



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2022 年 4 月 6-10 日)

### 1、《国家利益》：美国对中国的商业制裁或将适得其反

4 月 7 日,《国家利益》杂志网站刊登美国企业研究所中国经济与战略倡议的主席薛瑞福 (Randy Schriver) 及副主席卜大年 (Dan Blumenthal) 所撰文章《美国需要对华“冷战”战略》。文章分析了美中博弈现状,指出美国对华政策缺乏“冷战”大战略支撑。美国虽转变了外交与安全议程,重回大国竞争,但内部官僚体制早已生锈,无法支撑对华战略竞争,这使拜登与特朗普两届政府对华的政策行动都收效甚微。经济层面,贸易战下公平竞争环境尚未得以构建;技术层面,财政部与商务部之间的对华制裁协调滞后,高技术领域脱钩路径模糊;盟友层面,美国对国际伙伴召集力也有所下降。文章指出,美国决策者应实施具有明确战略驱动的政策,将手段与目标匹配。尤其在经济领域,一是要实现有针对性的战略脱钩,减少在药品制造、清洁能源等安全领域对中国的依赖;二是优化官僚和法律体系,使机构步调一致,各司其职;三是优先采用积极性战略工具,与盟友和伙伴共同努力,建立新的经济权力中心。

<https://nationalinterest.org/feature/america-needs-%E2%80%9C>

cold-war%E2%80%9D-strategy-china-206388?page=0%2C1

编译：谭燕楠

## 2、史汀生中心：以色列的核垄断与中东核扩散

4月6日，史汀生中心网站发布了国际战略研究所(IISS)副研究员马克·菲茨帕特里克(Mark Fitzpatrick)的评论文章《以色列的核垄断如何影响中东的核扩散》。文章指出，对于被伊斯兰国家包围的以色列来说，核武器是其终极保险。尽管以色列曾表示若其能与邻国和平相处并取得安全保障，或将加入《不扩散核武器条约》。但基于以色列仍不安全的边界形势和与伊朗的紧张关系，若无核武器，以色列将更易陷入安全危机。此外，文章认为，多年以来以色列所拥有的核武器已引发数次核扩散的苗头，尽管各国出于多种原因寻求核武，但制衡以色列曾是中东各国发展核武的主要动机。另一方面，以色列所持有的核武器也是各国寻求在中东建立无核及其他大规模杀伤性武器区的主要动机，这一计划将解决地区性的核扩散。然而在伊拉克、伊朗、利比亚和叙利亚未遵守核不扩散条约的情况下，以色列不免怀疑条约所能带来的安全保障。

<https://www.stimson.org/2023/how-israels-nuclear-monopoly-affects-proliferation-in-the-middle-east/>

编译：顾程铭

### 3、《辛迪加报业》：人民币国际化的现实检验

4月10日，《辛迪加报业》发表新开发银行前首席经济学家、哥伦比亚大学商学院金融和经济学教授魏尚进(Shang-jin Wei)所撰文章《人民币国际化的现实检验》。文章认为，即使中国大力推进人民币国际化，但要动摇美元主导地位还需放宽资本管控并推进数字人民币的发展。目前人民币国际化顺利进行：中国和巴西达成共识通过本国货币而非美元进行交易；中国海洋石油集团同法国道达尔能源完成首单液化天然气跨境人民币结算贸易；俄罗斯总统普京宣布将人民币交易扩大到同亚非拉国家的贸易结算；沙特阿拉伯也同中国开始讨论采用人民币结算出口石油。人民币国际化被认为既具有保护中国免受美国经济制裁的地缘政治意义，也具有保障中国免受汇率变动危机并扩大本国经济发展的重要意义。但事实证明美元仍然占据全球贸易结算的主导地位，而同时中国因其本国市场流动性问题而不足以吸引国际投资者。中国可以通过放松资本管制来增强国际吸引力。但这会损害中国的金融稳定性，使中国更易受到美元汇率变动和全球金融市场循环的影响，或加剧中国金融体系当前存在的问题，即国内储蓄不总是投向最具生产力的行业。由此，文章提出两种解决路径：其一，推进中国央行同其他国家主权货币间的交易协定，缓解国际投资者对人民币风险的担忧；其二，推进数字人民币，在不减轻资本控制的前提下推进部分资本自由化的发展，同时也不会危及美元霸权。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/renminbi-still-no-match-for-us-dollar-by-shang-jin-wei-2023-04?barrier=accesspaylog>

