



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2022 年 7 月 6-7 日)

1、东亚论坛：中澳关系需要重置

7 月 5 日，东亚论坛网站刊登澳大利亚纽卡斯尔大学法学教授莉萨·图希（Lisa Toohey）、伍伦贡大学法学副教授马库斯·瓦格纳（Markus Wagner）和新南威尔士大学法学副教授周韦欢（Weihuan Zhou）的评论文章《澳中关系的和解之路》。文章指出，中澳两国分歧主要体现在价值观冲突、政治差异和地缘战略竞争三方面，贸易和投资领域的相互限制导致双边关系陷入恶性循环，中澳关系需要重置，而工党领袖阿尔巴尼斯的胜选和中方释放的积极信号为此提供了可能。作者认为，中澳在经济上的互补性有助于双边贸易增长，两国间存在恢复和发展经济联系的坚实基础，有望在电子商务、可持续发展和气候变化应对等共同利益领域扩大合作。但作者同时指出，中澳和解也面临一定的挑战：鉴于工党重建制造业的政策主张，澳大利亚新政府可能会将中国视为非市场经济体，通过反倾销措施对中国进口产品加征关税，而这将使得两国关系更为紧张。文章认为，克服上述挑战需要双方的政治智慧和实际措施。如今中澳交流的重启为两国重建双边关系带来契机，双方需要先达成管控分歧方面的共

识，并逐渐将重心转至对共同利益的合作上。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/07/05/a-road-to-rapprochement-for-australia-china-relations/>

撰稿人：吴子浩

2、《外交政策》：为什么美国人仍然需要北约

6月28日，《外交政策》网站刊登了美战略与国际问题研究中心（CSIS）国际安全计划高级研究员凯瑟琳 J. 麦金尼斯（Kathleen J. McInnis）的评论文章《为什么美国人仍然需要北约》。北约马德里峰会再次引发人们对于美国为何仍需要北约的疑问。首先，美国对北约盟国的安全保障不是单向交易，正是因为美国花巨资为盟友提供安全保证，美国因此而拥有战略领导地位，包括经贸关系、海外军事存在便利以及联合军事行动的协调、整合等，享受到巨大的经济繁荣、自由和制定国际安全议程的可能性。其次，通过建设北约，美国获得了战略纵深，使美国可应对远离本土的威胁。即便战略环境不断变化，维持前沿军事存在也一再被证明其重要性和成本效益。此外，美国通过维持联盟为自身赢得了较高的可信度，尽管美国的安全承诺常受到质疑，但总的来看依然经受住了地缘政治风暴的考验。最后，北约为其成员国提供了非同寻常且极其重要的战略灵活性。冷战后，北约不断进行成功重塑，适应在没有压倒性威胁的情况下应对安全挑

战。2014年乌克兰危机后，北约对抗扩张和修正主义的传统作用重现，但与之同时，北约也在应对非传统安全挑战中发挥了重要作用。作者认为，战略领导力、战略纵深、战略灵活性正是北约的价值所在。而如今摆在美国面前的难题是面对咄咄逼人的对手，如何保持该联盟体系作为其成员国社会、政治和经济利益基石的完整性。美国须对新旧盟友一视同仁，否则就有可能失去领导地位。

<https://foreignpolicy.com/2022/06/28/us-nato-alliance-madrid/>

撰稿人：杨博

3、《外交事务》：美国在中东的新现实主义

7月6日，《外交事务》刊登了德州农工大学政府与公共服务学院国际事务教授格里戈里·盖斯三世（F. Gregory Gause III）的文章《美国在中东的新现实主义》。作者认为，尽管沙特在人权和民主方面的记录不佳，美国基于中东的利益需要，也应与沙特保持良好关系。美国疏远沙特的两点原因是，沙特石油对美国的重要性在美国页岩油革命实现能源独立后下降，以及美国战略重心重回亚太后在中东实行战略收缩。在此背景下，拜登上台后用“卡舒吉案”打压沙特、将胡塞武装移出恐怖组织名单、撤除导弹防御系统以及重启伊朗核协议，这些行动无一不让沙特怀疑美国安全承诺的可

信度。沙特基于地区安全的考虑，同样选择搁置了意识形态目分歧，选择改善与周边国家的关系，沙特在伊拉克的调解下与伊朗进行了一系列双边会谈，土耳其总统埃尔多安也在6月底接待了沙特王储小萨勒曼的访问。俄乌危机下，全球能源市场动荡，利雅得作为最大石油出口国的角色再次变得重要；另一方面伊朗核能力大幅增强，潜在的武器化进程也加剧地区紧张。作者指出，美国应当搁置意识形态目标，改善与沙特的关系。目前从也门休战向后延长两个月来看，美沙关系展现出好转迹象；另有消息称，沙特已经同意加快其石油增产计划。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/middle-east/2022-07-06/americas-new-realism-middle-east>

