



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2023年5月16-18日)

1、胡佛研究所：美国应调停俄乌并联合欧洲遏制中国

5月16日，胡佛研究所发布美国锡耶纳学院院长兼教授克里斯·吉布森（Chris Gibson）所撰文章《欧洲的未来》。文章建议美国缓解对俄关系，联合欧洲各方共同打压中国。文章分析认为面对乌克兰危机的当前局势，美国和西方正面临着更多的战略危险：第一，俄乌任何一方的胜利都会给西方带来战略风险；第二，中国有意图且有新的能力（经济和军事上）来主宰世界，欧洲真正的挑战是中国；第三，美国未能召集欧洲来遏制和塑造崛起的中国，相反，进一步疏远了俄罗斯，并将俄推向中国。为此文章建议：美国和西方需要新的思维，并最终改变战略游戏规则。为实现这一目标，美国必须发挥主导作用。第一，持久的和平必须包括所有被占领的土地（包括克里米亚）回归乌克兰。第二，西方需要以战略上的共鸣来理解俄罗斯的立场，这是与俄罗斯外交接触的出发点。第三，相信俄罗斯可以帮助西方遏制和塑造一个崛起的中国。第四，美国应承诺乌克兰不会比俄罗斯更早加入北约，从而消除俄罗斯对北约侵犯的担忧，并逐步将包括俄乌两国在内的欧洲所有国家纳入欧盟和北约，以此换取

俄罗斯将 2014 年以来所占领土归还乌克兰，从而建立一个更加团结的欧洲安全 and 经济架构。第五，美国需要展现领导力和战略敏捷性，以不同的方式思考和改变历史进程。

<https://www.hoover.org/research/future-europe-1>

编译：吴子浩

2、《国会山报》：国际社会需有效应对南苏丹形势

5 月 16 日，《国会山报》网站发布哨兵组织（the Sentry）联合创始人约翰·普伦德加斯特（John Prendergast）和哨兵组织苏丹与南苏丹高级政策顾问布莱恩·阿德巴（Brian Adeba）的文章《南苏丹正面临一连串混乱》。文章指出，苏丹爆发的冲突不局限于苏丹境内，可能也会对周边国家和地区安全造成冲击。这一点在南苏丹表现得尤为明显。南苏丹的冲突具有深厚的历史渊源：第一，南苏丹有两个主要武装派系，并与当地众多基于种族的民兵结盟，争夺自然资源控制权。第二，在南苏丹，腐败并不是一种反常现象，而是一种运作系统，几乎没有对大规模腐败和暴行的问责。第三，南苏丹领导人一再破坏 2018 年签署的本已不稳定的和平协议，执政党只是确保该协议最低限度执行，以欺骗国际社会。第四，南苏丹正陷入新一轮暴力，如叛军发动的袭击、军事化掠夺牲畜活动以及由法治普遍崩溃引发的部族间战斗。此外，由于起草新宪法和组建监督投票机构等关键事务远远落后于选举要求，预计明年举行的选举可能不如期进行，暴力的可

能性大大增加。文章强调，为防止南苏丹陷入全面内战，国际社会必须努力改变军阀及其受益者的“小算盘”，消除个人从国家暴力中获益中的现象。美国、英国、欧盟及其他具有潜在影响力的国家应针对南苏丹以资源为食的贪污腐败网络建立一个更有效的，压力更大的制裁机制。首先，应集中制裁为南苏丹产生腐败行为提供便利的同伙、掮客、公司和国际助推者。其次，国际金融体系需要向南苏丹行为者施压，直到该国按照金融行动特别工作组的建议建立反洗钱框架。文章强调，苏丹是一个巨大的预警信号。为给陷入困境的南苏丹人实现和平的机会，国际社会必须努力给发苦难财的人带来真正的制裁后果。

<https://thehill.com/opinion/international/4004800-south-sudan-is-facing-a-cascade-of-chaos/>

