



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2022年6月8-9日)

1、《外交事务》：乌克兰不会不惜代价换和平

6月8日,《外交事务》杂志网站刊登欧洲政策分析中心主席阿丽娜·波利亚科娃(Alina Polyakova)和大西洋理事会研究员丹尼尔·弗里德(Daniel Fried)共同撰写的文章《乌克兰不会不惜代价换取和平》。文章指出,美国和西欧越来越多地呼吁通过外交手段结束俄乌冲突,似乎形成了以土地换取和平的共识,但大多数乌克兰人反对在领土问题上让步。作者认为,即使和平解决方案在理论上是合理的,但向乌施压以使其通过谈判解决问题,不会带来长期的和平与稳定,反而是对俄罗斯行为的一种奖励,并在欧洲的中心地带制造新的不稳定因素。此外,俄罗斯也并不会认真对待任何外交解决方案,而仅将其视为提升该国地位的机会。作者建议,美国、欧洲和乌克兰等国必须接受俄乌冲突会持续一段时间的事实,应考虑如何帮助乌克兰,以使其处于尽可能的优势地位。只要乌克兰人愿意为其祖国和欧洲战斗,西方决策者就有责任支持。乌克兰人虽希望和平,但并不会为和平不惜一切代价,而西方决策者应尊重这一意愿。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-06-0>

8/no-peace-any-price-ukraine

撰稿人：钟少霓

2、西班牙埃尔卡诺皇家研究所评析第九届美洲峰会

6月3日，西班牙埃尔卡诺皇家研究所网站发布其高级研究员卡洛斯·马拉穆德（Carlos Malamud）和罗赫略·努涅斯（Rogelio Núñez）所撰文章《美洲峰会：新地缘政治舞台上的拉丁美洲》。文章指出，自冷战结束以来美国对拉美的关注下降，而随着中国等域外国家对该地区的影响力上升，美国在拉美的传统霸权已成过去。在美军撤离阿富汗、中国崛起和俄乌冲突的背景下，本届美洲峰会被美国视为加强其西半球领导地位、建立新联盟、维系国际影响力的重要杠杆。然而，中期选举的压力使得移民问题成为拜登政府的当务之急，美方将签署区域移民协议作为峰会的首要目标，拉美国家在公共卫生、气候环境、能源转型、数字技术、平等经济增长等方面的诉求却退居次位。此外，美国以所谓“民主”标准为由不邀请古巴、委内瑞拉和尼加拉瓜的决定致使本届峰会政治化，以墨西哥总统洛佩斯为首的拉美多国领导人抵制美方此举，峰会促进区域协调的前景黯淡。作者表示，拉美不应成为他国附庸，必须加强区域凝聚和协调，美欧则需

要充分意识到拉美在捍卫民主和原材料供应方面的重要意义，而西班牙和美国作为与拉美联系最深的两个国家有望共同支持拉美区域合作的开展。

<https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/the-summit-of-the-americas-latin-america-on-the-new-geopolitical-stage/>

撰稿人：吴子浩

3、《外交学人》：韩美峰会对互联网政策的看法

6月7日，《外交学人》刊登了由美韩经济研究所公共事务主任金桑（Sang Kim）撰写的《韩美峰会对互联网政策的看法》一文。文章指出，5月21日的韩美联合声明强调了两国间的战略、经济和技术伙伴关系，但其中有两个与人权、贸易相关且较为重要的互联网政策并未引起关注。第一，韩国“准备加入”《互联网未来宣言》。此宣言由美国、欧盟、日本等60个国家联合发起。韩国最初被排除在协议之外的原因之一是其互联网服务提供商SK Broadband和美国奈飞公司（Netflix）的法律纠纷。韩国国民议会目前正在讨论对《电信业务法》的拟议修订，要求当韩国访问海外平台的宽带用户激增时，全球网站内容提供商需向韩国网络供应商支

付额外的网络费用。随着数字经济的快速扩张，制定这类规则并尽早促进更大的数字服务贸易可能会决定各国在这一前沿行业的长期竞争力。第二，美国和韩国作为创始成员加入了“打击基于性别的网络骚扰和虐待的全球合作行动”，这将帮助韩国更好地治理网络骚扰行为。文章表示，随着全球数字经济的快速发展，互联网政策在未来将发挥越来越大的作用，而本次韩美两国在互联网政策上的合作也为制定更自由、更开放、更安全的全球互联网规范奠定了基础。

<https://thediplomat.com/2022/06/what-the-south-korea-us-summit-had-to-say-about-internet-policy/>

