



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2022年2月24-25日)

1、《外交事务》：美国及其盟友应重新考虑对俄战略

2月23日,《外交事务》杂志网站刊登欧洲政策分析中心总裁兼首席执行官阿丽娜·波利亚科娃(Alina Polyakova)和负责欧亚事务的美国前助理国务卿丹尼尔·弗里德(Daniel Fried)共同撰写的文章《普京在乌克兰的持久战》。文章指出,对于美国及其盟友采取对俄制裁等一系列措施,普京可能选择长期作战,美国及其盟友应做好应对准备。文章回顾了苏联解体后美国历届政府巩固与俄罗斯关系的失败尝试,认为美国及其盟友应首先致力于制定一项对俄罗斯的长期政策,并对普京的意图保持清醒的认识。文章认为,西方决不能给普京在欧洲要求的统治范围。这要求西方长期支持乌克兰的主权;帮助乌克兰加强经济韧性以应对俄罗斯的施压;激励乌克兰政府推进支持自由市场和执行法制;投资乌克兰的农业、技术等关键经济部门;探索乌克兰加入欧盟的方法;为乌克兰继续提供武器和训练。西方国家应减少对俄罗斯天然气和原材料的依赖,对俄实行金融制裁和出口管制。美国在抵制普京侵略的同时,应采取战略和常规军备控制、军事透明、风险降低等措施稳定两国关系。美国和欧洲应投资于

与俄罗斯在未来建立更好的关系，加强与俄罗斯社会的联系。华盛顿的任务是让普京失败，并确保西方民主的自由世界秩序获胜。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-02-23/putins-long-game-ukraine>

撰稿人：钟少霓

2、《华尔街日报》刊文评析美欧对俄制裁政策

2月22日，《华尔街日报》网站刊登其编辑委员会文章《普京入侵乌克兰，新冷战悄然而至》。文章评析了美欧在普京宣布承认乌克兰两共和国独立后的软弱制裁措施，呼吁反思美欧近十年对俄的“绥靖政策”，并警示俄罗斯绝非是合理地缘政治伙伴，新冷战已至。文章指出，虽然拜登在22日宣布新制裁，政府也开始公开将俄行动称之为“侵略”，但自满的西方十多年来一直纵容俄罗斯的行为，没有让俄罗斯付出沉重的代价。文章称，白宫的赌注似乎是，有限制的制裁将使普京满足于控制目前占领的地区，并放弃对基辅的攻击。但俄罗斯人以前从未被西方的克制吓住过，反而可能会认为这是更大的软弱。普京只对实力做出反应，而西方仍然表现得不够。例如，拜登宣布将通过对俄主权债务制裁以切断西方融资，但该禁令仅适用于俄罗斯在3月1日之后发行的债券，之前发行的债券仍然可以在二级市场交易；约翰逊宣

布的对俄银行制裁名单与美大幅重叠；德国暂停对俄北溪 2 号天然气管道认证，但这表明，如果普京不吞并整个乌克兰，管道工程就有机会继续进行。此形势下，欧洲需要认真考虑其能源安全问题。文章认为，如果普京试图占领更多领土，美国和盟国应该空运反坦克、防空和其他武器，让普京付出更高的代价。如果普京试图占领乌克兰或建立傀儡政府，美国也应该为叛乱提供小型武器、炸药和通讯设备。

https://www.wsj.com/articles/cold-war-ii-arrives-vladimir-putin-russia-ukraine-sanctions-us-biden-europe-11645571764?st=vik8btbx1ocyx11&reflink=mobilewebshare_permalink

撰稿人：钱秀

3、《报业辛迪加》评析非洲大陆自由贸易区协定

2月23日，《报业辛迪加》网站发布非洲进出口银行首席经济学家希波吕特·福法克(Hippolyte Fofack)所撰文章《非洲尚未完成的贸易议程》。文章认为，非洲大陆自由贸易区协定(AfCFTA)的实施有望带来诸多积极影响：吸引域外国家对非直接投资，提高非洲在全球贸易中所占份额；推动非洲经济包容性增长，助力非洲脱贫事业；促进非洲大陆区域内贸易，加强制造业的发展。同时作者指出，贸易自由化并不能确保经济进步，非洲贸易水平的提升仍面临挑战。一方面，非洲国家之间的非关税壁垒、监管差异和产品标准差异

