



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2023年5月26-29日)

### 1、《纽约时报》：西德加入北约能否成为乌克兰的模板？

5月26日,《纽约时报》刊登了史蒂文·厄兰格(Steven Erlanger)所写文章《如果一个分裂的德国可以加入北约,为何乌克兰不能?》。文章指出,虽然俄乌和平尚远,但美欧正在讨论俄乌冲突结束后如何保障乌克兰的安全,即便俄乌没有一方取得胜利。西德作为一个分裂国家加入北约的先例或许可以为这一问题提供模板。尽管西德模式不会让乌克兰收复所有领土,但一些欧洲国家认为该模式将为乌克兰提供有效的安全保障。与乌克兰不同的是,西德加入北约时并没有与东德交战,而且两德在国际上都作为独立国家而存在。爱沙尼亚总理卡拉斯在最近一次采访中表示,乌克兰唯一的安全保障就是获得北约成员国资格,北约必须在今年7月峰会上给乌克兰一个详尽的加入北约方案。如果战争不以俄军大规模撤退结束,对泽连斯基而言具有信服力的方案将是乌克兰取得北约成员国资格,并在俄乌停火线后方部署来自北约和其他国家的常驻维和部队。北约将帮助乌克兰巩固和平,允许重建工作、私人投资并遣返难民。无论如何,乌克兰加入北约的最终意义在于让俄乌双方不再产生冲突。

<https://www.nytimes.com/2023/05/26/world/europe/ukraine-nato-germany.html>

编译：余洪奕

## 2、《外交政策》：欧洲的输家已再次成为赢家

5月25日，外交政策网站发布其专栏作家、荷兰 NRC Handelsblad 记者卡洛琳·德·格鲁伊特 (Caroline de Gruyter) 所撰文章《欧洲的输家已再次成为赢家》。文章提出，乌克兰危机使每个欧洲国家以不同方式受到影响，欧盟开始新的转型。第一，希腊、爱尔兰和葡萄牙等国曾是欧元危机中的债主国，但正由于已习惯“用钱换取改革计划”，因此相比于北欧国家，它们提出的经济复苏计划细节更全面和易于通过欧盟机构的审查。此外，南欧国家普遍对与布鲁塞尔的交易更有信心，其经济改革基本奏效，经济正在复苏，旅游业蓬勃发展，海外投资回归，且它们对俄能源依赖程度低于欧洲其他地区。第二，中欧和东欧国家是欧盟内部力量平衡改变的另一案例。波兰曾因其司法改革违反欧盟“法治”原则而被欧盟边缘化，但危机爆发后，波兰作为交通要塞，迅速成为前线国家，其有关“俄罗斯好战”的警告也被证明是正确的。第三，由于更靠近战场，中欧和波罗的海国家对安全防务、欧盟扩员等问题的影响力增加，其移民政策也出现转变。第四，北欧国家也开始向欧洲中心转移，丹麦和瑞典意识到欧盟除一体化市场外也提供安全庇护，甚至对取消欧盟

外交与安全政策一票否决制度的抵制情绪，也有所消退。北欧国家还开始转向更具“保护主义”倾向的欧盟政策，并推动降低欧洲对外依赖程度。文章总结称，欧洲处于不间断转型中，虽新挑战层出不穷，但组织已比想象中更为强大。

[https://foreignpolicy.com/2023/05/25/europes-losers-have-become-its-winners-again/?utm\\_source=Sailthru&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=Editors%20Picks%20-%2005252023&utm\\_term=editors\\_picks](https://foreignpolicy.com/2023/05/25/europes-losers-have-become-its-winners-again/?utm_source=Sailthru&utm_medium=email&utm_campaign=Editors%20Picks%20-%2005252023&utm_term=editors_picks)

