



## CISS 海外信息专报

(2022年8月15-16日)

### 1、《金融时报》：继续参与阿富汗事务将促进美战略目标

8月14日,《金融时报》刊登前美国负责阿富汗事务的副助理国务卿安妮·普福尔茨海姆(Annie Pforzheimer)的文章《参与阿富汗事务将促进美国的战略目标》。文章指出,尽管美国及其盟友已经从阿富汗撤离,但是阿富汗人民仍生活在水深火热之中,美国必须继续参与阿富汗事务,不仅因为美国对阿富汗人民负有道德义务,而且防止阿富汗再次成为恐怖主义的温床、维护地区和平稳定也符合美国的战略目标。文章为未来美国参与阿富汗事务提出了三点建议:第一,在多边框架下参与阿富汗事务,支持联合国等国际机构在阿富汗的协调工作;第二,坚持《世界人权宣言》所指导的精神和原则,继续为阿富汗人民的自由和权利作斗争;第三,结合一系列外交工具,将阿富汗事务纳入维护南亚稳定、全球反恐行动等美国更广阔的战略目标之中。为实现这些目标,作者建议应该尽可能准确地将美国在阿富汗的剩余影响力工具与想要的结果相匹配。

<https://www.ft.com/content/aeb65149-baad-4dac-bc8b-943d9e0e3600>

撰稿人：李竺畔

## 2、布鲁金斯学会刊文分析欧洲的半导体战略自主

8月9日，布鲁金斯学会网站刊登了牛津大学牛津互联网学院副研究员保罗·蒂默斯（Paul Timmers）的评论文章《欧洲如何实现半导体的战略自主》。文章指出，《欧盟芯片法案》通过启动一个广泛的半导体投资计划，不断提升欧盟战略自主权。该法案主要包括三个支柱：一是加强公私合作伙伴关系，促进高端芯片的技术能力建设和创新；二是增加对芯片生产能力的大规模投资；三是加强半导体供应链弹性。鉴于美国也在制定支持半导体产业发展的政策措施，欧盟意识到与盟友合作是提升战略自主权的必要因素，并试图改善与美国在技术治理问题上的合作，尤其是在取消补贴竞争方面至关重要。然而，欧盟的投资规模不足以实现半导体战略自主。一是欧盟在原材料方面严重依赖第三国；二是欧盟投资规模远远低于半导体市场需求；三是《欧盟芯片法案》未能充分利用政策工具支持半导体产业发展，既没有公共采购计划，也没有出口管制措施和指导外国直接投资审查合作

的措施。作者认为，《欧盟芯片法案》很可能加快推动欧盟战略自主的趋势，但若实现真正战略自主欧盟还必须解决云计算、量子技术和人工智能等一系列战略技术问题。

<https://www.brookings.edu/techstream/how-europe-aims-to-achieve-strategic-autonomy-for-semiconductors/>

撰稿：郑乐锋

### 3、印度观察家基金会：美国对撒哈拉以南非洲新战略

8月13日，印度观察家基金会（ORF）发表了基金会战略项目副研究员阿比舍克·米什拉（Abhishek Mishra）的文章《美国的新战略会削弱中国在非洲的影响力吗？》。文章认为，“美国对撒哈拉以南非洲战略”标志着与特朗普时期“繁荣非洲”政策的脱离，淡化了将非洲作为美中两国间的“大国竞争地带”的认知，承认了非洲大陆居于美国国家利益的中心地位，或将平衡中俄等国在非洲的影响力。文章指出，新战略确定了美非合作的四个主要支柱，分别是：建立开放社会；提供民主和安全红利；加快疫情后的经济复苏；支持应对气候变化与能源转型。文章强调，非洲国家对此新战略可能保持谨慎乐观的态度，原因在于：第一，该战略肯定了非洲在美国外交政策中的核心位置，承认非洲大陆有能

力作为平等伙伴参与全球对话；第二，该战略一定程度上弱化了美国对华及对俄竞争的突出强调，减淡将非洲作为地缘政治竞争战场的色彩；第三，该战略强化了种族问题在美非关系中的重要性，在政治任命上重视有色人种比例；第四，该战略能否成功很大程度上还将取决于未来美国能否兑现足够的预算与资源分配。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/will-the-new-us-strategy-weaken-chinas-influence-in-africa/>

