



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2023 年 6 月 5-6 日)

### 1、东亚论坛：美国转向新重商主义

6 月 4 日，东亚论坛网站刊登彼得森国际经济研究所的高级研究员加里·克莱德·胡夫鲍尔（Gary Clyde Hufbauer）的署名文章《华盛顿转向新重商主义》。文章认为，近期美国国家安全顾问沙利文在布鲁金斯学会的演讲背弃了自由贸易和全球主义政策，表明美国正在转向新重商主义。在新重商主义的叙事下，第二次世界大战后的贸易协定对改善美国民众生活作用不足，而产业政策对于激发被忽视部门的创新至关重要。作者认为，如果美国关心它的全球领导地位，新自由主义远远优于新重商主义，因为现代贸易协定的化身是“印太经济框架”，但是这个协定既没有考虑到经济激励措施，也缺乏实现沙利文和戴琦所称目标的执行机制。沙利文的演讲并没有呼吁美国在建立尊重市场原则的贸易体系上发挥领导作用。在接下来到 2024 年美国大选的时间里，拜登应该将关注投向推动世贸组织的议程。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/06/04/washingtons-turn-to-neo-mercantilism/>

编译：邵志成

## 2、《外交学人》：北约、中国及印太地区战略

6月5日，《外交学人》网站刊登了帕米尔咨询公司执行副总裁默西·郭（Mercy A. Kuo）撰写的文章《北约、中国、及印度洋-太平洋地区》，主要展现了伦敦政治经验研究所高级研究员朱利安·林德利-弗伦奇教授（Prof. Julian Lindley-French）对亚洲政策的看法。林德利-弗伦奇教授提出了五个主要想法。首先，北约对华战略构想反映了其对中国所带来的挑战的态度。中国在欧洲的存在日益重要，但中国对欧洲来说也许不再是值得信赖的伙伴，且中国作为有可能对美国有不利影响的大国也许会对北约和欧洲的防御产生不利影响。其二，乌克兰危机或将影响北约对中国及印太地区的战略计划。世界局势会很大地影响欧洲，因而欧洲人需要关注中国的立场及国际发展局势并参与讨论。其三，北约与日本之间的战略伙伴关系构建了一个新兴的民主国家共同体，以G7为重点，由北约提供支持，将带来新兴的地缘政治影响。其四，文章评估了欧洲-大西洋联盟应对中俄伙伴关系的有效性。文章认为，美、英、法、德相似的世界观能够推动联盟形成。然而，俄罗斯对北约东部存在威胁，此外，中国在中东和北非地区的日益增长的经济影响等因素或将影响欧洲国家采取措施加强关键资源和需求的掌握和保护。最后，文章指出了三个可能挑战北约在印太地区战略参与的关键因素，分别是两岸问题、美国卷入印太地区的重大战争，

以及中国通过债务影响北约的决策。

<https://thediplomat.com/2023/06/nato-china-and-the-indo-pacific/>

编译：陈麒超

### 3、史汀生中心：阿联酋退出“联合海上力量”凸显美阿关系日益紧张

6月2日，美国智库史汀生中心网站发布海湾国家分析公司（GSA, Gulf State Analytics）CEO、美国安全研究项目研究员乔治·卡菲罗（Giorgio Cafiero）撰写的评论文章《阿联酋的公告凸显美阿关系日益紧张》。文章指出，阿联酋于5月31日宣布已于两月前退出由美国牵头的中东海上联合部队——“联合海上力量”（CMF），尽管这一声明体现了阿联酋近年来对美国中东政策的不满，但作者认为此举不排除是阿联酋对美国的谈判策略，其最终目的可能在于获得美国更多的武器援助与安全保障。在阿联酋看来，自奥巴马以来的三届美国政府都未能充分保护波斯湾盟友免受外部威胁。尽管拜登政府为修补与阿联酋的关系做出了努力，但美阿双边关系未得到有效改善。与此同时，阿联酋先后与以色列关系正常化，与土耳其关系缓和，同时扩大与巴西、印度和南非等全球南方国家的合作。对阿联酋来说，进一步摆脱美国的影响有助于增强其自身的国际影响力，从而为其争取更多国家利益。但是，阿联酋的声明是表明美阿关系正在下行，

还是阿联酋的一种谈判策略，作者认为这还有待观察。作者判断，阿联酋可能会要求美国增加对阿军售，美国如果对阿联酋做出更有力的安全承诺或将减缓阿联酋向俄罗斯、中国阵营不断靠拢的进程。

<https://www.stimson.org/2023/emirati-announcement-highlights-growing-tensions-with-the-us/>