编译：黄思予

3、《金融时报》：俄罗斯与西方的经济战进入新阶段

5月16日，《金融时报》网站发布东欧与国际研究中心研究员亚历山德拉·普罗科彭科（Alexandra Prokopenko）的文章《俄罗斯与西方的经济战移至新战线》。作者指出，俄罗斯与西方的经济对抗进入了一个危险的新阶段。乌克兰战争爆发以来，俄主要将其反制措施集中在欧洲能源市场上。但在欧洲法院做出一系列冻结俄罗斯资产的判决后，俄开始升级，并为暂时国有化俄境内的外国资产制定法律框架。作

者认为，俄政府的新举措会导致一些重大项目受到冲击。两家欧洲能源公司——芬兰国有能源企业富腾（Fortum）和德国的公用事业公司尤尼珀（Uniper）的俄资产已被依法临时管理。俄方政策似乎是因德国莱比锡联邦行政法院驳回俄石油公司索赔一案引发。德国政府在 2022 年 9 月份将俄石油公司在德资产置于国家能源监管机构监管之下，并制裁了公司大股东，导致该公司无法正常运作。这导致俄强硬派对欧洲的制裁举措做出回应。俄的报复战略还包括：确立针对西方企业的新退出规定，并赋予联邦财产管理机构控制西方资产的权利。在新的法律框架下，俄可能会对根据投资者与俄方的关系亲疏来选择是否达成贸易，从而分化西方政府及公司之间的关系。西方公司承受着与俄“划清界限”的公开压力，其经济交易又受到欧洲制裁限制，而倒向俄的行为也会受到批评。作者强调，俄和欧洲目前都没有关于如何处理搁浅资产的全面战略。随着俄寻求惩罚欧洲实施制裁与支持乌克兰的行为，俄欧间的冲突大概率会因关系破裂而加剧，而俄国内利益集团的活动则会导致情况进一步恶化。

<https://www.ft.com/content/4634014a-815f-432f-87ae-41576ebdd055>

编译：赵书韞

4、《外交政策》：对土耳其选举结果的预测亟待反思

5月17日，《外交政策》网站发布美国海军陆战队大学

国家安全研究副教授、“保卫民主基金会”客座研究员希南·辛迪（Sinan Ciddi）和对外关系委员会中东及非洲研究高级研究员斯蒂芬·A·库克（Steven A. Cook）所撰文章《为何土耳其专家对选举的看法与事实南辕北辙？》。文章指出，伴随着土耳其最高选举委员会正式宣布，由于现任总统埃尔多安（Recep Tayyip Erdogan）和他的主要挑战者基里奇达罗格卢（Kemal Kilicdaroglu）都没有获得超过 50% 的选票，因此他们将重新进行选举。文章认为，埃尔多安很有可能在未来占据优势，并将其长达 20 年的领导地位再延长 5 年。文章指出，许多土耳其观察家对选举一边倒的预期结果已被证明是一种错误的期望，因此，有必要对这种集体性预测错误产生的根源加以反思。一方面，期望不等于分析。就像许多认为特朗普不可能获胜的评论员一样，那些认为基里奇达罗格卢会获胜的分析家们是在让自己的偏见和信念形成他们的分析，而这正是真正的分析应力图规避的大忌。第二，民意调查的结果并非始终可靠。即使政府在选举中的作用存在争议，但投票前几周显示基里奇达罗格卢大幅领先的大多数民调，均已被现实证明为错误。第三，经济问题固然重要，但身份认同甚至在选举中可能更具影响。第四，推特上没有群体智慧，更多是随波逐流和偏见。尽管欧洲安全与合作组织抨击投票的管理缺乏透明度、批评媒体在投票前的偏见和对言论自由的限制。但这并非是土耳其的全部情况。在经济不景气、毁灭性地震和反对派活跃的情况下，埃尔多安仍然很受欢迎，

他关于虔诚、权力和繁荣的讯息持续在土耳其民众中引起认同与共鸣，而这正是此前的分析尚未理解之处。最后，文章强调，有必要重新理解那些导致选举结果动态的因素，并将之纳入未来的分析之中。美国的土耳其专家应从这一事件中吸取教训，坚持以事实评估政策，而不是满足于成为在推特中发表偏见的外行。