撰稿：蔡依航

#### 4、《外交学人》：中国大陆对台政策的现实主义基础

8月13日，《外交学人》官网发布悉尼大学澳中关系研究中心研究员柯瑞·贝尔（Corey Lee Bell）的文章《中国大陆对台政策的现实主义基础》。文章指出，美众议长佩洛西窜访台湾的事件烈度可以说超过第三次台海危机。与4月首次传出佩洛西计划赴台相比，北京在8月的表态也强硬许多。短短四个月产生重大差异的原因背后有现实主义逻辑。发展中国家受建构主义革命影响小，同时在塑造约束它们的国际规范和机构方面扮演边缘角色，又对新自由主义产生了怀疑，因此倾向新现实主义及其缓冲状态理论。中国大陆是通过国

家历史和身份认同来理解“收复台湾”的，但从现实主义视角观察，会发现北京的关切实际在于——如果台湾不是一个盟友或缓冲区，能够有效地执行独立的外交政策，就可能变成一个威胁。大陆对台政策的目的是防止其他大国“利用台湾来约束中国”，这将台湾置于大国竞争背景之下。北京对战争可能性的计算不是基于挑衅的程度，而是基于关切的层次。俄乌战争下台湾加大了对美示好力度，希望加入四方对话，加之美国在台湾问题上“切香肠”，与台湾加强军队互操作性，提高台不对称防御能力。一旦台湾转变为国家安全威胁，北京的战略考量就将发生巨大变化。台湾问题影响着整个亚太的安全架构，为了避免不必要的战争，西方必须既采取平衡行动和强权外交，又缓解中国合理的担忧。当战略抱负让位于生存的恐惧时，经济和人的代价可能不再成为制约因素。

<https://thediplomat.com/2022/08/the-realist-underpinnings-of-chinas-taiwan-strategy/>

撰稿：李星原

## 5、东亚论坛刊文分析太平洋岛国论坛的模式改革

8月14日，东亚论坛网站刊登梅西大学国防和安全研究

中心高级讲师安娜·鲍尔斯（Anna Powles）和阿德莱德大学斯特雷顿研究所国际安全教授乔安·沃利斯（Joanne Wallis）的署名文章《太平洋岛国论坛能向东盟学些什么？》。文章认为，地缘政治竞争对太平洋岛屿的影响越来越大，太平洋岛国论坛秘书处和成员国可以向东盟学习如何在其中发挥缓冲和堡垒作用。长期以来，东南亚一直是大国竞争的场所。然而，东盟却已成为成员国在该地区协调处理国际关系的“增强者、合法化者、社会化者、缓冲者、对冲者和杠杆”，它将中美等伙伴大国关系制度化，并使其接受并维持东盟中心地位。太平洋岛国论坛应该重新思考如何管理其战略关系及与合作伙伴的安全议程，东盟地区论坛则提供了一个可以参考的模式。随着合作伙伴之间竞争加剧，类东盟地区论坛机制可以为太平洋国家及其合作伙伴提供促进对话和建立信任的机会。当然，任何太平洋地区的类似机制都应以现有的区域安排为基础，扩大论坛对话伙伴机制并使其制度化，以促进成员国与伙伴国家在安全事务上的接触协调。其中，关键点是提高这一机制的参与者水平，类似东盟地区论坛的外长级会议对于将论坛中心地位纳入对该地区的地缘政治讨论中非常重要。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/08/14/can-the-pacific-islands-forum-learn-anything-from-asean/>

撰稿人：邵志成

## 6、卡内基国际和平基金会：美国新非洲战略存在三点不足

8月11日，卡内基国际和平基金会网站发布了该智库资深研究员、非洲项目主任扎伊纳布·乌斯曼（Zainab Usman）撰写的评论文章《美国的新非洲战略打破现状——有一些令人困惑的失误》。文章认为，美国制定新非洲战略一方面是因为非洲快速增长的人口、自然资源禀赋以及在联合国的众多席位对美国保持全球领先地位而言有着不可替代的重要性；另一方面，美国亦准备与中俄竞争在非洲的影响力。但当前的美国新非洲战略存在三点不足：第一，新战略延续了“撒哈拉以南非洲”和“北非”的地理划分方法，不利于促进非洲大陆自由贸易区内的大陆一体化；第二，新战略延续了美国重视“民间组织”的传统，忽视了其他有影响力的非政府行动者，如非洲的中小型企业协会；第三，新战略没有提及如何解决日益复杂的非移民签证制度问题，非洲公民赴美签证大量积压，难以参与学术、政策、商业等领域的国际交流。文章认为，在即将举行的联合国气候变化大会上，若美国能清理非移民签证积压，并团结欧洲为非洲制定更公平的全球气候政策，将为“21世纪美非伙伴关系”奠定良好基

