



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2022年10月31日-11月1日)

1、《国家利益》：西方对自由主义国际秩序的治理濒临失效

10月29日，《国家利益》网站发布前美参院“9·11”事件外交政策顾问、哥伦比亚大学教授斯图亚特·戈特利布（Stuart M. Gottlieb）所撰文章《自由秩序能在动荡时代下幸存吗？》。文章基于历史和现实分析了当前自由主义国际秩序所面临的危机及解决之道。从现状来看，西方世界对“基于规则”的自由秩序治理已经失效，自由主义的无序扩张引发了大规模抵制，并招致来自非西方大国、非国家行为体甚至西方世界内部的挑战。联合国、北约、世贸组织与欧盟的职能过度扩充，不仅背离了其原有的专业制度设计，也使其功能在现实危机中受到重创。实际上，自由主义不是美国的专属，而是西方的共有产物，自我纠偏和快速适应能力是其核心优势。作者指出，民主国家领导人具有认清局势并扭转秩序颓势的能力。未来，西方应进一步联合，反思“普世价值”，评估并化解西方主导的全球化的负面影响，为修复自由秩序更新国家战略，在动荡世界重塑西方的声誉与政治意识形态。

<https://nationalinterest.org/feature/will-liberal-world-order->

survive-era-upheaval-205519

撰稿人：谭燕楠

2、卡内基国际和平基金会：伊朗向俄罗斯出售无人机背后的地缘政治转向

10月26日，卡内基国际和平基金会网站刊登其高级研究员史蒂文·费尔德斯坦（Steven Feldstein）的文章《伊朗向俄罗斯出售无人机背后的地缘政治转变》。文章指出，过去十年间伊朗、土耳其等新兴国家利用数字技术和尖端武器来争夺国际影响力，或将带来更大的地缘政治裂痕。俄罗斯向伊朗订购的“见证者-136”无人机，已经大量运用攻击乌克兰的军事阵地、城市和关键基础设施。作者认为，伊朗受土耳其“无人机外交”的启发，积极向俄罗斯出口无人机，首先因为双边受益，对俄罗斯而言，伊朗的无人机价格更低，同时进口弥补了俄罗斯在无人机开发和生产方面的短板；对伊朗而言，无人机在乌克兰战场上的应用能够为本国争取更多的潜在客户，同时对俄出口无人机是打击美国利益的重要方式。但更重要的是伊朗可以借机获取颠覆美国主导的世界秩序和增强地缘政治影响力等战略利益。作者指出，由于国际社会对这些新兴国家缺少相关监管，无人机的扩散也将导致更多平民伤亡和人道主义危机，低成本的无人机大规模生产很可能成为出口国实现其地缘政治野心的重要杠杆。

<https://carnegieendowment.org/2022/10/26/larger-geopoliti>

撰稿人：李竺畔

3、CSIS：亚投行近期涉足亚洲以外的业务意味着什么？

10月28日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布美洲项目高级顾问佩德罗·阿连德的文章《亚投行近期涉足亚洲以外的业务意味着什么》。文章指出，亚投行是中国“一带一路”倡议的重要一环，其出现意味着中国既可以利用发展中国家身份获得优惠的贸易政策和发展融资，又致力于作为世界第二大经济体扩张经济影响。文章认为，亚投行成立以来，中国作为世界第一大崛起国，美国作为世界第一大霸权国，双方之间的竞争愈演愈烈。2017年，“一带一路”倡议已扩展到拉美，成为“21世纪海上丝绸之路”的自然延伸。和“一带一路”倡议一样，亚投行以中亚、南亚、东南亚、欧洲和非洲为重点，其业务已经涉足全球。2020年，亚投行向厄瓜多尔提供融资；2021年，在卢旺达投资；2022年，对巴西与亚洲间的贸易进行直接投资。美国对亚投行的担心也随之越来越明显。美国担心中国在非洲、欧洲和拉美“后院”进行投资，利用亚投行作为外交政策工具对这些地区输出影响力。美国将如何调整其发展和融资战略，使其与外交政策目标保持一致仍是一个问题。

<https://www.csis.org/analysis/what-do-asian-infrastructure-investment-banks-recent-forays-outside-asia-mean>

撰稿人：李星原

4、《外交学人》：拜登确认出席东南亚峰会

10月31日，《外交学人》发表其东南亚编辑塞巴斯蒂安·斯特兰吉奥（Sebastian Strangio）题为《拜登总统确认参加在柬埔寨和印度尼西亚举行的峰会》的文章。文章指出，11月世界的注意力将集中东南亚。二十国集团峰会（G20）、亚太经济合作组织（APEC）年度峰会、东南亚国家联盟（东盟）峰会都将在此举行。美国总统拜登已经确认出席本月在东南亚的三场峰会，包括美国-东盟峰会、东亚峰会以及二十国集团峰会。此次东盟会议将是拜登首次线下出席，拜登也将成为第二位访问柬埔寨的在任美国总统。白宫表示，拜登将“强调美国—东盟合作在确保地区的安全和繁荣以及人民福祉方面的重要性”，还可能提及东盟在美国“印太”战略中的重要地位及其在亚洲外交中的“中心”地位。在二十国集团峰会期间，拜登将强调伙伴合作，共同应对气候变化、俄乌冲突对全球能源和食品安全造成的危机以及全球经济复苏等重要议题。拜登或将首次与中国领导人习近平会面，并可能与普京出席同一场合。美国副总统哈里斯将代表拜登出席亚太经合组织峰会，并对美国与印太地区加大经济合作做出承诺。作者认为，拜登此次出访处于一个非常关键的时间节点，11月8日美国将举行中期选举，其结果将对美国下一阶段在俄乌冲突、中美关系等外交议题上的走向产生重大