导致巨大的区域内贸易成本。另一方面，非洲长期存在的实体和数字基础设施赤字会阻碍 AfCFTA 的有效实施。对于上述问题作者提出几点建议：首先，深化非洲企业与全球价值链的整合，实施精简海关手续等贸易便利化措施；其二，加强基础设施建设，解决供给约束，进而提高生产和物流水平，整合非洲市场并促进互联互通，以更好利用 AfCFTA 的规模经济效应；其三，明确 AfCFTA 的原产地规则，为有关投资、竞争政策和知识产权协议的第二阶段谈判铺平道路；最后，鉴于成员国与第三方的双边协议或将造成“贸易偏转”（trade deflection），非洲贸易一体化面临的最重要挑战在于成员国是否能将该地区集体利益置于首位，因此 AfCFTA 成员国应加强区域协调，非洲各国政府必须以强有力的贸易便利化措施补充贸易自由化，并加强区域协调，作为一个统一的贸易集团与外部伙伴接触。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/africa-unfinished-trade-agenda-by-hippolyte-fofack-2022-02>

撰稿人：吴子浩

4、《外交学人》：为何东南亚在乌克兰问题上保持沉默？

2月23日，《外交学人》杂志网站发表该杂志记者塞巴斯蒂安·斯特兰吉奥（Sebastian Strangio）的文章《为什么东南亚各国政府在乌克兰问题上保持沉默？》。文章指出，2月

21日，俄罗斯坦克纵队驶入乌克兰境内。截至发稿时，东盟国家中仅有新加坡公开声援乌克兰并支持美国对俄实施贸易制裁，而其余各国尚未公开批评俄罗斯的行动。文章试图解释东南亚各国在该问题上保持缄默的原因，作者引用了华盛顿国家战争学院教授阿布扎（Zachary Abuza）此前的一篇文章，该文指出，俄罗斯与东南亚之间的贸易和投资规模较小，尽管俄罗斯是部分东南亚国家的主要武器供应商，但仅这一条对东南亚国家几乎不构成直接威胁。阿布扎认为，唯一合理的解释是，东南亚地区各国在外交上保持惯常的谨慎态度，且更关注事件过程而非结果造成的影响。一些东南亚国家认为乌克兰危机是遥远的，与本国利益没有直接关系；而其他国家可能认为，如果他们无法为解决危机做出贡献，那么沉默就是最好的选择。另外，阿布扎指出，俄罗斯入侵乌东地区开创了一个有害先例，东南亚国家应该为此感到担忧。所有东南亚国家都依赖于基于主权平等原则建立的国际法体系，而任何违反这一原则的企图都会“触及东南亚安全与繁荣的核心。”本文作者在这一点上与阿布扎存在分歧，认为此前的科索沃战争和伊拉克战争早已创下非法使用武力推翻国家主权的先例。然而，最令人担忧的是普京开创了以单方面、民族主义视角解释其行动理由的先例，即宣称乌克兰不是真正的国家且从历史上就是俄罗斯不可分割的一部分。作者指出，虽然没有人会认为东南亚各国对俄罗斯的谴责声

明能对阻止东欧陷入战争起到任何作用，但这些政府在这个明显对全球和地区都很重要的问题上守口如瓶的原因仍有些令人困惑。

<https://thediplomat.com/2022/02/why-have-southeast-asian-governments-stayed-silent-over-ukraine/>

