supporting-democrac
y/

编译：常家碧

4、《外交政策》：G20 峰会迎来新的全球治理变革

9月8日，《外交政策》刊登福特基金会总裁达伦·沃克（Darren Walker）的文章《G20 能否成为全球南方国家的拥护者：新德里峰会需更加包容的全球治理领导》。文章指出，G20 将开创一个前所未有的时代，不仅对全球南方产生影响，而且将促进实现全球经济正义。文章认为，21 世纪以来，G20 的西方成员国发挥着更大的领导力并将发展中国家的优先事项排除在外。而目前，该集团或许正迎来变革，发展中国家正在发挥重要的领导作用。印度可以利用担任 G20 主席国的机会关注全球南方的诸多问题，特别是与经济公正有关的问题，扩大南方国家的声音；非洲联盟获得 G20 正式常任理事国席位，可为该组织提供被长期排除在外的重要视角。文章提出，G20 应发挥其在全球治理中的领导力，改革发展融资、支持对发展中国家的投资、加大对环境保护和技术发展等全球公益事业的投资，实现更加公正的全球经济。

<https://foreignpolicy.com/2023/09/08/g20-summit-india-economy-imf-world-bank-global-south-development/>

编译：李强

5、《经济学人》：G20 峰会对印度具有重要国内政治意义

9月7日，《经济学人》官网刊登文章《印度 G20 峰会将取得巨大成功》。文章指出，莫迪十分重视 G20 峰会，自印接任轮值主席国以来，印在各大城市举行宣传活动。尽管这一年来 G20 高级别会议屡屡未能达成共识，但印度更重视 G20 峰会对其国内政治的意义。事实上，从印外交政策优先事项、其在世界上的地位以及印度人民党来看，莫迪在任期内已经取得巨大成功。印外交政策一直优先考虑和发展中国家的关系，印度担任轮值主席国之初召集 125 个国家参加“全球南方之声峰会”，并且支持将非洲联盟纳入 G20。在明年大选之前，莫迪将利用其职务及 G20 峰会等在外交上的成就增加其大选支持率。

<https://www.economist.com/asia/2023/09/07/the-g20-summit-will-be-a-resounding-success-for-india>

编译：林幼玲

6、Politico：美高管表态如何避免 AI 将扰乱地缘政治权力

9月6日，美国《政客》新闻网刊登对 Inflection AI 首席执行官兼谷歌 DeepMind 联合创始人穆斯塔法·苏莱曼 (Mustafa Suleyman) 的访谈文章《人工智能高管表示，如果不加以控制，人工智能将扰乱地缘政治权力》。作为为数不多推动政府加强对人工智能风险监管的行业领袖，苏莱曼指出，政府限制人工智能产生破坏性影响的最好方式是，首先对出

售、共享、转让发展人工智能所需技术进行管制，其次建立内阁级监管机构对人工智能应用进行监督。苏莱曼认为，目前对人工智能进行决策的机构中缺少高级技术专家，如果任命拥有相关背景与技术的专家参与人工智能审查和监管，政府将更好地跟上人工智能发展步伐。然而，更多行业内高管与苏莱曼意见相左，持异议者们反对由单一政府机构推动对人工智能实行几乎没有任何限制或法律责任约束的监管措施。苏莱曼认为，人工智能行业的高管们应放弃这种消极悲观态度，因为这会使他们忽视人工智能的负面作用。谈及此前众多行业高管为人工智能安全在白宫签署的自愿协议，苏莱曼认为该自愿协议缺乏执行力，且协议本身还有诸多欠缺，但它能为政府与相关科技企业指明前进方向。

<https://www.politico.com/news/2023/09/06/mustafa-suleyman-made-his-name-on-ai-now-he-wants-d-c-to-rein-it-in-00114126>

编译：赵金钰

7、CSIS：人工智能将给数字新闻领域带来风险

8月31日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布该机构战略技术项目研究员凯特琳·钦（Caitlin Chin）所撰文章《人工智能在数字新闻领域的风险》。文章指出，人工智能为数字新闻领域带来许多挑战，为支持数字新闻的持续发展，社会各界均需采取行动并一同建立强大的数据治理框架。人工智能的迅速发展使得人们减少对外部新闻网站的依赖，

