



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2022年6月30-7月1日)

### 1、《国会山报》：与时代脱节的 G7 将使其全球领导地位被金砖机制取代

6月29日，国会山报发布太平洋论坛研究员阿克希尔·拉梅什（Akhil Ramesh）的文章《G7的脱节或导致其全球领导地位被金砖国家取代》。文章认为，七国集团（G7）领导人会议与在其之前举办的金砖国家机制领导人会议形成了鲜明对比，再次凸显了G7长期存在的代表性和议程设置缺陷。作者从多个方面对比了G7与金砖国家机制。一方面，G7成员国以白人占多数的西方国家为主，虽然其邀请了一些发展中国家参加峰会，但本身并没有来自全球南方的永久性成员。与G7不同，金砖国家机制是一个多民族的国家联盟，成员国均为发展中国家，且中俄对金砖扩员持开放而积极的态度，已经邀请一些国家，且伊朗和阿根廷也主动申请加入。另一方面，G7以军事和安全为核心且颇具强权政治色彩的议程愈加不得人心。在俄乌冲突问题上，西方国家不断敦促发展中国家选边站，却在冲突引发的经济衰退、粮食安全等发展中国家真正在意的问题上毫无作为，而这些问题恰恰是金砖机制的讨论重点。在国际发展领域，G7国家总是

站在道德制高点对发展中国家指手画脚，其在伊拉克和阿富汗等国进行的干涉使这些国家陷入严重发展困境，G7 近期提出的全球基建计划也以姿态为主，基于权力政治遏制中国是其主要目标。在发展中国家眼中，西方的发展和道德叙事是虚伪的，它们并无意愿参与任何叙事之争。相较 G7，疫情期间俄、中、印等国对发展中国家的疫苗援助才是真正具有实质性的行为。基于上述分析，作者指出，G7 机制建设与国际政治现实的脱节可能会导致其全球领导地位被金砖国家机制取代。

<https://thehill.com/opinion/international/3541533-an-out-of-touch-g7-could-lose-global-leadership-to-brics/>

撰稿人：许卓凡

## **2、CFR：美国的海外投资审查将是一个错误**

6月30日，美国对外关系委员会（CFR）发表其研究员马纳克（Inu Manak）的文章：《海外投资审查将是一个错误》。作者指出，美国限制境外投资的法案将扩大行政部门监管对外贸易的权力，模糊经济繁荣与国家安全之间的界限，并为美国投资者带来新的不确定性。文章回顾了已有法案和机制，指出新法案主要针对在中、俄的投资。作者认为，新法案面临几个重要问题。首先，“国家关键能力”定义的范围很广，为继续扩大范围留下了可能性。其次，不清楚美国

贸易代表（USTR）为何要监督这一过程，此前它从未参与过投资审查，也没有能力收集相关数据。文章质疑，在已有法案机制基础上，单独的海外投资审查机制并不必要。政策制定者应考虑在目前机制上进行修正，而非创建一个全新的流程。此法案将极大影响美企业成本，削弱美投资者在世界的优势。由于分歧较大，拜登政府尚未对该法案采取立场。若该法案被采用，其他地区或将效仿，然而采用严格审查机制的国家竞争力也会下降，或将引起全球性连锁反应。作者认为，国会应清晰和谨慎的审议该法案。

<https://www.cfr.org/article/outbound-investment-screening-would-be-mistake>

撰稿人：李晓暖

### **3、CSIS：美国经济繁荣伙伴关系（APEP）应成为推进美洲自由贸易的开端**

6月29日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表其副总裁丹尼尔·荣德（Daniel Runde）、非常驻高级顾问梅瑞狄斯·博德本特（Meredith Broadbent）、研究助理亨利·齐默（Henry Ziemer）撰写的文章《将美国经济繁荣伙伴关系作为起标价，谋求更大的发展》。作者分析了拜登政府新宣布的美国经济繁荣伙伴关系（APEP），认为其在贸易自由化方面推进较少。通过回顾美洲地区多边与双边自由贸

