



### CISS 海外信息专报 (2022年8月9-10日)

#### 1、AEI：美国非洲政策的严重错误

8月1日，美国企业研究所（AEI）发布高级研究员迈克尔·鲁宾（Michael Rubin）撰写的评论文章《为什么布林肯无法理解卢旺达？》。作者指出，美国国务卿布林肯的非洲之行缺乏实质性成果。这主要因为美国务院非洲政策方案存在三大漏洞：一是对非洲环境缺乏了解；二是盲目相信联合国和人权组织的报告；三是对地区问题缺乏理性认知。以卢旺达为例，布林肯在访问时提出三点关切，包括加强政府民主、释放美国永久合法居民保罗·鲁塞萨巴吉纳（Paul Rusesabagina）及要求卢旺达政府介入并缓解刚果民主共和国东部紧张局势。作者强调，美国关切偏离了地区政策重点甚至存在严重错误。首先，美忽视了胡图族恐怖组织对地区安全的影响，盲目要求卢旺达介入刚果民主共和国问题。其次，美不加批判地采纳联合国和人权组织有关卢旺达的人权报告，忽视了地区人权问题的复杂性及部分组织对卢旺达的偏见。再次，保罗·鲁塞萨巴吉纳问题此前已得到美国和比利时的证实，将其定性为“非法拘留”与现实相悖。最后，尽管卢旺达政府存在问题，但它确实是唯一一个战胜功能失

调性腐败的国家，美应承认其进步性。

<https://www.aei.org/op-eds/why-blinken-fails-to-understand-rwanda/>

撰稿人：范诗雨

## 2、《外交学人》：乌兹别克斯坦与阿富汗塔利班前景未明

8月8日，《外交学人》发表乌兹别克斯坦世界经济与外交大学阿富汗研究中心主任阿克拉姆·乌马罗夫（Akram Umarov）和匹兹堡大学国际事务副教授詹妮弗·布里克·穆塔扎什维利（Jennifer Brick Murta zash vili）的文章《乌兹别克斯坦与塔利班和解的影响是什么？》。上个月，乌兹别克斯坦主办了第三次阿富汗问题全球会议，探讨乌阿双边关系，帮助阿富汗摆脱当前人道主义危机，以期“将阿富汗变成一个和平、稳定的经济合作中心”。文章认为，此次会议传达出乌阿合作信号，但前景尚未明了。乌兹别克斯坦强化与阿富汗关系的原因主要有三：其一，将邻国阿富汗融入区域经济，有利于促进区域稳定与发展；其二，有利于填补美撤出后势力空缺；其三，乌兹别克斯坦的输电线路建设与塔利班战略计划吻合，加强合作有利于互利共赢。同时，此次会议也暴露了阿富汗政策面临的几个挑战。首先，塔利班没有能力在两国边界提供安全保障；其次，由于塔利班不为国际社会所承认，国际金融机构对支援阿富汗态度消极；其三，塔列班内部不稳，派系分裂。

<https://thediplomat.com/2022/08/what-are-the-implications-of-uzbekistans-rapprochement-with-the-taliban/>

撰稿人：孟子琦

### 3、美联社：美中气候谈判中止的影响

8月6日，美联社发表作家赛斯·伯伦斯坦（Seth Borenstein）和克里斯提娜·拉尔森（Christina Larson）的文章《关于中国、美国和气候变化，关键是行动而不是谈话》。文章指出，美国众议院议长佩洛西的台湾之行使中国中止了与美国的气候谈判，世界应对气候变化的进程处于危险之中。中止谈判会危及今年11月的全球气候峰会，尤其是在减少甲烷排放等相关技术问题上的直接合作。文章肯定了美中两国以往在气候变化问题上的合作为世界其他地区树立了榜样，并为国际气候协议的制定扫清了障碍。美中两国过去试图在不同的轨道上解决和应对气候变化问题，将气候变化问题与双边关系中的紧张因素隔离开来。但佩洛西访台及后续事件的发生表明，这一思路可能无法继续。

<https://apnews.com/article/science-china-asia-united-states-nations-239c22f0a4d5d12deca2745023c02b7e>