编译：陈熙芮

#### 4、《外交学人》：美韩联盟面临的五大挑战

4月7日，《外交学人》网站刊登美国韩国经济研究所（KEI）高级主任特洛伊·斯坦加罗内（Troy Stangarone）所撰文章《美韩联盟面临的五大挑战》。文章提出，尽管美韩联盟具有长期性质，但由于五方面新挑战，未来10年美韩联盟将发生深刻变化。对华政策方面，美将未来十年描述为与中国地缘战略竞争的“决定性十年”，而包括韩国在内的国家对其在华经济利益非常敏感。美为继续保持对华竞争优势而采用出口管制和国内补贴，其半导体和电动汽车领域出台的政策，造成美韩联盟内部紧张关系。朝核问题方面，由于朝鲜得到莫斯科等的政治掩护和潜在经济支持，美韩联盟面临着其无核化努力影响力减弱的前景。气候变化方面，一是美韩近年来加强气候变化方面合作，但减排需深化和扩展至其他国家，还需避免美韩对《削减通货膨胀法案》有关产业政策的争议。二是气变还将对朝鲜的基础设施和粮食供应造成更大压力，可能导致更多不稳定。人口方面，出生率下降导致韩国劳动适龄人口和总人口减少，进而引发经济增长率下降、医疗和养老成本上升、应征入伍人数降低的问题。技

术方面，在美韩系统中融入人工智能也将带来道德问题，这一技术可能对社会、政治、经济和国家安全产生最深刻和最难以预测的影响。文章总结称，管理这些不同而相互关联的挑战将需要美韩间更深入地协调，也需要一种整合相关议题的方法。

<https://thediplomat.com/2023/04/five-challenges-for-the-u-s-korea-alliance/>

编译：王叶湑

## 5、《外交学人》：中俄石油运输

4月5日，《外交学人》网站刊登大西洋理事会高级研究员约瑟夫·韦伯斯特（Joseph Webster）的评论文章《美国能否阻止俄罗斯向中国出口石油？可以，但这是个坏主意》。文章指出，在战时或接近战时的情况下，为反制中国封锁，西方可能会中断俄罗斯对中国的原油运输。由于俄罗斯对中国的石油运输已变得越来越偏向海上途径，使西方的海上封锁成为可能。然而，俄罗斯出口的原油总量在2022年仅占中国进口量的1/6，这使其原油进口重要却不关键。这种行为反而将恶化西方与中俄间仅存的关系。鉴于中俄在太平洋上的军事实力，封锁制裁也不切实际，还会损害西方信誉。西方同样可以选择通过网络方法、秘密行动、对峙能力或上述的一些组合进行扰乱，但都具有极大的风险。俄罗斯在目前的乌克兰冲突中表现出信息情报漏洞，西方可以通过这种风险

较小的方式破坏俄罗斯石油生产或运输，但产生的影响有限，反会导致两国的报复性网络攻击。因此，作者认为，封锁俄罗斯向中国出口的原油是可行但愚蠢，阻止中俄的原油运输不是合适的反制方法。

<https://thediplomat.com/2023/04/could-the-us-block-russian-oil-exports-to-china-yes-but-its-a-bad-idea/>