编译：王叶湑

### 3、《外交学人》：日本走向无核世界的道路仍充满挑战

5月27日，《外交学人》网站发布了来自詹姆斯·马丁防扩散研究中心的研究生研究助理浅野秀夫（Hideo Asano）的评论文章《“广岛愿景”凸显日本核裁军的两大困境》。文章指出日本首相岸田文雄选择广岛作为七国集团首脑会议的主办城市，旨在推动无核武器的世界。会议中，七国集团领导人发表了题为“广岛核裁军愿景”的联合声明，重申了实现无核世界的承诺。然而，有批评者认为该声明未具体阐明实现目标的步骤，也未提及禁止核武器条约（TPNW）。此外，该项声明中概述的核裁军方针还要求日本克服两个两难困境：一是如何处理减少全球核武库承诺与支持美国核计划的未来发展之间的关系；二是从对“广岛愿景”中日本谨慎的措辞可以看出，即日本担忧在表达对禁止核武器条约

（TPNW）的支持立场将使美日关系紧张。总的来说，文章认为这两个困境反映了日本在面临平衡核裁军与核威慑策略的长期挑战，其未来走向无核武器世界的道路仍困难重重。  
<https://thediplomat.com/2023/05/hiroshima-vision-highlights-japans-2-dilemmas-on-nuclear-disarmament/>

编译：顾程铭

#### 4、《国家利益》：美国的对华决策正受“政策俘获”所影响

5月26日，《国家利益》网站发布加州大学戴维斯分校社会学系的副教授大卫·麦考特（David M. McCourt）所撰文章《美国的中国政策正在受政策俘获而非群体盲思的困扰》。文章提出，美国的对华战略决策正在更多被政府内部所影响。外部主流意见认为，美国对华政策的制定受到群体盲思的驱动，即决策者盲目从众，不顾学理证据与反对意见而执意采取行动。但这样的观点不仅没有解释为什么鹰派观点成为主流认知，也掩盖了决策背后美国对华政策范式的转变。实际上，这一政策是反接触者的“政策俘获”活动的结果。美国对华决策是由特朗普政府时期的国家安全团队启动并由拜登政府继续执行的一系列官僚程序。在行政层面，国家安全委员会修改了美国的大战略，构建了全新的大国竞争路径。对华强硬者的特定利益取代国家公共利益，这导致强调审慎思考的中国问题专家、官员和商界人士被边缘化。集体盲思的形成是无意识的，但“政策俘获”确实有意而为之，因此

对其问题的修正困难重重。政府应该听取其他被掩盖的理性声音，因为这些声音恰恰代表了对美国利益的不同理解和对华政策的不同选择。

<https://nationalinterest.org/feature/washington-suffering-policy-capture-not-groupthink-china-206499>

编译：谭燕楠

## 5、《金融时报》：美国必须把握机会稳定对华关系

5月27日，《金融时报》发表乔治城大学政治学教授、前美国国家安全委员会委员麦艾文（Evan Medeiros）所撰时评《美国必须把握机会稳定对华关系》。文章认为，在中美双方终于开始恢复政治高层间的接触与交流后，摆在双方面前的挑战是如何利用当前的“解冻”时机为双边关系的稳定发展奠定长期基础。近期，中国新任驻美大使履新，商务部长访美，中美最高级别外交官开展对话以及国家主席准备出席 APEC 领导人会议等互动，为中美双边关系向稳定而非意外和误判发展制造机会窗口，使得双边关系更可预见、更富弹性以及更具成效。尽管中美双方对此的诉求并不一致，双方的立场观点也不一定得以调和，但政策制定者需把握好这一机会。首先，美及其盟友需对当前形势保持清晰的认知，重建沟通渠道，并致力于改善双边关系。其次，拜登政府应利用好元首外交的机会，为整个互动过程制定博弈计划。再者，美国需提出明确的政策目标并加以评估，实时对应调整。

最后，双方都应保持务实和适度的雄心，挑衅行为只会引发谴责。作者总结，冷战经验不足以解释当前中美关系的本质；中美关系的关键时刻已经到来，失去这一机会将会是一场悲剧，我们也可能重蹈古巴导弹危机覆辙。

