



CISS 海外信息专报 (2022 年 9 月 6-7 日)

1、澳大利亚对话网站：新任英国首相特拉斯的政策议题

9月5日，澳大利亚对话（The Conversation）网站发布莫纳什大学高级讲师本·威灵斯博士（Ben Wellings）的文章《新任英国首相利兹·特拉斯是谁？》。文章认为，特拉斯上台后的政策将呈现连续性，并不会带来太多改变。目前英国民众面临生活成本危机，但是保守党却停留在减税的讨论上，这或许巩固了保守党中资深且富裕的选民，却背离了更广泛的选民诉求。作者讨论了特拉斯上台后的三大政策议题。首先，英国国内的生活成本危机将随着冬季来临和能源价格上限取消而加剧。其次，在俄乌问题上，特拉斯预计将保持英国对乌克兰的支持态势。第三，英澳关系将得到巩固。澳大利亚和英国之间的自由贸易协定（FTA）会得到加强。此外，美英澳三边安全伙伴关系（AUKUS）的承诺将保持不变。但在澳工党政府对 AUKUS 的看法、以及澳政府是否在核潜艇设计上选择英国而非美国等问题上人们仍知之甚少。

<https://theconversation.com/who-is-liz-truss-the-new-uk-prime-minister-189774>

撰稿人：张彦赫

2、《外交学人》：特拉斯的印太政策难以取得实质性成果

9月5日，《外交学人》网站刊发前英国外交事务委员会顾问詹姆斯·詹尼翁（James Jennion）撰写的评论文章《莉兹·特拉斯：英国新首相和印太地区》。文章从对华政策、对欧盟政策、国内挑战三个维度对特拉斯时期英国的印太政策进行了展望。在对华政策方面，作者认为特拉斯在竞选时采取了极为强硬的对华立场，如呼吁民主国家建立“自由网络”乃至“全球北约”以遏制中国。但作者也预测，虽然她任内的英中关系仍不乐观，但其上任后并不会兑现上述政策，因为这一做法将疏远印度等立场模糊的国家，并将英国拖入美中竞争的漩涡之中。在对东盟政策方面，特拉斯将在其去年11月对东盟的访问以及今年7月举办的东盟-英国高级官员会议（AUKSOM）的基础上继续提升英国与东盟的关系。英国也将寻求在缅甸问题上发挥更大作用，并加强同各个东盟成员国的双边关系，但受制于英国与东盟国家的地理距离，二者深度合作的前路仍不平坦。最后，在国内挑战方面，不断迫近的2025大选与保守党低迷的支持率将迫使特拉斯“以选票为纲”，对中国和缅甸采取更加鲁莽也更难以取得成效的政策。作者最后总结，有限的首相任期、印太地区复杂的地缘政治环境、无数内部不利因素将让特拉斯的印太方略很难取得实质性成果。

<https://thediplomat.com/2022/09/liz-truss-the-uks-new-prime-minister-and-the-indo-pacific/>

撰稿人：高隆绪

3、欧盟政策研究中心：欧盟应补贴节能来应对能源危机

9月2日，欧盟政策研究中心发布董事会成员、特聘研究员丹尼尔·格罗斯（Daniel Gros）撰写的评论文章《为什么设置汽油价格上限和补贴的成本高昂且徒劳无功》。文章指出，能源危机导致欧盟成员国天然气现货价格和电价飞涨，市场的混乱和焦虑促使多个成员国引入能源补贴政策以保护消费者。然而，这一举措给国家带来巨大财政负担，不仅无法减少消费者能源需求，反而因本土天然气供不应求而扩大欧洲的能源进口需求，并给全球天然气价格带来更大压力，最终导致补贴和能源进口价格上涨的恶性循环。因此，通过补贴节能可能是应对当前挑战的更佳选择，这需要在欧盟层面采取集体措施。第一，向今年冬天比去年能源支出变少的家庭支付奖励金。第二，设置阶梯式的能源价格，取消对标准线以上的能源使用的价格补贴，从而鼓励大家节能。作者强调这也将涉及财政支出，但其成本将远低于毫无节制的能源补贴。

<https://www.ceps.eu/why-gas-price-caps-and-consumer-subsidies-are-both-extremely-costly-and-ultimately-futile/>

