



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2023年4月11-12日)

1、《外交学人》：欧洲领导人访问中国的机遇与挑战

4月7日，《外交学人》网站刊登了伦敦亚非学院中国研究院助理研究员邓肯·巴特利特 (Duncan Bartlett) 撰写的文章《欧洲走向中国，在挑战中寻求重新调整》。文章指出，自德国总理朔尔茨、西班牙首相桑切斯访问中国后，欧盟委员会主席冯德莱恩以及法国总统马克龙也于4月5日抵达中国访问。中国国家主席和马克龙举行了双边会议，并就乌克兰危机交换了看法，马克龙表达了他对中国能让俄罗斯重返谈判桌的期望。不过，现在很难判断中国是否具有限制俄罗斯的意图。欧盟委员会主席冯德莱恩和欧盟外交事务和安全政策高级代表博雷利认为，中国在俄罗斯问题上的立场将决定欧中关系的质量。在中法首脑会晤中，中方强调双方有能力解决分歧，维护世界和平；马克龙则表示法国将积极维持与中国的商业关系，避免割裂。马克龙带领的商务代表团由60多名法国企业高管组成，其中许多人寻求与中国进一步合作。然而，专家认为，马克龙在政治领域对中国的影响力有限，中国试图通过“分而治之”的方式分裂欧洲和美国，但这种做法不太可能成功。专家们认为，欧盟面临的巨大挑战

是在多极世界中找到一种切实可行的妥协方式。

<https://thediplomat.com/2023/04/europe-goes-to-china-seeking-recalibration-amid-challenges/>

编译：陈盈颖

2、CSIS：美荷日共同实施新半导体出口管制

4月10日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布人工智能和先进技术中心主任格雷戈里·C·艾伦（Gregory C. Allen）、贸易和技术项目主任艾米莉·本森（Emily Benson）、振兴美国创新项目研究助理宇野英树（Hideki Uno）和国际商务学院实习生玛戈·普特南（Margot Putnam）撰写的评论文章《日本与荷兰宣布新的半导体设备出口管制计划》。文章指出，日本与荷兰宣布的新半导体出口管制措施将与美国联动影响全球半导体市场发展。美国于2022年10月发布关于限制对华先进半导体制造设备和技术出口的全面管制措施，并谋求荷兰和日本的合作。2023年1月三国达成管制先进半导体设备出口的协议，随后荷日于3月宣布实施新的、未明确指向中国的出口管制措施。荷兰推出基于瓦森纳协定和欧盟出口管制相关条款扩大管制范围的新措施。日本政府则宣布对23种先进半导体制造设备实施出口管制。对此，中国主要通过双边举措、向世贸组织提起诉讼、发表明确且强硬的官方声明等方式进行反制，未来还考虑对稀土技术实施出口管制。总体而言，美荷日共同实施新半导体出口管制意

味着全球半导体市场进入新时代，地缘政治和国家安全将与市场力量发挥同等作用，未来美国及其盟友需准备好应对中国更大规模的报复行动。

<https://www.csis.org/analysis/japan-and-netherlands-announce-plans-new-export-controls-semiconductor-equipment>

编译：王一诺

3、印度观察家基金会：AUKUS 巩固美国太平洋地区影响力

4月8日，印度观察家基金会网站刊登了战略研究项目研究员普雷米沙·萨哈（Premesha Saha）、战略研究项目（欧洲方向）副研究员谢丽·马尔霍特拉（Shairee Malhotra）所撰文章《AUKUS：巩固“大西洋-太平洋”的战略空间》。文章指出，上个月美英澳三国领导人在加州签署了 AUKUS 协议，增进美英澳三边防御伙伴关系。文章分析了会议对三国的影响。对澳大利亚而言，AUKUS 是实现共赢的方式。今年三月，AUKUS 公布了在 2030 年代初期向澳提供“常规武装核动力攻击潜艇 (SSN)”的计划。然而，一些人担心澳需要投入大量成本，有人质疑在潜艇方面依赖美国是否有损澳大利亚的主权。有专家指出，应将 AUKUS 视为确保澳安全的手段而非目的。英国 2023 年发布的《外交国防安全政策综合检讨报告》（Integrated Review）重申印太是英国外交政策的“永久支柱”，而 AUKUS 强调“大西洋-太平洋”伙伴关系网络，从而实现印太与大西洋-太平洋两个战略战场的合并。

