



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2022 年 22 日-23 日)

### 1、英国皇家国际事务研究所：《明斯克协议》无法解决乌克兰危机

2 月 16 日，英国皇家国际事务研究所刊登其俄罗斯和欧亚大陆项目副研究员邓肯·艾伦（Duncan Allan）和卡塔琳娜·沃尔丘克（Kataryna Wolczuk）共同撰写的文章《为什么明斯克协议不能解决乌克兰危机？》。文章指出，过去西方国家领导人一直将《明斯克协议》视作解决俄乌危机的“唯一道路”，然而 2 月 10 日在柏林召开的试图恢复明斯克谈判形式的会议最终失败，作者认为这一结果并不令人意外。首先，因为《明斯克协议》虽是旨在解决战争的框架，但它是由一系列相互矛盾的规定组成的，其核心争议是乌克兰将该协议视为恢复其主权的手段，但俄罗斯将其视为削弱乌克兰主权的工具。其次是顿涅茨克（DNR）和卢甘斯克（LNR）的“特殊地位”问题，乌克兰提议将 DNR / LNR 纳入全国范围的权力下放计划，而俄罗斯想要更极端的自治，这将使俄罗斯的影响力嵌入乌克兰政治体系，从内部损害乌克兰主权。文章认为，需要解决以下两个问题：第一，在谈论实施《明斯克协议》时，不可缺少明确性，在主权问题上的根本分歧是无

法回避的；第二，将《明斯克协议》视作俄罗斯接受乌克兰作为主权邻国的手段是不现实的。最后，作者强调，坚持“实施明斯克”口号的政策制定者和分析人士必须吸取惨痛的教训，因为这项协议并不是外交良方。

<https://www.chathamhouse.org/2022/02/why-minsk-2-cannot-solve-ukraine-crisis>

撰稿人：彭智涵

## 2、德国联邦国防部：俄罗斯危机下的欧洲联盟

2月20日，德国联邦国防部发布编辑约尔格·弗莱舍(Jörg Fleischer)的文章《欧洲在俄罗斯危机下的2022年》。文章总结了第五十八届慕尼黑安全会议中北约和欧盟对待俄罗斯问题的态度。德国国防部长兰布雷希特表示，民主在当今世界上受到了严重威胁，民主国家应紧密团结，共同面对这些风险。德国总理舒尔茨保证德国将对欧洲军事联盟的装备最优化做出贡献。德国外长安娜莱娜·贝尔博克表示德国将在本次危机中坚定站在乌克兰一边；乌克兰总统泽连斯基表示，与俄罗斯的冲突很有可能远超东欧的地缘政治范围且将影响整个欧洲的防务。联合国秘书长古特雷斯表示，与俄罗斯的冲突对全球安全的威胁比冷战时期更加复杂，世界各方需共同努力实现和平。古特雷斯还将联合国称为一个全球的集体安全体系，是解决冲突的外交工具箱。美国国务卿布林肯

提到了北约对俄罗斯的团结。他坚信，联盟伙伴与美国的这种团结将给普京留下深刻印象。文章还提及了慕安会的网络创新之夜，兰布雷希特部长陈述了网络的应用对欧洲安全架构在各个层面的影响，并指出安全部门和军队应吸引年轻人才来加强欧洲网络安全和改善数字防务体系。

<https://www.bmvg.de/de/aktuelles/blick-zurueck-auf-die-58-muenchner-sicherheitskonferenz-5357710>

撰稿人：李光启

### **3、CSIS 撰文分析美国及其他西方国家的援乌制俄措施**

2月18日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布了其高级副总裁兼国际安全项目主任和跨国威胁项目主任（Seth G. Jones）和图像分析高级研究员（Joseph S. Bermudez Jr.）的报告《俄罗斯在乌克兰的失手》。报告审视了俄罗斯近期的军事发展和对乌动向，指出俄罗斯对俄发动军事入侵仍有较大可能，但仍有几点因素对其行动构成制约：第一，俄罗斯国内经济状况不佳，通货膨胀不断加剧，政府尚存腐败问题；第二，乌克兰不断增长的民族主义；第三，包括波兰、斯洛伐克、匈牙利和罗马尼亚在内的北约国家或将为乌克兰提供庇护。报告指出，美国及其他西方国家应在多个领域展开对乌支持，措施包括：第一，如果发生入侵或冲突急剧升级，美国要对俄罗斯甚至白俄罗斯实施严厉的经济和金

