



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2023 年 3 月 2-3 日)

1、乌克兰危机如何和平结束？

3 月 2 日，《报业辛迪加》网站刊登了普林斯顿大学历史和国际事务教授哈罗德·詹姆斯（Harold James）的评论文章《乌克兰危机如何和平结束》。文章指出，在美西方国家同意向乌运送更多现代化武器的背景下，对武装冲突升级的担忧和西方世界人民对对乌援助日益不满的情绪，让更多人开始思考乌克兰危机将如何结束。准现实主义者赞成冻结冲突的解决方案，即设立非军事区。但作者认为这种“务实”的选择没有政治吸引力，而稳定和平的可能性则比人们想象的更大。管理不善和执行不当的战争或将摧毁政治体制，迫使其改革并最终导致政权更迭，作者认为这是俄主动结束战争的可能路径。而从国际社会来看，若要实现长期的稳定和平，一方面不能以剥夺俄人民长期发展的资源财产为代价对乌进行补偿，另一方面要考虑到全球对乌克兰危机的高度两极化反应。因此，作者提出需要发展一个更通用的框架以重建受冲突破坏的社会，如 1943 年成立的联合国善后救济总署（UNRRA），将战争结束视作为所有受害者提供广泛支持的全球项目的一部分。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/russia-ukraine-war-could-end-in-peace-by-harold-james-2023-03>

编译：杨皓婷

2、《报业辛迪加》：联合国不该软弱无力

2月28日，《报业辛迪加》官网刊登了哥伦比亚大学国际与公共事务学院教授伊藤隆敏（Takatoshi Ito）的文章《联合国不该软弱无力》。文章指出，乌克兰危机一年来，引发了全球能源和粮食危机，导致多数民众苦不堪言。脆弱的全球经济历经新冠大流行后初见恢复，但又遭冲击。这说明二战后建立的国际秩序根基已出现动摇。面对乌克兰局势，联合国却不能有效发挥作用，国际自由秩序将会进一步分崩离析。联合国不能解决全球不稳带来的威胁，德、日已准备增加军事预算，重新发展武装力量。但因广岛、长崎之鉴不远，日本会继续遵守和平主义章程。作者指出，维护自由民主不受侵略者破坏需要一个能应对世界和平威胁的多边主义机构，联合国安理会必须进行改革。当前，世界在灾难深渊的边缘徘徊，全面改革全球治理制度是唯一选择。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/un-security-council-dysfunction-threatens-global-stability-by-takatoshi-ito-2023-02>

编译：魏露露

3、《外交学人》：斯里兰卡国家破产与债务陷阱的国际金融主权原因

3月2日，《外交学人》杂志网站刊登其客座作家、斯里兰卡科伦坡研究员希兰·伊兰佩鲁马（Shiran Illanperuma）的文章《斯里兰卡国家破产与债务陷阱的国际金融主权原因》。文章写到，斯里兰卡债务问题的根源被归结为包括腐败、债务陷阱、结构性国际收支赤字等各种原因，而其崩溃直接原因是敞口越来越大的高利率国际主权债券（ISBs）。文章指出，对于斯里兰卡等不发达国家来说，从国际资本市场借款的风险格外大。由于债券本身可交易价格取决于信用评级机构的决定，当机构下调国家信用评级时，该国债券的价格下降、收益率上升，使得未来的借款成本更高，并可能导致滚雪球效应。作者指出，近十年欠发达国家用低利率来掩盖同未工业化生产基地贸易条件恶化有关的长期国际收支问题，同时促使西方投资从其他来源寻求股市与新兴市场利润，这样的债务结构转变给欠发达国家造成了毁灭性的后果。作者分析，即使该国已经采取措施贬值货币、增加税收并将国有企业私有化等措施，这种再融资战略对国家未来来说是灾难性的。在中短期内，双边借贷仍是该国为其对外承诺融资的最安全、最可靠的方法，但由于地缘政治原因，未能走上这条道路。

