



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2022年7月22-25日)

1、《外交事务》：中美应建立有管理的战略竞争

7月20日,《外交事务》杂志网站刊登亚洲协会主席、澳大利亚前总理陆克文(Kevin Rudd)所撰文章《理性的竞争对手?》。文章认为,中美之间竞争激烈且无可避免,但双方应建立有管理的战略竞争,注重设立“护栏”,避免发生意外危险。文章指出,中美当前均面临严峻挑战:中国当前受到美国推行印太战略及小多边主义的压力,日本和韩国外交政策释放不利信号,俄乌冲突也使中国在欧洲面临困难局面,但短期内中国将会稳定对美关系,避免战略紧张局势升级;就拜登政府而言,《创新与竞争法案》及其他重要立法难以通过,中期选举形势严峻,共和党施加压力,国会掣肘及盟友伙伴对美国领导地位信心松动等挑战也摆在面前。基于此,中美有必要形成“有管理的战略竞争”,为双方未来竞争提供一定规则约束。这涉及四个基本要素:首先,中美需要对彼此硬性战略红线建立起清晰细致的认识,减少因误判而发生冲突风险。双方必须建立“护栏”,包括必要的高层对话和危机沟通机制。其次,建立“护栏”后两国可以将竞争引导到经济和技术能力、外交政策甚至军事能力、意

意识形态等层面，这将减少而非加剧战争风险。第三，为两国利益一致领域开展合作提供政治空间，包括气候变化、公共卫生、金融稳定和核扩散等议题。第四，“有管理的战略竞争”需要双方高层官员进行细致持续维护。作者最后总结认为，“有管理的战略竞争”有助于在未来十年稳定中美关系，否则两国竞争将进入最危险阶段。短期来看双方关系具有稳定前景，但竞争将长期持续，双方应该目光长远而非相互推卸责任。

<https://www.foreignaffairs.com/china/rivals-within-reason>

撰稿人：郑执浩

2、《华尔街日报》：拜登削减对华关税将损害美国利益

7月19日，《华尔街日报》刊登特朗普政府时期贸易代表罗伯特·莱特希泽（Robert Lighthizer）所撰文章《拜登削减对华关税将损害美国利益》。文章认为，拜登政府废止对华征收高关税的“301条款”将扩大美国对中国的贸易逆差，错失美对华在知识产权领域的谈判筹码，进一步危害美国国家安全。首先，美对华的高关税对抬高物价影响有限，并不是本次通货膨胀的主要原因，通过去除对华关税缓解通胀乃无稽之谈。其次，考虑到美提高进口关税的主要意图在于保护知识产权并规范美认定的中国所采取的“不公平贸易政策”，减免关税会释放美并没有认真对待知识产权并忽视中美第一阶段经贸协议的信号，将会是美同华地缘竞争的巨大让步，

最终将威胁美国家安全。此外，减免对华关税将损害美经济发展，也有违美民众意愿。减免关税主要惠及对华贸易的跨国公司，将阻碍美制造业振兴和贸易回岸，不利于美保持经济韧性和提高生产力水平。同时，减免对华关税并不会帮助拜登提高民众支持率。民调显示，七成以上美民众支持通过对华贸易制裁来保护本国产业和工人，并赞成继续实施“301条款”。最后作者希望拜登政府为保护本国工人和产业并维护国际贸易公平，继续实施对华高关税贸易政策。

<https://www.wsj.com/articles/bidens-china-tariff-cuts-would-hurt-the-u-s-inflation-trade-deficit-national-security-consumers-beijing-economy-11658175481>

撰稿人：陈熙芮

3、《外交政策》：能源危机是全球性的

7月22日，《外交政策》杂志网站刊登研究员克里斯蒂娜·卢（Christina Lu）的文章《能源危机是全球性的》。文章指出，随着俄罗斯限制对欧洲天然气供应，欧洲正面临严重的能源危机。但是，不仅仅欧洲面临能源短缺，能源危机在全球范围内普遍存在，世界各地的石油和天然气价格都在飙升。从厄瓜多尔到南非，燃料短缺和停电已使依赖进口的国家陷入经济动荡。巴基斯坦已经采取缩短工作周的办法，以缓解长期停电带来的压力。加纳和喀麦隆都爆发了因燃料价格上涨和燃料短缺而引发的抗议活动。在阿根廷和秘鲁，