易协议发展进程，结合美国当前在全球的目标，作者认为可以借 APEP 促进美国与美洲国家的经济联系，呼吁美国对美洲投入更多资源。对此作者为美国国会提议：一，恢复对美洲国家的贸易促进授权（TPA），将有意愿、有潜力的乌拉圭和厄瓜多尔两国加入双边贸易协议谈判的优先名单；重新评估《中美洲自由贸易协定》，将其升级至与《美加墨三国协定》同等的标准，尤其在知识产权领域；增加中美洲发展银行对美洲的投资投入；扩大发展金融公司（DFC）可覆盖的范围；在疫苗、个人防护用品方面予美洲更多援助；通过美国对外援助署、贸易代表办公室等提供更多对外援助资金以落实以上内容。在 APEP 之外，作者也建议推进各国监管制度的协调与承认，减少认证和海关程序，促进近岸外包的发展；提出数字贸易协定，对数据使用、隐私保护等做出规定，促进对数字贸易领域的投资。

<https://www.csis.org/analysis/taking-america-partnership-economic-prosperity-opening-bid-go-bigger>

撰稿人：王秀珊

#### 4、《外交事务》：印度与中东国家的关系面临考验

6月30日，《外交事务》网站发表美印第安纳大学政治学教授苏米特·甘古利（Sumit Ganguly）及莱顿大学政治学研究所国际关系副教授尼古拉斯·布拉雷尔（Nicolas Blarel）

所撰文章《莫迪或将毁掉与中东的合作》。文章指出，阿拉伯国家对印非自由主义的谴责可能颠覆印近十年来的外交。莫迪上任后试图从多领域加强与中东及海湾国家的关系，修复其在 2002 年古吉拉特邦大屠杀后破损的形象。海湾国家出于对美国和巴基斯坦的顾虑愿与印合作，并进行多方面的经济和安全接触。出于实用主义，海湾国家领导人多对印侵犯穆斯林权利的措施保持沉默，但此次针对穆罕默德的言论引发了大规模的批评，使印与海湾国家的合作面临危险。印领导人过去一直不愿控制其官员对伊斯兰的轻蔑言论，但中东穆斯林国家的批评导致莫迪不得不考虑其利害关系，对相关官员施加惩罚。印无法继续将其与海湾国家的双边战略伙伴关系与国内政治问题剥离，其中东试图淡化国内事件的灵巧外交或已走到尽头。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/india/2022-06-30/modis-burning-bridge-middle-east>

撰稿人：罗柳青

## 5、“战争困境”：美国陆军应从俄乌冲突中吸取的重大教训

6月27日，“战争困境”（War on the Rocks）网站发布美约翰·霍普金斯大学高级国际研究院大卫·巴诺（David Barno）、菲利普·梅瑞（Philip Merrill）及诺拉·本萨赫尔（Nora Bensahel）撰写的文章《美陆军应向乌克兰学习的其

他重大教训》。文章指出，除美陆军部长今年五月总结的美军应从俄乌战场吸取的指挥、训练、纪律、后勤、电子通信、先进无人机防御和弹药库存等方面的经验外，还应吸取 5 项教训：第一，应明确未来在对美利益至关重要的欧洲战区为地面战争所主导。美军应致力于保护芬兰及瑞典，强化互操作性、提高对北极地区作战的战备状态。第二，社交网络的发展使战场行动和增援、后勤链条的透明度提升到前所未有的状态，以应对这一脆弱性问题。第三，直升机在俄乌战场上被证明生存能力较差。美军应投资消耗性无人机和巡飞弹，以替代直升机的侦察、监视和近距离空中支援任务，或使用生存性更好的海军及空军的喷气式飞机；后勤运输中使用地面车辆替代，以装甲车和轻步兵渗透作为深入敌后的方式。第四，应对未来消耗战前景，美军应冲减部队韧性，通过重振个人预备役和制定陆军动员计划等方式提高新建部队能力。第五，美军对乌训练支持等援助行动的成功经验表明，可通过强化合作伙伴战备能力的方式应对美不愿直接交手的对手，美军应增加对相关合作计划的投入。