融制裁；第二，颁布租借法案以对乌克兰提供战争物资；第三，倘俄罗斯向欧洲的天然气供应中断，向乌克兰和北约盟国提供包括能源在内的经济援助；第四，对乌克兰及全球其他国家开展公共外交以对抗虚假信息；第五，对乌克兰提供情报支持并扰乱俄方情报活动；第六，与非政府组织和国际刑事法院协调并指控俄方战争罪行；第七，对乌克兰提供人道主义援助。

<https://www.csis.org/analysis/russias-losing-hand-ukraine>

撰稿：蔡依航

#### **4、卡内基莫斯科中心：俄罗斯多元策略应对地缘政治危机**

2月18日，卡内基基金会发布卡内基莫斯科中心俄罗斯和欧亚大陆项目非常驻高级学者安娜·奥哈尼扬(Anna Ohanyan)撰写的评论文章《俄罗斯在谈判中是否值得信任？》。文章指出，为促进地缘政治利益最大化，俄罗斯采取和平调解与军事行动两种策略应对地缘政治危机。在纳卡冲突中，俄罗斯在阿塞拜疆与亚美尼亚中间担任和平调解人，采用和平调解方式兼顾自身在阿塞拜疆和亚美尼亚的利益。而在俄乌冲突中，俄罗斯使用军事手段威胁乌克兰政府，迫使乌克兰和西方国家接受俄方安全诉求，阻止西方阵营向“后苏联地带”扩张。尽管俄罗斯曾表现出通过对话和外交解决俄乌冲突的意愿，但是由于乌克兰与西方国家对于俄方对话意图持怀

疑态度，对话进程无法推进。俄罗斯进而使用公开胁迫手段启动外交进程。总体而言，后苏联时代的俄罗斯利用胁迫、外交、投资、贸易关系、软实力渗透等手段反击欧洲和美国在“后苏联地带”的势力扩张行为。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/86470/>

撰稿人：范诗雨

## 5、路透社：如果俄罗斯全面入侵乌克兰，将面临更多制裁

2月23日，路透社网站发布由记者安格斯·麦克斯旺（Angus MacSwan）和科斯塔斯·皮塔斯（Costas Pitas）共同撰写的文章《如果俄罗斯全面入侵乌克兰，西方将准备制裁》。文章指出，随着俄罗斯总统普京命令士兵进入顿涅茨克和卢甘斯克以“维持和平”，欧洲几十年来最严重的安全危机之一正在展开。据美国商业航天公司MAXAR称，过去24小时的卫星图像显示，在俄罗斯西部有几个新的部队和设备部署，在与乌克兰接壤的白俄罗斯南部的一个小型机场有100多辆车。西方国家周二以新的制裁惩罚俄罗斯并威胁称，如果莫斯科对其邻国发动全面入侵，将进一步采取行动。美国、欧盟和英国宣布了针对银行和精英的计划，而德国则停止了与俄罗斯的北溪2号天然气管道项目。德国是俄罗斯最大的天然气客户，总理奥拉夫·朔尔茨关于该管道的决定（正在等待批准）被广泛认为是欧洲可能采取的最强有力的措施

之一。一些地区发生炮击的报道和顿涅茨克市一夜之间无名坦克的移动引起了市场的不安，使油价达到 2014 年以来的最高水平。许多西方国家没有采取最严格的制裁措施，因为他们试图劝阻俄罗斯的大规模进攻。文章进一步指出，几个星期的紧张外交迄今未能成功，周二，美国国务卿布林肯和法国外长让-伊夫·勒德里昂都取消了与俄罗斯外长谢尔盖·拉夫罗夫的单独会晤安排。莫斯科呼吁提供安全保障，包括承诺乌克兰永远不加入北约，而美国及其盟国则向普京提供建立信任和军备控制的步骤，以化解对峙。塔斯社援引俄罗斯工业通讯银行的话说，制裁不会产生重大影响，因为它已经提前采取了预防措施。