<https://foreignpolicy.com/2023/05/17/turkey-election-results-experts-wrong/>

编译：肇冠同

5、IISS：安瓦尔的中国之行和马来西亚外交政策的走向

5月15日，英国智库国际战略研究所（IISS）网站发布亚洲区执行董事詹姆斯·考伯垂（James Crabtree）和实习生布莱恩·张（Brian Chang）共同撰写的文章《安瓦尔的中国之行和马来西亚外交政策的走向》。文章指出，马来西亚总理安瓦尔中国之行签署了多项经济协议，导致马来西亚的西方伙伴担心吉隆坡可能朝更亲华的方向发展。同时，马来西亚对西方与中国技术脱钩的举措感到焦虑，尤其担忧半导体封装中心槟城面临的风险。中国是马来西亚最大的经济伙伴，但是南海问题使双边关系复杂化。作者指出，安瓦尔可能会在美中竞争中与两方继续保持接触。首先，相关区域的军事活动不可避免地引发马来西亚的安全担忧。其次，马来西亚武装部队正在寻求与西方国防供应商建立联系以增强现代

化能力，如购买韩国 FA-50 战斗机以提升空域保护和支援能力。最后，美国正试图与马来西亚建立更深层次的经济伙伴关系，尤其是通过印太经济框架。不过，作者也指出，美国关注重点似乎更偏向于印尼、菲律宾、新加坡和越南；反观中国，对马来西亚的重视度显然更高，尤其是在经济领域。安瓦尔可能不得不让其政策天平转向中国。

<https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2023/05/anwars-trip-to-china-and-the-direction-of-malaysias-foreign-policy/>

编译：陈盈颖

6、卡耐基国际和平基金会：中亚领导人参加俄阅兵的原因

5月12日，卡耐基国际和平基金会在官网发布了研究员帖木儿·乌马罗夫（Temur Umarov）撰写的文章《中亚领导人为何同意参加莫斯科阅兵式》。文章认为，虽然中亚各国领导人参加俄罗斯胜利日阅兵的消息在最后时刻才被放出，但是这一决定并不意外。首先，俄罗斯对中亚国家与西方合作对其的制裁进行了一系列反制。中亚各国希望借此机会安抚俄，并与俄进行更多交流。其次，中亚各国与俄经贸联系在2022年大幅提升。双方贸易额飙升的同时，俄对哈萨克斯坦的金融支付更是相较2021年提高了将近七倍之多。最后，中亚当前受到了国际高度关注，西方国家试图说服该地区的国家不要以任何方式帮助俄，而俄则努力阻止中亚与其渐行

渐远。因此，中亚各国领导人希望通过参加俄胜利日阅兵的方式维持同俄的联系，以便从当前的优势地位中“榨取一切价值”。

<https://carnegieendowment.org/politika/89741>

编译：高隆绪

7、印度观察家基金会：《美菲共同防御条约》的扩展范围

5月13日，印度观察家基金会网站刊登了其副研究员帕纳什里·巴苏（Pratnashree Basu）所撰文章《美菲共同防御条约的扩展范围》。文章指出，菲律宾总统马科斯访美期间，两国在重申继续扩大双边伙伴关系，并制定了美菲防务合作的基本规则。中国认为美国企图拉拢东南亚国家以遏制中国。值得注意的是，除重申美菲条约伙伴关系的承诺和维护南海和平与稳定的需求，联合声明还指出，美菲将“台湾海峡和平与稳定”作为全球和平与安全的重要因素。这体现出美菲防务关系已扩展至包含南海和台湾海峡在内的领域，地区安全框架正在稳步巩固。在《美菲共同防御条约》框架下，美菲同意在遭受外部袭击时相互提供援助。美菲伙伴关系扩展至包含“关于主要威胁的信息共享”，联盟承诺升级有助于巩固菲律宾的海上安全，增进现代化，有助于获取美国的人道主义援助。四月初，菲律宾允许美国使用另外四个军事基地进行联合训练、燃料储存、建设军事用地，两国同意恢复在南海的联合海上巡逻，菲方也在评估美菲日三边安全协定。

这些行为旨在加强该地区“志同道合”国家的防御态势，表明该地区进一步加强维护海上安全的措施。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/a-look-at-the-expanded-ambit-of-the-washington-manila-mdt/>

