



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2023年4月26-27日)

1、《华盛顿邮报》：拜登定义了2024年大选的核心问题

4月25日，《华盛顿邮报》官网发布了政治专栏作家凯伦·图穆蒂（Karen Tumulty）的文章：《拜登定义了2024年大选的核心问题》。作者指出，拜登将再竞选的焦点放在决定美国未来方向的核心问题上，即反对极端主义与捍卫民主自由。在宣布再竞选的视频开头，拜登投放了暴力和极右翼极端主义的场景，这一安排与四年前的参选视频如出一辙。拜登试图将自己塑造为坚持“为美国的灵魂而战”的斗士，但也在一定程度上忽视了特朗普阵营的势力。更重要的是，极端主义势力不会因为禁止特朗普入主白宫而得到解决。此外，“自由”也是拜登竞选连任的重要口号，用以强调民主党捍卫个人自由、投票权和少数群体权利等议题的决心。作者认为，与四年前相比，拜登已不再是特朗普竞选中的“陪衬”。作为现任总统，拜登可以将主要精力放在日常工作而非社交上，并拥有一些前任未能达成的政绩，例如基础设施计划、新冠纾困援助、遏制气候变化的大规模投资，以及增长的经济。作者强调，美国正在寻找纠正极端主义与分裂的办法，拜登的路线是正确的。尽管拜登政府无法证明特朗普

不再掌权改善了美国国内问题，但相关问题的利害关系更为凸显，并影响到美国未来的国家品质。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2023/04/25/biden-re-election-launch-2024-campaign/>

编译：赵书韞

2、国会山：美国正推动中东核军备竞赛

4月25日，国会山网站发布哈德逊研究所高级研究员乔纳森·沙赫特（Jonathan Schachter）所撰文章《它们已起跑：美国正在推动中东核军备竞赛》。文章指出，《联合全面行动计划》（JCPOA）一直受到各方对其预期结果的争论。协议的支持者称，该协议阻断伊朗获得核武器的所有途径，而反对者则认为，该协议为伊朗获取核武器铺平道路。随着伊朗越来越接近成为拥核国家，反对者似乎更具先见之明。以色列总理内塔尼亚胡曾警告称，由于伊朗的邻国会坚持让自己获得与伊朗相同的核武能力，JCPOA将引发地区核军备竞赛。近期沙特希望在铀浓缩和其他核燃料循环方面获得援助的要求是中东核军备竞赛已经开始的最新证据。如果美国现在不采取行动，未来中东地区冲突将威胁到整个世界的安全。美国正通过淡化伊朗核威胁，过度克制其对伊朗核挑衅的反应，疏远其在中东的盟友，推动地区核化。文章认为，美国需采取以下两个步骤以停止甚至扭转中东核军备竞赛。一是与其欧洲盟友合作，激活JCPOA的快速恢复机制。该机制将

重启联合国对伊朗的武器禁运，并全面禁止伊朗的铀浓缩活动。美国应该带头对伊朗施加经济、外交和军事压力，直到后者遵守其国际核义务。二是向中东盟友及合作伙伴提供必要的外交和军事支持，威慑伊朗并向盟伴灌输信心，以避免其自主寻求核武器。美国可以通过对伊朗核计划和地区侵略采取强硬立场，展示美国对中东安全与稳定的新承诺，并与盟友合作解决争端，安抚沙特、以色列及其邻国。这是遏制 JCPOA 引发核军备竞赛的唯一途径。

<https://thehill.com/opinion/international/3966692-and-theyre-off-the-u-s-is-driving-a-middle-east-nuclear-arms-race/>

编译：黄思予

3、CSIS：深化欧盟经济一体化的下一步行动

4月25日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布华盛顿特区欧洲、俄罗斯和欧亚项目访问学者费德里科·斯坦伯格 (Federico Steinberg) 所撰写的文章：《欧盟经济一体化的下一步》。文章指出，尽管欧盟是历史上最深入、最成功的一体化实验，但是近来发生的事情表明了欧盟的局限性和进一步在经济和政治上加强一体化的必要性。在经济方面，第一，欧盟迫切需要整合的是银行业联盟。在欧盟，目前每个国家仍然负责监督和解决自身的银行问题以及为存款提供担保。最近发生的硅谷银行事件就提醒欧洲人，需要尽快通过创建联邦性质的或者欧洲共同的保险存款计划以完善