<https://thediplomat.com/2023/03/the-real-cause-of-sri-lankas-debt-trap/>

编译：聂子琼

4、《外交事务》：美国需控制以色列和伊朗的军事升级

2月27日，《外交事务》杂志网站刊登加州大学洛杉矶分校伯克尔国际关系中心的高级研究员达莉亚·达萨·凯伊（Dalia Dassa Kaye）所撰文章《以色列与伊朗的危险“影子战争”——为什么升级的风险越来越大》。文章指出，以色列对风险的偏好增强，以伊“影子战争”将面临升级的风险。作者认为，拜登上台后希望恢复《伊核协议》，美伊以三国间关系正在发生变化。当前，伊政府面临前所未有的危机，民众对其领导层不满不断恶化，伊朗强硬派势力上升。此外，伊不断发展其核能力，并与俄建立密切的军事联系。与此同时，美加强与以军事协调，并认为其在海湾地区的阿拉伯伙伴将欢迎美以军事结盟，然而大部分阿拉伯国家对伊朗日益增长的军事压力并不关切。作者提出，威慑并非万无一失的战略，美国需防止攻击升级。如果伊朗领导人将美以的一些威慑行动视为推翻政权的企图，伊朗的反应可能不会受到限制。在没有核外交和军事升级的情况下，保持与伊朗的沟通渠道对于危机管理至关重要。

<https://www.foreignaffairs.com/israel/israels-dangerous-shadow-war-iran#author-info>

编译：罗柳青

5、布鲁盖尔研究所：欧洲能源危机对财政的影响

3月2日，欧洲政策研究中心网站刊登其研究分析师乔瓦尼·斯加拉瓦蒂（Giovanni Sgaravatti）、高级研究员西蒙尼·塔格里亚皮特拉（Simone Tagliapietra）、研究助理塞西莉亚·特拉西（Cecilia Trasi）的评论文章《欧洲能源危机对财政的影响：现状、问题和前景》。文章指出，欧洲政府的财政干预措施仅三分之一针对弱势群体，因此需建立相关标准保证干预的针对性及有效性。文章首先介绍了欧洲的财政现状。2021年9月至今，欧洲各国政府拨出的7690亿欧元预算并未完全利用，且各国拨款占GDP的比例差别很大，2/3的财政措施缺乏针对性目标。其次，欧洲财政政策面临多类问题。价格上限提升消费需求并加剧供需失衡；财政拨款减缓消费者压力但阻碍能源转型；长期维持干预的成本高昂；抑制能源价格对弱势群体的帮助较少；政策因政治成本而难以迅速停止；欧洲政策或将影响全球能源分配。文章最后总结了欧洲财政的发展前景。欧洲央行建议各国政府根据“Green triple-T”标准制定相关措施，包括短期性、专门性及针对性三个特点（temporary, tailored and targeted）。同时欧洲也需超越紧急财政措施而深入结构性改革以提供更长久的保障。

<https://www.bruegel.org/blog-post/fiscal-side-europes-energy-crisis-facts-problems-and-prospects>

编译：刘力凤

6、大西洋理事会：一年后，德国的“时代转变”仍在建设中

2月27日，大西洋理事会网站发布了大西洋理事会欧洲中心客座高级研究员罗德里克·凯弗普茨（Roderick Kefferpütz）所撰文章《一年后，德国的“时代转变”仍在建设中》。文章认为，一年来德国在“时代转变”方面的政策进展有限。文章称，乌克兰危机的爆发标志着德国以商业为导向的地缘政治和对俄政策失败了。危机爆发的第三天，朔尔茨在议会发表了题为“时代转变”的演讲。德国已经在政策的转折方面走了很远，包括削减俄天然气进口，向乌提供军事援助，从美国购买 F-35 战斗机等。但是，文章认为德国外交政策的实施仍然面临多重障碍。首先，德国的官僚采购流程可能会耗尽特别国防基金，且通胀实际上削减了基金的购买力。其次，德国仍然不太可能达到北约 2% 的军费支出目标。德国没有永久性增加国防预算的结构性解决方案，特别防御基金将只不过是昙花一现，而且德国内部各党派还就国防预算缠斗不休。再次，“时代转变”必须包括加强德国情报服务、网络能力和应对混合威胁能力的建议。然而，目前对这些方面的关注都很少。最后，文章称中国是对德国“时代转变”的真正考验。对此，德国内部也有分歧。降低对华经济依赖已是德国内部共识，但同时在亚洲加强政治和安全参与也很重要。德国需要采取“以实力求和平”的方式来与中俄打交道，而不是“通过贸易改变”。文章最后总结称，理论与实践总是差异显著，德国的“时代转变”任重道远。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/one-year-later-germanys-zeitenwende-is-still-under-construction/>