编译：高云萌

8、新加坡东南亚研究院：泰国反对党组建执政联盟的危机

5月12日，新加坡东南亚研究院（ISEAS）刊登东盟秘书处政治与安全事务前主管丁萨·猜林帕拉努帕（Termsak Chalermphanupap）撰写的评论文章《泰国为泰党陷入困境》。作者提出，赢得普选的反对党无法顺利组建执政联盟以建立联合政府。尽管主要反对党为泰党以及前进党准备充分，但鉴于总理候选人需要在由500名国会议员和250名参议员组成的联合议会会议上获得至少376票，规模较小的反对党无法独立赢得大选。为此，为泰党在选举前打出“民族和解”旗号，希望牵头反对党前进党和其他政党组建执政联盟。但反对党牵头组建执政联盟实际上面临重重危机。首先，为泰党态度引人深思。总理候选人佩通坦提出，加入为泰党领导的执政联盟的政党，必须接受总理职位由为泰党候选人担任，且所有关键岗位都必须由为泰党选定的部长领导，这一表态让为泰党牵头组建执政联盟之路异常艰难。其次，选举票数遥遥领先的前进党总理候选人披塔面临选举委员会调查。调查涉及他已故父亲所有的一家现已倒闭的媒体企业的股份。

根据泰国法律，国会议员和公职人员不得持有任何媒体业务的股份。尽管披塔回应称其并非股份所有者，但此调查可能成为军方对付皮塔的“王牌”。最后，为泰党、前进党等主要反对党可能因违反选举法面临解散。在 2019 年的下议院选举中，前进党前身未来前进党曾因违反选举法问题被宪法法院解散。作者总结称，尽管反对党赢得了普选，但能否联合组建一个可行的多党联盟仍存疑问。

<https://fulcrum.sg/thailands-pheu-thai-is-painting-itself-into-a-corner/>

编译：范诗雨

9、大西洋理事会：有关土耳其大选问题的专家分析

5 月 15 日，美国智库大西洋理事会（Atlantic Council）刊登了大西洋理事会专家联合撰写的文章《关于土耳其总统选举决选的四问题和专家回答》。土耳其总统埃尔多安和“民族联盟”阵营候选人凯末尔·克勒奇达尔奥卢在第一轮投票中都未能获得 50% 的选票，他们将在 5 月 28 日进行第二轮决选。选举结果反映出选民仍然高度分裂，民族主义选票增加。埃尔多安近期宣布的经济激励措施以及民族主义政策在竞选中发挥了更大的作用。土耳其右翼政党赢得了超过 60% 的议会选票，选民右倾严重。同时，选民不认可反对派描绘的国家愿景，也不相信其有能力解决国家面临的挑战。对于有关俄罗斯影响选举的指控，专家指出目前尚未存在俄罗斯

干预的证据，但是莫斯科对土耳其国内政治，尤其在支付俄罗斯天然气费用与稳定经济形势上影响巨大。土耳其目前仍受外汇储备损失和高通胀率的影响，若埃尔多安的言论转向新的经济政策，会进一步吸引民族主义者的选票。克勒奇达尔奥卢恐怕很难在第二轮弥补选票差距。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/four-questions-and-expert-answers-about-the-turkish-presidential-election-runoff/>

编译：石佳怡

10、EPC：大选体现出土耳其民主和社会发展新特征

5月15日，欧洲政策中心（EPC）发布“世界中的欧洲”项目高级政策分析师阿曼达·保罗（Amanda Paul）和欧洲民主基金会高级政策顾问德米尔·穆拉特·塞雷克（Demir Murat Seyrek）撰写的评论文章《土耳其大选：一个分裂但民主的国家》。文章指出，大选体现出土耳其社会演变特征并将深刻影响其未来走向。5月14日，土耳其总统选举以无人获胜告终。鉴于现任总统埃尔多安、“民族联盟”候选人凯末尔·克勒奇达尔奥卢和极右翼联盟候选人思南·奥安的得票率分别约为49%、45%和5%，埃尔多安将在第二轮投票中占据优势。埃尔多安在第一轮选举中未获胜可被视为反对派的部分胜利，但大部分土耳其民众在经历高企的生活成本和大地震后仍支持人民联盟，一定程度上体现出土耳其的社会演变特