<https://warontherocks.com/2022/06/the-other-big-lessons-that-the-u-s-army-should-learn-from-ukraine/>

撰稿人：崔元睿

## 6、《外交学人》：俄乌冲突对日本难民政策的影响

7月1日,《外交学人》网站发表了亚洲犯罪与安全研究所副研究员雅各布·兰格林·格里斯勒(Jakob Ranglin Grissler)撰写的《俄乌冲突对日本难民政策的影响》一文。文章指出,日本历来对难民接受率极低,但俄乌冲突背景下,岸田文雄政府为对抗俄罗斯而选择接受乌克兰难民。日本将这些乌克兰人视为“撤离者”(evacuees)而非难民,以规避《难民公约》的严格制度,并为乌克兰人提供居留许可和福利制度。一方面,新术语的使用意味着这只是暂时偏离日本传统的难民政策,是对国际危机的临时反应。相同的情况也发生在1975年越南战争结束后印支难民的涌入,日本为之批准了1951年的《难民公约》,并对印支难民实行临时配额。另一方面,乌克兰案例中突破传统难民定义的术语进一步表明日本《出入境管理及难民认定法》修正案通过的可能。关于修正案的讨论尚在进行中,新法案希望扩大对“寻求庇护者”(asylum seekers)保护的范 围,保证他们与合法难民享有同样的权利。“种族同质性”一直是日本法律中限制难民范围的因素,如今“准难民”(quasi-refugees)条款有可能重塑日本法律习俗,但其定义仍模糊,相关庇护制度也不甚清晰。文章最后总结称,日本《出入境管理及难民认定法》的内部机制并不明确,但接纳乌克兰难民显然推动了其中变化,未来日本难民制度与政策的发展仍需观察。

<https://thediplomat.com/2022/07/how-the-war-in-ukraine->

could-change-japans-refugee-policies/

撰稿人：刘力凤

## 7、《外交事务》：乌克兰必须维持战斗

6月29日，《外交事务》杂志网站刊登密西根州立大学助理教授克尔斯汀·布拉斯维特（Kirstin J. H. Brathwaite）和新美国安全中心兼职高级研究员玛格利塔·科纳耶夫（Margarita Konaev）共同撰写的文章《乌克兰胜利的关键所在》。文章指出，俄乌冲突或已演变为消耗战，实质是一种“维持”，即双方都必须持续输送军事力量以保证在东部前线战斗的能力。维持状态下，后勤、财务管理、人事和卫生服务都将成为关键部分。但就目前而言，俄乌双方都面临着维持的压力。作者认为，鉴于冲突以谈判结束的可能性越来越大，维持将成为乌克兰在这场消耗战中的关键筹码。或许乌克兰无法完全击败俄罗斯，但可能通过继续向前线增援部队、补给和装备维护，削弱俄重大利益、资源和战斗意志，并加强其在未来谈判中的地位。对乌而言，维持斗争需要乌克兰人民的配合以及美国和其他北约国家的政治、经济和军事承诺。挑战在于，随着冲突持续带来的维持成本逐渐增加，西方对乌履行承诺的政治意愿或将日渐降低。然而，过去四个月已证明乌克兰不应被低估，美国及其盟国必须尽力帮助乌克兰维持战斗。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-06-29/real-key-victory-ukraine>

