



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2022年7月20-21日)

### 1、《外交事务》：应为俄乌冲突升级做好准备

7月19日,《外交事务》杂志网站刊登科尔伯基金会国际事务部主任莉安娜·菲克斯(Liana Fix)和前美国国务院政策规划人员迈克尔·金马奇(Michael Kimmage)撰写的文章《如果“乌克兰战争”失控怎么办》。文章指出,俄乌冲突延宕至今,双方并未打破真正的红线,这表明普京和拜登并不希望冲突范围扩大。但由于没有能够有效管控冲突的国际机制,冲突存在扩大的可能性。对此,美苏冷战或能提供有效参考,政策制定者和外交官们应为可能出现的新“冷战”做好准备。作者认为,美俄双方对一些行为的默许虽表明双方都不希望危机升级,但冲突仍可能面临失控至重演美苏冷战局面的风险。失控的风险最可能来自俄罗斯方面,例如俄军脱离指挥擅自行动,以及其国内媒体对局势不利的虚假宣传手段等;其次,有可能来自乌克兰方面,例如误伤俄境内的平民而被俄方作为报复理由;最后,如果出现类似古巴导弹危机的事件,也可能使得局势持续升级。作者指出,决策者们需要耐心和冷静以规避冲突失控风险。由于俄乌冲突引发的危机将持续很长时间,世界必须学会如何与其“共存”。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-07-18/what-if-war-in-ukraine-spins-out-control>

撰稿人：钟少霓

## 2、印度德里政策小组建议加强印法澳三边合作

7月18日，德里政策小组发布该机构海事策略高级研究员拉利特·卡普尔（Lalit Kapur）所撰文章《恢复印法澳在印度洋的三边合作》。文章回顾了印法澳三边机制（IFA）的建立以及美英澳三边安全伙伴关系（AUKUS）协议对IFA机制的冲击，呼吁印度带头与法澳续签IFA，在印度洋开展海上安全合作。文章指出，本月初法澳元首会晤意味着两国关系的解冻，法澳联合声明中表示将“通过与区域伙伴的对话和联合倡议，建设自由、开放、包容和有韧性的印太”，这将成为恢复印法澳三边合作的契机。作者认为，北约注意力向“印太”地区的转移、中国在亚洲主导地位的提升和伊斯兰极端主义的愈发活跃都已成为印度洋地区的地缘政治挑战，威胁到印度的安全利益并阻碍其战略自主的进程，但印度洋上现有的AUKUS和Quad等机制所奉行的多边主义以及所谓的“软平衡”战略并不足以解决印度的安全关切。文章分析称，印法澳三国在“印太”地区具有安全、经济、气候等方面的共同利益，应在海上安全、海洋环境合作、多边协调三大支柱的基础上推进IFA机制内的合作。为此，印法澳三国应建立战略协调对话机制，打造情报共享和海上态势

感知体系，并通过定期联合演习等措施加强互操作性，从而共建符合三国利益的印度洋秩序。

<https://www.delhipolicygroup.org/publication/policy-briefs/reviving-india-france-australia-trilateral-cooperation-in-the-indian-ocean.html>

撰稿人：吴子浩

### 3、《外交政策》：施加俄罗斯的制裁正缓慢发挥成效

7月20日，《外交政策》官网刊登了奥列格·科雷诺克（Oleg Korenok）、斯瓦普尼尔·辛格（Swapnil Singh）、斯坦·维格（Stan Veuger）所撰写的文章《施加俄罗斯的制裁正缓慢发挥成效》。文章认为对俄制裁尽管成效显现得比较缓慢，但终将发挥作用。文章称，俄乌冲突爆发四个月后，外界对美国及其盟友对俄制裁的乐观情绪已开始消退，但是这并不意味着制裁失败了。制裁效果的评估需要看到其间接效应，出口管制措施限制了俄罗斯从海外购买武器和技术的能力，而限制进口的措施限制了俄罗斯维持其工业设施和生产高科技军事用品的能力，这些最终将削弱了俄罗斯的战能力。文章接着称，俄罗斯经济实则已经受到制裁的严重伤害。尽管俄罗斯能源出口收入实现了增长，但是鉴于西方广泛的制裁，俄无法使用外币购买外国产品或偿债，也会使从第三国进口变得困难。文章最后强调，制裁发挥效果的过程是缓慢的，为了加强制裁，西方国家还可以在能源和金融领域采