<https://www.ft.com/content/d8d1dfd7-eb8d-4ccf-a6d2-4ee6766d5f65>

编译：陈熙芮

## 6、大西洋理事会：乌克兰接下来的反攻很有可能成功

5月23日，大西洋理事会网站刊登其全球经济与金融项目高级研究员理查德·胡克（Richard D. Hooker Jr.）的评论文章《乌克兰接下来的反攻很有可能成功》。文章认为，乌军士气、指挥能力和综合武器能力都超过俄，因此艰巨的反攻有机会成功。切断克里米亚与俄联系及军事支持，能以较低成本实现乌夺取克里米亚的目标。大部分乌军将击溃第聂伯罗（Dnipro）前线并继续前进，之后占领梅利托波尔（Melitopol），切断联通俄和克里米亚的大陆桥。乌有两种选择：一是向西将俄军击退至赫尔松（Kherson）；二是向东收复被俄占领的马里乌波尔（Mariupol）。无论何种情况，夺取梅利托波尔都将在俄政治和军事领导人之间引发危机。如果乌在6月发动反攻，可能夏末就会结束，届时克里米亚大桥将成为俄军地面补给的唯一选择。而后乌将重新控制克里

米亚的主要供水渠道——北克里米亚运河，不断加剧俄的后勤困境。普京可能再次以核武器进行威胁并要求国际社会进行外交干预，但该方法的过度使用使其失去影响力。而乌军的重大进展使其继续前进，各国盟友可一同抵消其他反对声音以巩固乌胜利。为达成以上目标，乌军需足够的燃料、火炮和防空弹药等补给，还需真正的作战艺术以在时空等多个领域指挥武装战斗。乌总参谋部也需完善的后勤、健全的规划才能接受行动的风险。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/ukraines-coming-counteroffensive-has-a-good-chance-of-succeeding/>

编译：刘力凤

## 7、 CSIS：美日对华先进半导体出口管制仍存主要差异

5月25日，战略与国际问题研究中心（CSIS）刊登其振兴美国创新项目助理研究员友重英树（Hideki Tomoshige）的评论文章《美国和日本对华先进半导体出口管制仍存在主要差异》。文章指出，当前美日在加速出口管制方面正进行更密切的协调，以缓解关键技术供应瓶颈并限制中国制造先进半导体的能力。为此，美国商务部工业和安全局(BIS)与日本经济产业省（METI）正在日美工商伙伴关系（JUCIP）下开展合作。他国政府若采纳美限制中国制造先进半导体能力的目标，则需调整国内相关出口管制法律，并共同建立一套执

行出口管制的协调制度。目前美日对先进半导体出口管制已开展一系列协调措施，但比较相关美日法规，仍存一些重要差异。第一，日本不限制受控物品的再出口。BIS 规定，美制造商品从美出口后再出口到第三国，仍受美出口限制，但日法律不存在再出口规定。第二，在他国从事先进半导体工作的非日本居民不受限制。BIS 规定对涉及在华开发和制造半导体的美国国民有一定限制。但日本《外汇和对外贸易法》不包括对在他国从事半导体项目的日本国民有类似规定，增加此类限制需要对该法第 25 条进行法律修正。第三，日本对先进半导体制造设备的投资在需出口许可证的国家不受监管。日本法律允许在事后报告的基础上对大多数行业实施对外投资，目前还未从安全角度调整对外半导体投资机制。如需与美协调，日本国会将考虑新立法措施，以建立对外投资审查框架。

<https://www.csis.org/blogs/perspectives-innovation/key-differences-remain-between-us-and-japanese-advanced-semiconductor>

