



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2022 年 12 月 14-15 日)

1、《国会山》：美国微型芯片产业的复兴需要合理政策举措

12 月 13 日，《国会山》网站刊登了 Entropy Economics 技术研究公司总裁布雷特·斯旺森（Bret Swanson）的文章：

《微型芯片的复兴需要的不仅仅是资金》。作者指出，美国正在向微型芯片领域投入大量资金，其新通过的《芯片法案》为美国先进微型芯片制造业提供了 750 多亿美元，成为提振美国高科技制造业战略努力的核心。然而，仅提供资金并不足以解决美国面临的风险和挑战，美国政策制定者还需要克服高科技供应链上的一系列障碍。首先，过去 40 年，受到劳动力价格和巨额政府补贴驱动，全球大部分先进半导体制造产能向台湾和亚洲其他地区的转移，美国在领先产能中所占的份额已降至 12% 左右。其次，由于芯片制造程序极为复杂，涉及数千个步骤和数百种特殊材料，政策制定者在涉及这些基本化合物时可能会越权。例如，氟聚合物对于芯片和其他高科技设备制造至关重要，但作为全氟和多氟烷基化合物（PFAS）门类的一部分，其使用受到美国环境保护署的标准限制。如果美国政府将意识形态凌驾于科学过程，建立了不可行的测量标准，就会为重大的新投资创造监管和许可障碍，

导致关键行业的企业外流和他国赶超。最后，作者强调，如果美国政府想要实现《芯片法案》的战略目标，就需要重新参与价值链的每一个环节，包括鼓励和推动更多的生产、开采和研发；在自足与贸易、环保与开发中寻找平衡；采取互补的监管方式，使产业政策不会相互阻碍，而是朝着同一个方向推进。

<https://thehill.com/opinion/technology/3768038-the-microchip-renaissance-needs-more-than-money/>

编译：赵书韞

2、《外交政策》：美国在非洲的新方法：善治，非枪支

12月12日，《外交政策》发布加州第53国会选区的美国代表萨拉·雅各布斯（Sara Jacobs）的文章《美国在非洲的新方法：善治，非枪支》。文章指出，美国在非洲的反恐策略几十年未奏效，投入巨额资金用于打击非洲恐怖主义收效甚微，暴力事件不减反增，已经损害了应对气候危机、粮食不安全、教育需求和贫困的努力。美国应该致力于在非洲推动良好治理。文章认为，治理不善是非洲和世界各地极端主义的主要推动因素。在公民被边缘化、政府服务有限、腐败猖獗的地方，极端主义很容易生根发芽。但反恐策略往往会支持攻击本国公民的军事力量，并进一步加剧导致极端主义的不满情绪。实现善治意味着在国家和边缘化社区之间建立信任，优先考虑国家问责制，解决腐败问题，并确保安全部

门的正义。美国政府在非洲大陆的投资中只有小部分集中在发展善治上，美国需要优先考虑改善治理，利用外交和激励措施来推动局面，通过实施《全球脆弱性法案》，朝着新的和持续的治理投资前进。此外，文章还指出，美国需要从战略上重视中国和俄罗斯在非洲日益增长的投资，避免对美国长期目标构成挑战。最后，文章强调，美国的力量来自其建立国际联盟以推进其目标的能力，这种影响力的关键是维护美国作为民主和人权捍卫者的声誉。美国不应回避对受援国强加先决条件，而应利用这些先决条件作为推动其优先事项的杠杆。治理不善将导致持久的不信任、敌意与暴力，这将损害美国的国家安全，并对非洲人造成进一步伤害，美国是时候通过投资于良好的治理来改善美非关系的轨迹了。

<https://foreignpolicy.com/2022/12/12/us-counterterrorism-strategy-africa-security-assistance-governance-extremism/>

编译：吴约

3、《金融时报》：美国左派的邻避问题对气候政策的影响

12月14日，《金融时报》刊登美国国家编辑和专栏作家爱德华·卢斯（Edward Luce）的评论文章《美国左派的长期邻避问题》。文章认为，上周左翼民主党人和共和党人联盟否决了一项拜登清洁能源法案的附带法案，表明该法案的实质性希望破灭。此事件凸显出美国进步左派的典型问题，首先是道德姿态优于实际行动。由于左派的道德偏好，纽约仍