能源成本的飙升引发了罢工和示威。文章认为，当前能源危机是由多方面原因引起的。在俄乌冲突爆发之前，能源供应就已经面临着新冠疫情、供应链放缓和气候变化的压力。在俄乌冲突爆发后，全球能源危机进一步加剧。由于俄罗斯减少对欧盟天然气出口，欧洲国家被迫转向其他地方购买能源，此举进一步推高了全球能源市场的价格。文章最后指出，此次能源危机与俄乌冲突息息相关，只要这场冲突继续下去，能源危机便会持续。

<https://foreignpolicy.com/2022/07/22/global-energy-crisis-natural-gas-fuel-shortage-power-cut/>

撰稿人：黄云飞

4、《华尔街日报》：美国近二十年来的外交政策不尽如人意

7月18日，《华尔街日报》刊登哈德逊研究所杰出研究员、美国巴德学院教授沃尔特·拉塞尔·米德（Walter Russell Mead）所撰文章《无效的美国外交政策遗产》。文章指出，美国面临冷战以来最具威胁的国际环境。自2000年以来美国的外交政策始终不尽如人意，美国在伊拉克和阿富汗的战争造成了巨大人员和经济损失；对华贸易政策不仅加速了其崛起还破坏了两党对自由贸易的政治支持；两党总统对俄罗斯“张伯伦式”的反应使普京得以重建克里姆林宫的力量。文章认为，如果世界局势继续沿着当前轨迹发展，十年内可能会陷入混乱与冲突。为应对这种趋势，美国的外交政策必

须改变方向。冷战结束后，美国外交政策错以为可以搁置传统形式的大国竞争和均势外交，而把精力集中于“全球性问题”，并以为美建立的所谓“基于规则的世界秩序”将在海外受到欢迎，但从未制定和实施一项能够赢得战争的军事策略。这种使命偏离和战略无能威胁了美国当今的全球战略。尽管美国关于世界秩序的计划越发雄心勃勃和详尽具体，但支撑这一体系的安全基础已十分薄弱。

<https://www.wsj.com/articles/a-feckless-foreign-policys-legacy-cold-war-biden-saudi-arabia-middle-east-rules-based-order-hard-power-afghanistan-11658174386>

撰稿人：王叶潜

5、《报业辛迪加》发文评析当前美欧对俄制裁

7月21日，《报业辛迪加》刊登剑桥大学王后学院院长穆罕默德·埃里安（Mohamed A. El-Erian）的文章《当前美欧对俄制裁》。文章首先指出，美欧制裁一定程度上打击了俄罗斯经济，俄罗斯央行预计今年的GDP将收缩8-10%。此外，俄罗斯进出口活动被扰乱，外国投资基本停滞，国内短缺问题愈发显现，未来其将面临更为严峻的通货膨胀。文章进一步指出当前制裁存在的问题。第一，寻求双重目标，即在向俄罗斯施压的同时限制对欧洲的经济破坏，这使得制裁陷入两难。美欧不可能放松对俄制裁，但持续性制裁将对欧洲乃至全球经济带来打击。此外，俄罗斯的能源交易依然

可以通过其他渠道完成。第二，战争和制裁的全球溢出效应。俄乌冲突威胁了全球粮食安全，战争干扰了乌克兰农产品出口。此外，美国制裁俄罗斯央行、限制俄罗斯使用国际支付系统可能会动摇美元和美国金融体系的主导地位，还将进一步推动全球经济“分化”。越来越多的国家担心受到美国制裁的影响，进而为追求更大抗风险能力而减少对美元体系的依赖。基于上述问题，文章认为，美欧政府需利用其现有的财政空间提高经济韧性，为弱势群体及脆弱国家提供有针对性的支持。同时，多边机构必须通过援助和更具操作性的债务减免框架支持发展中国家。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/russia-sanctions-status-quo-risks-worst-outcomes-by-mohamed-el-erian-2022-07>