转而使用智能问答；同时，人工智能可能会生产虚假内容，对冲合法新闻，减少传统新闻机构的广告费。大型搜索引擎和社交媒体平台需明确划定个人信息商业化的界限，以避免平台滥用用户数据于广告定位、收购竞争公司、自我优先排序、使用受版权保护材料和放大流量等。同时，技术平台和新闻机构也需承担明确责任，确保在人工智能开发和部署过程中遵守以人为本的道德标准。新闻行业的长期健康发展也需直接或间接的政府资助。媒体还需一个由具有批判性思维和社区集体利益约束能力的公民社会。企业高管也需优先考虑人类作家的福祉，包括通过工作保护和工会合同来维护新闻从业者相关权益。技术平台、新闻机构、政府和个人如何行动，将决定新闻行业的长期发展轨迹。

<https://www.csis.org/analysis/navigating-risks-artificial-intelligence-digital-news-landscape>

编译：石佳怡

8、牛津马丁学院：一种可行的民用人工智能国际治理体系——司法管辖区认证法

9月4日，牛津马丁学院发布罗伯特·特拉格（Robert F. Trager）等多位研究员联合撰写的论文《民用人工智能国际治理——司法管辖区认证法》，就民用人工智能（civilian AI）国际治理的相关问题进行分析，并提出一种国际民用人工智能治理体系的构想。该文明将“民用人工智能”定义为除国家

直接授权、为军事或情报等敏感目的而构建之外的所有人工智能。首先，文章阐述了人工智能治理的全球性和必要性，并强调民用人工智能治理的紧迫性高于军用人工智能，因为前者是多数前沿人工智能进展所发生的领域，预计严重风险将会最先出现在该领域。随后，文章根据民用人工智能的技术特征，划分出其治理设计所需权衡的四个方面——标准制定生态系统、监管类型、遵守激励及治理机构性质，并以其他领域的现有国际治理机构为例进行解析。在此基础上，文章提出创建国际人工智能组织（IAIO），确保监管标准在各司法管辖区内而非公司或项目中得到标准化应用。该体系的构建有三个重点：一是标准制定机构负责制定所需执行的监管标准；二是管辖区认证机构负责认证各管辖区是否到达并保持该标准，以及向需要的国家提供援助；三是管辖区内的法律需保障该标准的执行，即规定只能与经过认证的管辖区进行人工智能相关贸易。该体系的好处在于可减少企业和国家之间的危险竞争，同时最大程度地控制信息扩散。最后，文章建议各国尽快共同制定民用人工智能的最低监管标准，并利用全球峰会启动建立民用人工智能国际监管体系的进程。

<https://www.oxfordmartin.ox.ac.uk/publications/international-governance-of-civilian-ai-a-jurisdictional-certification-approach/>

编译：李一磊

9、《国家利益》：分析人工智能技术挑战

9月3日，美国《国家利益》杂志网站刊登了中东研究所战略技术和网络安全项目客座学者文森特·J·卡奇迪（Vincent J. Carchidi）的评论文章《我们将要经历人工智能之冬吗》。文章指出，以 OpenAI 的 GPT-4 等强大的人工智能系统为例，这些系统具有生成真实文本和图像的能力，但也需要更多的创新和计算资源。文章回顾了人工智能发展历史，指出不同研究范式的兴衰以及其在商业环境中的风险与炒作。国防部应该根据人工智能系统本身的需求制定明确的采用目标，而不是假设进步会无限持续。文章建议：一是对新兴研究范式，如因果人工智能和神经符号人工智能，表达兴趣和支持；二是将人工智能采用工作与人工智能本身和未来战争的需求紧密结合，避免陷入对技术进步的外推陷阱；三是融合产业界和学术界的专业知识，避免产业领袖对生成型人工智能的过度乐观，保持智力上的清醒。

<https://nationalinterest.org/blog/techland/are-we-due-ai-winter-206762?page=0%2C1>

编译：刘嘉雯

10、报业辛迪加：人工智能技术公司必须提供更多资源以应对气候挑战

8月23日，《报业辛迪加》杂志刊登 IBM 副总裁贾斯蒂娜·尼克松-桑蒂尔（Justina Nixon-Saintil）的文章《利用

人工智能促进环境正义》。文章认为，私营部门是否贡献其专业技术知识，一定程度影响了世界能否实现环境正义。当前气候变化对因种族、宗教和贫困而被边缘化地区的影响尤为严重，而人工智能可以为这些地区提供创新的解决方案。文章提出，为解决长期存在的环境不公正问题，科技研发公司需要向弱势地区开放最新、最有效的技术。但仅仅将工具移交给弱势群体并不能解决问题，为保证人工智能技术能够真正在用户生活中扎根并有所作为，科技研发公司必须愿意与用户分享知识，培养用户独立协作的能力，征求农业与其他领域从事用户的反馈，并开发人工智能驱动的移动应用程序并在社会推广使用，促进数据与技术经验的公平获取。此外科技研发公司还可以与各国政府、非政府组织以及国际组织合作，通过提供绿色可持续的工作所需的技术技能与知识培训，帮助弱势地区建立一个公平的未来。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/ai-tools-could-achieve-climate-resilient-agriculture-by-justina-nixon-saintil-2023-08>