撰稿人：王一诺

4、日本智库：日本应从乌克兰冲突中吸取教训

8月31日，日本国际问题研究所（The Japan Institute of International Affairs）刊登学习院大学法学院特聘教授、前日本驻印度尼西亚大使石井雅文（Masafumi Ishii）的署名文章《乌克兰战争给印太地区带来的教训：预示着10-15年内我们将面临的情况》。文章指出，乌克兰冲突并没有改变印太地区的基本地缘政治动态，在未来的10到15年内，美国、中国和印度之间的互动将决定国际政治的基本方向。作者认为，日本应从乌克兰冲突中吸取教训，通过与域内志同道合的国家合作，加强自身的防御能力，以避免乌克兰冲突对日本“印太威慑力”所造成的影响。具体而言，作者提出了五大举措。第一，日本应该加强自身的防御能力。第二，日本应该利用其影响力，让美国继续参与印太地区事务。第三，日本应与相关国家建立更紧密的合作，以填补美国相对衰落而造成的差距。第四，日本应更为密切地与印度接触，并重视其立场。第五，日本应该发挥外交手段的重要作用，加强战略沟通，与最大的邻国中国良性共存。综上，日本不应忽视乌克兰冲突的教训，并且应基于此，重视自身地区威慑力的建构，并使其不断发挥作用。

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/the-lessons-of-the-ukraine-war-for-the-indo-pacific-region.html

撰稿人：陈子懿

5、大西洋理事会：美国应借土耳其重返黑海地区

9月1日，美国大西洋理事会发布非常驻高级研究员阿诺德·杜佩(Arnold C. Dupuy)撰写的评论文章《为重新涉足黑海，美国必须将目光投向土耳其》。作者认为，美国目前在黑海地区缺乏针对性政策，重返黑海地区需借力土耳其。冷战后早期是美国与黑海接触的“黄金时代”，美国在此期间对该地区前苏联国家提供多样化支持，包括促进民主过渡、防扩散、非军事化和自由市场改革。但是，在“9·11”事件发生后，美国战略政策重点转向亚洲，黑海地区战略出现政策缺位问题。俄乌冲突爆发后，俄在黑海地区的介入力量明显减弱，土耳其地缘战略重要性逐渐凸显，成为制衡俄地区势力的天然屏障。美政府应借此契机尽快促成美土和解并加大与土耳其政府战略合作，恢复美在黑海地区的影响力。作者总结称，美政府在黑海地区缺乏长远战略视野的教训证明，美不应以牺牲传统优势为代价将战略重点转向印太，而应吸取经验教训，借力土耳其重返黑海地区。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/turkeysourceto-re-engage-in-the-black-sea-the-us-must-look-to-turkey/>

撰稿人：范诗雨

6、哈德逊研究所：拜登需对伊核政策做好“备案”

9月2日，哈德逊研究所网站发布由该研究所高级研究员乔纳森·沙赫特(Jonathan Schachter)撰写的评论文章《不论是否就核问题达成一致，拜登都需为其对伊政策做好“备

案”》。文章指出，当前对伊核协议的看法出现了一定的分歧。协议的支持者认为，尽管该协议解除大部分对伊制裁，但现阶段对其铀浓缩的限制是有意义的。协议的反对者认为，该协议将最终导致伊朗拥核，进而引发中东核武军备竞赛。但作者强调，美国希望阻止伊朗获得核武器，但拜登未能展现出他的具体手段是什么。随着外部压力的放松，美国反而会失去阻止伊朗拥核的重要筹码。因此，拜登必须要做好备选方案，以对伊朗未来拥核的举动施加强大的外部压力，并不排除使用武力。否则，即便伊核协议签署，这也一定会引发伊朗与以色列之间的冲突或地区战争。

<https://www.hudson.org/research/18156-biden-needs-a-plan-b-for-iran-with-or-without-a-nuclear-deal>

撰稿人：储浩翔

7、东亚论坛刊文分析 G20 峰会的能源议程

9月5日，东亚论坛网站发布澳大利亚国立大学克劳福德公共政策学院教授弗兰克·乔佐（Frank Jotzo）的署名文章《为 G20 峰会充电》。文章认为，能源问题是二十国集团（G20）峰会议程的重点领域。迅速和大幅减少碳排放正变得越来越紧迫，利用技术实现全球零碳能源转型正愈发清晰。由于俄罗斯对乌克兰入侵而导致的全球供应链断裂，2022 年二十国集团峰会的主要关切是能源供应和可负担性，各国领导人和能源部长们应该就原则和行动达成一致，在不影响长

期去碳化目标的前提下处理眼前的能源危机。作者指出，为了促进能源的可负担性，各国必须保持更广泛的能源贸易自由与开放的投资框架，并利用税收和转让制度来解决能源短缺问题。因此，二十国集团可以通过创建常态化论坛的方式，来交流能源转型的最佳实践。一个更加低碳的能源供应系统将取代现有基于化石燃料的能源模式。G20 国家需要共同努力，在不影响气候变化目标的情况下应对能源安全问题。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/09/05/charging-up-on-energy-for-the-g20-summit/>