编译：杨博

7、《外交政策》：拜登政府需要多种族外交团队

2月28日，《外交政策》发布美国国务院前首席副发言人加里纳·波特（Jalina Porter）的文章《国务院缺乏多样性对美国外交不利》。拜登竞选承诺将人权置于其外交政策的核心地位，弗洛伊德事件后更是将促进种族平等作为优先事项，但现实证明国务院内部的歧视仍然普遍存在。文章认为，如果美国想要在全球舞台上以身作则，大力促进包容是唯一可行的路径。国务院是一个坚持系统性种族主义做法的机构，但几个世纪以来，这种做法经常被忽视。若要使其履行使命并充分发挥潜力，必须采取以下几个步骤。一是必须让种族主义者担责。二是定期与非裔美国议员和媒体接触。三是将非裔美国人视为不可或缺的利益相关者。四是赋予非裔美国员工权力。文章指出，当高级外交官员破坏弱势群体和代表性不足的群体时，不仅阻碍外交政策制定的过程，还会削弱美国的全球地位。美国要想在强大的地位上发挥领导作用，其外交官应该对美国文化多样性以及他们所服务的东道国文化有更广泛的了解。文章最后称，标榜为多元化的装点门面并不能带来更具包容性的外交政策。美国需要的多样性代表着真正的包容，而不仅仅是少数人的选择。

<https://foreignpolicy.com/2023/02/28/race-diversity-state-department-blinken-biden-us-diplomacy/>

编译：吴约

8、俄罗斯国际事务委员会：俄美须就网络安全问题保持沟通

3月1日，俄罗斯国际事务委员会发布莫斯科国立国际关系学院（MGIMO）国际信息安全中心副主任埃琳娜·季诺维耶娃（Elena Zinovieva）所撰文章《俄美双边关系中的国际信息安全》。文章回顾了俄美两国网络安全对话历程，呼吁双方保持网络空间治理对话。文章称，俄罗斯曾多次呼吁美国与之缔结防止网络空间军事化的协议，并在联合国等多边平台上推动国际信息安全议程，而美国一直对俄罗斯的提议持谨慎态度，认为俄方此举旨在挑战美国于信息和通信技术领域的主导地位。尽管如此，网络安全的脆弱性促使美俄双方开展网络安全对话，但美国前总统特朗普被指控与俄罗斯黑客存在联系，使其任期内双方合作难以推进。拜登政府上台之初，美俄在该领域的合作有所恢复，双方于2021年就打击网络犯罪达成协议，但美国在2022年乌克兰危机爆发后单方面退出美俄网络安全协议。文章认为，美俄在网络安全治理领域存在长期分歧，但俄倡议成立的联合国开放成员工作组（Open-ended Working Group, OEWG）仍在充当各方沟通渠道。虽然目前俄美不太可能在信息安全领域签署新的双边协议，但双方需要保持现有的对话和沟通。

<https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/international-information-security-in-us-russian-bilateral-relations>

编译：吴子浩

9、《外交事务》：地震带来土耳其政坛同步“地震”

3月1日，《外交事务》杂志网站发表华盛顿近东政策研究所土耳其研究项目主任索内尔·卡加塔伊（Soner Cagaptay）的文章《土耳其的灾难，也是埃尔多安的灾难》。文章指出，土耳其地震不仅给土耳其政府带来了后勤挑战，也带来了政治挑战，埃尔多安目前面临着其执政生涯以来最严峻的考验。文章将本次地震与土耳其1999年地震进行类比，认为本次地震会产生相似的影响，使土耳其僵化的政治秩序崩溃。文章指出，土耳其有着悠久的家长式、自上而下的治理传统，在这种传统中，国家就像一位严于律己的父亲，照顾他的后代即公民。土耳其领导人长期以来坚持这一政治传统，并坚称他们知道什么对人民有益；而作为对这一关心的回报，人民必须向统治者的权力低头。直至1999年地震，在国家难以及时给予人民应有救助的现实面前，土耳其这种严厉但有效的家长制统治遭到动摇。同时，随后的经济危机撕裂了国家与公民之间的社会契约，撬开了前者对社会的意识形态控制。这种背景之下，埃尔多安及其所在的正义与发展党趁势而上，在取代了上一个专制的家长式政府之后，又树立起了自己专制、家长式的人物形象，并迎来了二十年的