编译：和怡然

11、布鲁金斯学会：应采取措施应对人工智能对就业的挑战

8月17日，布鲁金斯学会网站刊登其人工智能项目负责人卡佳·克里诺娃（Katya Klinova）、研究员安东·科里内克（Anton Korinek）的评论文章《为什么我们需要工具来管

理人工智能对就业的影响》。文章指出，人工智能正在代替许多需要人类智慧与创意的工作，如编剧与程序员，不断冲击社会就业形势。一方面，虽然美国税法设置了较高的劳动力税，但人工智能领域资本税极低，这使得大量资本流入人工智能领域，却因为技术的不成熟而未能显著提高效率。另一方面，当前美国私营部门的工会参与率仅为 6%，工会也缺乏人工智能领域的知识与分析框架，进而难以与相关方进行集体谈判来改善工人地位。文章认为，由于就业情况涉及地区发展、心理健康、社区治安等诸多问题，当前人工智能的工作效率也遭到了夸大，因而政府需要制定一项“保险政策”，在工人收入低于某一水平时启动救助计划，进而保证就业市场的稳定。

<https://www.brookings.edu/articles/unleashing-possibilities-ignoring-risks-why-we-need-tools-to-manage-ais-impact-on-jobs/>

编译：高隆绪

12、《外交政策》：永远不要对亚洲版北约说“不”

9月6日，《外交政策》杂志网站刊登悉尼大学美国研究中心首席执行官迈克尔·格林（Michael J. Green）的文章《永远不要对亚洲版北约说“不”》。文章认为拜登政府与印太盟伴建立联盟的努力已经达到白热化程度。一方面，支持亚洲版北约的观点认为，尽管美国及其盟友或许无意打造一个亚洲版北约，但是该地区不断演变的地缘政治环境使这

一选择比过去 70 年更有可能实现。二战后，美国并未在太平洋地区建立一个集体安全组织，而是依托双边同盟网络建立起“轴辐”体系。如今，随着美国海上军事优势不断减弱，以及中国的崛起，美国及其盟友面临与冷战时期北约在欧洲的类似挑战，加强综合威慑和作战能力，成为美国建立联盟的重要考量。另一方面，反对亚洲版北约的观点认为，冷战时期北约与苏联的关系和当前北约与中国的关系不可同日而语，鉴于与中国紧密的经济联系，北约式的联盟可能会进一步损害收益。此外，另一个阻碍是潜在盟友对涉及到台湾问题的风险承受能力不同而担心陷入困境。最后，文章表示，尽管存在多方阻力，但如果对威慑和地区战争的担忧超过了对贸易、地区凝聚力或保留战略自主权的担忧，美国及其盟伴之间拼凑的安排很有可能朝着集体安全的方向发展。

<https://foreignpolicy.com/2023/09/06/asian-nato-security-alliance-china-us-quad-aukus-japan-australia-taiwan-military-biden/>

编译：朱凯泽

13、CSIS：对戴维营三边峰会的思考

9月5日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登东北亚研究基金会（NEAR）主席，韩国前商业、工业和能源部部长郑德龟（Duck Koo Chung）的文章《对戴维营三边峰会的思考》。文章针对8月18日召开的美日韩峰会进行了五点分析。第一，三边峰会的主要目标是协调方法，以

应对来自中国与朝鲜的威胁。第二，某些因素将影响峰会协议与宣言的稳定性和可持续性，包括 2024 年美国总统大选、韩国国内政治稳定性，及韩日关系的不确定性。第三，应慎重考虑中国和俄罗斯的反应。第四，考虑韩美日三边同盟对韩中日关系的影响至关重要，韩日必须准备好如何处理与中朝的关系。第五，美国对华“小院高墙”去风险战略的演变和表现，以及韩日如何适应这一战略，构成了切实挑战，特别是中韩争夺全球价值链上游主导地位的竞争或将影响韩日利益。文章总结称，韩美中日四国间关系正围绕新的常量和变量不断演变，在“大动荡时代”实现冲突与合作战略、志同道合与国家利益之间的平衡十分关键。