然缺乏拥堵收费制度、加州的高铁系统仍然没有建立，针对解决气候变暖，倡导环保的意图胜过于大幅减少碳排放的实际行动。第二个失败是虚伪，一种“别牵涉到我”的本能。富人不希望自己的房产价值和周围景色被环保建筑破坏，例如，富裕的度假岛楠塔基特岛的居民以会扰乱当地鲸鱼为由阻止一座海上风电场的建设。邻避主义抓住了左派最糟糕的两个特征：通常是那些最大声宣讲自己原则的人，最迅速地否决对他们生活造成的任何干扰，他们正在美国清洁能源转型的道路上这样做。自 1979 年三哩岛泄漏事故以来，美国民用核工业几乎没有发展。虽然没有人在那次事故中丧生，但在华盛顿的核监管委员会看来，建造新的核电站几乎是不可能的。作者强调，德国是一个较好的例子，德国前总理默克尔最大的错误是在 2011 年封存了该国的核能部门，这使俄罗斯对德国能源的控制更加强大，并助长了普京的胆量。因此，美国对新核电的过敏反应就像默克尔的错误一样。目前，只有 10 名美国人死于民用核能，且无一人死于辐射但去年数万美国人死于空气污染，显而易见，如果美国要实现净零排放，就必须扩大核电，光靠风和太阳是不够的。在某种程度上，美国左派必须在拥有蛋糕和吃掉蛋糕之间做出选择。

<https://www.ft.com/content/a3a2a44d-53ba-4eb9-9a56-c6c6e2a3e2e2>

编译：钱秀

4、《国家利益》：美非领导人峰会必须解决签证拖延问题

12月13日,《国家利益》杂志网站发表大西洋理事会非洲中心非常驻研究员、非洲专家网络(AXN)联合创始人奥布里·赫鲁比(Aubrey Hruby)的文章《缺失的一角:拜登的非洲峰会必须解决签证拖延问题》。作者指出,本周,美国总统拜登在华盛顿主持召开美国-非洲领导人峰会,以讨论贸易投资、气候变化和粮食安全等重要优先事项。这是继奥巴马政府2014年举办首届美非峰会之后,美国与非洲领导人的第二次峰会。但作者指出,官方议程中缺少对签证问题的讨论,而这是非洲各国政府、企业、民间社会组织和整个非洲大陆公民最关心的问题。作者指出,自“9·11”事件以来,非洲公民赴美签证申请已然不太容易,而新冠疫情的肆虐更使得签证等待时间不断延长。以金沙萨、开罗、拉各斯等非洲大陆上人口密集的商业中心为例,三地的美签预约等待时间分别为98天、119天和666天。作者认为,这种签证拖延问题削弱了美国的竞争力,签证的不确定性给美国的旅游业和高等教育业等关键行业造成了巨大破坏。这样的延误阻碍了非洲学生在美国大学学习,并在教育领域将宝贵的阵地拱手让给了竞争对手。2014年,中国超过美国成为接收说英语的非洲学生最多的国家。因此,签证问题与拜登政府在峰会上所宣称的“促进新的经济参与”的愿景背道而驰,峰会应当正面解决非洲赴美签证问题。作者认为,此次峰会为拜登推动美非在一系列全球优先事项上的合作提供了机遇,

也有助于深化双边商业关系和投资目标，但加强贸易需要货物、资本和人员的自由流动，而解决签证问题是加强接触的基本前提条件。

<https://nationalinterest.org/feature/missing-piece-biden%E2%80%99s-africa-summit-must-tackle-visa-delays-206021>

编译：聂未希

5、《法律战》：美国需在对华芯片出口管制上寻求盟友支持

12月13日，美国《法律战》网站发布新美国安全中心高级研究员马丁·拉塞尔（Martijn Rasser）和乔治城大学安全和新兴技术中心非常驻高级研究员凯文·沃尔夫（Kevin Wolf）所撰文章《芯片出口管制的正确时机》。美国商务部工业与安全局于10月7日发布多项对华芯片出口管制措施，文章对该套措施的重点内容和时机选择进行分析。文章指出，新的芯片出口管制措施包括五项重点规则：禁止美国实体或个人向中国提供先进的图形处理单元（GPU）以及含有GPU的电子产品；限制美国企业对华出售逻辑芯片和半导体制造设备；限制美国人员为中国的芯片生产和设备维护提供服务；禁止对华出口任何用以开发或制造半导体生产设备的美国原产商品、软件和技术；禁止将直接使用美国技术或软件或用美国设备生产的外国制造的物品运往中国。文章认为，拜登政府此举的目的是将中国的芯片生产能力冻结在16/14纳米，阻碍中国生产FinFET晶体管，进而限制中国在人工智