持续执政期。执政以来，埃尔多安一方面采取措施促进经济、消除贫困，另一方面强硬地镇压反对者，巩固了自己同时受支持者爱戴和反对者惧怕的强大声誉。但文章认为，埃尔多安的政治形象难以抵挡本次地震带来的冲击。此次地震是一场历史性的灾难，伤亡人数之多、破坏规模之大，但是埃尔多安政府最初的应对却随意而散漫。除了政府缓慢的行动力之外，此次地震还暴露出埃尔多安政府的腐败和对安全隐患的漠视。这不仅招来反对党的指责，也导致了群众的愤怒。文章认为，埃尔多安会尽最大努力避免此次地震可能引发的骚乱与抗议，保护自己的声誉，他可能采取的措施包括：声称地震是他无法控制的天灾，还可能试图将责任转移到小型建筑公司身上，以免除政府的责任，并试图表现出强大和卓越的指挥能力；推迟选举，以免反对党利用地震议题做文章，或在紧急状态下举行不公正的选举。尽管此次地震可能引发土耳其政坛一时动荡，但文章认为，从大局来看也不必悲观，因为土耳其可能正在经历一个治理模式的历史性转折，该国的中产阶级和公民社会在此次灾难中展现出的韧性为该国勾画了一个光明的未来。这次地震不会产生另一个家长式政府，而是有助于重新平衡土耳其国家与社会之间不平衡的关系。

<https://www.foreignaffairs.com/turkey/turkeys-disaster-and-erdogans>

编译：聂未希

10、C4ISRNET: ChatGPT 对美国国防工业的机遇与风险

2月28日，美国C4ISRNET网站发布了来自乔治梅森大学商学院的研究助理诺亚·里弗斯（Noah Rivers）和奥利维亚·莱茨（Olivia Letts）的文章：《ChatGPT对美国国防工业基地意味着什么？》。作者指出，尽管ChatGPT对国家安全和国防采购的影响尚不清楚，但是根据最初的使用案例和该工具的反应，ChatGPT已经为国防专业人员带来了益处和风险。ChatGPT是由美国人工智能实验室OpenAI开发的人工智能聊天机器人工具。它源自一种称为GPT-3.5的基于机器学习的语言模型，被认为是生成式AI的一次突破。这意味着它能够与用户进行对话互动，并以各种文本格式对问题或提示生成详细的类似人类的响应。诸多行业的公司已开始使用生成式人工智能的迭代，用于从安排会面到撰写文章的各种任务。对于国防部门而言，ChatGPT的好处包括帮助缓解小型企业处理与政府合同相关时流程的耗时问题。该工具可用于编写政府合同的框架，对于起草内容和进行审查都很有帮助。此外，生成式人工智能还有利于加速和简化联邦采购流程。2023年，国防部首席数字和人工智能办公室宣布其正在设计和测试一种名为“Acqbot”的人工智能的合同编写能力，旨在帮助承包官员编写合同和管理合同生命周期。然而，ChatGPT也为国防领域带来潜在风险。它易于上手，降低了网络犯罪分子的门槛准入；未来或被该国用于进行网络间谍、信息操作和网络攻击，造成破坏性影响。另外，ChatGPT

的生成信息也不够可靠。作者认为，鉴于其局限性，当前版本的 ChatGPT 不会立即彻底改变国家安全或政府合同。尽管如此，政府承包商和国防部工作人员应该更好地了解基于人工智能和机器学习的能力将在未来几年为其行业带来的利弊，并充分利用该技术的优势，防范其安全风险。

<https://www.c4isrnet.com/thought-leadership/2023/02/27/what-will-chatgpt-mean-for-the-us-defense-industrial-base/>

编译：赵书韞

编译：杨博、吴约、吴子浩、聂未希、赵书韞、刘力凤、罗柳青、杨皓婷、魏露露、聂子琼

审核：贺刚、申青青、周武华、郑乐锋