编译：施畅

## 6、《外交事务》：美中间需要对话

4月6日，《外交事务》杂志官方网站发表战略与国际问题研究中心(CSIS)中国商业与经济高级顾问甘斯德(Scott Kennedy)及北京大学教授王缉思联合署名文章《中国和美国之间需要对话》。文章指出，当前美中两国对双边关系前景预期普遍较差，随着紧张局势升级，两国高层缺乏接触使得双方难以感同身受，难以站在对方的角度看待问题，两国政策制定者的共识开始固化为两国竞争已转变为一场关乎存亡冲突的观点。双方都认为两国关系恶化主要是对方的责任，而本国是对对方不合理行为的理性回应，中国认为特朗普政府对华为和其他科技公司征收关税和制裁是对中国发展的刻意打击；美国则认为中国在挑战二战后建立的以市场为基础的全球经济和在美国同盟体系基础上的国际秩序。作者认为，虽然未来美中关系极有可能继续恶化，但双方进行沟通依然是极其必要，只有双边沟通才会增加两国找到和平处理

分歧的方法的机会。

<https://www.foreignaffairs.com/china/america-and-china-dialogue-need-lack-risk-conflict>

编译：聂子琼

## 7、《外交事务》：美国可以赢得人工智能竞赛

4月4日，《外交事务》网站刊登了新美国安全中心副总裁兼研究主任保罗·沙雷（Paul Scharre）的文章：《美国可以赢得人工智能竞赛》。文章指出，技术对于国家在全球政治中的地位至关重要。在争夺人工智能主导地位的竞赛中，美国具有领先优势，但也需要克服一定障碍，进行结构和战略调整。如果美国最终保持对半导体供应链的控制，最大限度地吸引人才，并建立值得信赖的系统，它将成功保持领先地位。文章认为，一方面，与中国相比，美国具有芯片技术的控制优势及其在技术供应链上的巨大影响力，在人才招募和全球影响方面也占据上风。另一方面，美国并没有主导人工智能竞赛的每个部分，中国也正在努力缩小与美国的差距。相较之下，美国对技术外流的担忧和不友善的移民政策可能损害其人工智能发展。短期来看，拜登政府的出口限制可能会阻碍中国芯片技术的发展，但长期来看可能会加速中国走向芯片独立。美国的相关限制也可能促使外国甚至是美国科技公司从其芯片供应链中删除美国技术，或者尝试绕过其禁令。文章建议，美国决策者不应实施广泛的禁令，而应与盟

国密切合作，以维持中国对外国芯片的依赖。美国还必须投资于新形式的微电子研究，以确保美国公司在未来半导体技术方面处于领先地位。美国国防部门必须进行结构调整：改革采购规则，吸纳商业领域的技术创新；谨慎而正确地将人工智能整合到军队，助推更好的人工智能战略贯彻落实。

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/ai-america-can-win-race>

编译：赵书韞

## **8、《东亚论坛》：韩国是否拥核取决于朝核威胁与全球局势**

4月5日,《东亚论坛》发布由美国对外关系委员会(CFR)韩国研究助理研究员詹妮弗·安(Jennifer Ahn)所撰文章《韩国拥核讨论的驱动因素和影响》。文章指出,韩国关于核武器的争论可以归因于朝核问题和全球局势变动。首先,韩国拥核的最大动力是朝鲜。去年以来,朝鲜在战术核武器和洲际弹道导弹方面的双重进展让韩国倍感威胁,美国的消极反应又让韩国产生怀疑。因此,韩国国内出现采取核对策的呼声,朝韩军事方面的“力量不对称”将继续引发两国的不安。目前,韩国的拥核言论也是对维护朝鲜半岛和平稳定的长期评估反映。其次,全球安全环境的不确定性与不稳定性也是促成韩国此番言论的重要原因。其一,乌克兰危机使韩国认识到韩朝再次爆发冲突的潜在风险,以及常规方式难以威慑和制服一个拥核国家的事实。其二,中美战略竞争加

剧使对朝采取区域合作的可能性减小，联合国安理会通过制裁限制朝鲜核试验的能力降低。最后，在地区安全影响方面，拥核倡议者认为，朝鲜核武扩散，以及东北亚拥核国家与无核国家之间日益失衡的关系，已经引发了“多米诺骨牌效应”。然而，反对核军备的韩美专家都认为，韩国拥核会触发地区军备竞赛。文章表示，如果美国当下默许韩国发展核武，那么美国需要重新解释长期以来对盟友的核不扩散政策，并调整在东北亚的武力和核武器部署。相反，如果美国反对，韩美联盟会被削弱，韩国将遭受政治和经济上的系列打击。因此，在目前的状态下，对韩国关于核武的辩论方向做出预测还为时过早。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/04/05/drivers-and-implications-of-south-koreas-nuclear-debate/>

