



### CISS 海外信息专报

(2023年2月14-15日)

#### 1、CFR：大地震将重塑土叙政治局势

2月13日，美国对外关系委员会（CFR）发布中东项目客座高级研究员亨利·巴基（Henri J. Barkey）撰写的评论文章《大地震可能重塑土耳其和叙利亚政治局势》。文章指出，大地震可能使土耳其和叙利亚政府获得改变规则的机会。目前大地震已造成超36000人死亡，总体影响尚难评估。在叙利亚，反对派控制的伊德利卜深受地震影响，联合国援助仅能从唯一的过境点进入且援助数量有限。阿萨德政府试图趁此次地震重夺全国控制权，并以救援为名义与世卫组织讨论开启自2013年来关闭的其余过境点。在土耳其，地震暴露出当局管理的多方面不足。首先，负责救援的灾害应急管理局2023年预算缩减了33%，政府征收的地震特别税也未在建设灾区基础设施和增强国家应急响应系统能力上发挥作用。其次，2018年数千座未经严格审查和记录的非法建筑“合法化”，极大增加了安全隐患。最后，政府的救援响应迟缓且协调不力，部分灾区仍在等待物资和救援人员。在此背景下，埃尔多安试图转移其灾害应对不力的责任以应对大选，但严重的生命财产损失和居民流散或将阻碍灾区选举工作的正

常进行。埃尔多安可能将选举推迟至 6 月 18 日，甚至通过操控国家机器推迟至一年后。总体来看，大地震将在未来造成更多不可预测的政治影响。

<https://www.cfr.org/in-brief/massive-earthquake-could-reshape-turkish-and-syrian-politics>

编译：王一诺

## 2、澳大利亚智库：土耳其地震悲剧后的疏忽和任人唯亲

2023 年 2 月 14 日，澳大利亚战略政策研究所(Australian Strategic Policy Institute)发布了分析员伊恩·麦克吉利夫雷 (Iain MacGillivray) 的评论文章《多年疏忽和任人唯亲造成了土耳其地震的破坏性伤亡》。文章指出，此次灾难对土耳其社会、政治和外交事务产生广泛影响。21 世纪初以来，土耳其国内建筑业的快速发展推动经济增长。在过去的 20 年里，与执政的正义与发展党 (AKP) 结盟的建筑公司因有利的合同和政府补贴而变得富有。而 AKP 也将建筑业作为廉价资金的来源以促进经济增长。5 月即将举行的土耳其总统和议会选举，AKP 需要资金用于其选举开支和政治项目。据称，政府挪用了本应用于缓解灾害的税收，并将其用于国家的政治项目。由于缺乏资源，土耳其的民间社会组织不得不对国际援助，甚至自掏腰包。国际事务上，尽管土耳其近来对希腊和瑞典采取了挑衅行为，但国际社会仍优先回应地震危机，将政治问题置之一旁。作者认为，临近大选，土耳

其总统埃尔多安和 AKP 可能会再次通过外交对抗转移国内经济和地震灾害的注意力。作者预测，到了 5 月 AKP 可能会面临 2021 年那样的选举失败。

<https://www.aspistrategist.org.au/years-of-negligence-and-cronyism-underpin-devastating-earthquake-toll-in-turkey/>

编译：张彦赫

### 3、日本国际问题研究所：美国主导的国际秩序的未来

2 月 6 日，日本国际问题研究所（The Japan Institute of International Affairs）刊登由 2022 年度战略报告研究小组撰写的文章《“后冷战”时代的结束和美国主导的国际秩序的未来》。文章指出，二战结束后由美国主导建立的基于规则的国际秩序基础受到了威胁，世界进入分裂与不稳定新时代。具体表现为：第一，在俄乌冲突上，双方没有明确退出战略，战争有可能进一步升级。第二，美中竞争逐步加剧。美国持续关注印太地区，并将中国视为最重要的战略竞争对手。在政治、经济和军事等方面美中关系持续走向竞争甚至对抗，台湾等议题可能在此后变得更为关键。第三，在俄乌冲突和美中冲突升级的背景下，俄罗斯和中国正变得越来越团结。第四，多边合作框架继续面临着严重的危机，在美、英、法、中、俄五国发生冲突的问题上，联合国安理会预计将继续失灵，不扩散机制的可信度也面临着危机。