影响。

<https://thediplomat.com/2022/10/president-biden-confirmed-for-summits-in-cambodia-indonesia/>

撰稿人：施畅

5、ECFR 刊文分析如何加强国际多边气候合作

10月31日，欧洲外交关系委员会（ECFR）发表了其高级政策研究员安东尼·德沃金（Anthony Dworkin）及访问学者马茨·恩斯特罗姆（Mats Engström）的文章《巴黎永存：如何使多边气候合作应对新现实》。文章认为，面对不断变化的外部环境与日益紧张的地缘政治局势，欧洲应着力加强多边气候机制能力，方能弥合全球南北方的信任鸿沟，凝聚国际气候倡议与行动。文章指出了 COP27 召开前阻碍多边气候谈判的两个主要因素：一是俄乌冲突加剧了俄罗斯与西方国家分歧，引发世界经济和能源市场动荡，限制各国合作意愿与能力；二是南北国家缺乏信任，全球南方国家要求发达国家兑现更多资金承诺，而发达国家在适应气候变化的各项议程中参与度仍然有限。对此，文章提出如下应对建议。首先，应在全球层面提供公共气候融资，要求发达国家通过财务支持、减免债务等方式增强发展中国家的气候适应能力；其次，应推动交通运输、农林业等关键部门的脱碳进程，带动全球南方能源转型与绿色工业发展；最后，应推动应对气候变化的国际多边机构体制改革，加强联合国环境规划署、

联合国气候变化框架公约秘书处等组织的履职能力。文章强调，欧盟需在推进多边气候合作中发挥主导作用。国际层面，欧盟需加强与全球南方国家的合作关系，既要在气候和能源领域扩大与贫穷国家的共同利益，又要在气候能源之外的领域制定工业、运输和金融服务业等对外关系战略，兑现“全球门户”基建计划承诺以加强信任。国内层面，欧盟也应致力于推进成员国国内脱碳减排，并加强气候外交以提高不同部门及政策间的一致性。

<https://ecfr.eu/publication/well-always-have-paris-how-to-adapt-multilateral-climate-cooperation-to-new-realities/#a-crucial-role-for-the-european-union>

撰稿人：蔡依航

6、东亚论坛：美国印太战略的盲点

10月30日，东亚论坛网站刊登国家利益中心杰出研究员、芝加哥全球事务委员会客座高级研究员保罗·海尔（Paul Heer）的署名文章《美国印太战略的盲点》。文章认为，今年二月拜登政府发布《美国印太战略》，并通过一系列小多边的经济、安全和外交倡议或伙伴关系来试图提高自身在印太地区的参与，但其中存在的一些问题削弱了美国的努力，并对未来带来挑战。其一，印太多数国家与美国在区域优先事项上存在分歧。许多国家认为，美国对传统安全问题的关注是以经济问题和气候变化为代价的。许多地区领导人和战

略家都不愿意在美中之间选边站。其二，地区国家对美国承诺的信心一直存疑，他们不清楚美国如何协调各种举措，视印太经济框架微不足道，并认为美国国内政治很大程度上将成为其在印太行为的掣肘。其三，尽管美国并未明确提及中国，但多个多边机制都将中国排斥在外，其针对意图非常明显，这让美国所谓“包容性”的外交叙事很难成立。作者认为，美中作为当今世界的两个大国，相互竞争和战略不信任不可避免，但采取敌对的阵营式对立方案更不可取。美国应考虑采取与中国合作而非完全对立的方式来应对印太地区的安全事务。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/10/30/blind-spots-in-washingtons-indo-pacific-strategy/>

撰稿人：邵志成

7、IMF：亚洲和世界面临更大经济碎片化风险

10月27日，国际货币基金组织官方发表其经济学者蒂亚戈·切代罗（Diego Cerdeiro）、西德哈特·科塔里（Siddharth Kothari）和克里斯·雷德（Chris Redl）所撰文章《亚洲和世界面临更大经济碎片化风险》。文章认为，地缘政治冲突加剧国家间的战略竞争和安全忧患，损害全球贸易带来的共同经济效益。而对重度依赖国际贸易网络的亚洲国家，战略竞争引发的经济碎片化更令其担忧，国际贸易网络也恐消解。各国贸易政策的不确定变化是经济碎片化的主要成因。美中