编译：胡宇恺

#### 4、瓦尔代：重新思考俄罗斯-非洲关系

6月2日，瓦尔代国际辩论俱乐部网站发布肯尼亚埃格顿大学讲师以色列·尼亚布里·尼亚德拉(Israel Nyaburi Nyadera)撰写的评论文章《重新思考俄罗斯-非洲关系：为什么高等教育机构是可持续关系的关键》。文章指出，长期以来，非洲与世界其他国家和地区建立良好关系的“开放性武器方法”都被低估了，世界应当关注高等教育机构在推进非洲与其他国家和地区关系中的独特作用。俄罗斯为来自非洲大陆的学生和研究人员提供了学习新兴科学的重要机会，这对于发展知识型经济至关重要。尤其是乌克兰危机以来国际社会对俄罗斯实施的国际制裁使得俄罗斯得以重塑其经济和社会政策，这不仅为非洲提供了经验教训，而且为俄非关系发展提供了重要机遇。为推进俄非之间的高等教育合作，作者提出以下四点建议：第一，构建优质的高等教育网络，以促进俄非之间的基础研究和项目合作；第二，加强学生和研究人员在俄

非之间的流动性；第三，促进俄非双方信息和技术的传播；第四，利用教育促进高新技术产业发展。如果俄非关系能够继续强化高等教育合作，不仅能为非洲大陆的高等教育产生积极影响，同时也能为非洲提供反思其发展道路的机会，即从基于人道主义援助的发展道路转向基于问题解决的更为积极主动的发展道路。

<https://valdaiclub.com/a/highlights/rethinking-russia-africa-relations-why-istitutions/>

编译：李竺畔

## 5、《经济学人》：苏格兰独立公投难以在近年被提上日程

6月1日，《经济学人》杂志刊登文章《在苏格兰民族党占主导地位的十年后，苏格兰政治突然处于变化之中》。文章指出，公众对苏格兰民族党（SNP）的疲惫和其不断涌现的丑闻标志着该党选举优势的结束，同时预示着苏格兰民族党所盼望的第二次独立公投的失败。2022年，时任苏格兰首席大臣尼古拉·斯托金（Nicola Sturgeon）宣布2023年10月19日为苏格兰第二次独立公投日。但在今年2月15日，斯托金宣布辞去职位。两个月后，她和丈夫被警察以涉嫌误用党派资金突袭检查。虽然胡穆扎·优素福（Humza Yousaf）接替斯托金成为苏格兰民族党新任党首，但独立公投在近几年内已不可能被提上日程。宪法层面，英国最高法院规定苏格兰议会不能在未经伦敦方面同意的情况下发起公投；选民

层面，支持独立的民众从未达到过绝对多数；独立动力方面，苏格兰民族党在斯托金卸任后几乎在独立议题上脱轨。文章认为，苏格兰的独立之路是一场持久战。在这场战役中，苏格兰民族党将聚焦于从工党政府手中为苏格兰获取更多资金和自治权，工党政府则热衷于巩固其在苏格兰的选举成果。

<https://www.economist.com/britain/2023/06/01/after-a-decade-of-snp-dominance-scotlands-politics-is-suddenly-in-flux>

编译：余洪奕

## 6、 威尔逊中心：欧洲需向摩尔多瓦提供更多实质性支持

5月31日，威尔逊中心发布新美国安全中心跨大西洋安全项目研究助理尼古拉斯·洛克（Nicholas Lokker）和其全球欧洲项目助理杰森·莫耶（Jason C. Moyer）所撰文章《摩尔多瓦需要欧洲提供的不仅是象征性的峰会》。文章认为，欧洲政治共同体（the European Political Community, EPC）峰会机制缺乏有意义的结果，无法（向摩尔多瓦）提供任何接近欧盟成员国资格的具体利益。尽管欧盟决定授予摩尔多瓦和乌克兰候选国地位，但其决心的程度和可持续性悬而未决。与此同时，俄罗斯尽其所能将摩尔多瓦置于控制下，努力推翻桑杜亲西方政府，摩尔多瓦内部反欧盟的民众也将为俄破坏稳定的努力提供有用跳板。文章由此提出，欧盟必须将俄罗斯颠覆摩尔多瓦政治的企图和欧盟支持该国成为其正式成员的战略相匹配。该战略应以两个支柱为基础：第一，为

摩尔多瓦逐步融入欧盟提供可信的路线图，确保它不会永远处于“等待加入”状态，逐步增加摩尔多瓦对欧盟政治、经济和安全结构的参与，消除欧盟候选国和成员国间的尖锐二元区别；第二，欧盟需要帮助摩尔多瓦提高其对俄的抵御能力，探索增加对基希纳乌永久财政支持的方案，并利用双边依赖关系帮助基希纳乌向德涅斯特河沿岸地区施压，将这一分离主义地区拉向欧洲。文章进一步提出，一方面，摩尔多瓦展示与欧盟更紧密关系将减轻国内对改革的任何潜在反击，另一方面，2024年布鲁塞尔可能会更关注其内部选举，因此在今年推进关于扩大的决定就显得尤为迫切，欧洲政治共同体则有潜力超越象征主义话语层面，成为制定详细战略的论坛。