取进一步行动，包括逐步禁止俄罗斯对欧洲的石油和天然气出口、制裁剩余的俄罗斯银行、打击帮助俄罗斯向非欧洲国家出口石油的公司等。

<https://foreignpolicy.com/2022/07/18/russia-ukraine-war-sanctions-gas-crisis/>

撰稿人：杨博

#### 4、《国家利益》：拜登中东之行可能加剧地区冲突

7月20日，《国家利益》杂志在其网站发表美国前情报官、情报委员会高级成员保罗·皮拉尔（Paul Pillar）的文章《拜登的中东之行关乎国内政治，而非出于和平考量》。作者认为，拜登此次中东之行的主要目的是考虑其自身的国内政治利益，如提升中期选举支持率的需要并缓解国内通货膨胀问题。无论拜登能否成功赢得政治加分，这次访问对国家利益没有产生明显的好处，反而更有可能对该地区的安全产生负面影响。在汽油价格问题上，其价格取决于沙特石油供应的能力和意愿，因而拜登只能对增产石油问题含糊其辞。作者认为，如果拜登真的希望推动全球石油供应，更好的方式应当是，美国全面遵守《联合全面行动计划》（JCPOA），解除对世界第四大石油储量国伊朗的石油制裁。在外交与安全问题上，作者认为，这次访问凸显了拜登的中东政策是特朗普政府的延续，即旨在推进以色列和海湾阿拉伯国家之间的关系。但是，一方面，以阿关系升级并不意味着地区和平，

反而是形成了一个反伊朗军事联盟，可能使得波斯湾地区冲突加剧。另一方面，以色列与这些阿拉伯国家关系的升级也导致了巴以问题的复杂化，同时，拜登也并没有提出任何有关解决巴以问题的新思路。此外，美国在该地区推动的以敌视伊朗为前提的活动，也会推动伊朗与其他大国的紧密联系

<https://nationalinterest.org/blog/paul-pillar/biden%E2%80%99s-middle-east-trip-was-about-domestic-politics-not-peace-203709>

撰稿人：聂未希

## 5、《华尔街日报》刊文评析伊核协议后的美国政策

7月20日，《华尔街日报》网站刊登美国前国家安全顾问约翰·博尔顿（John Bolton）评论文章《伊核协议后如何加强欧洲的决心》。文章指出，二十年来，美国的中东和欧洲盟友在如何最好地防止伊朗获得可交付的核武器问题上存在分歧，欧洲倾向谈判，以色列和受伊朗威胁最大的阿拉伯国家则态度更强硬，该分歧促进了伊朗生产可交付核武器的进程。为了防止伊朗获得可交付的核武器，美国当务之急是解决欧洲和地区盟友对伊核问题的分歧。拜登应以说服欧洲人采取更强硬的经济和政治立场为外交目标，并接受以色列和其他国家针对伊朗核计划采取的秘密军事行动，甚至采取更严厉的措施。一个初步的外交步骤是建立一个由以色列、巴林和阿联酋外交部长组成的代表团，并访问欧洲朋友以敦促建立统一战线来对抗伊朗。作者强调，一个以色列-阿拉伯

国家外长联合旅行团将是一个好的开始，外交使团可以利用国际场合向伊朗施压，谴责德黑兰在非核问题上的不妥协态度以及无视根据 2015 年协议和国际原子能机构做出的承诺。总之，反扩散外交需要美国和其欧洲与地区盟友的更广泛合作。

[https://www.wsj.com/articles/how-to-stiffen-europes-resolve-on-iran-nuclear-deal-weapons-allies-middle-east-ballistic-missile-11658332670?mod=opinion\\_lead\\_pos5](https://www.wsj.com/articles/how-to-stiffen-europes-resolve-on-iran-nuclear-deal-weapons-allies-middle-east-ballistic-missile-11658332670?mod=opinion_lead_pos5)

撰稿人：钱秀

## **6、IRIS：拜登首次中东之行的总体评价**

7 月 19 日，法国国际关系与战略研究所（IRIS）发表了副主任迪迪埃·彼利雍（Didier Billion）撰写的文章《拜登的中东之行该起什么名字？》。作者认为，拜登本次出访主要目标无疑是希望加强反伊朗阵线，从沙特阿拉伯拒绝接受华盛顿增加石油产量以减少乌克兰战争负面影响的要求，以及拒绝参与对俄罗斯实施制裁等反应中看出，自奥巴马时代以来美国战略重心的转移导致中东伙伴对美国失去信心不是短时间内能恢复的，特朗普任期内美国的种种行为进一步加深了海湾地区领导者对美国的失望。拜登希望尽快恢复与海湾国家之间日益疏离的关系，尤其是在与伊朗的谈判已经停滞数月之后。甚至可以预见，由于国内政治的原因，拜登政府不会在今年 11 月的中期选举前冒险妥协，因为包括民主