撰稿人：李海瑄

4、《华尔街日报》刊文分析英国内政变化与乌克兰危机

6月8日，《华尔街日报》网站刊登华盛顿美国企业研究所的高级研究员达利博尔·罗哈克（Dalibor Rohac）的评论《乌克兰人对约翰逊在不信任投票幸存下来感到高兴》。作者指出，乌克兰将英国视为西方盟友中最可靠的伙伴之一，在法德领导人与普京还停留在讲道理层面时，约翰逊成为第一位访问基辅的西方大国领导人，这一姿态赢得乌克兰公众的巨大善意。作者还指出，英乌联盟是超乎想象的，在对乌

援助和对俄制裁上英国的表现胜于其他欧洲盟友。军事援助上，英国提供的“标枪”和 NLAW 导弹对于阻止俄罗斯早期入侵乌至关重要，最近英政府还宣布向乌提供 M270 精确制导火箭发射器。除军事援助之外，5 月约翰逊承诺向乌提供额外 16 亿美元的援助。对俄制裁上，英将俄主要银行排除在金融市场之外并冻结其资产，并限制其公司和个人在英获得金融服务；制裁了 1000 多名与俄罗斯政府有联系的个人和企业，其中包括知名寡头。但是作者同时指出，本次不信任投票反映出保守党在乌克兰问题上团结一致的困境，尽管约翰逊幸存下来，但削弱了权威，不知保守党能否经历二次考验。实际上两党的边缘地带都有普京的绥靖主义者，不过工党的绥靖者数量比保守党要多得多。真正的问题不仅仅是两党中的极端主义声音，随着能源价格继续上涨以及在乌克兰东部陷入静态战争，保持目前有利于基辅的政治势头将越来越困难。爱尔兰边境问题，英国保守党之间的内讧等问题都可能会削弱英国及其欧洲伙伴保持共同决心反击俄罗斯的努力。但是作者强调，尽管约翰逊的政治前途不确定，但乌克兰的明确支持和对东欧安全的承诺是值得被保留的两项遗产。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2022/06/08/boris-johnson-won-confidence-vote-ukraine-friend-zelensky/>

撰稿人：钱秀

5、《外交学人》刊文分析小马科斯上台后菲律宾的外部环境

6月8日,《外交学人》杂志在其网站发表总部位于菲律宾马尼拉的国际发展与安全合作组织常驻研究员唐·麦克林·吉尔(Don McLain Gill)的文章《马科斯将不得不带领菲律宾渡过动荡的水域》。文章指出,小马科斯当选后,将面临比其前任更动荡的外部环境。美国是菲律宾唯一的条约盟友,也是其在不断变化的地缘政治格局中最重要的安全伙伴。随着2008年金融危机的爆发,中国的持续崛起,以及自身物质实力的相对下降,美国领导人已经意识到,美国不能仅仅依靠自己的力量来维持其主导的“基于规则的国际秩序”的稳定。从奥巴马的“重返亚洲”(Pivot to Asia)战略到特朗普和拜登的“印太战略”(Indo-Pacific strategies),美国越来越重视与志同道合的盟友紧密合作以确保国际秩序现状不被打破。在这些战略的指导下,四方安全对话机制2.0版本(QUAD 2.0)与三边安全伙伴关系(AUKUS)应运而生。但作者认为,美国主导的这些制度安排存在着诸多问题,一方面,QUAD缺乏一个统一和长期的框架,在合法性方面面临挑战;另一方面,美国近来的一些举措也加剧了

包括东南亚国家在内的其他国家对其意图的疑虑，包括美国从阿富汗撤军、北约军队不愿直接出兵保护乌克兰等等。总之，美国主导下地区安排的潜在问题，加之美中竞争的复杂性，将使菲律宾的外部安全环境面临挑战。美中两国在菲律宾的外交、经济、安全政策中均占有一席之地，但作为美国的条约盟国，菲律宾很难在美中竞争间保持中立。为解决菲律宾面临的这种两难问题，作者提出，菲律宾应该发挥所谓“积极的自主权”（Proactive Autonomy），即与中国灵活接触，同时坚持菲律宾在美菲同盟中的责任，避免成为大国权力转移过程中的受害者。小马科斯最近也作出了类似表态，提出保持对华积极关系，但他同时也承诺将维护菲律宾在南海的领土完整和主权权利。作者认为，这并不意味着菲律宾将寻求破坏南海地区现有平衡。相反，菲律宾应该以维持现状为目标，这将为菲律宾的发展和提供一个更有利的环境。作者指出，菲律宾必须将与中国政府的协商框架制度化，建立更有效的沟通和危机管理渠道；同时，菲律宾必须继续推进其军事现代化和国际伙伴的多样化。在对美关系上，美国仍将是维护该地区稳定的重要伙伴，菲律宾和美国必须在不影响正常对华交往的基础上继续在广泛的安全问题上进行合作。不过，作者也指出，如果美中采取了威胁菲律宾利益的行动，菲律宾的政策转变将无法避免，这可能会使该地区的安全架构进一步复杂化。