<https://www.wilsoncenter.org/article/moldova-needs-more-europe-symbolic-summit>

编译：王叶湑

## 7、《国家利益》：日英协议体现两国深化防务安全合作

6月1日，《国家利益》网站发布了来自日本金泽大学人文社会科学研究所客座研究员永田真吾（Shingo Nagata）的评论文章：《日本和英国正在为大国竞争做准备》。文章介绍了自2010年代初以来，英国与日本逐渐深入的防务与安全合作。在2012年英日两国首相共同发表的《联合声明：全球繁荣与安全的领先战略伙伴关系》背景下，两国首相再

次签署了《广岛协议：加强日英全球战略伙伴关系》，成为加强十余年来双边防务和安全合作的里程碑。协定表明两国防卫部门不仅将加深合作，还要开展更多联合军事演习。此外，该协议还将日英防务合作置于自由和开放的印太（FOIP）倡议、欧洲-大西洋和印太伙伴关系等多边框架内。另一方面，鉴于大国竞争加剧时经济安全的重要性，协议呼吁两国建立超越国防技术的更全面的科技合作框架。因此文章认为，日英协议的发布意味着两国的防卫安全合作已超越外交和防卫当局的框架，已延伸至两国全社会的阶段。

<https://nationalinterest.org/blog/techland/japan-and-united-kingdom-are-preparing-great-power-competition-206512>

编译：顾程铭

## 8、 《国家利益》：美国无法与中俄在“全球南方”展开竞争

6月2日，《国家利益》网站发布昆西研究所欧亚项目研究员苏珊娜·洛夫斯特（Suzanne Loftus）所撰文章《美国无法与俄罗斯和中国争夺整个“全球南方”阵营》。文章指出，美国不需要也不应该在全球各地推进大国竞争，以谋求绝对主导权。中国-中亚峰会与七国集团峰会的“遥相呼应”清楚地显示出当前大国博弈新动向。在美国撤出阿富汗，俄罗斯深陷乌克兰危机的背景之下，中国宣布将加强与中亚国家间的合作交流。虽然中国价值36亿美元的一揽子计划使



美国 5000 万美元的投资承诺黯然失色，但美国不应对此反应过度。一方面，受地理影响，美国在中亚地区的影响力难以超过中国和俄罗斯；另一方面，如若美国在中亚推动大国竞争，不仅会扰乱地区局势，招致中俄的联手回击，也将加剧国内恐怖主义和种族主义安全威胁。西方国家对俄罗斯的制裁和对中国的打压并未得到“全球南方”的积极响应，美国也难以迫使各国采取违背自身国家利益的行事方式放弃与中俄之间的关系往来。美国不应草率投身于对中亚的争夺之中，而应基于实用主义和克制态度与选择不结盟的国家展开交往，避免因操之过急将“全球南方”国家推入中俄怀抱。

<https://nationalinterest.org/feature/america-cannot-compete-russia-and-china-entirety-global-south-206522>

编译：谭燕楠

## 9、 CSIS: OPEC 的俄罗斯问题

6月2日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表其能源安全与气候变化项目高级研究员本·卡希尔（Ben Cahill）所撰时评《OPEC 的俄罗斯问题》。文章认为，考虑到俄罗斯难以按约减产，OPEC 国家石油减产的决定将面临来自俄罗斯的挑战，并在俄难以遵守约定的情况下引发信任危机。即使石油市场需求巨大，OPEC+减产可能性仍存。此前的银行破产危机及随后的金融业震荡导致避险情绪蔓延，石油产品遭遇恐慌性抛售，促使中东石油出口国在今年4月

出人意料地自愿减产。最近几周，由于市场仍对美欧经济衰退感到担忧，投机性空头头寸急剧增加，OPEC+可能得出结论，如果不进一步减产，价格将暴跌。另外，由于沙特阿拉伯国家收入收紧以及 OPEC+有信心全球经济足以吸纳石油价格略微上涨的影响，OPEC+仍倾向于石油减产以捍卫价格底线。但在具体操作方面，OPEC 国家面临来自俄罗斯方面的问题。俄此前承诺减产，但为抵消欧盟石油禁运和七国集团设置的价格上限对其石油收入缩减的影响，俄一直在最大化产出。在俄违约的情况下，OPEC+仍进一步减产可能刺激其他成员国相继违约；同时，俄将石油销售重点转向印度和中国，这也扩大了其在这些需求增长地区的市场份额，使 OPEC 国家处于不利地位。因此，对现阶段的 OPEC+而言，敦促其成员国（尤其是俄罗斯）遵守约定，比宣布更大规模减产更为重要。俄乌冲突引起的欧洲对俄石油禁运、七国集团设置价格上限以及全球能源供应格局的变化正在使俄与 OPEC+成员国的关系经受考验。

<https://www.csis.org/analysis/opec-has-russia-problem>

编译：陈熙芮

编译：陈熙芮、谭燕楠、王叶湑、余洪奕、顾程铭、邵志成、  
陈麒超、胡宇恺、李竺畔

审核：苗争鸣、聂未希、许馨匀