银行业联盟。第二，加强经济方面的一体化还需要整合预算。这一方面，一个好的尝试和开端是建立一个永久性的中央财政能力，以资助欧洲的公共产品，如能源互联，联合国防采购，或加速绿色转型的举措。中央财政能力的落地形式可以用现在的欧盟下一代基金（Next Generation EU Foundation）为基础，并进行巩固和升级，中央财政能力将促进银行业和资本市场联盟的完成，因为它将产生无风险资产，并将增强欧元的国际影响，进而降低欧盟的融资成本，并给予其成员国更多的财政发展空间。在政治方面，一些国家不愿在国防或边境管制等问题上把主权让给布鲁塞尔。东欧国家的情况尤其如此，这些国家倾向于更多的民族主义，而英国的情况也是如此。但决定留在欧盟的国家应该明白，唯一的出路是更深层次的政治一体化，这将需要牺牲和放弃主权。但另一种选择是，在多边主义正变得越来越弱的世界里，单个欧洲国家，甚至整个欧盟，都将变得无关紧要。

<https://www.csis.org/analysis/next-steps-eu-economic-integration>

编译：余懿

4、防务一号：五角大楼的讯息缘何被中东国家置若罔闻

4月24日，防务一号（Defense One）网站发布其全球安全与地缘战略主席、中东项目主任乔恩·B·奥尔特曼（Jon Alterman）撰写的评论文章《美国军方的消息为何被中东国

家置若罔闻？》。文章指出，尽管美国军方官员花了很多时间来宣传他们与中东盟友和伙伴的深厚关系，但中东统治者并未投以热忱的回报。对此，文章进一步分析了中东国家与美国军方对彼此信任脱节的深层次原因。第一，美军与中东国家政府的认识并不一致。美军认为，以美元和美军为核心的美式和平使该地区免于陷入混乱。但中东国家许多政府认为，该地区已经陷入混乱，而美国一直是问题的核心部分，这些政府认为对其安全的最大威胁是内部而非外部。他们对美国领导人呼吁所谓“自由化”和“民主化”感到不安。乌克兰战争使这种紧张关系变得更糟。第二，中俄也在积极为该地区的国家提供快速的解决方案，如帮助各国保持其独特的价值观，而不是重塑它们，并认为没有必要选边站这将进一步动摇美国军方企图与中东国家构建的密切安全关系。第三，更为重要的是，美军在中东面临的最大挑战并不在海外，而是在国内，白宫和国会对军方的中东路线持批评态度。美国公众的看法则更为复杂。一些民调显示，美国对该地区的出兵承诺在抽象上得到持续支持，但当遇到具体问题时，这种支持很快就会消失。尽管如此，军方仍在中东地区全速前进，五角大楼官员认为，鉴于国会的怀疑态度，他们会在没有国会批准的情况下做最大的努力。据此，文章预测，很难想象，美国军方如何能够维持一个没有政治支持的中东长期战略。鉴于美国政治的开放性，中东各国政府也会注意到美国与中东安全关系的政治支持正在减少。中东政府会怀疑美

军所推行的任何政策的价值，他们将寻求以其他关系作为补充。

<https://www.defenseone.com/ideas/2023/04/why-us-militarys-messages-are-falling-deaf-middle-eastern-ears/385578/>

编译：肇冠同

5、《报业辛迪加》：美国炒作中国安全威胁付出经济代价

4月24日，《报业辛迪加》发表耶鲁大学高级研究员，摩根士丹利亚洲区前主席斯蒂芬·罗奇（Stephen S. Roach）所撰文章《美国与中国冲突的经济代价》。文章认为，美制造业回流和“友岸外包”政策会使商品和资本跨境流动减少，全球产出长期内将减少2%。文章指出，美国基于对中国意图的错误假设便将国家安全问题置于经济考虑之上，这使得美国付出了很大的经济代价。同时，地缘战略冲突将在短期内使通胀率提高5%，在长期内推高约1%，这影响了货币政策和金融稳定，形成了低产出和高通胀的滞胀组合。外资的流动减弱难以为在本国面临高成本的跨国公司提供离岸效益，同时也使得国内产能下降和就业机会减少。美国国内的储蓄短缺与其贸易和资本流动的巨大失衡紧密相连，使经济增长放缓、通胀上升以及美元走软。对于已经处于商业周期不稳定的美国经济来说，需要更加谨慎地权衡国家安全与经济发展，不应该过度炒作所谓的安全威胁。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/economic-costs->