撰稿人：杨滨伊

6、《外交学人》：最近一次中亚领导人会议商讨了什么？

7月23日，《外交学人》杂志网站刊登了苏莱曼·德米雷尔大学社会科学系助理教授艾扎达·努里德诺娃（Aizada Nuriddanova）所撰文章《最近一次中亚领导人会议商讨了什么？》。7月21日，第四届中亚国家元首协商会议在吉尔吉斯斯坦乔尔蓬阿塔市举行，该会议旨在讨论中亚地区的紧迫问题并提出有效建议。文章认为，中亚国家先前试图通过具有相互约束力的法律协议建立严格且正式的区域一体化机

制。与之相比，这种中亚区域合作新模式运作更为良好。文章指出，哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦三国领导人在此次会议上签署了《关于 21 世纪中亚睦邻友好与合作发展的协议》。此外，中亚国家元首还通过了“中亚国家多边模式框架下相互合作概念”，该提议是中亚国家重申善意的体现，或将把协商会议的性质从纯粹的中亚平台转变为类似于独立国家联合体或上海合作组织，强调对任何第三方参与的开放性。此次会议发表的联合声明将协商会议界定为“在高层保持政治对话、讨论和确定区域互动的独特机制”，从而明确了这种新模式的特点也标志其一贯性。如今，中亚国家元首协商会议是该地区的新常态。

<https://thediplomat.com/2022/07/what-happened-at-the-latest-central-asian-leaders-meeting/>

撰稿人：高云萌

7、瓦尔代俱乐部：分析俄乌冲突后印太格局的变化

7 月 21 日，俄罗斯瓦尔代俱乐部发布其分析师伊曼纽尔·彼得罗邦（Artyom Sokolov）撰写的文章《俄乌冲突后的印太地区：从中国崛起到盎格鲁圈的回归》。作者认为，俄乌冲突爆发后印太仍是最重要的地缘政治区域，但俄乌冲突加剧地区集团间的紧张关系，推进政治多极化进程；新冠疫情、苏伊士运河货轮搁浅事故和美中竞争引发全球供应链格局的变化，也导致政治动荡、促进经济变革。作者分析印

太格局具有以下三个特点：一是，中国的经济和政治影响力不断增强，可能通过安全合作协议等方式进行战略扩张；印度成为美中拉拢的对象，而中俄合作可能进一步扩大。二是，美以中国为假想敌打造地区盟友伙伴网络、与英语国家重振合作，还可能加强对经济全球化的引领；日本等国也极力加强安全建设。三是，台湾仍然是地区热点。作者预测，美将减少对欧洲事务的参与并集中关注印太事务；中国可能在周边海域、供应链问题上有所作为；而俄则是维护和平、发掘经济机会，但避免卷入到地缘政治争端中。

<https://valdaiclub.com/a/highlights/the-indo-pacific-in-the-wake-of-the-ukraine/>

撰稿人：王秀珊

8、新加坡东南亚研究所：对东南亚减碳进程而言，俄乌冲突既是挑战也是机遇

7月18日，新加坡东南亚研究所发布东南亚气候项目首席研究员米尔扎·胡达（Mirza Huda）的文章《俄乌冲突会破坏东南亚的减碳努力吗？》。文章指出，尽管俄乌冲突引发的大宗商品危机短期内削弱了东南亚国家应对气候变化的雄心，但东南亚国家可借此机会探索低碳经济，并向发达国家寻求援助。面对俄乌冲突带来的国际油价飙升，菲律宾、马来西亚和越南等国均大幅增加燃料补贴，并计划增加煤炭发电量，印尼则相应加大了煤炭出口力度。同时，由于俄乌