撰稿人：李海瑄

4、《华盛顿邮报》评析拜登在乌克兰的规避风险战略

7月6日，《华盛顿邮报》刊登其专栏作家乔什·罗金（Josh Rogin）的评论文章《拜登的乌克兰战略有可能延长暴力僵局》。文章认为，人们越来越担心拜登总统规避风险的策略相当于给基辅提供了仅够维持战争僵局的武器，而不是赢得战争，战争持续时间越长，西方经济压力越大，最终将有利于普京。作者称赞拜登政府对乌提供大量援助并号召欧洲盟友积极参与的作为，但最新战况似乎反映出援助的迟

滞与不足。乌军在东部缺乏足够武器抵抗俄罗斯，包括远程防空系统、远程火炮、重型装甲和战斗机等，相反，俄军正在用其强大的火炮打击顿巴斯的乌克兰民用和军事目标。作者引用几位美国外交、军事方面政府官员的观点说明，由于担忧普京会进一步升级行动，拜登政策团队内部对援助的每项武器都有纠结感，造成美国践行支持乌克兰的“中间道路”，也延误了承诺援助乌的大部分资源。美国战略是保持乌在和平谈判中的优势，但战争中只有双方精疲力竭时才会谈判，显然俄乌都没到。按照目前美国的支持速度，战争僵局持续会导致无休止的战争破坏和人类灾难。美国应当做的是，正视战争的紧迫性，加大支持以确保乌克兰能获得战场上的胜利。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2022/07/06/biden-ukraine-strategy-slow-weapons-stalemate-russia/>

撰稿人：钱秀

5、《国家利益》：政治不稳定正在阻碍以色列的发展

7月5日，《国家利益》杂志在其网站发表大西洋理事会董事会成员、国家利益中心国际顾问阿迈德·查莱(Ahmed Charai)的文章《政治不稳定正在阻碍以色列的发展》。文章指出，自2019年4月以来，以色列先后举行了4次议会选举，但每一届议会和政府最终都因派系间无法达成政治妥协

而不欢而散。终于，在 2021 年 6 月，以色列议会通过组阁方案，纳夫塔利·贝内特（Naftali Bennett）担任总理一职，亚伊尔·拉皮德（Yair Lapid）任候任总理兼外长。该执政联盟由政治光谱横跨左翼至极右翼的 8 个政党组成，堪称以色列史上最多元的政府，暂时打破了以色列的政治僵局。但近日，该联合政府再一次被推向破碎边缘。2022 年 6 月 30 日，以色列议会通过解散议会法案，总理贝内特提前“下课”，拉皮德从 7 月 1 日担任该国看守总理，并将在 11 月 1 日的选举前领导该国，拉皮德要想在即将到来的选举中击败前总理内塔尼亚胡，将面临艰难的道路。作者指出，以色列是议会民主制国家，实行比例代表制，这样的选举制度赋予小党派很大的权力，这是造成该国政治不稳定的根本原因。作者认为，政局不稳正在阻碍以色列的发展，主要表现在两个方面。其一，政局不稳严重阻碍以色列与其阿拉伯邻国的合作，并将破坏阿拉伯国家与以色列之间的和解进程。其二，以色列政治不稳定将助长伊朗的势力。目前，伊朗通过分散其核设施和扶植在黎巴嫩、伊拉克、阿富汗、也门、叙利亚、加沙地带的武装力量，一再挑战美国、以色列和海湾国家的利益。
<https://nationalinterest.org/feature/political-instability-holding-israel-back-203415>

撰稿人：聂未希

6、蒙田研究所刊文分析马德里峰会之后的北约

7月1日，法国智库蒙田研究所（Institut Montaigne）发表了地缘政治顾问布鲁诺·忒和特（Bruno Tertrais）撰写的文章《回到未来？马德里峰会之后的北约》。作者认为，俄乌冲突将欧俄关系带入了全面对峙的新时期，也使得北约各国自冷战后前所未有的团结一致，随着埃尔多安在北约态度的逆转，芬兰和瑞典加入北约后北约的实力得到进一步巩固。即使不想与俄罗斯正面冲突的匈牙利和土耳其也不得不表明立场。北约回归了其之前“前沿防御”的大战略，开始重新在东线国家部署能够与俄罗斯抗衡的力量。北约“2%”的军费也在最近的局势中被证明了其合法性。俄罗斯最近频繁表露的核威慑也使得北约国家加紧在核打击方面的能力构建，荷兰、意大利、德国和比利时的空军已开始针对性的和任务训练，波兰也可能在未来要求美国在其领土上部署核力量。作者认为，北约正逐渐恢复“冷战习性”。最后，作者指出北约现存的几个挑战，一是在过去30年的扩张使得其与俄罗斯长达1300公里的边境线或许将难以防卫；二是应该考虑中国带来的“系统性挑战”；三是要重视俄罗斯擅长的新型的“军事侵略”方式——网络攻击。