[https://www.jiia.or.jp/strategic\\_comment/strategic-annual-report.](https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/strategic-annual-report.)

php

编译：陈子懿

#### 4、ISEAS：国际秩序转变催生国际新机制

2月10日，新加坡东南亚研究所（ISEAS）发布美国企业研究所高级研究员扎克·库珀（Zack Cooper）撰写的评论文章《联盟时代：亚洲结盟性质的转变》。作者提出，联盟重要性日益突出展现了国际秩序转变的三大特征：从单极到多极，从稳定联盟到灵活盟伴，从多边主义到小多边主义。首先，冷战后形成的美国单极形势逐渐瓦解，建立多极世界成为趋势。就目前情况看，美中构建类似于冷战时期的两极体系不太可能，拥有更多自主权的新兴国家或将尝试构建多极世界体系。其次，从单极到多极的转变导致稳定联盟吸引力降低，新环境下，出于不同领域共同利益考量而组建的灵活盟伴关系或将成为常态。现有的部分脆弱联盟会因巨大压力面临崩溃。例如，美泰联盟可能因为认知和治理方法差异面临分崩离析。最后，小多边主义可能会取代多边主义。随着多极化和灵活盟伴体系发展，许多国家的国际参与形式将发生变化。更小规模、更具针对性的体系在实现特定目标方面将提供更大助力。一是小多边机制往往有更明确的目标，可以在具体问题上取得进展。二是小多边机制囊括的国家较少，更易沟通协调。三是小多边机制更灵活，可以根据情况达成和实施倡议。总而言之，从单极到多极、从稳定联盟到

灵活盟伴、从多边主义到小多边主义的转变促成了新兴机制的兴起。新机制将对不同国家产生不同程度影响：对曾经的单极霸主美国而言，新机制代表了一个需要重新适应的新时代。对中国和俄罗斯等国而言，新机制为接触新伙伴提供了机遇。对美国盟友而言，新机制为他们提供了更多选择，他们可以在适合的领域与美国保持一致，在其他领域推行独立或互补政策。对没有明确结盟的大国而言，多极化发展或将使其凭借自身实力成为国际秩序中的新兴力量。对于小国和小国联盟而言，适应新机制可能面临障碍，尤其是对于秉持东盟中心地位的东盟国家而言，如何让东盟更加符合新时期的规则是东盟国家必须考量的问题。若适应联盟时代变迁、适应新机制发展，东盟团结必将受到威胁。若是坐视新机制不理，东盟中心地位或将不保。

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/2023-7-the-era-of-coalitions-the-shifting-nature-of-alignments-in-asia-by-zack-cooper/>

编译：范诗雨

## 5、《东亚论坛》：印尼、马来西亚面临宗教政治分歧

2月13日，《东亚论坛》网站发布该网站澳大利亚国立大学编辑委员会撰写的评论文章《危险的分歧困扰着东南亚穆斯林占多数的民主国家》。文章剖析了两国的民族和宗教分歧带来的政治风险。虽然印度尼西亚当前的民族宗教态势

总体稳定，但印尼即将面临 2024 总统大选，本次大选的两个主要候选人是保守派穆斯林选民支持的雅加达前省长阿尼斯·巴斯威丹，和多元主义者和宗教少数群体支持的中爪哇省省长甘贾尔·普拉诺沃。二者在本次大选的直接交锋很有可能点燃印尼的民族宗教冲突。在马来西亚，身份政治和政治联盟盛行成为主要问题，现任首相安瓦尔·易卜拉欣以马来人为其基本盘，并积极同华人、印度人结盟以满足其政治需要，反对派则是由马来西亚沙文主义者和伊斯兰主义政治势力组成的联盟，上述两个派系的政治斗争可能使马来西亚的民主和多元化进程倒退。最后，作者建议两国重新审视其选举制度与竞争法律以应对愈发激烈的民族宗教冲突。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/02/13/dangerous-divides-b-edevil-southeast-asias-majority-muslim-democracies/>