为镍、钨和氖气（新能源汽车关键部件的重要生产原料）主要出口国，冲突期间此类矿物供应受阻，加之美国对俄制裁不断加码，东盟如期实现 2025 年可再生能源目标压力较大。然而长期来看，俄乌冲突或可成为东南亚国家推进减碳进程的战略机遇。鉴于东南亚能源需求的持续增加，未来任何一次类似的供应链危机都将产生更大的不利影响，故区域内各国应借此机会将减碳作为一种经济发展模式。一方面，东南亚国家可在域内矿产开发、跨境电网建设、能源贸易和清洁能源设备制造等方面开展合作，以减轻对外能源矿产依赖。另一方面，域内各国可利用地缘政治叙事要求发达国家为其减碳事业提供资金。在欧盟承诺于 2030 年前停止从俄进口燃料的背景下，俄或致力于增加对亚洲的能源出口，故提高对东南亚可再生能源项目的支持符合欧盟遏制俄经济和地缘影响力增长的目标。

<https://fulcrum.sg/can-the-russia-ukraine-conflict-derail-southeast-asias-decarbonisation-efforts/>

撰稿人：许卓凡

9、《外交学人》：韩国能否修复与日关系

7月21日，《外交学人》杂志网站发表了斯德哥尔摩韩国中心安全与发展政策研究所研究员米奇申（Mitch Shin）撰写的《韩国能否修复与日关系》一文。文章分析了安倍遇刺后的日韩互动，并探讨了日韩针对历史问题修复双边关系

的前景。文章指出，近期美国为有效应对地区问题推动盟友关系修复，偏保守的尹锡悦政府也有意与日本改善双边关系，韩国外长朴振也访日并与日本首相岸田文雄、外相林芳正会谈，表达了对安倍的哀悼。但日本不愿在“慰安妇”等历史问题上让步使得日韩关系面临困境。作者回顾了 1993 年金大中就与小渊惠三签订的《日韩联合宣言》，重建 21 世纪日韩双边关系，其中未提及“慰安妇”但明确承认了日本犯下的罪行。但安倍晋三上台之后却推翻了宣言内容，在历史问题上表现了尤其强硬的立场，这成为日韩关系的阻碍。尹锡悦政府近日主动对日本前首相安倍晋三的逝世表示哀悼，并希望与岸田文雄举行首脑会议改善双边关系。两国主要矛盾在于日方强调 1965 年《日韩基本条约》后日已向韩赔偿 5 亿美元，而韩未遵守协议内容，从岸田的回应来看，日本仍将继续安倍的日韩政策，并将韩国指为双边关系恶化的责任方。韩日对道歉正式程度、法律责任、事实确认等方面意见相异。文章认为，尽管朴振称将努力寻找解决方案，但时间已不多。在有效解决方案产生之前，日本不太可能通过谈判在历史问题上让步。

<https://thediplomat.com/2022/07/can-south-korea-mend-ties-with-japan/>

撰稿人：刘力凤

10、《华尔街日报》：欧盟在巴尔干半岛的考验

7月20日,《华尔街日报》网站刊登英国驻布拉格记者、评论员威廉·纳特拉斯(William Natrass)所撰文章《欧盟在巴尔干半岛的考验——塞尔维亚和北马其顿会为欧盟的经济利益而牺牲民族主义热情吗?》。文章指出,欧盟将塞尔维亚承认科索沃独立作为其加入欧盟的先决条件。若失去欧洲及其投资,塞将面临巨大的经济冲击。塞总统仍称将不会考虑同意此要求,并指出加入欧盟是为金钱而牺牲身份的背叛行为。此外,北马其顿爆发针对欧盟提议的暴力抗议活动。欧盟的提议迫使北马其顿重写其宪法,迎合了保加利亚的愿望。北马其顿领导人认为,其能否加入欧盟完全取决于是否满足保的要求。若获取欧盟资金的条件是放弃国家的合法性,许多北马其顿人会很乐意放弃前者。经济利益最终将超过民族主义热情这一假定遭到挫败,欧盟在塞尔维亚和北马其顿的扩张面临较大考验。

https://www.wsj.com/articles/a-test-for-brussels-in-the-balkans-serbia-kosovo-north-macedonia-bulgaria-european-union-economy-nationalism-11658347559?mod=opinion_lead_pos8