of-china-america-conflict-by-stephen-s-roach-2023-04?barrier=accesspaylog

编译人：石佳怡

6、CSIS：卢拉访华如何影响中巴和美巴关系？

4月19日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布了华盛顿特区美洲项目主任瑞安·C·伯格 (Ryan C. Berg) 和美洲项目实习生卡洛斯·巴埃纳 (Carlos Baena) 撰写的文章《伟大的平衡手段：卢拉、中国与美巴关系的未来》。文章指出，巴西总统卢拉对中国进行国事访问，并表示中国将成为巴西外交新政策的重点，以实现巴西的战略自主。巴西将与中国建立贸易、投资和外交相互协调的双边关系，突出全球南方在国际体系中的重要性。虽然巴西外交部保证其与中国的关系不会对美国产生负面影响，但其中一些领域引起了华盛顿的不安。在这次访问中，卢拉呼吁挑战美元的主导地位，并与中国签署货币互换协议，旨在简化和降低双边贸易成本，并完全绕过美元。他还访问了华为在上海的创新中心，寻求对巴西 5G 和 6G 电信基础设施的投资和合作。此外，两国计划成立工作组，为中国在巴西半导体行业的投资奠定基础，这可能会将巴西置于美中的芯片竞争中。巴西希望中国能增加其经济急需领域的投资，并在全球治理上扮演更积极角色。不过，巴中关系还存在一些紧张因素。巴西对中国的出口主要集中在矿产和农产品上，而巴西主要从中国进口高

附加值制成品，这导致双边贸易不平衡。此外，巴西对加入“一带一路”等中国主导的倡议犹豫不决。文章还指出，卢拉试图利用与中国的关系推动“和平俱乐部”计划，但其特别外交政策顾问与俄罗斯总统秘密会面的事件可能会将巴西推向未知领域，也会使其与美国和其他西方盟友的关系受到威胁。

<https://www.csis.org/analysis/great-balancing-act-lula-china-and-future-us-brazil-relations>

编译：陈盈颖

7、印度观察家基金会：欧洲需对中国采取更清晰举措

4月20日，印度观察家基金会网站刊登了其战略研究项目欧洲方向副研究员谢丽·马尔霍特拉（Shairee Malhotrat）所撰文章《欧洲需要对中国采取更清晰、更连贯的举措》。文章指出，过去几个月，德国、西班牙、法国等国家的领导人先后到访中国，但是在对华问题上没有形成预期的“统一欧洲阵线”。在马克龙访华前，冯德莱恩提出要降低欧中在关键性战略领域的相互依赖，然而西欧老牌强国似乎仍然重视和中国的重要经济联系。文章认为，欧洲的对华政策模糊不清，不清楚中国是系统性竞争对手还是合作伙伴。这种混乱或将削弱欧洲与美国等主要合作伙伴之间的信任。法国是欧洲在印太地区的重要军事力量，欧洲国家日益参与到稳定印太地区的活动中，而马克龙最近的言论则会削弱欧洲的信

誉。此外，在德国联合政府内部对与中国接触的观点各执一词，贝尔伯克所在的绿党倾向于对华强硬，而朔尔茨则更温和。文章总结称，欧盟内部的不同意见会导致集体混乱和脆弱，这是欧洲领导人亟待解决的问题。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/europe-needs-a-clearer-more-coherent-approach-to-china/>

编译：高云萌

8、AEI：美国需采取多元政策工具以应对间谍软件挑战

4月24日，美国企业研究所（AEI）发布客座研究员杰森·布莱塞（Jason Blessing）撰写的评论文章《拜登政府如何应对间谍软件威胁》。文章指出，美国需采取各种创新性和长期性政策工具以应对间谍软件挑战。拜登政府于3月底通过了一项禁止政府使用可能危害美国国家安全的商业间谍软件的行政令，旨在为政府机构和部门购买商业软件提供安全指导，并希望以此抵制国际公私部门滥用和扩散侵入性监控技术的行为。鉴于美国盟伴长期随意买卖间谍工具、美国当前已成为间谍软件最大且利润最高的目标市场，拜登政府希望借此机会重塑全球监控市场。长期以来，美国盟友一直不愿监管其间谍软件公司，并常态化出售、购买和使用间谍软件以维护国家安全或监视本国公民，其中欧洲是数字监控技术的传播中心，而以色列则是全球监控租赁市场的发展中心。新行政令和美国强大的购买力可以在整顿国际间谍软