<https://www.reuters.com/markets/stocks/russia-facing-new-sanctions-after-putin-recognises-breakaway-regions-2022-02-22/>

撰稿人：张元世男

## 6、《金融时报》：普京如何将欧洲带到战争的边缘？

2月21日，《金融时报》刊登其首席外交事务专栏作家吉迪恩·拉赫曼（Gideon Rachman）的文章《普京如何将欧洲带到战争的边缘？》。文章指出，许多欧洲的外交家和政治家都对乌克兰局势的恶化持怀疑态度，他们推测普京的目的并非扩大冲突，而是迫使乌克兰垮台或迫使西方作出重大让步。但是，也有观点认为普京将会通过残酷的大规模暴力入

侵，推翻乌克兰政府。文章分析了乌克兰局势可能会进一步恶化的原因：短期来看，美国一直坚信战争迫在眉睫，乌克兰局势也因这种信念而持续升级；从长期来看，乌克兰局势恶化的伏笔可以追溯到 2007 年慕尼黑会议，也正是慕尼黑会议之后，即使面临西方国家严厉制裁的巨大压力，俄罗斯也开始对周边实施暴力，而乌克兰局势的全面升级也意味着普京对使用武力和对抗西方的意愿上升。在执政 20 余年后，普京表达了统一“俄罗斯世界”的强烈愿望，让乌克兰重回俄罗斯正是完成统一俄罗斯世界的历史性任务。即使如此，也有分析认为，在技术和社会自由的今天，俄罗斯的年轻人将难以接受大规模战争带来的危险和来自世界的道德谴责。

<https://www.ft.com/content/73df6814-49fa-4645-97cf-a6732933bc38>

撰稿人：李竺畔

## 7、 传统基金会：印太战略需要印度特色

2 月 17 日，传统基金会网站刊登其研究员杰夫·史密斯（Jeff M. Smith）评论文章《印太战略需要印度特色》。文章指出，拜登政府新发布的印太战略延续了特朗普时期的“印太”框架，重申美国“印太大国”地位、加强“四方安全对话”关系、支持印度的崛起等，但却缺少“应对中国挑战的具体建议和创造性想法”，缺乏在印度太平洋地区相对连贯的经济战略，且

该战略几乎没有提及美国在印太地区的关键防御和军事部署。文章最后提出，希望拜登政府新印太战略中存在的不足之处在即将出台的国防和国家安全战略中有所回应。

<https://www.heritage.org/defense/commentary/the-indo-pacific-strategy-needs-indo-specifics>

撰稿人：胡宇恺

## 8、布鲁金斯学会：为什么通货膨胀是拜登最大的政治问题

2月17日，布鲁金斯学会网站刊登其高级研究员威廉·高尔斯顿（William A. Galston）的评论文章《为什么通货膨胀是拜登最大的政治问题》。文章指出，近期通货膨胀重新塑造了美国国内政治格局，给拜登国内议程带来严重影响。虽然拜登政府希望美国民众把重点放在创造就业机会和大幅降低失业率方面，但美国民众目前认为通货膨胀是国家面临的最重要问题。根据《经济学人》杂志和 YouGov 民意调查显示，通货膨胀已成为决定选民对经济表现态度的主要因素。然而，拜登政府却在应对通货膨胀方面没有多大进展。同时，美国民众认为拜登支出法案和通货膨胀之间存在联系。Politico 和哈佛大学调查数据显示，只有 6% 的人认为《重建更美好法案》会降低通胀率。作者认为，通货膨胀对拜登来说就是最大的政治问题。因此，如何处理通胀挑战将决定民主党在 2022 年中期选举和下一届总统选举的前景。



<https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2022/02/17/why-inflation-is-president-bidens-biggest-political-problem/>