撰稿人: 罗柳青

11、“战争困境” 刊文评析瑞典和芬兰加入北约的战略意义

7月19日,“战争困境”(War on the Rocks)网站发布瑞典军队联合行动总参谋长迈克·克莱松(Lt. Gen.

Michael Claesson) 和社会与防务组织安全政策项目负责人泽布隆·卡兰德 (Zebulon Carlander) 撰写的文章《芬兰和瑞典如何支持北约》。文章指出, 二战期间的不同经历使北欧国家以不同的方式感知安全挑战: 丹麦、冰岛和挪威加入北约, 而瑞典和芬兰长期未从属于于任何军事同盟之中。冷战后, 瑞典和芬兰在加入欧盟同时也通过和平伙伴倡议计划 (2004 年) 等机制巩固了同北约的国防合作。2014 年克里米亚事件及其后乌克兰东部局势使瑞、芬两国进一步确认, 北欧国家面临共同威胁、有必要捍卫共同的价值观和相互依存的利益关系。地形、空域环境和基础设施条件也决定了北欧军事规划和地缘战略的一体化特征。瑞、芬在北约框架内, 及其同挪威、丹麦、美国 and 英国之间的联合军演等双边和多边合作关系也稳步拓展。瑞、芬对北约集体防御和联合行动的承诺将增强联盟的威慑能力, 且两国也对承担在北欧地区以外 (如萨赫勒地区) 的承诺义务做好准备。瑞典还确认在北约条令和政策中居核心地位的核威慑理念。北欧国家与北约防务整合既增强了北欧集体防御军事潜力, 也为美国和北约提供文化、政治和经济背景相似国家间开展高效军事合作的模版。

<https://warontherocks.com/2022/07/how-sweden-and-finland-can-bolster-nato/>

撰稿人: 崔元睿

12、CFR：斯里兰卡的危机可能不会很快得到解决

7月19日，美国对外关系委员会网站发表亚洲协会政策研究院南亚项目主任阿基尔·贝里（Akhil Bery）的文章《斯里兰卡危机不会很快解决》。作者分析了斯里兰卡国内危机的过程和原因，认为其面临预算和经常项目“双赤字”，叠加政治动荡，解决危机将持续较长时间。作者认为斯里兰卡前总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨并未解决斯里兰卡长期面临的债务问题。他不顾IMF的警告实施的增值税减税和所得税减税政策使债务危机恶化，另一项突然颁布的非有机肥料进口禁令迫使斯国内大量进口农产品，造成外汇储备压力。新冠疫情与俄乌冲突进一步扰乱斯国内经济秩序。针对斯当前国内政府辞职、政治混乱的局面，作者强调有必要尽快实现政治稳定，以稳定的政府与IMF谈判。但最有可能接任的代总理维克拉马辛哈并不受民众欢迎。就双边债务关系而言，印度此次予斯里兰卡大量援助，而与中国的债务谈判并不顺利。即使新政府能够完成与IMF的谈判，资金发放也需要时间。与此同时，斯不得不支付其外部债务。同时，若抗议者不承认新政府合法性，可能妨碍政府的经济改革。最后作者总结道，斯经济状况不会很快改善，国内危机也不会在短期内结束。

<https://www.cfr.org/blog/sri-lankas-crisis-likely-wont-be-resolved-soon>

撰稿人：李晓暖

撰稿人：崔元睿、王秀珊、罗柳青、刘力凤、李晓暖、许卓凡、郑执浩、陈熙芮、黄云飞、王叶湑、杨滨伊、高云萌
审稿人：王静姝、周武华、包坤极、马国春