<https://thediplomat.com/2022/06/marcos-will-have-to-steer-the-philippines-through-turbulent-waters/>

撰稿人：聂未希

6、《外交事务》：新的能源秩序

6月7日，《外交事务》官网刊登了哥伦比亚大学气候学院创始院长、前美国国家安全委员会能源与气候变化高级主任杰森·博尔多夫（Jason Bordoff）和哈佛大学肯尼迪学院教授梅根·奥沙利文（Meghan L. O’ Sullivan）所撰写的文章《新的能源秩序》。文章强调，俄乌冲突所引发的能源安全问题和与气候变化正重新塑造全球能源秩序，各国将越来越多地向内看，优先考虑国内能源生产和区域合作，如果各国退缩到各自的战略能源集团中，那么多年来能源相互关联性增强的趋势就有可能让位于能源分裂的时代。除了经济民族主义和非全球化之外，未来的能源秩序还将受到政府对能源部门进行干预的影响。因此，作者认为，各国政府如何应对这些挑战，以及俄罗斯对乌克兰的军事行动所带来的挑战，将决定未来几十年的能源新秩序。文章认为70年代的能源危机及美国政府的应对措施得出的教训是，面对能源危机，政府对能源经济的过多微观管理可能会适得其反，因此，在接下来的几十年里，美国政府逐渐减少了其在能源经济中的

作用和干预。文章接着称，俄乌冲突引发的能源危机可能是近半个世纪以来最严重的能源危机，其影响将远超出石油范畴，连同新冠疫情对供应链的影响，对经济产生更广泛的影响。在过去 40 年里，对市场力量的依赖产生了巨大的效益，使能源变得更容易负担和获得，提高了经济效率，并通过具有竞争力的定价将供应转移到最需要的市场，提高了能源安全。但是，如今的危机凸显了某些市场失灵，只有通过更大的政府干预才能解决。。作者认为，当前能源市场出现失灵的三种现象：私营部门缺乏足够的动力来建设大多数国家为确保其能源安全而需要的基础设施和其他资产；市场力量也无法促进建设有助于能源转型所需的基础设施；私营公司和个人缺乏足够的激励措施来遏制排放。因此，政府需要在促进能源转型和加强能源安全方面发挥更大作用。最后，文章强调，解决能源危机需要市场的力量，但也需要政府的恰当的引导、干预和塑造，否则，世界或将同时面对能源安全危机与气候变化的恶果。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/energy/2022-06-07/markets-new-energy-order>

撰稿人：杨博

7、CSIS：美国应修正“印太经济框架”漏洞、提升效能

5月31日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布经济项目协调人艾丹·阿拉萨辛汉（Aidan Arasasingham）和研究助理艾米莉·本森（Emily Benson）撰写的评论文章《快速了解印太经济框架》。作者指出，拜登启动“印太经济框架”旨在加强美国的地区经济参与，对冲中国的印太经济影响力。现有框架聚焦经济互联、弹性经济、清洁经济和公平经济四大政策支柱，每个支柱由独立部门牵头。为减少阻碍，美国降低了参与门槛，允许成员国根据自身实力选择加入四个支柱中的一个或多个。此外，由于不是传统贸易协定，成员国政府无需得到国会批准即可参与。但是作者认为，框架落地仍面临三大问题：一是动力问题，由于美国未计划做出实质性让步，各国缺乏加入的经济动力；二是能力问题，尚不确定美国是否有能力与地区国家形成紧密经济合作关系，且框架目前缺乏具体执行机制；三是程度问题，尽管多国表明了加入意向，但尚不清楚各国计划参与框架的哪些部分。作者强调，“印太经济框架”是美国地区经济政策的核心，一旦失败将严重影响美国的地区经济目标，美国应及时修正现有框架中的漏洞，提高框架效能。

<https://www.csis.org/analysis/quick-take-into-pacific-economic-framework-launch>