编译：高隆绪

## 6、CSIS：美韩加强“延伸威慑”磋商的下一步

2月12日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布核问题项目副主任兼国际安全项目高级研究员凯尔西·哈蒂根（Kelsey Hartigan）撰写的评论文章《美韩加强“延伸威慑”磋商的下一步》。文章指出，近期韩国总统尹锡悦表示韩国可能发展自己的核武器，美国国防部长劳埃德·奥斯汀也在一周前访韩。奥斯汀和韩国国防部长官李钟燮共同重申加强落实美国延伸威慑的相关措施。尽管此次访问颇有成效，但

是美国政府仍需要在以下方面加强努力。第一，美韩应将桌面演练和具体情景讨论纳入磋商之中，制定长期行动计划将有助于促进工作层面的互动并减轻高层对话的压力。第二，美国国防部应展开涉密审查，以确定可以释放给其盟友的信息。第三，制定联合危机管理办法并为美国同澳日等其他盟友磋商提供基础。最后，美国应为未来核扩散情景做好准备。在俄乌冲突的背景下，美国无法避免与盟国就如何应对核威胁展开对话。

<https://www.csis.org/analysis/future-steps-us-rok-extended-deterrence-consultations>

编译：储浩翔

## 7、 CSIS：美韩扩大威慑磋商的未来步骤

2月10日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登其高级研究员、核问题项目副主任凯尔西·哈蒂根（Kelsey Hartigan）的文章《美韩扩大威慑磋商的未来步骤》。文章指出，在韩国总统尹锡悦发表关于韩国可能发展自己的核武器这一论断后，美国国防部长劳埃德·奥斯汀出访韩国，与韩国防长李钟燮共同重申了包括“加强信息共享、联合规划和执行以及联盟磋商机制”的美国延伸威慑措施，此举标志着美国对韩国延伸威慑承诺的进一步强化。但文章也指出，除上述象征性的举措外，美国政府还应当从以下四个方面进行努力：第一，将桌面演练和情景讨论发展成为常规磋商的

一部分；第二，国防部高层推动分类审查，以更加仔细地审查保密限制，并探寻今后向盟国公布更多细节的方法；第三，共同制定联合行动手册，对各国的决策方法以及各方在危机前后所发挥的所用做出详细说明；第四，为未来的扩散情况做准备，即更加仔细地思考未来盟国发展核武器可能造成的影响以及美国的应对方案。

<https://www.csis.org/analysis/future-steps-us-rok-extended-deterrence-consultations>

编译人：李竺畔

## **8、 ECFR： 2023 年欧洲如何应对来自俄罗斯的天然气挑战**

2月13日，欧洲对外关系委员会（ECFR）网站发布了其高级政策研究员西蒙·卡戴什（Szymon Kardaś）的文章《有意识的脱钩：2023年欧洲面临来自俄罗斯的天然气挑战》。文章认为，尽管2022年欧洲在减少对俄能源依赖方面取得了巨大进展，但未来一年在追求独立于俄罗斯的稳定天然气供应商仍将面临巨大挑战。挑战有三：第一，预计液化天然气进口竞争将趋于激烈，世界市场供应没有明显增长的情况下中美等国对天然气需求和兴趣都在增加。第二，欧洲能源仍然未能摆脱俄罗斯影响，2022年俄罗斯成为仅次于美国的欧盟第二大天然气供应商。第三，包括阿塞拜疆、挪威、阿尔及利亚在内的其他国家增加对欧供应天然气管道的状况也不乐观。对此，文章认为欧盟成员国应致力于在短期内加