编译：余懿

## 9、《外交政策》：应加强英国中央政府与地方政府的纽带联结

4月4日，《外交政策》网站发布美国对外关系委员会助理研究员阿比·麦高文（Abi McGowan）所撰文章《里希·苏纳克的北爱尔兰协议为何会失败》。文章指出，“温莎框架”协议标志着英国和欧盟关系的改善，使双方能在乌克兰危机和国防等紧迫问题上进行合作。通过减少货物检查，该协议为企业和消费者提供更高效率的贸易环境，是对《北爱尔兰议

定书》的重要补救。然而，苏纳克面临两难局面。一方面，为实施新协议，北爱尔兰需要一个正常运作的地方政府。但北爱尔兰的行政和立法机构斯托蒙特，自成立以来有 40% 的时间无法正常运转。英国中央政府希望“温莎框架”协议能够推动斯托蒙特重启，但能否成功实施该协议取决于斯托蒙特能否恢复运作。另一方面，为抗议《北爱尔兰议定书》，北爱尔兰民主统一党（DUP）退出了地方政府。苏纳克希望新协议能说服 DUP 重返政府，但协议并没有满足其重新执政的所有先决条件，DUP 重返斯托蒙特前景渺茫。此外，新协议削弱了北爱尔兰与英国的联系，对该地区在英国的地位构成潜在威胁。英国政府对脱欧的处理使 DUP 感到伦敦优先考虑欧盟而不是北爱尔兰。通过对从英国到北爱尔兰的货物实施欧盟检查，“温莎框架”建立了北爱尔兰与英国其他地区之间的内部边界。统一派担心，如果北爱尔兰继续背离英国，将导致联合王国的分裂。除非完全废除《北爱尔兰议定书》，任何让北爱尔兰更接近欧盟的妥协都可能导致爱尔兰走上统一之路。文章强调，七年的脱欧进程已经严重损害了英国中央政府与威尔士、苏格兰、尤其是北爱尔兰分权政府之间的关系，苏纳克应该加强联合王国内部的纽带联结。

[https://foreignpolicy.com/2023/04/04/brexit-northern-ireland-trade-deal-rishi-sunak-windsor-framework/?tpcc=recirc\\_latest0629](https://foreignpolicy.com/2023/04/04/brexit-northern-ireland-trade-deal-rishi-sunak-windsor-framework/?tpcc=recirc_latest0629)

21

编译：黄思予

## 10、《外交政策》：欧洲能源危机

4月5日，《外交政策》网站发布专栏作家、哥伦比亚大学欧洲研究中心主任亚当·图兹（Adam Tooze）撰写的评论文章《并非“危机”的欧洲能源危机》。文章认为，乌克兰危机导致西方国家在政策的各个方面都重申了对国家安全的担忧。但对欧洲而言，最紧急的优先事项仍是能源安全。当前，紧急能源计划是短期权宜之计，现在的紧迫问题是，长期的能源安全应该朝哪个方向发展。自2020年以来，欧洲一直在加倍努力推行绿色能源政策，乌克兰危机，再加上华盛顿和北京之间的关系不断恶化，给这一前景带来了挑战。美国的一些鹰派声音甚至认为，新的地缘政治格局使整个欧洲能源转型的愿景受到了质疑。文章反驳了上述观点，认为欧洲2022年的能源需求和供应数据显示的不是对化石燃料的全面回归，而是正在向一个新的和更多样化的能源组合过渡，其中增长最快的部分是可再生能源。就发电量而言，2022年将作为太阳能和风能超过欧洲所有其他发电形式——天然气、核能或煤炭——的一年而载入史册，2023年可能会看到这一趋势继续下去。同时，在2023年随着水电做出更大的贡献，以及法国核电的恢复，应该预期对煤炭的需求将下降到历史最低点。此外，电动汽车（EV）革命正在迅速进行，购买电动车的趋势已经在整个欧洲兴起，欧洲到2035年停止销售新的内燃机汽车的承诺仍然没有改变。文章强调，美方认为乌克兰危机激起了欧洲能源转型的普遍退缩，这与事