能、自主武器系统、超级计算机等领域的技术发展。文章分析称,用于优化深度学习的 GPU 技术在近期取得重要突破,且英伟达公司于今年 10 月发布了最新的 H100 GPU 产品,这是美国选择此时升级对华芯片禁令的一个关键因素。在生产先进节点半导体所需的半导体制造设备类型上,中国完全依赖外国来源。总部位于荷兰、日本和美国的公司是这种半导体制造设备的主要生产商,占全球这些基本机器供应的 90%。这些公司构成了北京发展世界级国内芯片产业的主要技术瓶颈,也为美国及其盟友提供了巨大的影响力。拜登政府面临的挑战是说服荷兰同行,对中国在人工智能和超级计算领域的的能力所构成的国家安全风险进行评估。然而,反对者认为对华芯片加压的时间过早:一方面,当前训练机器学习系统所需的计算量每 10 个月左右就会翻一番,因此中国人工智能发展所需的计算量在将来会显著增加,届时美国的芯片出口管制将具有更强作用效果;另一方面,该套措施将加速中国半导体产业的本土化努力,并且可能将激励其他公司生产不含美国成分的芯片、组件和设备。文章还称,在美方压力下,中国或将寻求主导 28 纳米芯片市场,会造成巨大的供应链脆弱性,从而影响电子产品、汽车和部分国防系统的供应链格局,这将是美国芯片出口管制带来的意外后果。为避免中国企业主导 28 纳米芯片制造,文章建议拜登政府寻求半导体供应链上其他盟友的支持和协调,从而共同对华施压。

<https://www.lawfareblog.com/right-time-chip-export-controls>

编译：吴子浩

6、兰德公司：新冠疫情带来劳动力短缺

12月1日，兰德公司发布了其高级顾问布莱恩·迈克尔·詹金斯（Brian Michael Jenkins）撰写的评论文章《新冠疫情如何影响就业市场》。文章指出，虽然美国的新冠疫情正在逐渐减轻，经济也在迅速恢复，但上述有利因素反而使得美国出现了空前的劳动力短缺：全美国现在有约1000万个岗位空缺，同时美国人还在以创纪录的速度辞职，2021年美国有约4700万人选择辞去工作。作者认为，对居家办公的留恋是导致这一现象的主要原因。在先前的一项民调中，有30%居家办公的员工表示，如果完全取消居家办公制度，他们会考虑提交辞呈。另外，相比于因为感染新冠而造成的劳动力死亡，“长期新冠”对劳动力总体供应情况的影响更大。有报告称，多达1600万处于工作年龄的美国人正在被“长期新冠”所困扰，这极大限制了他们参与工作的能力。最后，由于就业形势回暖，大量低技术工人选择辞职，努力提升自身技能以寻求一份报酬更丰厚的高技术工作，但这在短时间也导致了大量低技术岗位的空缺。

<https://www.rand.org/blog/2022/12/how-covid-19-transformed-the-jobs-market.html>

编译：高隆绪

7、澳大利亚国际事务研究所：东盟对东帝汶意味着什么？

12月9日，澳大利亚国际事务研究所（AIIA）发布了马来亚大学国际与战略研究系副教授兼系主任邱盈慧（Khoo Ying Hooi）的分析文章《东盟成员身份：迎接东帝汶和东盟的是什么？》。今年11月，东帝汶被授予东盟观察员地位，能够参加所有东盟会议和首脑会议。对此，东帝汶政府表示欢迎并坚决要求东盟在2023年的第42届东盟峰会上给予其正式成员资格。尽管东帝汶政府表态积极，但民众对东盟持怀疑态度：长达十多年的等待使人们怀疑该组织能否真正带来帮助。另外，东帝汶和中国的关系也成为最近讨论的焦点，东帝汶将如何平衡其与澳大利亚和印尼的关系也需关注。同时，东帝汶还是葡萄牙语国家共同体（CPLP）和脆弱国家集团（G7+）的参与者。作为认为，作为国际舞台上最新的行动者之一，东帝汶必须制定一项外交政策，以保证世界范围内的认可和信任。此外，东帝汶的国内政治和政策在加入东盟的过程中也有待观察，特别是增加东南亚政治和东盟在东帝汶国内的讨论。

<https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/asean-membership-what-is-next-for-timor-leste-and-asean/>