党在内的反对派力量强大。在 7 月 16 日举行的海湾阿拉伯国家合作委员会（CCEAG）上，拜登申明美国不会脱离海湾地区，并且会与地区内国家建设反伊朗联盟，但依旧没有具体措施。之后在几个国家的访问纯粹是走形式。作者总结，拜登总统首次中东之行的总体评价非常复杂，拜登想要表明华盛顿希望在中东，特别是海湾阿拉伯地区保持存在，但他必须明白还有很长的路要走，因为该地区的国家不太可能同意返回与华盛顿倡议保持一致的政策。美国正在尝试利用乌克兰冲突重新配置其区域联盟体系削弱中俄，但这一目标在中东实现非常困难。

<https://www.iris-france.org/168850-de-quoi-le-voyage-de-joe-biden-au-moyen-orient-est-il-le-nom/>

撰稿人：李光启

## 7、CSIS：沙特对石油增产问题持谨慎态度

7 月 13 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布能源问题专家本·卡希尔（Ben Cahill）撰写的评论文章《不要指望沙特阿拉伯能拯救世界》。作者指出，拜登总统的沙特之行旨在敦促沙特增加石油产量、缓解能源价格飙升问题，但收效甚微。沙特政府对于石油增产问题持谨慎态度的原因主要有：一是，沙特倾向于通过石油输出国组织和产油盟友国（欧佩克+）管理市场，避免盲目采取单边行动。沙特能源部长阿卜杜勒-阿齐兹反复强调欧佩克+在维护全球能源市场

稳定方面的重要性。二是，沙特政府对备用产能开发保持警惕。据估计，到 2022 年第四季度全球闲置石油产能将降至 260 万桶每日，开发备用产能可能导致石油价格不降反增。三是，沙特政府认为西方国家能源政策存在问题。由于国际能源署等机构不断淡化投资石油和天然气的必要性，沙特等国石油开发资金吃紧。在此背景下，作者建议美国降低政策预期并继续与沙特政府就能源问题开展建设性对话。如果能够尽快通过对话让沙特承诺增加石油供应，该积极信号将改变市场情绪、缓解美国面临的能源危机。

<https://www.csis.org/analysis/dont-expect-saudi-arabia-save-day>

撰稿人：范诗雨

## **8、PIIE：韩国如何受到欧盟和美国碳边境限制的影响**

7 月 18 日，彼得森国际经济研究所（PIIE）发布高级研究员杰弗里·肖特（Jeffrey J. Schott）和研究分析师梅根·霍根（Megan Hogan）共同撰写的题为《韩国是否容易受到欧盟和美国碳边境限制的影响？》的政策简报。简报关注韩国出口欧美市场面临的新的与气候变化相关的进口限制，评估了欧洲和美国可能实施的碳边界调整机制（CBAM）的情况，重点关注了韩国碳减排政策能否保护韩国与气候相关的贸易，提出韩国可以通过参与新的跨大西洋倡议将钢铁贸易和气候政策结合起来，放宽美国钢铁进口的壁垒，尽可能减少对韩国的损害。简报的结论包括：第一，欧盟 CBAM 对韩国



出口构成的威胁迫在眉睫，至于韩国会受到多大打击，一定程度上取决于 CBAM 规定的范围；第二，韩国钢铁可能不会很快面临新的美国碳边境关税；第三，韩国应该积极参与围绕制定公平和可持续的钢铁贸易国际规则的国际谈判。

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/south-korea-vulnerable-eu-and-us-carbon-border-restrictions>

撰稿人：苏艳婷

## 9、《外交学人》：美方援助尚未给中亚经济带来新前景

7月14日，《外交学人》杂志网站刊登其编辑凯瑟琳·普兹（Catherine Putz）文章《俄乌局势给中亚经济带来阴影》。中亚与前苏联的贸易网络紧密相连，这一地缘特征使得该区受到俄乌冲突牵连而被制裁。近日，美一份报告指出，中亚国家是俄罗斯或白俄罗斯商品出口的“转运点”，要对俄罗斯和白俄罗斯潜在的规避出口管制的企图提高警惕，并再次警告中亚国家公司，如与俄罗斯公司做生意，将面临巨大风险，甚至因此受到制裁。与此同时，美方还强调，要尽量减少连带制裁对该区的影响。虽然目前尚不清楚美国将如何最大限度减少制裁的影响，但美已经在吉尔吉斯斯坦讨论了“增加投资合作的可能性”，在乌兹别克斯坦讨论“吸引美国企业到乌兹别克斯坦进行实际合作的机会”。最后作者认为，美方的援助是否能加强区域合作、减少制裁影响尚未明了，美对中亚的态度以及中亚经济的前景仍需时间来证明。

<https://thediplomat.com/2022/07/russias-war-puts-central-asias-economies-in-a-difficult-position/>

撰稿人：孟子琦

撰稿人：范诗雨、李光启、孟子琦、苏艳婷、聂未希、钱秀、  
吴子浩、杨博、钟少霓

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、袁微雨