撰稿人：苏艳婷

### 4、德国智库：海湾国家正推动氢能发展

7月21日，德国国际政治和安全事务研究所（SWP）发

布了全球问题研究小组研究员达伍德-安萨里博士（Dawud Ansari）的文章《海湾国家的氢雄心：在保持权力的同时实现经济多元化》。文章介绍了海湾国家的氢能政策及发展愿景，指出氢能发展计划的主要参与者是各国国家能源部、国家石油公司、公用事业公司等机构。文章认为，海合会国家热衷于氢能源：阿曼专注于绿氢（电解水制氢），卡塔尔坚持蓝氢（天然气制氢），阿联酋和沙特阿拉伯正计划在两者之间取得平衡。科威特和巴林仍然保持谨慎，坚持投资和可行性研究。文章就海合会国家在该地区氢政策的区域协调提出怀疑并指出原因：海合会国家决策高度依赖国际咨询公司，其建议往往短视；该地区深刻的政治鸿沟导致联合开展的大型项目收效甚微。文章认为，氢为海湾国家提供了在全球能源转型的情况下维持经济和政治权力结构的机会。绿氢补充了现有化石能源出口，并对冲了长期风险。蓝氢提供了天然气储备的中长期前景，欧洲从该地区进口氢气有助于缓解气变压力。文章建议，德国和欧盟应该质疑对绿氢的意识形态定位——对低碳技术采取客观的态度是朝着可行和有效的能源和气候政策迈出的重要一步。

<https://www.swp-berlin.org/publikation/the-hydrogen-ambitions-of-the-gulf-states>

撰稿人：李光启

## 5、《外交事务》：俄乌冲突如何加剧欧洲分裂

8月5日,《外交事务》网站发布了罗马意大利国际事务研究所主任娜塔莉·托西(Nathalie Tocci)的文章《俄罗斯会分裂欧洲吗?》。文章认为,俄乌冲突在欧洲范围内的地缘政治影响覆盖广泛,并从多个方面加剧了欧洲分裂的可能。首先,日益增长的经济负担与突出的能源危机问题,助长了民粹主义和右翼民族主义势力的扩大;其次,西欧与东欧之间的地缘政治分歧严重。与乌克兰接壤的东欧国家主张通过制裁手段和对乌提供强有力的军事支持以伸张正义,而西欧国家则倾向于对俄妥协;又次,在经济衰退背景下和欧洲各国对俄天然气依赖程度不同,北欧与南欧之间,尤其是德意两国的借贷成本差异不断上升;最后,未来俄罗斯或将依据自身力量的相对消耗作出相应的战略调整,即暂时减弱对乌攻势,这易于诱使更多欧洲国家倒向对俄和解的阵营,进一步破坏欧洲内部的团结。

<https://www.foreignaffairs.com/europe/can-russia-divide-europe>

撰稿人:蔡依航

## 6、CSIS: 应对中东和北非关键战略挑战的必要性

8月4日,美国战略与国际问题研究中心(CSIS)发布了战略名誉主席托尼·科德斯曼(Anthony Cordesman)的报告《超越拜登的中东之行和“碰拳礼”: 应对中东和北非关键战略挑战的必要性》。报告认为,媒体对拜登中东之行

的相关报道与美国在中东面临的主要挑战相比，存在严重的避重就轻。白宫官方简报业全是战略言辞，缺乏实质性进展计划。美国在中东的战略挑战具有长期性和复杂性。目前，美国在中东面对的主要战略挑战如下：第一，处理大中东地区在更广泛层面的不稳定和失败；第二，在中东和北非地区尚未解决的关键安全问题和有待重建的安全伙伴关系；第三，美国与巴以关系的处理；第四，俄乌冲突引发能源危机。报告详细审视了在上述挑战中，美国已经和尚未完成的工作，并对美国及战略伙伴提出进一步建议。

[https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/220804\\_Cordesman\\_Biden\\_Visit.pdf?fdkFNV3cJaCOyOgl51H.xA.ezN6ELGFV](https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/220804_Cordesman_Biden_Visit.pdf?fdkFNV3cJaCOyOgl51H.xA.ezN6ELGFV)

撰稿人：李竺畔

## 7、布鲁金斯学会：分析《欧盟虚假信息行为准则》

8月5日，布鲁金斯学会网站刊登了其实习生布鲁克·坦纳的评论文章《欧盟虚假信息行为准则》（以下简称“《准则》”）。文章详述了2022年6月新版《准则》的具体变化内容。作为首个企业间合作打击虚假信息问题的自我监管立法，2018年出台以来，《准则》产生了许多实际问题解决方案，但由于缺乏结果报告机制，治理效果难以衡量。2022年新版《准则》则明确提出了44项承诺，其中包括128项具体措施。主要变化包括：新版《准则》具体化如何应对“虚