撰稿人：钟少霓

## 8、《外交事务》：北约的艰难前路

6月29日，《外交事务》官网刊登了美国外交关系委员会高级研究员、乔治城大学国际事务教授查尔斯·库普乾（Charles A. Kupchan）所撰写的文章《北约的艰难前路》。文章开篇称，俄乌冲突让本已强大的北约更加强大，但是北约仍面临一系列棘手的问题，马德里峰会只是解决问题的开始。首先，北约在向乌提供武器的同时，应将重点转移到如何运用外交手段缓解地缘政治紧张。更多的武器装备未必能够帮助乌克兰取胜，持续战争将带来风险升级。冲突已经对西方国家的经济造成影响。严重的通胀对外交政策国内基础本以十分脆弱的美国来说，占用了拜登政府宝贵的政治资本。欧洲多国面临移民潮、能源危机和国内民众对军事援助的不满。其次，美欧应思考欧洲“灰色地带”（北约与俄罗斯之间地带）的安全。永久中立地位、附带安全保证的中立地位以及欧盟成员国资格是确保“灰色地带”安全的三种方式。此外，北约的东扩也应有透明的限制。再次，欧洲国家应借俄乌冲突实现军备投资增长。一个更具能力的欧洲将有助于更强大的跨大西洋关系。最后，俄乌冲突揭示了安全议题的

复杂性，跨大西洋架构应进行调整以应对这些复合性问题。北约和欧盟间更深层次的联系为更好地整合地缘政治和地缘经济提供了一条途径。建立新的跨大西洋机制打破体制和官僚障碍来处理政策问题（例如美欧贸易和技术委员会）是另一选择。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-06-29/natos-hard-road-ahead>

撰稿人：杨博

## 9、《外交学人》：小马科斯正在带领菲律宾重启外交政策

6月19日，《外交学人》刊登了由政策专家理查德·贾瓦德·海达里安（Richard Javad Heydarian）撰写的《小马科斯正在带领菲律宾重启外交政策》一文。文章指出，与曾多次威胁要断绝与美国的百年联盟关系并转而支持中国的杜特尔特相比，美国有充分的理由寻求与菲律宾新任领导人建立合作关系。同时，小马科斯也将小心维护与中国的关系，一方面他曾公开支持杜特尔特的中国政策，明确指出“并不想在南海与中国开战”；另一方面，马科斯家族与中国保持着长期良好关系，老马科斯是第一批与中国建立正式外交关系的美国盟友，而马科斯家族现在作为伊洛科斯省的霸主，在海上丝绸之路（MSRI）上也与中国保持着良好的商业与政治联系。最终，小马科斯很可能跟随其父亲的脚步，通过维

持与多个大国的沟通渠道来加强自己的政治手腕。近日，小马科斯进一步表明他倾向于既不过于依赖美国，也不过于亲近中国的外交政策，而是寻求广泛的战略伙伴关系网络的外交倾向。看来在外交政策方面，马科斯家族似乎有其父必有其子。

<https://thediplomat.com/2022/06/marcos-jr-is-steering-the-philippines-towards-a-foreign-policy-reset/>

撰稿人：李海瑄

## **10、《华盛顿邮报》刊文评析西方应对乌克兰战争的团结态势**

6月28日，《华盛顿邮报》发表社论《西方如何能保持团结》，文章指出，俄对乌的激烈攻势不仅是要破坏乌克兰的抵抗意志，还要破坏其西方支持者的意志。七国集团年度峰会发表的联合声明称将继续向乌克兰提供财政、人道主义、军事和外交支持，并在必要时与乌克兰站在一起。例如，七国集团将禁止进口俄罗斯黄金并且同意探讨设置他们和其他国家对俄罗斯石油支付的价格上限；更多重型火炮将运送至战场；北约扩大快速反应部队等。文章认为，俄利用支持乌国家中存在的差异和潜在分歧，以及民主国家的公众舆论压力，试图通过操纵流向欧洲的能源和流向世界的食物来冻结或饿死西方，使其屈服，或者至少保持中立。文章认为，

普京输掉了西方会走向崩溃的赌注，跨大西洋依然维持着统一和团结，例如，德国认识到，其真正利益在于挫败俄罗斯破坏国际秩序的企图，土耳其也放弃了对瑞典和芬兰加入该联盟的反对意见。鉴于此，文章强调，乌克兰的坚定抵抗和西方的坚定立场阻止了俄罗斯的完全胜利，两者若继续坚持会取得巨大成功。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2022/06/28/we-st-ukraine-russia-nato/>