撰稿人：聂未希

5、《国家利益》：是时候扭转普京的局面了

2月22日，《国家利益》杂志官网刊登了美国前国防部副部长多夫·扎克海姆（Dov S. Zakheim）撰写的文章《是时候扭转普京的局面了》。文章称，多年来普京的批评者一直称他为单纯的战术家，而不是战略家。然而，事实证明这种观点是错误的。近年来，普京强化了俄罗斯在叙利亚的存在，与以色列、埃及、希腊都保持了良好关系。如今，俄又巩固了在欧洲的地位，承认了顿涅茨克和卢甘斯克的独立，将白俄罗斯纳入了自身的势力范围，而对于乌克兰，普京无疑也有类似的计划。普京当前对基辅的威慑相当有效，并随时将在两位领导人的请求下把卢甘斯克和顿涅茨克也纳入俄罗斯。普京的“天命”明显是要恢复沙俄的荣耀，但波罗的海国家、芬兰和波兰都不愿重新加入俄罗斯。然而，西方目前的作为根本不足以破坏普京的策略。当下的普京之于乌克兰犹如希特勒之于捷克斯洛伐克的苏台德区。西方现有的制裁对

普京来说如隔靴搔痒。美国和西方应有更多作为。首先，拜登应保留派遣部队支持乌克兰的可能性，至少应向乌提供额外的武器。此外，华盛顿和北约不仅应制裁顿涅茨克和卢甘斯克，还应制裁俄罗斯本身。只要俄罗斯撤军，制裁可以随时撤销。最后，文章重申俄罗斯一直在与西方进行懦夫游戏，并一直获得胜利，而西方应适时扭转此局面。

<https://nationalinterest.org/feature/time-turn-tables-vladimir-putin-200735>

撰稿人：杨博

6、《外交政策》：美国为对俄制裁拉拢亚洲伙伴

2月22日，《外交政策》刊登了其外交及国土安全记者杰克·德齐（Jack Detsch）和罗比·格拉默（Robbie Gramer）共同撰写的《拜登为其史无前例的俄罗斯制裁计划招募亚洲伙伴》。文章指出，拜登政府正在与亚洲经济大国进行谈判，争取其对向俄罗斯实施严厉制裁和出口管制措施的支持。目前，新加坡、日本、和台湾地区都声明将支持对俄罗斯的经济制裁，目的是如果俄全面推进入侵乌克兰的计划，将击垮其经济与科技部门。文章认为，该制裁计划采用经济战中相对较新的“长臂管辖”策略，即美最近用于针对中国华为所使用的“外国直接产品规则”。如果这套制裁被成功实施，那么这将以传统制裁无法达到的程度重创俄罗斯经济。虽然此计

划的初衷是为了保护美国军民两用产品，但由于欧洲等其它国家并无类似的治外法权，因此将不得不跟进停止进口俄罗斯产品。

https://foreignpolicy.com/2022/02/22/biden-russia-ukraine-sanctions-asia-allies-export-controls-invasion-plans/?tpcc=recirc_trending062921

撰稿人：李海瑄

7、意大利国际政治研究所：地中海应成为欧盟确保能源安全的首要支点

2月22日，意大利国际政治研究所（ISPI）发布中东和北非高级副研究员费德里卡·法萨诺蒂（Federica Fasanotti）和萨德克研究所（Sadeq Institute）所长阿纳斯·戈马蒂（Anas Gomati）的文章《欧洲的能源安全是一场俄罗斯轮盘赌》。文章指出，俄乌危机升级迫使欧盟反省自身对俄罗斯能源的过度依赖可能会导致成员国在对俄乌政策上出现裂痕，还会造成欧盟外交受制于人。具体来说，欧盟各成员国从俄进口天然气比例差距悬殊，芬兰、斯洛伐克和拉脱维亚等国几乎全部天然气皆来源于俄罗斯，而比利时和西班牙等国俄气进口量仅占总量的10%左右，如此情况不利于欧盟对俄采取一致立场，且上述严重依赖俄气的国家还会掣肘德国、意大利等欧洲大国对俄政策行动。值得注意的是，欧俄的能源贸易