础。

<https://carnegieendowment.org/2022/08/11/new-u.s.-africa-strategy-breaks-from-status-quo-with-some-perplexing-stumbles-pub-87666>

撰稿人：胡宇恺

## 7、《外交政策》：国际货币基金组织能否帮助全球南方

8月14日，《外交政策》“闪点”专栏刊登系列文章《国际货币基金组织能否帮助全球南方》，分析全球南方迫在眉睫的债务危机根源，并围绕国际货币基金组织在世界各地经济复苏中的作用展开讨论。文章指出，7月下旬，国际货币基金组织更新了《世界经济展望》，其结果不容乐观。在新冠肺炎疫情的影响下，发展中国家的债务负担已经非常沉重，发达国家通过提高利率来抑制通货膨胀使情况越来越严峻。同时，发展中国家还面临着能源危机、粮食危机和气候危机。文章认为，发展中国家债务危机的根源在于新冠肺炎疫情爆发后，部分发展中国家转向国际货币基金组织、中国以及私人贷款者进行短期高利率贷款。仅仅在过去的两年里，外债偿还额就增长了45%，超过一半的低收入国家现在正式陷入债务困境或面临高风险债务危机。此外，文章认为，国际货币基金组织在世界各地经济复苏中发挥的作用比较有限。尽管新冠肺炎疫情爆发后，国际货币基金组织向90个国家提



供了财政援助，但它要求受到援助的国家采取紧缩财政政策。然而，在这个粮食和燃料价格飙升的时期，这会对最贫穷的人产生很大的影响。对此，来自 87 个国家的 500 多个组织和学者呼吁国际货币基金组织和各国政府停止紧缩政策，转而支持推进性别公正和环境安全及减少收入不平等的政策。

<https://foreignpolicy.com/2022/08/14/imf-global-south-debt-crisis-financial-conditions-inflation/>

撰稿人：黄云飞

## 8、兰德公司：芬兰和瑞典加入北约

8 月 12 日，兰德公司发布其国际防务研究员吉恩·杰曼诺维奇（Gene Germanovich）所撰文章《芬兰和瑞典加入北约：迈向更大、更强、更智慧的联盟》。文章认为，北欧两国加入北约让该联盟领导人和规划者同时面临机遇与挑战。首先，由于北约作战区域扩大，规划者可能需要重新审视该联盟的威慑和防御概念及其作战计划，尤其需仔细研究北约新的指挥结构。其次，北约成员国需仔细考虑芬兰和瑞典将如何支持北约的核任务。其中，提供常规部队以支持“核中心”演习也是增强威慑力的一种选择。此外，芬兰和瑞典的加入能增强北约的混合战争能力，使之更加智能和迅速。最后，在打击恐怖主义和其他挑战方面，芬兰和瑞典可以在北约与合作伙伴的各种政治对话和能力建设工作中发挥积极作用，并为常设任务做出贡献。

<https://www.rand.org/blog/2022/08/finnish-and-swedish-nato-membership-toward-a-larger.html>

撰稿人：王叶潜

## 9、《华尔街日报》：中期选举远未结束

8月12日，《华尔街日报》发表前总统克林顿的竞选首席战略官、哈里斯民意调查主任马克·佩恩（Mark Penn）的时评《中期选举远未结束》。文章认为，根据哈佛大学/哈里斯（Harvard CAPS/ Harris Poll）七月底的民调，尽管拜登支持率已降至历史低点的38%，但民主党仍有一半胜率拿下国会选举；关键在于18%反对拜登执政但仍有意愿投票给民主党的选民。这部分摇摆选民大多在35岁以下，收入较低且教育水平不高。作者认为，经济状况和通货膨胀、枪支管控和女性权利是这些摇摆选民最关心的议题。通胀方面，大多数人认为国内经济状况堪忧，不认可拜登应对通胀的表现。近日出台的《通胀削减法案》是民主党的一步险棋，若民众并不信服增税会带来更多益处，民主党将处于不利之地。同时法案支持应对气候变化，可能会动摇相当一部分希望降低油价并反对气候优先的摇摆选民。相比于犯罪和移民，摇摆选民更在意枪支问题，共和党会在枪支管控方面做出更多承诺。女性权利方面，民主党不应过分期望堕胎议题的政治影响，共和党也不应期待摇摆选民会全盘接受堕胎禁令。作者分析，尽管大多数人认为“1·6国会山暴乱”的调查不够公正，