撰稿：郑乐锋

## 9、《国家利益》：拜登如何可持续地与东南亚接触

2月20日，《国家利益》杂志网站刊登美国伍德罗·威尔逊国际学者中心亚洲项目研究员帕拉梅斯瓦兰（Prashanth Parameswaran）的署名文章《拜登如何可持续地与东南亚接触》。文章认为，随着拜登政府印太战略的实施，美国对东南亚地区的外交承诺面临挑战。运用“承诺平衡”法来理解美国对东南亚的政策表明，美国要在权力、威胁和资源的转变之间进行调整，以持续、校准的方式增加美国的承诺，从而反映东南亚在过去半个世纪中日益增长的重要性。对此，拜登政府可以从经济、外交和安全等领域采取措施，以更好地管理这一挑战：第一，找到可持续方法，与东南亚主要国家达成经济承诺；第二，研究创造性方法，为美国在东南亚的安全人员和设备选址寻求更多元的存在；第三，提升并扩大与东南亚国家的制度化外交对话，以确保这些国家在美国政策制定中的战略重要性得以持续。

<https://nationalinterest.org/feature/how-biden-can-sustainably-engage-southeast-asia-200623>

撰稿：邵志成

## 10、兰德公司：美国在中俄间的错误抉择

2月21日，兰德公司发布兰德空军项目战略和作战计划主任拉斐尔·科恩的文章《美国在中俄间的错误抉择》。文章指出，乌克兰局势愈演愈烈之际，美国的“中国优先论”者鼓吹对俄妥协，全力遏制中国。但这种思路是错误的。“中国优先论”围绕着“只有中国同时有经济和军事实力挑战美国主导的国际秩序”、“美国不可能兼顾中俄”、“应该把俄罗斯留给欧洲盟友”三大假设展开，但三大假设都存在缺陷。中国对美构成长期挑战并不意味着应简单地将俄罗斯交给他人处理。干涉美国大选、雇佣军袭击美国在叙利亚特别行动力量、殖民管道公司受袭都说明俄罗斯一再攻击美国。美国也未必缺少同时应对中俄的能力，因为欧洲以陆地为中心，关键在于重装甲力量，而印太以海洋为中心，二者并不矛盾，且美国空军有能力在不同战场间进行切换。把中俄各自视为独立问题也并不妥当，因为美国需要欧洲盟友遏制中国，而将俄罗斯留给欧洲盟友将促使欧洲盟友把中国推卸给美国。美国需要的不是“二选一”的战略，而是“全都要”的战略，不对极权政体对弱小的民主邻国的欺凌作壁上观。

<https://www.rand.org/blog/2022/02/the-false-choice-between-china-and-russia.html>

撰稿：李星原

## 11、莫斯科卡内基中心：乌克兰局势升级中的俄乌逻辑

2月16日，莫斯科卡内基中心研究员亚拉山大·鲍诺夫（Alexander Baunov）发表文章《随着乌克兰局势升级到顶峰，俄乌双方的逻辑是什么？》。文章指出，美国此次俄乌局势升级问题中，作为第三方的美国直接宣布其他两国之间发生冲突的日期，这在国际社会上是十分罕见的。无论俄乌之间是否爆发战争，美国都将成为这一话题最大的赢家：如果爆发战争，则证明了美国的正确性；如果未爆发战争，将营造出美国阻止了俄罗斯的假象。然而，无论是从乌方还是俄方的举动来看，战争都似乎在所难免：一方面，西方国家已经进行了一连串的外交活动，有影响力的国家领导人也已经发表声明以告诫提高警惕；另一方面，莫斯科在去年春天就已经在俄乌边界集结军队以示警醒。同时，作者指出，当今俄乌关系不排除另一种中间道路的可能性：俄罗斯在无法决定外交或使用武力的情况下，将长期在俄乌边界部署一直精良部队，以持久战的方式威胁乌克兰、震慑西方。接下来，作者指出，随着普京承认顿涅茨克和卢甘斯克独立，对于西方来说，现在最大的优先事项从欧洲的中程导弹、军备控制等问题转移到了乌克兰领土完整上。但西方仍然无法决定这一举措能否足以拯救乌克兰，而西方目前也不仅是为乌克兰的安全而战，更是为冷战中的绝对胜利者地位而战。文章的最后，作者指出，此次乌克兰危机同样反映出西方世界内部与

俄罗斯领导层内部的矛盾。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/86452>

撰稿人：孟子琦

撰稿人：范诗雨、彭智涵、李光启、张元世男、孟子琦、崔欣然、李竺畔、胡宇恺、郑乐锋、邵志成、李星原、蔡依航

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、朱荣生