<https://www.csis.org/analysis/thoughts-camp-david-trilateral-summit>

编译：叶如静

14、《外交学人》：美越关系将于 9 月迎来历史性突破

9 月 6 日，《外交学人》网站发表昆士兰大学政策未来中心名誉研究员阮海红（Hai Hong Nguyen）评论文章《为什么说拜登的越南之行是美国的胜利》。文章指出，拜登 9 月 10 日至 11 日的访越之行有望促成美越“战略伙伴关系”甚至是“全面战略伙伴关系”。原因如下：一是会晤规格颇高。拜登将会见越南政坛“四大支柱”，即总书记、国家主席、总理、和国民议会主席，与未来越南最高领导候选人进

行接触；二是往届民主党总统都曾成功促进美越关系靠拢，拜登很可能延续这一历史惯性；三是由于拜登不会出席东盟峰会，访越成果将直接影响美国印太布局的稳定性与对东南亚地区承诺的可信度；四是此次访问正值美越建立全面伙伴关系 10 周年之际，也与美国大选、越南大选周期重叠，为达成外交成就提供了宝贵政治时机；五是在越南本土宣布双边关系提升将展现拜登本人良好的外交姿态，有望增加拜登政治遗产，使其获得连任优势。美越双边关系从合作伙伴升级为战略伙伴不仅将实现外交的历史性突破，也标志着美国外交战略与盟伴体系演进的又一胜利，具有重大战略意义。

<https://thediplomat.com/2023/09/why-bidens-visit-to-vietnam-is-a-triumph-for-the-us/>

编译：谭燕楠

15、彼得森国际经济研究所：美国“去中国”的供应链战略努力与趋势背道而驰

9 月 6 日，彼得森国际经济研究所发表研究分析师阿比盖尔·达尔曼（Abigail Dahlman）和高级研究员玛丽（Mary E. Lovely）的署名文章《美国主导“去中国”的印太供应链多元化努力与趋势背道而驰》。文章指出，世纪疫情与地缘政治危机重创全球经济，引发了各国关于供应链安全的担忧，因此美国在印太经济框架（IPEF）的谈判中提出成员国需协调行动以预防供应链中断危机。对美国而言，IPEF 的目标之

一即在亚洲建立“可信赖的伙伴网络”，以减少对中国的依赖。然而，2010年至2021年双边贸易流动数据显示，“印太地区供应链多元化”的目标难以实现，且不符合市场趋势。第一，IPEF国家的进出口集中度（赫芬达尔—赫希曼指数，HHI）表明，2010年以来，IPEF经济体进口来源和出口目的地的平均多样化程度分别降低了28%和31%。第二，几乎所有IPEF国家从中国进口的份额都有所增加。第三，中国是除文莱以外所有IPEF国家的最大进口来源国和一半国家的最大出口目的地。文章认为，尽管拜登政府致力于在供应链上“去中国”，但IPEF成员国事实上越来越依赖与中国的经济关系。

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/us-led-effort-diversify-indo-pacific-supply-chains-away-china-runs-counter>

编译：杨奕萌

16、CSIS：美国商务部部长雷蒙多访问中国传达的积极意义

9月5日，美国战略与国际问题研究中心(CSIS) 国际商务高级顾问威廉·赖因施(William Reinsch)就此前美国商务部部长吉娜·雷蒙多访华发表评论《商务部部长雷蒙多访问中国》。今年6月，雷蒙多访华，成为继国务卿和财政部长安东尼·布林肯、珍妮特·耶伦以及气候特使约翰·克里之后的第四次拜登政府高级官员访华。威廉·艾伦总结道，雷蒙多部长试图重新启动波音737 MAX的发货未获成功，但就商业问题

进行持续对话的协议取得进展。该对话将每年举行两次副部级会议。对此，威廉·艾伦的评议是，第一，雷蒙多之旅比政府中的同行拥有更多影响力，因为她的投资组合包括中国真正想谈论的事情，包括美国公司在中国做更多的生意、增加美国对华投资以及出口管制等问题。第二，雷蒙多达成的商业对话协议或将受到美国国内对华鹰派的批评，但这实际上是典型的推动共识的外交。最后，他认为，雷蒙多对话的意义大于实质。雷蒙多将新的对话描述为一个开始，严格来说，这更像是重新开始，但其基本观点正确。商业对话可能会在高层持续关注和妥善管理之下，触发先前对话的重启，包括两军之间的对话。即使不能实现这一目标，商业对话和交流也可以成为保持双边关系开放和文明的重要一步。

<https://www.csis.org/analysis/secretary-raimondo-goes-china>

编译：来瑛

编译：朱凯泽、叶如静、谭燕楠、杨奕萌、来瑛、赵金钰、石佳怡、李一磊、刘嘉雯、和怡然、高隆绪、雷文聪、李达镛、常家碧、李强、林幼玲

审核：贺刚、申青青、张丁、郑乐锋、苗争鸣、周武华