文章指出，AUKUS 加强了以美国为首的印太同盟体系，增强了美国在印太地区的军事存在，促进美国国防工业的发展。文章总结称，拜登政府通过 AUKUS 增强在太平洋地区的影响力，修复与该地区国家的伙伴关系，从安全角度重新界定了美国在太平洋地区的地位。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/aucus-consolidating-the-atlantic-pacific-as-a-strategic-space/>

编译：高云萌

4、 CSIS：菲律宾外长高度评价菲美联盟

4月10日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布了菲律宾外长恩里克·马纳罗（Enrique Manalo）的访谈，马纳罗主要对菲美联盟和两国关系发表了看法。马纳罗高度评价了菲美联盟，称其在“在菲律宾独立外交政策中拥有特殊地位”，认为该联盟建立在两国“自由和民主的神圣原则上”；建立在对1945年后基于规则的全球秩序的共同承诺之上；建立在共同价值观和共同目标的基础之上，两国也将顺应时代潮流，继续发展菲美联盟关系。菲外长强调了基于规则的全球秩序对菲律宾的重要性，认为其保障全球公共领域的公平性，确保菲律宾经济发展的外部环境，成为多边主义的平台与基础。菲律宾“无法想象没有美国作为伙伴的未来”。马纳罗最后着重谈及菲美《加强防务合作协议》（EDCA），认为该协议提升了菲律宾的军事现代化水平，为菲律宾与日

本、澳大利亚等国家的防务合作奠基，有助于维护菲律宾的主权与在专属经济区内的权利，为美军基地所在地区的经济带来了全新的发展动力。

<https://www.csis.org/analysis/new-era-us-philippines-alliance-discussion-foreign-secretary-enrique-manalo>

编译：高隆绪

5、AEI：伊拉克新石油协议于地区稳定无益

4月7日，美国企业研究所（AEI）刊登高级研究员迈克尔·鲁宾（Michael Rubin）撰写的评论文章《伊拉克的新石油协议是一个大错误》。作者提出，美方促使伊中央政府和库尔德自治区政府达成石油出口协议对地区稳定无益。国际仲裁机构于3月做出裁决，根据1973年土耳其-伊拉克签署的管道协议，土耳其在未经伊拉克巴格达政府的允许下帮助伊库尔德自治区出口石油的行为非法。为重启石油出口、缓解世界能源危机，在美方敦促下库尔德地区政府与伊中央政府开展谈判。双方达成最终协议，伊中央政府允许恢复伊库尔德地区及基尔库克省原油出口。根据协议，库尔德原油销售将由伊国家石油销售局管理，由联邦和地区政府组成的联合委员会将监督出口过程。原油出口收入将存入一个由库尔德当局控制、受伊中央政府监督的账户。作者认为，美方促使中央与库尔德地区达成协议的做法是错误的。原因是，第一，伊中央政府与库尔德地区执政的巴尔扎尼家族

间的矛盾难以调和，当前的原油出口协议极为脆弱。第二，帮助库尔德自治政府出口石油极可能加剧腐败，导致美对该地区的发展援助无法落实。第三，美方选择性忽视了库尔德自治地区的人权问题可能助长巴尔扎尼政府嚣张气焰，导致其放弃地区治理改革计划。作者建议美国政府停止对腐败部门的支持，以实际行动维护伊拉克稳定。

<https://www.aei.org/op-eds/iraqs-new-oil-deal-is-a-big-mistake/>

编译：范诗雨

6、《外交学人》：日本实施 OSA 新制度

4月11日，《外交学人》网站发布由客座记者詹姆斯·贝冢（James Kaizuka）撰写的文章《日本“政府安全保障能力强化支援（OSA）”制度：沉睡的巨人惊醒了？》。文章指出，日本的新安全框架通过深化合作伙伴关系发挥了现有优势，但是仍受到长期存在的规范和敏感性的限制。日本政府4月5日召开国家安全保障会议，并在会上确定了OSA的新制度，决定为“志同道合国家”提供军事援助。日本政府认为，在战后最严峻、最复杂的安保环境下，除从根本上加强自身防卫能力外，提升“志同道合国家”的威慑力也至关重要，于是决定在政府开发援助（ODA）之外创设政府安全保障能力强化支援制度（OSA）。一方面，承诺与重视和平、稳定和法治的“志同道合国家”深化安全合作；另一方面，继续受防卫装备转移三原则的约束。2023年日本政府将在该

框架下为菲律宾、马来西亚、孟加拉国、斐济四国军队提供支援。日本选择 ODA 的主要捐助国进行支援，是想要表示 OSA 是 ODA 的自然延伸，而不是一项新的军事倡议。如果 OSA 框架与印太经济框架等其他安全措施配合较好，将很可能增强日本在东亚甚至全球的安全作用。