撰稿人：邵志成

8、瓦尔代俱乐部：对金砖国家新开发银行的评价

9月2日，瓦尔代俱乐部网站发布罗蒙诺索夫国立大学政治经济学系副教授马克西姆·奇尔科夫（Maksim Chirkov）的文章《金砖国家新开发银行：第二个布雷顿森林体系抑或拥有未来新趋势？》。文章认为，在新兴市场国家国际金融体系话语权走低的背景下，“金砖国家新开发银行”的提出为国际社会提供了一个创造性替代体系，让越来越多的国家能够参与到全球决策当中。“金砖国家新开发银行”创造了一种不同于传统的国际开发银行依照国家经济实力划分投票权的新方法。这种新方法的特征是，无论国家经济强弱都要在平等的基础上建立伙伴关系，并在应对全球挑战方面有着巨大的有效性。此前，世界银行理事会通过了“金砖国家

新开发银行”未来五年的战略。第一，推进本国货币结算，以降低国际货币金融风险；第二，推动更多信用评级高、经济潜力大的成员加入，以增强地区和全球代表性；第三，拓展经济金融领域之外的业务合作，以提高地缘政治影响力；第四，推进可持续发展和绿色项目，以聚焦全球环境议程；第五，积极与私营部门接触合作，以强化项目建设和融资潜力。

<https://valdaiclub.com/a/highlights/brics-new-development-bank-a-second-bretton-woods/>

撰稿人：李竺畔

9、皇研所刊文：特拉斯外交政策的优先事项

9月3日，英国皇家国际问题研究所发布了其新任所长布朗文·马多克斯（Bronwen Maddox）的文章《欧洲应成为特拉斯政府的重中之重》。文章认为，对于英国新任首相利兹·特拉斯而言，欧洲应是其外交政策的起点与重点，在加强与欧盟关系的基础上，还需兼顾对美国、中国及其他国家关系。文章指出，特拉斯在担任外交大臣和竞选期间为了追求党内支持，表现出与欧盟恶化关系的意愿需要矫正，发展与欧盟的关系应当成为她的外交起点。一是借助约翰逊在乌克兰问题上明确的道德和战略定位，英国可以就此说服欧盟各国保持团结，共同规划能源获取，并扩大到维护民主价值观、应对移民问题等方面的协调合作。英国还可抓住机会

影响欧洲国家在数字技术、医药、能源和环境的发展和监管方面的政策。特拉斯对法国总统的不友好言论和在撤销《北爱尔兰议定书》问题上的坚定立场都不利于对欧友好关系的发展，而对英国来说，与欧盟发生新的冲突，甚至走向全面贸易战的成本极高，超出政府的预期。尽管特拉斯的对华言论有助于她深化英美关系，但上届政府以来就非常清楚，英国极不可能在贸易与教育领域完全对华脱钩。同时，伊拉克动荡、印巴局势紧张也为英国提供了在地区议题中发挥作用的空间。不过，英国与澳大利亚、加拿大和其他国家的贸易关系则需要新政府加大时间投入、扩大合作深度。

<https://www.chathamhouse.org/2022/09/europe-should-become-top-priority-liz-truss>

撰稿人：蔡依航

10、《报业辛迪加》：欧洲能源政策的失败

9月2日，《报业辛迪加》网站刊登了“斯德哥尔摩自由世界论坛”（Stockholm Free World Forum）与大西洋理事会高级研究员安德斯·阿斯隆德（Anders Aslund）撰写的评论文章《欧洲能源政策的失败》。文章指出，俄乌冲突后，欧洲能源价格不断飙升，为应对能源市场混乱，欧盟需要推出更强大、更一致、更连贯的共同能源战略。文章认为，当前欧洲的能源危机应当归咎于德国在能源政策上的懦弱与不负责任。2005年以来，德国先后批准了“北溪1号”与“北

溪 2 号”天然气管道，又关闭了国内稳定运转的核电站，还将大量天然气储存设施出售给了俄罗斯天然气工业股份公司。这一系列举措导致欧洲过度依赖俄罗斯的天然气供应，并造成了当前天然气价格与电价的飞涨。为控制能源价格，欧盟迫切需要开放其市场，扩大天然气管道和电网规模。在接下来的一两年里，欧盟要彻底摆脱对俄罗斯的能源依赖。文章建议，欧盟应当首先阻止俄罗斯天然气工业股份公司参与欧盟的一切经济活动，并通过强制规定最大程度降低这些公司在欧洲的天然气储存容量。此外，欧盟还应要求成员国保有足量的液化天然气终端，并加强欧盟国家之间的能源联系。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/european-energy-mess-past-policy-failures-centered-in-germany-by-anders-aslund-2022-09>

撰稿人：胡宇恺

撰稿人：高隆绪、范诗雨、陈子懿、王一诺、储浩翔、张彦赫、邵志成、李竺畔、蔡依航、胡宇恺

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、朱荣生、许馨匀