关系是非对称的，即使停止向欧供气，俄央行的 6000 亿美元储备也能够帮助该国渡过难关。通过使用能源武器，俄罗斯已在一定程度上具备了“驾驭”某些欧盟及北约成员国的能力，1 月拜登呼吁北约加大在东欧军事部署之际意政府同普京围绕商业、能源供应议题的密切接触以及 2 月法总统为俄辩护的相关行为有力地证明了这一结论。从自身长远利益出发，欧盟需要尽快重塑能源进口结构，地中海地区是其实现目标的首要支点。地中海沿岸的埃及、阿尔及利亚和利比亚等国天然气禀赋优越，总储量可供欧洲使用 76 年。2015 年在埃及发现的佐尔气田（Zohr field）是地中海地区的最大气田，利比亚拥有非洲第四大天然气储量，因缺乏绿色认证和美土关系紧张而被搁置的东地中海管道计划则能将欧洲对俄能源依赖程度降低 12%。虽然这些国家内部政治形势长期动荡，但其天然气储备皆位于远离冲突的近海区域。如今，英、意等国已着手开展与上述国家的能源开发合作，但相关项目中存在的绿色认证、基础设施缺乏等问题仍有待解决。作者指出，鉴于对俄能源依赖已造成欧盟走向脆弱和分裂，而地中海能源储备是扭转这一窘境的有力抓手，欧盟国家应果断制定一个共同战略以克服开发过程中的各类困难，从而充分利用地中海天然气来满足欧盟长期能源需求。

<https://www.ispionline.it/en/publicazione/europes-energy-security-russian-roulette-33493>

撰稿人：许卓凡

8、“战争困境”刊文探讨落实印太战区军事态势规划的措施

2月23日，“战争困境”网站发布新美国安全中心(CNAS)国防项目高级研究员兼兵棋实验室联合主任克里斯·多尔蒂(Chris Dougherty)撰写的文章《不要相信这个过程：从言语到行动的印太态势》。五角大楼拟定的“态势”概念包括部队、驻扎基地和规定军事作战权限的协议。作者指出，尽管五角大楼一再声明将构建印太态势作为首要任务，但有关行动却迟缓而空虚：军事行动依托的空军基地、港口、预置设施和前线指挥部在威胁面前显得十分脆弱；而高层领导受制于部门权限分裂和战区司令部-国防部下属部门之间的预算规划之争，难得预算投资，这对建立美国在印太的高弹性态势极为不利。因此，作者提议：一，争取能有效强化印太态势的长期投资，支持包括海空在内的各军种防务设施建设；二，改革连接预算程序和地区防务责任的程序和组织机制，提升在地指挥权威。就军事力量建设，作者指出其不关注具体态势，在其惯用的“设备更新能力(capability)-设备规模(capacity)-战备(readiness)”框架下，强调前二者而忽视后者，专注分布式作战但缺少集中前沿部署，因此提升战备弹性的基地建设计划不受重视，针对态势的投资不足。就组织机构改革，作者最后强调应增强作战部门规划态势时的话

事权，且国会和五角大楼管理层的支持不可或缺。

<https://warontherocks.com/2022/02/dont-trust-the-process-moving-from-words-to-actions-on-the-indo-pacific-posture/>

撰稿人：崔元睿

9、ECFR： 欧盟可通过对乌克兰网络安全援助来确立自身地缘政治领导地位

2月23日，欧洲外交关系协会（ECFR）发表主任何塞·伊格纳西奥·托雷布兰卡（José Ignacio Torreblanca）和访问研究员尤利安·林霍夫（Julian Ringhof）撰写的文章《虚拟前线：欧盟科技力量能如何帮助乌克兰》。作者认为，尽管在军事层面，欧盟在俄乌冲突中发挥的作用有限，但欧洲有能力在网络、信息层面予乌克兰实质支持。作者回顾了俄乌之间的信息、网络冲突，强调俄乌冲突的一大特点是混合战，其中信息战和网络战非常重要，它不区分和平与战争时期，能辅助军事进攻，甚至比军事行动更有破坏力，可能持续动摇乌当局的可信度与稳定性，损害乌对西方的信任，并削弱欧盟与北约成员国对乌的支持。对此，欧盟应当发挥自身优势，通过网络安全援助来增强乌克兰的防御能力：一，增大对已有项目如东方战略传播行动组（East StratCom Task Force）的投资、设立更大目标。二，协助乌电讯法律建设、改善网络安全，吸引更多投资。三，发展乌克兰公共领域网络安全能