编译：张彦赫

8、东亚论坛：印尼成功举办 G20 峰会——转折点？

12月13日，东亚论坛（East Asia forum）刊登布鲁金斯

学会研究员科林·布拉德福德（Colin I Bradford）的署名文章《印尼成功举办 G20 峰会——转折点？》。文章指出，在俄乌冲突下 20 国集团面临分裂，而印尼佐科总统在本次 G20 峰会上力图改变现状，充分听取各国政府意见来缓解安全紧张局势对全球经济的影响。印尼意识到国际社会作为一个统一实体的命运岌岌可危，这一时期中等国家格外重要，将成为当前国际政治的关键驱动力。基于此，文章认为此次 G20 峰会或许能成为一个真正的转折点。首先，此次峰会在中美关系和俄欧关系的“对抗性表述”上有了一定突破，部分缓和了当前局势。其次，这次峰会前后频繁的外事活动使大家重新认识到 G20 作为外交平台的重要性。再次，全球领导力是一个不断流动和演变的过程，G20 的非正式和互动性为各国了解彼此立场、观点和底线提供了途径。因此，加深对 G20 进程的理解，有助于提升印度、巴西和南非在未来三年的领导力，并使其创造更大成就。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/12/13/indonesias-successful-g20-summit-a-turning-point/>

编译：陈子懿

9、CSIS：美方应采取非军事措施帮助非洲应对恐怖主义

12 月 12 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布非常驻研究员杰森·华纳（Jason Warner）撰写的评论文章《美国安全部队在非洲的援助》。作者提出，采用非军事方

式降低恐怖组织在非洲的影响力将更好地帮助非洲国家实现反恐目标。根据美方报告，非洲国家受恐怖主义势力影响的风险极高，是“新的全球圣战恐怖中心”。为应对恐怖主义组织威胁，美国陆军“安全部队援助旅”在非洲各地训练军队，帮助非洲军队、警察和情报部门提高战斗能力。美方军事援助的首要目的是减轻“基地”组织和“伊斯兰国”分支机构在非洲大陆的影响力并提升非洲国家应对恐怖主义的能力。但是，作者认为美方的军事援助未达到预期目标。尽管美方军事援助让部分非洲国家在短期内取得了反恐战术上的成功，但非洲国家面临的恐怖主义问题正日益严峻。数据显示，2009年至2020年期间，非洲大陆爆发的恐怖主义事件数量上涨了17倍。作者建议美方采取非军事手段帮助非洲国家，从根本上降低恐怖主义在非洲的影响力。第一，美方应着眼于非洲国家面临的现实挑战，采取多种方式缓解快速城市化、气候变化和人口压力给非洲带来的挑战。第二，美方应加大投资，加强非洲国家健康、教育等基础设施建设。第三，美方还可以通过完善警察和安全部门改革规划、促进法治建设、加强司法机构能力等方式，帮助非洲国家应对恐怖主义。

<https://www.csis.org/analysis/us-security-force-assistance-africa>

编译：范诗雨

10、CEPS：欧盟-东盟应建立非排他性互联互通合作关系

12月12日，欧洲政策研究中心（CEPS）发布对外政策部研究助理范妮·苏维翁（Fanny Sauvignon）和全球互联互通项目主管斯特凡尼亚·贝纳利亚（Stefania Benaglia）撰写的评论文章《欧盟如何在互联互通议程设置上更好地吸引东盟》。文章指出，在美中地缘政治局势紧张和基于规则的全球多边合作日趋停滞的背景下，即将举行的首届欧盟-东盟峰会有望推动全球互联互通向前发展，促进欧盟“全球门户”计划与东盟的对接。东盟互联互通总体规划的良性进展源于其秘书处与成员国之间的密切协调，欧盟希望通过学习“东盟方式”以改善其“欧洲团队”的工作方法，进而成为东南亚国家可靠的互联互通伙伴。鉴于其在亚太地区的中心地位，东盟受到了G7的“重建美好世界”计划、中国“一带一路”倡议和日本高质量基础设施投资计划等互联互通战略的密切关注。欧盟应理解东盟的“大国平衡”理念，提出既满足其帮助东盟实现绿色转型和可持续发展的承诺，又与其他国家倡议具有互补性的互联互通战略。总体来看，当前欧盟的主要目标是防止利益冲突阻碍其绿色伙伴关系的扩大，为此欧盟和东盟必须建立非排他性合作关系，并促进多边合作的发展。

<https://www.ceps.eu/how-the-eu-can-best-woo-asean-over-the-connectivity-agenda/>

编译：王一诺

编译：高隆绪、范诗雨、陈子懿、王一诺、张彦赓、赵书韞、
吴约、钱秀、聂未希、吴子浩
审核：贺刚、申青青、姚锦祥、苏艳婷