假信息”。相较于旧版宽泛的规定，新规设计中明确了打击目的以及企业操作细则；提高政治广告透明度；增强协调打击信息操纵行为；赋予用户标记和上诉权力；授权独立事实核查人员，以及加强执法力度等措施。作者认为，随着签署方产品和服务不断增长，虚假信息也将不断演变，更大的问题就是私营部门与欧盟委员会之间的合作能否在打击虚假信息传播方面发挥重要作用。欧盟委员会可能需要进一步评估这种自我监管方式的效果，以及考虑是否建立更严格的立法框架。

<https://www.brookings.edu/blog/techtank/2022/08/05/eu-code-of-practice-on-disinformation/>

撰稿人：郑乐锋

## 8、《国家利益》：西方必须为中国海军的更多侵略做好准备

8月2日，《国家利益》发布了康考迪亚大学国际关系副教授朱利安·斯宾塞·丘吉尔（Julian Spencer-Churchill）的文章《西方必须为中国海军的激进行为做好准备》。文章指出，由于中国海军实力的增强、对海上民兵的支持和中国发动“不对称战争”的意图，加拿大等美国盟友正在被中国空军故意针对，双方发生海空摩擦的概率也在增加。凡涉及领土主权议题，中国往往都毫不妥协，也由此和近邻国家冲突不断。中国曾一度缺席美中海上军事安全磋商机制会议

(MMCA)，且即使是 MMCA 也未能减少中国近距离空中接触的侵略性做法。中国海军越是敢虚张声势，《海上突发事件协定》对维护太平洋地区的稳定就越重要。这是渥太华应该积极追求的一项军控措施。

<https://nationalinterest.org/feature/west-must-brace-more-chinese-naval-aggression-203967>

撰稿人：李星原

## 9、CSIS：澳大利亚需快速提升国防能力

8月4日，战略与国际问题研究中心（CSIS）官网发布该智库研究员，澳大利亚陆军退役少将米克·瑞恩（Mick Ryan）撰写的分析文章《澳大利亚快速提升国防能力的任务》。文章指出，俄乌冲突背景下，澳大利亚意识到大规模战争发生的可能性，且近期台海局势紧张，这让澳大利亚意识到有必要快速提升其国防能力。作者认为澳大利亚应该把握好“国防战略审查”的契机，并就此提出了七点发展建议：第一，该审查需在五个月内完成，且审查中提出的每项国防发展建议都应在三到五年内落实；第二，快速发展一种有效威慑方法，例如发展远程导弹、扩大无人机规模等；第三，澳国防军（ADF）应加快采用具有颠覆性的新技术，并加强跨军种技术创新合作；第四，加强民防建设；第五，在政府之外建设智库机构系统为国防提供多样化的策略支持；第六，对国防发展中出现的风险问题持包容态度；第七，发展海陆



空网全方位国防能力以迅速适应印太地区的潜在威胁。

<https://www.csis.org/analysis/task-ahead-rapid-capability-enhancement-australian-defense>

撰稿人：胡宇恺

## 10、CSIS 刊文分析缅甸政变后国家局势

8月3日，战略与国际问题研究中心（CSIS）官网发布其高级研究员格雷戈里·波林（Gregory B. Poling）的署名文章《缅甸面临艰难抉择的时刻》。文章认为，缅甸正在发生一场革命战争，其对手是一个不愿妥协的顽固政权，制裁和外交都不会对局势产生明显影响，美国及其盟友应该帮助民族团结政府取得内战的胜利。在俄罗斯入侵乌克兰、通货膨胀和粮食不安全等问题从报道中隐退后，缅甸内战再次成为国际新闻头条。但是，美国和其他外国政府仍然犹豫不决，不愿意完全支持反对派民族团结政府（NUG），也不愿意冒更多的风险来推动军人政府下台的进程，它们当前的对缅政策面临艰难抉择。美国与缅甸民族团结政府官员进行了频繁的公开及私下接触。然而，美国并没有承认民族团结政府是缅甸的合法政府。美国不仅没有允许民族团结政府获得在美国被冻结的10亿美元缅甸政府资产，也没有向缅甸的反军政府武装提供安全援助。与以往任何一个缅甸政权相比，民族团结政府似乎都更有诚意实现缅甸的联邦制目标。美国应该更明确地表明对缅甸民族团结政府的支持，无论该政府与

民族地方武装通过谈判达成何种制度，它都应投入外交和经济资源支持其生存，帮助它获得缅甸内战的胜利。

<https://www.csis.org/analysis/time-difficult-choices-myanmar>

撰稿人：邵志成

撰稿：蔡依航、李竺畔、郑乐锋、李星原、胡宇恺、邵志成、范诗雨、李光启、孟子琦、苏艳婷

审稿人：朱荣生、姚锦祥、苏艳婷