征。具体来看，一是民族主义者成为本次大选的主要胜利方。二是反对派的前路将较为艰难，不仅克勒奇达尔奥卢难以吸收思南·奥安的选票，埃尔多安也加紧分化反对派并争取民族主义立场的选民。三是人民联盟在议会选举中赢得多数席位。四是选民投票率极高且没有明显违规行为发生。总而言之，土耳其大选的最终结果将深刻影响其内外政策，特别是与西方国家的未来关系发展。尽管埃尔多安获胜可能促使土耳其与西方盟友关系持续恶化，但是鉴于其将恢复经济作为首要任务，埃尔多安进一步破坏自由民主的可能性较低。

<https://epc.eu/en/publications/Turkish-elections-A-nation-divided-yet-democratic~50c9a4>

编译：王一诺

11、国家利益：日韩关于强迫劳工的协议能否延续？

5月13日，《国家利益》网站发布“美韩政策”项目创始人米切尔·布拉特（Mitchell Blatt）的文章《日韩关于强迫劳工的协议能否延续》。文章指出，日韩就强迫劳工问题达成协议，但此时认定日韩关系迈出新的一步为时尚早。日韩先前就历史争端进行和解的尝试都以失败告终，尹锡悦的对日政策也饱受批评。三菱重工和新日铁应对韩国被征劳工进行赔偿，而尹锡悦与日本的交易让赔偿的支付者变成了韩国实体。虽然也有许多韩国人因厌倦了本国外交政策为无法挽回的悲惨历史所限，对尹锡悦的提案表示支持，认为日韩有

必要合作应对朝鲜和中国，但下一任韩国政府仍有要求日本道歉的可能。作者认为，一方面，三菱和新日铁至少应为和解提供部分资金；另一方面，应注意到尹锡悦发现韩国从协调日韩关系中获得的好处比试图在谈判中榨取更多好处要多，屡次屈从日本；但岸田文雄并没有这样的感觉，没有屈从于韩国的要求。

<https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/can-south-korea-japan-forced-labor-deal-last-206302>

编译：李星原

12、《国家利益》：东南亚的海盗行为和武装抢劫

5月15日，《国家利益》杂志网站刊登班加罗尔国家高级研究所助理教授普拉卡什·潘内塞尔瓦姆（Prakash Panneerselvam）、兼职教师 K.G. 拉姆库马尔（K.G. Ramkumar）的署名文章《东南亚的海盗行为和武装抢劫：需要一种新的方法》。文章认为，东南亚地区需要解决日益增长的海盗和武装抢劫事件，以免其发展成为一个严重的安全问题。自2015年以来，在马六甲一新加坡海峡和印尼沿海地区报告的武装抢劫事件明显增加。从这些事件中可以看出，武装犯罪分子已经发现该地区执法行动的弱点，并将注意力集中在偷窃低价值物品上。为有效解决这些威胁，关键是要了解造成东南亚地区海盗和武装抢劫行为增加的三个主要因素：第一，该地区繁忙、狭窄的航道、巨大的锚地空间和高航运密度迫

使船只移动速度更慢，容易受到海盗攻击；第二，该地区海军、海岸警卫队和民事执法机构在其领海和专属经济区内进行定期巡逻和监测非法活动的的能力有限；第三，国内法律的差异也对不同国家在马六甲—新加坡海峡中打击海盗开展合作造成影响。作者建议，东南亚国家可以成立一个地区机构专门负责反海盗和反抢劫的工作，通过为该地区制定统一、严格和可执行的法律以推行联合措施。

<https://thediplomat.com/2023/05/piracy-and-armed-robbery-in-southeast-asia-the-need-for-a-fresh-approach/>

编译：邵志成

13、瓦尔代：俄罗斯和中亚-共同的挑战和增长点

5月15日，瓦尔代辩论俱乐部网站刊登托木斯克国立大学孔子学院院长、世界政治系副教授阿尔特姆·丹科夫（Artem Dankov）的文章《俄罗斯和中亚：共同的挑战和增长点》。文章指出，当前中亚地区正面临着“四大挑战”和“三大限制”，阻碍地区稳定发展，而这些挑战需要俄罗斯与中亚协调一致来共同应对。具体而言，中亚地区面临以下“四大挑战”：第一，粮食安全仍然是地区热点问题，当前中亚仍然需要稳定的外部粮食供应；第二，基础设施现代化程度低，难以为城市和工业发展提供足够的物质基础；第三，气候变化大背景下面临严峻的环境问题，自然灾害频发；第四，种族问题岌岌可危，少数民族长期处于弱势地位，加剧地区紧