力，建立公共和私人的利益相关者之间的信任。最后作者指出，欧盟可以俄乌冲突为契机，吸取经验，制定有效的对外数字政策，以在科技地缘政治领域发挥重要作用。

<https://ecfr.eu/article/the-virtual-front-line-how-eu-tech-power-can-help-ukraine/>

撰稿人：王秀珊

10、CFR：东盟将迎来令人沮丧的一年

2月22日，美国对外关系委员会（CFR）东南亚高级研究员约书亚·科兰兹克（Joshua Kurlantzick）发表文章《东盟苦难年：东盟将迎来令人沮丧的一年》。文章认为，东盟自成立以来都不够团结。建立在共识和不干涉原则基础上的东盟，基本没有解决政治问题的能力。虽然东盟在促进区域经济一体化方面发挥着重要作用，但其作为政治实体的作用正在消失。在缅甸军事政变后的这一年里，除最初尝试对缅甸军政府采取强硬态度外，东盟基本无动于衷。今年东盟的轮值主席柬埔寨首相洪森，似乎准备将政变正常化，邀请缅甸军政府加入东盟。随着洪森的掌舵，东盟在2022年可能是无所作为的一年。东盟国家失去了对东盟的信任，或将放弃中立想法，开始在中美之间做出更明确的选择。

<https://www.cfr.org/blog/aseans-year-misery>

撰稿人：李晓暖

11、《外交事务》：印度“不结盟”外交面临危机

2月22日，《外交事务》网站发表美国波士顿大学弗雷德里克·帕迪全球研究学院外交关系委员会高级研究员孟加里·查特基·米勒（Manjari Chatterjee Miller）撰写的《印度“不结盟”外交面临危机》一文。文章指出，面临来自乌克兰的国际支持请求，印度采取任何行动都将存在重大风险。公开批评俄罗斯会使得中俄关系进一步接近；支持俄将使得美印关系陷入困境；保持中立或将同时激怒美俄两国。印度曾在冷战期间采取“不结盟”立场，冷战后努力保持“战略自治”，而乌克兰危机迫使印重新考虑对俄政策。作者认为，印应主动阻止全面战争的爆发以保障自身经济利益与政治利益。首先，印俄之间存在独立且相互依赖的复杂关系，印破坏双边关系成本过高。其次，此次乌克兰危机处于美印关系深化的背景，公开支持俄代价将更高。文章建议，印应私下向俄施压以寻求方案解决危机。印需强调不达成外交解决方案的长期后果：印不会支持入侵乌克兰；军事对抗将使俄更难与中国抗衡；入侵将迫使印美建立更紧密的伙伴关系。以上方法不仅可巩固印地缘政治地位，还可防止产生极端冲突。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/india/2022-02-22/indias-faltering-nonalignment>

撰稿人：刘力凤

12、韩国如何提高在亚洲地区的地位

2月23日,《外交事务》网站发表韩国前京畿道省长李在明(Lee Jae-Myung)所撰文章《韩国的实用愿景——首尔如何在亚洲处于领先地位并刺激国内增长》。文章指出,韩国需要用务实的精神扩大其在亚洲影响力。对于朝核问题,要用威慑、外交、对话等和平方法解决,逐步推动朝鲜采取无核化步骤,并通过对朝鲜的人道主义援助创造有利的谈话环境;在中美盟友选择问题上,韩立场坚定,认为美国是韩唯一的条约盟友,两国关系将持续升级。与此同时,韩需与中国保持伙伴关系,以解决朝核计划及应对疫情等关键问题;在对日交往方面,作者批判了日本的经济胁迫行为,指出两国应回顾《日韩共同宣言》精神,建立健康的双边关系。此外,韩还应加强与印度与东盟的联系,并致力于气变、绿色增长以及能源和工业部门的转型。最后作者指出,韩总统需要发挥领导作用,使韩在亚洲处于领先地位。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/east-asia/2022-02-23/practical-vision-south-korea>

撰稿人:罗柳青

撰稿人:罗柳青、王秀珊、崔元睿、许卓凡、刘力凤、李晓暖、李海瑄、聂未希、钱秀、吴子浩、杨博、钟少霓

审稿人:贺刚、袁微雨、王静姝、周武华