<https://thediplomat.com/2023/04/japans-official-security-assistance-the-sleeping-giant-stirs/>

编译：石佳怡

7、东亚论坛：中国在中东外交中占据中心位置

4月11日，东亚论坛网站刊登星盘全球战略咨询公司的创始人兼总裁奥利弗·约翰（Oliver B. John）的署名文章《中国在中东外交中占据中心位置》。文章认为，尽管中国仍未挑战美国在中东地区的外部安全保障者地位，但正在持续扩大其地区外交影响力。虽然沙特阿拉伯和伊朗至少从2021年起就一直在暗中讨论如何缓解紧张局势，但中国在促成该协议的过程中发挥了尤为重要的积极作用。中国有强烈的动机来推动通过外交途径解决这些紧张局势，并且完全有能力调解这一争端。中国是沙特和伊朗最大的石油出口市场，在2021年占沙特原油出口的四分之一以上。中东地区的稳定对中国的能源安全至关重要，而缓解伊朗和沙特之间的紧张局势以及帮助他们恢复正式外交关系可以增加这种稳定性。在中美竞争的框架下，这一协议不一定是零和方案。短期内，

中国增加在中东地区的外交影响力似乎合乎逻辑；但从长远看，中国可能陷入棘手的、难以解决的地区争端中。鉴于沙特和伊朗之间的问题尚未解决，最近的协议是否会导致两国紧张局势的持续缓解仍不确定。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/04/11/china-takes-centre-stage-in-middle-east-diplomacy/>

编译：邵志成

8、CSIS：美国制华背景下的贸易保护主义

4月10日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布了前美国对外贸易委员会主席威廉·艾伦·莱因施（William Alan Reinsch）撰写的评论文章《如果你不能击败他们，那要如何？》。文章认为，在中美关系急剧恶化、对华舆论急转直下的背景下，制华问题逐渐成为美国背离多边主义、实施保护主义的借口。文章指出，美国冲击基于规则的多边贸易体系主要受到两个因素的驱动：一是简单的保护主义，旨在通过保护美国工业免受竞争来促进美国工业与制造业的发展。二是将贸易政策与国家安全混为一谈，对国家安全的滥用造成了美国一系列有违国际贸易规则的行为与政策，尤其体现在对抗中国的贸易举措上，如TikTok禁令、对华矿产禁令、《芯片与科学法案》中限制美中企业合作的内容等。文章警告，美国无视国际法与世界秩序可能引起其他国家效仿，导致保护主义的进一步扩散，从长远来看，不利于美国国际

地位与国家利益的维持。

<https://www.csis.org/analysis/if-you-cant-beat-them-then-what>

编译：蔡依航

9、《外交事务》：如何振兴世界银行、国际货币基金组织和开发性金融体系

4月7日，《外交事务》杂志网站发布前美国国际开发署署长、洛克菲勒基金会主席拉吉夫·沙赫 (Rajiv J. Shah) 与巴巴多斯总理米亚·阿莫尔·莫特利 (Mia Amor Mottley) 共同撰写的文章《如何振兴世界银行、国际货币基金组织和开发性金融体系》。文章指出，当前全球各国都面临着多种复合危机，富裕国家通过各种手段抵御危机，相比之下，低收入国家则深陷债务陷阱。作者认为国际金融机构并不适合应对多重全球危机，目前面临的问题部分是因为危机的性质和范围所造成的，这些危机同时影响到每个国家，而国际金融机构则被自身的陈旧规则和程序所束缚。近年来，人们逐渐形成了新的共识：振兴开发性金融体系有助于应对全球危机。这一共识具体体现为三个原则：第一，各国需要新措施来缓解债务问题，例如修复20国集团债务处理共同框架、将未使用的IMF特别提款权输送给目前面临风险的国家等；第二，各国需要以低于市场的利率获得额外贷款；第三，公共、私营和慈善部门必须共同合作，促进公共产品的推广和使用。最后，作者提出，富裕国家和低收入国家之间的合作始终根

植于全球的稳定繁荣，而全球繁荣稳定离不开更进一步的多边合作。

<https://www.foreignaffairs.com/barbados/revitalize-world-bank-imf-development-finance-system-mia-mottley-raj-shah>

编译：胡宇恺

编译：邵志成、蔡依航、胡宇恺、高隆绪、范诗雨、陈盈颖、王一诺、高云萌、石佳怡

审核：文晶、姚锦祥、苏艳婷