实完全不符。欧洲政府、企业和社会正在加速能源转型，向绿色能源转型似乎是最明智的选择。

<https://foreignpolicy.com/2023/04/05/europe-energy-crisis-security-renewable-solar-wind-nuclear-carbon/>

编译：肇冠同

## 11、大西洋理事会：芬兰加入北约后的政策连续性问题

4月4日，大西洋理事会发布该机构非常驻高级研究员、欧洲混合威胁应对中心的国际关系负责人拉斯穆斯·欣德伦（Rasmus Hindrén）所撰文章《芬兰的政治转向是否也意味着其北约路线的改变》。文章称，芬兰在短短几天内经历了两场政治变革。首先，在4月2日芬兰议会选举中，中右翼的民族联合党成为议会第一大党，其领导人佩特里·奥尔波（Petteri Orpo）预计将出任芬兰新总理。其次，就在两天后，芬兰正式成为北约第31个成员国。在此背景下，文章提出设问：随着政府的更迭，芬兰加入北约后是否有理由期待其北约之路出现动荡？对此文章分析称，安全和防务政策历来是芬兰各党派间的共识领域，申请加入北约的决定得到了该国绝大多数公众的支持，且新议会的主要政党均支持入约，芬兰还将继续支持乌克兰。此外，政策连续性，尤其是在安全政策方面，始终受到芬兰政府高度重视，现任总统尼尼斯托的任期将于明年才结束，所以该国外交防务路线具有连续性。但文章认为，芬兰的外交防务政策会发生细微调整：第一，

民族联合党对于深化与美国的合作持更开放态度。第二，刚成为议会第二大党的芬兰人党倾向于容忍民族主义叙事，强调国家主权，芬兰人党可能仍然支持在北约加强合作，但在团结和多国联合能力等问题可能会有些许分歧。第三，北约成员资格本身带来的变化，从长远来看将具有更深远的意义，芬兰需要知道如何最好地利用其政策、地缘政治地位和资源来推动其在北约的目标，也需要改变政策制定的文化，以接受相互团结和公开辩论，并促进对联盟动态和进程的理解。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/will-finlands-political-turn-mean-a-course-change-on-nato-too/>

编译：吴子浩

## 12、东亚论坛：提升澳越关系时机已到

4月8日，东亚论坛官网刊登了新南威尔士大学博士陆英军（Luc Anh Tuan）所著文章《提升澳越关系时机已到》。文章指出，澳大利亚和越南在今年2月迎来澳越建立外交关系50周年。尽管在国家利益和政治体制方面存在差异，但是澳越双方仍在经济、政治和安全领域取得稳步发展。经济方面，澳越双方皆为多个跨国协议的成员国，并承诺将“澳越加强经济交往战略（Australia-Vietnam Enhanced Economic Engagement Strategy）”落地生效；政治方面，澳大利亚是首批与越南建立外交关系的国家，双方在2018年将外交关系调整为战略伙伴关系；战略方面，澳越保持紧密的防卫安全

合作，并于今年 2 月 22 日在堪培拉召开第三次副部长级安全对话。作者认为，鉴于两国关系日趋成熟，战略利益不断趋同，越南和澳大利亚正处于深化合作的关键节点，澳大利亚应当继续成为越南的首要伙伴并帮助越南实现其发展目标。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/04/08/now-is-the-time-to-upgrade-vietnam-australia-relations/>

编译：余洪奕

编译：吴子浩、赵书韞、黄思予、肇冠同、余懿、罗柳青、刘力凤、聂子琼、施畅、陈熙芮、谭燕楠、王叶湑、余洪奕、顾程铭

审核：聂未希、苗争鸣、贺刚、申青青、郑乐锋、周武华