撰稿人：范诗雨

8、欧洲政策研究所：乌克兰加入欧盟面临的阻碍

5月25日，欧洲政策研究所网站刊登研究助理雅各布·费伦奇克（Jakub Ferencík）撰写的文章《欧盟对乌克兰加入的立场》。文章首先认为，乌克兰加入欧盟有两方面基础：欧盟成员国的普遍支持与民众的压倒性支持。俄乌冲突爆发后，71%的欧盟公民认同乌克兰是欧洲大家庭的一部分，89%的受访者对乌克兰抱有同情，当然这并不意味着乌克兰成为正式成员的过程将一蹴而就。乌克兰加入欧盟将面临三方面的阻碍：第一，就乌克兰经济状况而言，轰炸已造成该国经济损失超过920亿美元，今年GDP可能衰退25%到35%，基础设施大量损坏，这些都已不符合欧盟标准；第二，就腐败问题而言，透明国际2021年清廉指数中乌克兰位于180个国家的第122位，执法不力与执法不公等问题也抑制了乌克兰经济和民主的进步；第三，就防务条款而言，欧盟共同防御条款规定成员国有义务“以力所能及的方式进行援助和协助”，在俄乌间尚有许多领土争端没有解决的情况下，欧盟的防务条款或会成为俄罗斯进一步“扩张”的理由。如上所述，有充分的理由认为乌克兰加入欧盟还需要长达数年的时间。

<https://www.europeum.org/en/articles/detail/4850/eu-monitor-the-european-union-s-position-toward-ukraine-s-eu-membership>

撰稿人：彭智涵

9、IRIS：斯里兰卡危机已积重难返

5月24日，法国国际关系与战略研究所（IRIS）发表了研究员让-约瑟夫·博约（Jean-Joseph Boillot）撰写的文章《斯里兰卡危机：走向破产的国家》。作者指出，尽管俄乌冲突成为近期世界所有危机的替罪羊，但斯里兰卡的政治经济危机可追溯到俄乌战争之前。当时总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨突然决定禁止所有化肥，使其成为世界上第一个100%的“有机国家”。除了面临产量下降的农业领域的反抗之外，还导致了粮食短缺和日常物价的上涨。最终引发了通货膨胀、信心丧失、货币危机、资本外流、债务和国际收支危机的“恶性循环”。俄乌冲突后随着能源价格的暴涨，斯里兰卡的政治和社会危机进一步加速。但归根结底，斯里兰卡的长期治理不善是其危机的根源。在拉贾帕克萨家族激进的宗教民粹主义领导下，斯里兰卡的腐败程度和经济风险不断增加。而不断引入境外势力的政策也使得斯里兰卡成为大国的博弈场，大量的外国资本冲垮了本就脆弱的经济系统，使得其经济模式变得更加不可持续。作者认为，这次危机并不一定能动摇拉贾帕克萨家族对斯里兰卡的领导，因为其仍对军队有高度控制力。为了走出当前危机，斯里兰卡必须要让技术官僚发挥更大作用，在财政和货币领域尽快采取应对之策。

<https://www.iris-france.org/167970-crise-au-sri-lanka-pourquoi-le-pays-est-il-en-faillite/>

撰稿人：李光启

10、《外交学人》：巴与巴塔利班组织停火前景不明

6月2日，《外交学人》网站发表其研究员穆尼尔·艾哈迈德（Munir Ahmed）的文章《巴基斯坦派团前往喀布尔讨论停火问题》。文章指出，巴基斯坦政府于6月1日派出一个代表团前往喀布尔，就延长与“巴塔”的休战协议进行谈判。其原因有二：一是该休战协议即将到期；二是双方上一轮的停火谈判就是由“阿塔”所斡旋的。文章梳理了“巴塔”与“阿塔”的历史，强调“巴塔”虽是一个独立组织，但与“阿塔”结盟，后者于去年8月夺去了阿富汗的领导权。在过去的14年里，塔利班是巴基斯坦众多袭击事件的幕后影舞者，虽然近来“阿塔”努力向国际展现温和形象，但不能忽视其对“巴塔”的影响力。作者认为，去年巴基斯坦与“阿塔”的谈判并没有为达成更持久的和平协议铺平道路，此轮谈判可能也不会有突破性的成果，双方实现真正的和平依然任重道远。

<https://thediplomat.com/2022/06/pakistan-sends-team-to-kabul-to-discuss-ceasefire-with-tehrik-e-taliban-pakistan/>

撰稿人：孟子琦

撰稿人：范诗雨、彭智涵、李光启、孟子琦、李海瑄、聂未
希、钱秀、吴子浩、杨博、钟少霓
核稿：贺刚、袁微雨、姚锦祥、苏艳婷