贸易战和乌克兰危机加剧这一不确定性，并制约国际投资，特别是对亚洲新兴经济体、开放经济体和高负债国家影响更为明显。经济碎片化加之低生产率，导致严重贸易损失。贸易集团间严控能源和技术往来，其他领域的贸易也回到冷战水平。随着乌克兰危机导致两大经济阵营对立，全球经济预计损失 1.5%、亚太损失 3%。经济碎片化也挫伤劳动力市场，亚洲平均就业损失率达 7%。长期来看，外国投资减少将导致投资多样化下降，生产率也会放缓。作者建议，政策制定者应避免更大经济碎片化的负面效应并确保贸易仍是发展的驱动力；各国也要通过区域协定改革和 WTO 争议解决机制加强政策沟通，降低政策不确定性和贸易限制与摩擦。

<https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2022/10/27/asia-and-the-world-face-growing-risks-from-economic-fragmentation>

撰稿人：陈熙芮

8、ECFR：欧洲如何解决国际民主赤字问题？

10月24日，欧洲对外关系委员会（ECFR）发表其成员大卫·麦克奈尔（David McNair）所撰文章《欧洲如何解决国际民主赤字问题？》。文章分析了近来欧洲在发展中国家中影响力下降的问题，并提出解决对策。作者认为，目前全球发展中国家面临包括债务、疫苗、气候与粮食等方面挑战，而欧洲国家对此未能提供足够支持与帮助。同时，发展中国

家渴望获得本国政府主导与自决权，希望在决策桌上拥有真正的席位，而欧洲同样未能积极回应其诉求。对此，作者提出相应对策。首先，欧洲领导人应通过兑现其现有承诺来表明其承诺的可信性；其次，欧洲领导人应在 11 月 G20 领导人峰会前为非洲联盟争取 G20 永久席位，并在 2023 年采取更广泛努力以重新平衡非洲在国际货币基金组织、世界银行董事会及联合国安理会中缺乏代表性的问题；最后，世界银行和其他多边开发银行的欧洲执行董事应利用他们的影响力推动这些机构提供更多支持。

<https://ecfr.eu/article/seats-at-the-table-how-europe-can-address-the-international-democratic-deficit/>

撰稿人：邹琰宁

9、《外交学人》：美国对朝鲜的制裁不会停止

10 月 29 日，《外交学人》网站刊登英国皇家联合军种国防研究所金融犯罪和安全研究中心高级研究员亚伦·阿诺德（Aaron Arnold）所撰文章《无论美国采取何种外交途径，对朝鲜的制裁都将持续下去》。文章称，尽管美国或以“务实方式”寻求与朝鲜进行外交接触，但其受制于国内制度设计无法改变当下制裁政策。即便美方考虑解除部分制裁可能性，朝鲜仍可能无法接受。文章指出，朝鲜对国际体系的完整性构成了重大威胁，其也是美国和国际银行业限制的对象。即使美国承认对朝政策失败，当前做法仍不会发生根

本性改变，因为促成与朝鲜成功谈判的前提条件十分苛刻，不仅需要美国国内政治支持，还需要多边协调。综上，美国和国际对朝制裁大概率将维持原状。

<https://thediplomat.com/2022/10/whatever-path-us-diplomacy-takes-sanctions-on-north-korea-are-here-to-stay/>

撰稿人：张昕然

10、CSIS：美国国务院需明智地使用 CHIPS 资金

10月27日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布其经济项目副主任艾琳·墨菲（Erin L. Murphy）、高级副总裁马修·古德曼（Matthew P. Goodman）和战略技术项目主任詹姆斯·安德鲁·刘易斯（James Andrew Lewis）共同所撰文章《国务院需明智地使用 CHIPS 资金》。文章称，《2022 芯片与科学法案》中有一项鲜为人知的条款，规定将在五年内为国际技术安全和创新（ITSI）基金拨款 5 亿美元，分配给国务院、美国国际开发署（USAID）、进出口银行（EXIM）和美国国际开发金融公司（DFC）。文章认为，虽然规模仅为 5 亿美元的 ITSI 基金难以对促进半导体生产的目标做出巨大贡献，但上述机构仍需明智地使用该笔资金，即将重点放在支持国际项目上，以增强发展中国家信息和通信技术解决方案与创新能力并强化这些国家保护关键技术的政策。文章还强调，国务院在选择 ITSI 基金项目时应遵循四项原则。第一，国务院应选择能够切实推进发展目标的项目

目；第二，国务院应集中精力在印太、非洲和拉美各挑选与培育 1-2 个代表性项目；第三，国务院应与白宫一道，利用七国集团（G7）、美欧贸易与技术委员会（TTC）、四方安全对话（QUAD）、全球基础设施和投资伙伴关系（PGII）等对话机制，鼓励盟友加强资金及政策支持并发挥相对优势；第四，面对项目失败，国务院及其合作伙伴应保留灵活性，并构建快速评估项目失败原因的相关机制。

<https://www.csis.org/analysis/state-department-needs-spend-its-chips-fund-wisely>

撰稿人：王叶湑

撰稿人：谭燕楠、陈熙芮、邹琰宁、张昕然、闫咏琪、王叶湑、李竺畔、李星原、施畅、蔡依航、邵志成

审稿人：包坤极、苗争鸣、文晶