强化化石燃料的供应安全，并在长期内促进能源转型。具体来说：首先，需加强与其他国家的协调合作，以确保俄罗斯以外的能源资源供应。其次，需继续发展基础设施建设，以便能源资源采购的顺利进行。最后，需抓住时机减少对化石燃料的依赖，加快能源转型，加大绿色投资，从而从根本上加强欧洲能源主权。

<https://ecfr.eu/article/conscious-uncoupling-europeans-russian-gas-challenge-in-2023/>

编译人：蔡依航

## 9、东亚论坛：美国印太政策将安全置于经济之上

2月10日，东亚论坛网站刊登美国企业研究所高级研究员、美国贸易代表办公室前顾问克劳德·巴菲尔德（Claude Barfield）的署名文章《美国印太政策将安全置于经济之上》。文章认为，在拜登总统的领导下，美国加强在印太地区建立和提高其地缘战略地位的行动。过去两年，拜登政府在印太地区的安全战略稳步推进，但地缘经济政策上有所滞后。美国贸易代表戴琦（Katherine Tai）呼吁美国政府建立一个新的贸易政策范式，进而摒弃传统的市场准入法律承诺，而把“以工人中心”的社会正义目标放在首位。来自东南亚的印太经济框架成员对美国有关劳工、环境、腐败和监管的安排持谨慎态度，甚至反对。美国将市场准入从谈判桌上拿下来的决定，消除了促使印太经济框架国家同意美国

在劳工和环境等领域部分谈判目标的主要动力。因而，美国需要在完成印太经济框架的谈判中保持灵活，并重新考虑其在市场准入优惠方面的立场。

<https://www.eastasiaforum.org/2023/02/10/us-indo-pacific-policy-prioritises-security-over-economics/>

编译人：邵志成

## 10、《国家利益》：中国气球破灭美中和解前景

2月14日，《国家利益》网站刊登芝加哥全球事务委员会非常驻高级研究员保罗·希尔（Paul Heer）的文章《中国间谍气球破灭美中和解前景》。文章认为，当前关于气球事件的叙述很大程度上将中国的意图设定为蓄意和敌对，反映了美中关系的对抗病态，双方相互理解的努力受到了阻碍。尽管气球对布林肯访华之行造成了不利影响，但这一事件出现之前，人们对于布林肯访华的期望值本就很低。此行目的是落实两国元首去年11月在印尼G20峰会达成的协议，建立原则和“护栏”以继续指导两国关系，然而这一协议在落实层面进展甚微，布林肯此行更多是标准的“交流不满”。这一背景下，气球事件更加促使白宫官员判断此访“不值得付出潜在的国内政治成本”。美中都在寻找外交杠杆，美似乎认为中国此次失误令自己获得筹码，在未来访华时，将更有力要求中国政府缓解双方紧张关系。美中双方更注重针对彼此的得分，而不是口头表示的要开展“互惠接触”。在美

国“寻求竞争”和强调“实力地位”的背景下，气球事件凸显出美中战略不信任和理解与承认对方观点的沟通失败。为防止类似的危机再次升级，美中需要找到化解方法。

<https://nationalinterest.org/feature/chinese-spy-balloon-pops-prospects-us-china-rapprochement-206212>

编译人：李星原

## 11、《外交学人》：下一阶段俄乌信息战将影响亚洲网络安全

2月11日，《外交学人》杂志网站发布南洋理工大学拉贾勒南国际关系学院国防与战略研究所研究员穆罕默德·法伊扎尔（Muhammad Faizal）撰写的文章《下一阶段俄乌信息战将影响亚洲网络安全》。文章指出，乌克兰危机中，网络攻击已经成为杀伤性作战（kinetic warfare）的早期行动，危机爆发将近一年仍没有结束的迹象，这意味着杀伤性作战和网络战不再能速战速决。作者认为乌克兰危机会进入一个更激烈的冲突相持阶段，原因在于：第一，俄罗斯对乌克兰的网络攻击一年来增加了两倍，这预示着俄罗斯计划在网络领域开展长期消耗战；第二，西方科技公司对乌克兰网络防御的持续援助可能促使俄罗斯持续反击；第三，俄罗斯在其信息战中采用了文明冲突的叙事，激起了除军队之外的平民之间的冲突。此外，由于北约正在与亚太地区建立更紧密的关系，这使俄乌间的网络战可能产生溢出效应，波及