张局势。同时，由于以下三方面的限制，中亚国家没有能力独自解决上述问题：第一，缺少专业人才，人力资本质量较低；第二，缺少技术，技术严重依赖进口；第三，缺少资金，域内资金来源有限，外债高悬。因此，俄罗斯需要与中亚国家联合起来，通过协调一致的共同行动，以克服上述挑战和限制，中亚是俄罗斯不可或缺的伙伴，伏尔加地区、乌拉尔和西伯利亚等地区将成为未来增长的关键点。

<https://valdaiclub.com/a/highlights/russia-and-central-asia-common-challenges/>

编译：李竺畔

14、布鲁金斯学会：印尼和澳大利亚如何看待韩国印太战略

5月12日，布鲁金斯学会网站发布该智库外交政策项目研究员娜塔莉·桑比（Natalie Sambhi）撰写的文章《印尼和澳大利亚如何看待韩国印太战略》。文章认为，韩国印太战略兼具建设性与包容性，切合印尼等东盟国家利益，并可能为澳大利亚及太平洋岛国提供发展红利。尹锡悦政府将韩国定位为“全球中枢国家”，并推出韩版印太战略，该战略强调包容与发展，“既不针对也不排除任何特定国家”，反对以“印太框架”遏华。这些主张与印尼等东盟国家的印太理念相吻合，东盟也与韩国共同推出了“团结倡议”，并确定了海事、连通性、经济、可持续发展四个优先事项。印尼、韩国和其他六个东南亚国家都是 IPEF 成员，因此作者认为，

韩版印太战略有可能深化东盟内部的经济联系与供应链合作。该战略还明确宣布其希望“逐步扩大与四方安全对话的合作节点”，首先在传染病、气候变化和新兴技术等领域，这些合作不仅符合于澳大利亚战略利益，也可能会深化美日印澳韩之间的“安全网络”。此外，该战略提出“增加与太平洋岛屿的接触”，这与澳大利亚的周边外交重点相契合。最后，作者提出，尽管韩版印太战略受到欢迎，但该战略能否通过现实考验仍需观察。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2023/05/12/how-indonesia-and-australia-view-south-koreas-everything-everywhere-all-at-once-indo-pacific-strategy/>

编译：胡宇恺

15、《经济学人》：欧洲对华“去风险”政策

5月15日，《经济学人》网站发布了评论文章《欧洲难以切断与中国关系》。文章认为，欧洲内部需尽快就减少对华依赖达成一致，并审慎考虑美国日趋严厉的对华政策背景下欧洲的协同措施。文章指出，鉴于欧洲在华总体风险敞口高、在某些关键供应方面对华依赖性强，新兴的“去风险”政策旨在与中国有限度地减少联系，而非全面的经济脱钩。

“去风险”的举措有三：一是推动供应商多元化，避免关键原材料方面过多依赖单独一个或两个国家；二是在科技领域加以出口管制，调整在华运营方式以提升在华子公司的自给

自足能力；三是对进入欧洲的中国投资进行更为严格的安全风险审查。文章指出，“去风险”的出现有其合理性，但在欧洲推进将困难重重。首先，热衷开拓中国市场的欧洲企业或难以响应此项政策；其次，“去风险”本身可能难以适应技术变革及其带来的商业效应，如中国对欧出口的大量电动汽车；最后，“去风险”最大弱点在于，在欧洲军事和国防工业力量有限的情况下，它并未为台海危机可能带来的冲击做好应对准备，亦难以回应美国对其采取相应军援和制裁的期望。

<https://www.economist.com/international/2023/05/15/europe-cant-decide-how-to-unplug-from-china>

编译：蔡依航

编译：高隆绪、范诗雨、陈盈颖、王一诺、高云萌、石佳怡、吴子浩、黄思予、赵书韞、肇冠同蔡依航、胡宇恺、李竺畔、邵志成、李星原

审核：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、申青青、文晶