编译：张丁

## 8、《外交学人》：七国集团广岛峰会与日本安全身份的演变



5月24日,《外交学人》杂志网站发表南加州大学东亚研究中心研究员、《外交学人》客座作家尤卡里·伊斯顿(Yukari Easton)的署名文章《七国集团广岛峰会与日本安全身份的演变》。文章指出,在七国集团广岛峰会上,岸田文雄表示将取消国防预算上限。作者认为,这是在向国际社会表明日本不再默认不参与所有冲突,可能使日本国内的和平主义失去了合法性。岸田文雄同时希望打造新的联盟,在七国集团会议前,日本和英国宣布了《广岛协议》,包括清洁能源、半导体和国防在内的加强的全球伙伴关系。两国在自身防务方面也与美国有着紧密的联系,由此可见日本考虑通过与其他稳定伙伴的防务合作来对冲日本的国家安全选择。作者分析,没有公众的支持,日本的国家安全范式是无法改变的,如果民众可以接受取消国防预算上限,那就意味着日本可能开始向新的国家安全认同转变。

<https://thediplomat.com/2023/05/the-hiroshima-g7-summit-and-japans-evolving-security-identity/>

编译: 聂子琼

## 9、美国防务新闻和评论: 美国与中亚关系的前景

5月25日,美国防务新闻和评论网站(Real Clear Defense)刊登兰德公司客座军事研究员罗伯特·施莱西格(Robert Schlesiger)、高级经济学家丹尼尔·埃格尔(Daniel Egel)、高级国防研究员杰弗里·马蒂尼(Jeffrey Martini)的文章《不

容挥霍的独特机会：推进我们在中亚的关系》。文章指出，作为俄罗斯的邻国，哈萨克斯坦面临是否深化与西方关系的选择。面对乌克兰危机及中国影响力扩大的压力，中亚国家需要谨慎处理自身的立场，而这对美国将是一个历史性的机会。目前，美国会决定扩大与哈萨克斯坦的经济合作。作者就安全合作方面提出三点建议：首先，安全合作应侧重于军事专业化，通过这种高效的方式拉近彼此关系，传播西方军事文化，并为未来军事领导人建立长期关系。其次，美国会应该放宽对外国军售的限制，为关键盟友提供支持，以获取短期的回报。最后，美国需要增强与中亚伙伴间的情报合作。作者认为，在大国竞争的时代，美国不能错过这个转瞬即逝的机会，而应抓住机遇，与中亚国家建立更紧密的联系。

[https://www.realcleardefense.com/articles/2023/05/25/a\\_unique\\_opportunity\\_not\\_to\\_be\\_squandered\\_advancing\\_our\\_relationships\\_in\\_central\\_asia\\_901624.html](https://www.realcleardefense.com/articles/2023/05/25/a_unique_opportunity_not_to_be_squandered_advancing_our_relationships_in_central_asia_901624.html)

编译：施畅

## **10、《大西洋理事会》：乌克兰应减少国家对经济的控制**

5月27日，《外交事务》杂志网站刊登外交政策和欧洲事务独立分析师大卫·克拉克（David Clark）的《乌克兰必须减少国家在经济中的作用以促进欧盟一体化》。文章指出，乌克兰经济在前所未有的压力下表现出韧性，乌应开始重建并为加入欧盟做出努力。为吸引重建经济所需的大量投资，

乌需从战争经济措施转向私营部门增长战略。作者指出，仅在银行业，乌国家份额已高达近 60%，国家对经济的控制扼杀竞争，并将引发腐败，阻碍了乌加入欧盟的进程。作者认为，乌不应扩大国家对其经济的影响，而应考虑如何以公平、透明和促进经济增长的方式促进国家重建。乌总统泽连斯基需抵制利用赞助来创造一个忠于其商业阶层的诱惑，因为这样不会带来胜利。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/ukraine-must-reduce-role-of-state-in-the-economy-to-boost-eu-integration/>

编译：罗柳青

撰稿：施畅、聂子琼、张丁、刘力凤、罗柳青、陈熙芮、谭燕楠、王叶湑、余洪奕、顾程铭

审核：苗争鸣、聂未希、郑乐锋、周武华