亚洲国家。作者建议，亚太国家要为网络领域的溢出效应做好准备，可以建立一个由东盟领导的机制来提升亚太地区网络安全应对能力。

<https://thediplomat.com/2023/02/the-next-cyber-phase-of-the-russia-ukraine-war-will-echo-in-asia/>

编译人：胡宇恺

## 12、《报业辛迪加》：未来将会有更多的通货膨胀复杂性

2月9日，报业辛迪加网站刊登宾夕法尼亚大学沃顿商学院教授穆罕默德·A·埃利安（Mohamed A. El-Erian）的评论文章《未来将会有更多的通货膨胀复杂性》。文章指出，随着美国通货膨胀日渐缓解，此次通胀仅是暂时性供应冲击的论调重新出现。一方面，由于当前通胀已持续近两年，这种开放的心态有利于避免过度简化的过渡性叙述。另一方面，这一叙述可能掩盖美国经济面临的真正问题。“过渡性”蕴含了时间概念，意味着只需要等待即可处理暂时的通胀恐慌，这种侥幸心理反而会加剧问题。作者以美联储委员会为例，2021年，这个最强、最有影响力的中央银行就因将较高的通货膨胀定性为过渡性的，在企业定价和工人工资已受到影响的情况下拖延了关键的政策反应，最终使数百万本不富裕的美国家庭受到影响。作者对未来一年可能的情况做出三种预测：一是有序的通货膨胀。通胀将以2%的目标下降，不会损害美国经济增长与就业，这一情况的发生概率为25%。二是

通货膨胀变得棘手。由于商品价格停止下降，而服务通胀持续存在，通货膨胀率将在今年下半年下降并稳定在 3%-4%。美联储可能被迫粉碎经济从而降低通胀率，或按兵不动，这一情况的概率为 50%。三是“U 型通胀”，由于中国经济与美国劳动力市场完全恢复，同时推动持续的服务通胀与更高的商品价格，从而使价格在今年年底到 2024 年回升，这一情况的概率占 25%。然而，无论未来如何，人们都应该避免陷入“过渡性通胀”这一具有误导性的概念中。

[https://www.project-syndicate.org/commentary/why-the-resurgent-transitory-inflation-narrative-is-dangerous-by-mohamed-a-el-erian-2023-02?a\\_la=english&a\\_d=63e4fc6d914f8bfaf2fb6e6c&a\\_m=&a\\_a=click&a\\_s=&a\\_p=homepage&a\\_li=why-the-resurgent-transitory-inflation-narrative-is-dangerous-by-mohamed-a-el-erian-2023-02&a\\_pa=curated&a\\_ps=main-article-a2&a\\_ms=&a\\_r=](https://www.project-syndicate.org/commentary/why-the-resurgent-transitory-inflation-narrative-is-dangerous-by-mohamed-a-el-erian-2023-02?a_la=english&a_d=63e4fc6d914f8bfaf2fb6e6c&a_m=&a_a=click&a_s=&a_p=homepage&a_li=why-the-resurgent-transitory-inflation-narrative-is-dangerous-by-mohamed-a-el-erian-2023-02&a_pa=curated&a_ps=main-article-a2&a_ms=&a_r=)

编译人：施畅

编译：李竺畔、蔡依航、邵志成、李星原、胡宇恺、施畅、高隆绪、范诗雨、陈子懿、王一诺、储浩翔、张彦赫

审核：文晶、姚锦祥、苏艳婷