件市场中发挥重要作用，拜登政府也已联合 10 个伙伴国实施旨在打击间谍软件的行动计划，但美国还需与以色列、西班牙和希腊等关键国家接触以确保行动实效。总体来看，拜登政府的新行政令是维护美国国家安全和民主的一次胜利，美国仍需借助创新和持久的工具和方法来应对间谍软件挑战。

<https://www.aei.org/op-eds/how-the-biden-administration-can-combat-the-spyware-threat/>

编译：王一诺

9、东亚论坛：美元“武器化”将加速亚洲金融自主

4 月 23 日，东亚论坛（East Asia Forum）在官网发布了马来西亚宏愿开放大学教授安德鲁·沈（Andrew Sheng）撰写的评论文章《美元的武器化让“亚洲货币基金组织”更有吸引力》。文章认为，虽然“亚洲货币基金组织”的构想曾被认为难以成行，但随着美元日益式微和“武器化”，该构想得到实现的概率在增加。首先，西方监管的失败正在动摇世界对美元体系的信心。硅谷银行和瑞士信贷的相继爆雷正是美元体系监管失灵的直接体现。其次，美元的日益“武器化”迫使其他国家寻求一个安全度更高的金融体系。在美元主导的体系下，美国经常出于地缘政治原因对他国进行单边制裁，美国对阿富汗资产的冻结和对俄罗斯的大规模金融制裁是有力的证据。在此情况下，亚洲国家若想确保自己获得

持续的贸易增长与资金来源，不在当今国际局势中选边站，就必须着手建立由亚洲国家主导的“亚洲货币基金组织”。最后，美国虽然声称要维护“基于规则的国际秩序”，但是美国在金融制裁方面的所作所为并非基于规则和国际法，而是赤裸裸的权力政治，这更要求亚洲国家组织独立的金融组织以抵消美国的权力与制裁。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/04/23/weaponisation-of-the-dollar-makes-an-asian-imf-look-more-attractive/>

编译：高隆绪

10、新加坡东南亚研究院：越南对美越关系发展持谨慎态度

4月20日，新加坡东南亚研究院（ISEAS）刊登其访问学者阮安良(Dien Nguyen An Luong)和研究员黄氏河(Hoang Thi Ha)撰写的评论文章《越美关系拨云见日了吗？》。作者提出，越南媒体对布林肯访越的报道，反映了越南对美越关系发展的谨慎态度。由于美越在乌克兰危机应对上存在分歧，2022年美越关系陷入低谷。布林肯在近期访问越南时表示，希望2023年美越关系发展积极向好。为深化美越关系，布林肯代表美国政府提出了一系列美越合作建议，包括移交第三艘海岸警卫队船只以提高越南海军实力以及筹建新的驻越美国大使馆，为越南1800名工人提供就业机会。然而，布林肯访越并未成为越南主流媒体的头条新闻，引起的国内关注度也十分有限，不遵守官方宣传路线的媒体报道很快被

勒令删除。越南知名媒体 Tuoi Tre 援引布林肯言论“阳光一直照耀着美越关系”作为文章标题宣传美越关系积极发展势头的文章在发布后不久就被删除。越南媒体对布林肯的访问进行了选择性报道，对布林肯访问中提及的人权和宗教信仰自由问题未置一词。作者分析称，媒体报道侧面展现了越南政府对美越关系发展的谨慎态度。其一，越南不希望成为美国制华战略的马前卒，担心对美越关系发展过度乐观影响越中关系发展势头。其二，鉴于美越“战略伙伴关系”仍未达成，越方仍在等待重振美越关系的最佳时机。其三，美越有关人权和宗教信仰问题的政治分歧仍然存在，对两国关系发展造成了一定阻碍。

<https://fulcrum.sg/is-the-sun-shining-on-vietnam-us-relations/>

编译：范诗雨

编译：高隆绪、范诗雨、陈盈颖、王一诺、高云萌、石佳怡、
赵书韞、黄思予、余懿、肇冠同

审稿：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、申青青