<https://www.institutmontaigne.org/blog/retour-vers-le-futur-lotan-apres-madrid>

撰稿人：李光启

7、大西洋理事会：巴基斯坦可改变沙特安全处境

7月1日，大西洋理事会发表其南亚中心巴基斯坦项目主任乌扎尔·尤努斯（Uzair Younus）的文章《巴基斯坦可解决沙特日益严重的安全关切》。文章认为，在当前形势下沙特与巴基斯坦可互相满足对方的需求。一方面，巴基斯坦当前面临严重经济危机，沙特可为其带来关键的外汇援助，为其提供外交、经济和战略喘息空间。另一方面，巴基斯坦也是沙特的长期战略盟友，随着美沙关系的不断恶化，沙特可强化与巴基斯坦的军事合作，并增加巴方在沙特的兵力驻扎。巴基斯坦是唯一一个穆斯林占多数的拥核国，并且长期为沙特提供军事训练和支援，这将对伊朗起到有效的威慑作用。
<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/southasiasource/pakistan-can-resolve-saudi-arabias-growing-security-concerns/>
撰稿人：姚锦祥

8、卡内基：斯里兰卡公民反对运动推动政治变革

6月30日，卡内基国际和平基金会发布科伦坡智库政策选择中心高级研究员巴瓦尼·丰塞卡（Bhavani Fonseka）的评论文章《斯里兰卡危机与公民反对运动力量》。作者指出，由于现任总统戈塔巴雅的政策对斯政治和经济造成灾难性影响，政府管理不善问题推高国内通货膨胀率、触发经济危机，继而引发民众强烈不满，斯里兰卡面临严峻危机。斯政

府曾通过暴力恐吓等策略平息此类事件，甚至在新冠疫情期间以控制疫情为由制定法规、禁止反对派举行集会。但是，由于民众和平抗议逐渐演变为暴力冲突，镇压行为收效甚微。斯民众的反对活动不仅限于传统街头抗议，还包括以诉讼、公开声明、辩论、艺术、戏剧和社交媒体活动等形式向政府提出抗议，让更多民众参与到反对活动中。斯公民以公益诉讼形式，对斯宪法和立法提案拟议修正案及政府不当行为提出质疑。作者认为，斯里兰卡反对民众的抗议活动推动了斯民主政治变革。此次危机中，长达数月的公民和平抗议反映了斯公民的韧性和创造力，为斯反对派注入了新能量和新思想。但抗议团体仍面临许多挑战，包括群体间猜疑、两极分化的政治观点及社会种族问题，政府更迭加上抗议疲劳导致抗议者人数不断减少。这些问题将持续影响斯公民抗议活动的未来发展方向、持续性和有效性。

<https://carnegieendowment.org/2022/06/30/sri-lanka-s-crisis-and-power-of-citizen-mobilization-pub-87416>

撰稿人：范诗雨

9、《外交学人》：俄哈保持友好关系符合两国共同利益

6月30日，《外交学人》评论员阿丽亚·阿斯卡尔（Aliya Askar）发表文章：《俄哈关系具有复杂性》。文章开篇指出，尽管俄罗斯目前仍处于经济孤立状态，但还是如期举办了第

25 届彼得堡国际经济论坛（SPIEF），以向外国投资者展现俄罗斯经济优势与潜力，并提供俄及其盟国和友国讨论合作问题的平台。其中，哈萨克斯坦总统托卡耶夫是唯一亲临现场的国家领导人。论坛上重点讨论了经济问题及俄乌冲突问题。值得注意的是，托卡耶夫当面拒绝支持克林姆林宫对卢甘斯克和顿涅茨克的设想。此次论坛引发俄国内外多家媒体猜测意欲何如。西方媒体将其解释为普京影响力削弱和俄罗斯世界崩溃的关键时刻，而俄媒认为这是两国关系的重要转折点。作者认为，纵观整场论坛，托卡耶夫态度友好，多次强调俄哈在欧亚经济联盟框架内共同努力克服经济挑战的重要性。因此，哈出席峰会的意图在于找到与俄合作路径，以实现互利共赢。作者指出，一些俄媒的哈萨克斯坦“背叛”“脱离”说也具有误导性，带有东方主义色彩。作者指出哈展现此态度的原因主要是：一方面，哈自独立以来一直奉行多元平衡外交政策，而其与中俄接壤并试图与西方世界保持友好关系的事实使得这一政策的落实具有挑战性；另一方面，哈国内北部民族问题也决定哈不会冒险承认任何可能会激化国家分裂矛盾的内容。作者指出，在目前的情况下，俄哈保持良好关系符合两国共同利益。

<https://thediplomat.com/2022/06/the-complexity-of-kazakhstan-russia-relations-on-display/>

撰稿人：孟子琦

撰稿人：范诗雨、李光启、姚锦祥、孟子琦、李海瑄、聂未希、钱秀、吴子浩、杨博

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、袁微雨