但比起拜登，这部分人更不愿接受特朗普作为总统。民主党可以将中期选举塑造为反特朗普的选举，还可以利用选民对共和党成为国会多数党的恐惧来争取选民。对此共和党可在经济问题上加倍施压，极力主张能源自主而非气候变化，并努力赢得《通胀削减法案》的舆论战。作者最后认为，共和党目前尚未“绝杀”民主党，原因还在于摇摆选民虽不认可现任总统但也不想接受前任总统，他们将成为两党最后争夺的关键对象。

<https://www.wsj.com/articles/the-midterms-are-far-from-over-biden-democrats-gop-gun-control-abortion-inflation-reduction-act-gas-prices-climate-change-swing-voters-11660232903>

撰稿人：陈熙芮

## 10、《报业辛迪加》：美国将重振投资

8月11日，《报业辛迪加》刊登诺贝尔经济学奖得主迈克尔·斯宾塞（Michael Spence）的文章《美国将重振投资》。对于如今两党政治高度极化的美国而言，近期美国颁布的《芯片与科学法案》和已在参议院通过的《通胀削减法案》难能可贵，这预示着未来美国将加大对其增长潜力的长期投资，并推进可持续增长。文章指出，《芯片与科学法案》特别关注半导体和数字技术投资，旨在通过数字化来应对未来美国老龄化社会所面临的劳动力紧张问题，进而从中长期促进美国生产力提高。《通胀削减法案》是美国历史上针对气

候问题投资规模最大的法案，其不仅能直接减少美国的碳排放量，还能激励其他国家应对气候挑战。文章认为，这两项法案还将通过扩大公共部门投资来推动私营部门投资关键领域，进一步推动创新和增长。文章总结称，美中地缘政治竞争和实现经济可持续增长、推动数字革命以及促进可再生能源转型等议程并不矛盾。以赢得地缘政治竞争为目标的政策依然可以带来长期经济利益，并弥合两党分歧。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/boosting-us-public-investment-in-long-term-economic-growth-by-michael-spence-2022-08>

撰稿人：杨滨伊

## 11、《报业辛迪加》：印度想从俄罗斯得到什么？

8月12日，《报业辛迪加》刊登了伦敦玛丽女王大学国际金融学教授苏珊塔·马利克（Sushanta Mallick）、国际经济学与经济政策教授布里吉特·格兰维尔（Brigitte Granville）所撰文章《印度想从俄罗斯得到什么？》。文章指出，印度对俄乌战争的反应具有启发意义。印度当前的外交政策不仅是“冲突如何加剧了去全球化趋势”的例证，其还凸显了印度日益强调的“战略自主”所内含的悖论。这一悖论的本质是，一方面印度寻求自力更生，即与冷战2.0的主体保持距离；但另一方面亦希望从多样化的关系中寻求优势，即从多层面参与国际事务。到7月底，印度对俄罗斯原油的购买量

增加至每天 110 万桶。文章认为，七国集团提出了一项制裁（俄罗斯的）战略或将给印度带来重大考验。西方的 A 计划是，到 2022 年底将部分禁运俄罗斯石油与阻止俄罗斯向第三方出口石油相结合；B 计划是对俄罗斯出口石油设置“价格上限”机制。无论哪种方式，印度都将处于关键地位。即便印度仍以低价进口大量俄罗斯石油，美国也不太可能威胁印度或对其实施制裁。毕竟，历届美国政府都没有利用现有法律权力对印度继续购买俄罗斯武器实施二级制裁。这样做的原因很明显：与印度建立更紧密的安全伙伴关系已成为美国对华政策的重要组成部分。文章总结称，印度在进行一场多边博弈，而印俄关系是其多维外交政策的一部分。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/india-using-russia-to-gain-strategic-autonomy-by-sushanta-mallick-and-brigitte-granville-2022-08>

撰稿人：高云萌

撰稿人：黄云飞、王叶湑、陈熙芮、杨滨伊、高云萌、李竺畔、郑乐锋、蔡依航、李星原、邵志成、胡宇恺

审稿人：包坤极、马国春、许馨匀