撰稿人：钱秀

## 11、《国家利益》：“欧洲战略自主”已死

6月28日，《国家利益》杂志在其网站发表大西洋理事会非常驻高级研究员、玛丽·华盛顿大学政治学教授贾森·戴维森（Jason W. Davidson）的文章《“欧洲战略自主”已死》。文章指出，俄乌冲突早期，欧洲实现“战略自主”的紧迫性空前显现，但俄乌冲突的长期化暴露出欧洲摆脱对北约军事依赖的风险。作者指出，俄乌冲突向欧洲人表明，俄罗斯对欧盟或北约成员国的袭击虽然不太可能，但已不再是不可想象的。在俄乌冲突的背景下，如果欧洲国家把赌注押在一个未知的、未经考验的欧盟身上，他们将冒着被攻击、丧失领土、甚至被征服的风险。作者认为，两大事实已经为“欧盟战略自主”敲响了丧钟。第一，法国和德国作为欧盟

最大的两个经济体、最大的军费开支国和“欧洲战略自主”的热衷倡导者，两国近来采取的行动降低了战略自主的可能性：首先，法国和德国要求乌克兰诉诸外交解决方案的呼吁引发一些欧洲领导人的反感；其次，欧盟成员国的军事能力和实现真正的防御自主所需要的能力之间存在着有据可查的差距；最后，法国的核力量是为了保卫其领土和国家利益，而不是为了欧盟或北约。第二，瑞典和芬兰政府最近决定申请加入北约，这表明至少部分欧盟成员国缺乏在欧盟内部发展集体防御的政治意愿。作者认为，鉴于欧盟战略自主权的消亡以及美国对欧洲安全的持续关注，北约仍将是欧洲的关键安全机制。美国将不得不继续参与欧洲事务。

<https://nationalinterest.org/feature/european-strategic-autonomy-dead-203222>

撰稿人：聂未希

## **12、CSIS：委内瑞拉政府将受益于拉美左翼浪潮的兴起**

6月27日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布该机构美洲项目高级研究员瑞安·伯格（Ryan C. Berg）和高级助理亚历山德拉·温克勒（Alexandra Winkler）所撰文章《马杜罗的时运：哥伦比亚的佩特罗和左倾的拉丁美洲》。文章指出，随着左翼候选人古斯塔沃·佩特罗（Gustavo Petro）赢得哥伦比亚大选，拉美的左翼政治力量正在回潮。近数年

里哥伦比亚一直是美国与拉美关系的支柱，但是，佩特罗的当选可能会给美国的拉美外交政策带来巨大的挑战，特别是在美国与委内瑞拉的马杜罗政权关系方面。佩特罗已承诺上台后与委内瑞拉总统马杜罗增进关系，或将协助马杜罗打击甚至引渡美国扶持的委国内反对派人士。此外，佩特罗的当选也将深刻改变哥伦比亚的经济发展模式，其激进的经济改革计划将影响与美国间现有的自贸协定和安全合作，导致美哥关系紧张，佩特罗承诺停止在哥伦比亚勘探石油天然气的主张更是利好委内瑞拉的石油出口。作者认为，佩特罗对委内瑞拉马杜罗政权的承认以及拉美左翼浪潮的兴起为委内瑞拉政府提供了新的外交渠道，助长了新的力量，美国已难以联合该地区的力量向马杜罗施压，马杜罗与委内瑞拉反对派重返谈判桌的前景黯淡。

<https://www.csis.org/analysis/maduros-fortune-petro-colombia-and-left-leaning-latin-america>

撰稿人：吴子浩

撰稿：李海瑄、聂未希、钱秀、吴子浩、杨博、钟少霓、崔元睿、王秀珊、罗柳青、刘力凤、李晓暖、许卓凡

审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华