



CISS 海外信息专报

(2022 年 1 月 18-19 日)

1、布鲁金斯学会：美国应该在亚太地区实行经济开放政策

1 月 14 日，布鲁金斯学会发布东亚政策研究中心主任玛利亚·索利斯(Mireya Solís)撰写的评论文章《在争夺亚洲经济优势的过程中，开放至关重要》。文章指出，衡量后疫情世界各国国际领导力的真正标准是开放程度。亚洲是美中竞争中心,而当前亚洲经济结构发生巨大变化，RCEP 将降低成员经济体关税，CPTPP 也进入了新阶段。不过，美国在亚太没有加入任何区域性、跨区域或数字贸易协定。尽管拜登政府承诺将在 2022 年发布印太经济框架，但松散的经济对话无法挽回美国在该地区的领导地位。相反，中国积极寻求加入主要贸易协定，这影响了美国在亚太地区的地位。作者认为，在后疫情时代美国政府应该积极实行经济开放政策，以维护其在亚太地区的影响力。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2022/01/14/in-vying-for-economic-preeminence-in-asia-openness-is-essential/>

撰稿人：范诗雨



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

2、《国家利益》：美国的核威慑战略应汲取里根政府的经验

1月16日，《国家利益》网站发布美国哈德逊研究所的高级国防研究员和地缘战略分析项目负责人彼得·胡西（Peter Huessy）的署名文章《军备控制补充：里根在核威慑方面的正确做法》。文章认为，美国当前面临的核挑战与1985年时同样严峻，里根政府的核威慑战略中的成功经验可以为拜登政府提供参考。里根政府曾提出“四轨”政策：第一，推进战略远程核威慑力量现代化；第二，继续支持战略防御倡议；第三，在核威慑上保持临时克制；第四，追求核武器大幅削减。美俄核削减的巨大成就，证实里根在追求核削减同时建立美国威慑力量并使之现代化的设想。当前，美国可以向里根政府学习的核威慑经验包括：第一，将战略核现代化作为优先事项；第二，站在道德的制高点上，推动重大核武器削减；第三，增加对战略和区域导弹防御投资；第四，在两党合作的基础上深化与国会合作；第五，与北约及亚太盟国协调。而这些经验或将是美国在21世纪的有效战略手段组合。

<https://nationalinterest.org/feature/arms-control-plus-what-reagan-got-right-about-nuclear-deterrence-199527>

撰稿人：邵志成

3、RUSI：德国新政府应重新调整中东政策



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

1月14日，英国皇家联合军种国防研究所（RUSI）网站刊登托研究员比亚斯·博克（Tobias Borck）和塞巴斯蒂安·索纳（Sebastian Sons）共同撰写的文章《德国新政府与中东》，探讨德国新联合政府将如何完成中东政策方针的调整。文章指出，尽管需要面对地区紧张局势、欧盟分裂风险和新冠病毒流行等多重危机，重新评估和调整德国对中东的方针仍是必要的。首先，中东地区不稳定对德国有直接影响。其次，地区和国际参与者渴望看到德国在该地区更积极的作为。文章认为，德国新政府起初或许希望延续旧有政策，然而美国中东政策紧缩，中国与俄罗斯在中东地区作用的加强，土耳其、伊朗、沙特、卡塔尔和阿联酋等地区大国的崛起正在改变中东的战略环境。文章提出，德国中东政策的调整可以关注三个关键领域：第一，促进冲突管理和危机预防。除了冲突调解的传统形式之外，德国可以在移民、发展、教育和社会恢复方面与相关各方进行更密切的协调；第二，促进与海湾国家的气候和能源外交。德国可以与选定国家建立“气候伙伴关系”，为加强和海湾国家的合作创造机遇；第三，促进区域间和多边发展援助，德国可与海湾国家设立多边框架，在教育、青年赋权和三方合作方面进行沟通。

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/germanys-new-government-and-middle-east>

撰稿人：彭智涵



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

4、《经济学人》：俄乌爆发战争的前景

1月17日，《经济学人》网站发布一篇题为《随着战争迫近，俄罗斯会对乌克兰采取哪些军事行动？》的文章。文章指出，俄罗斯在乌克兰边境附近聚集了超过10万人的军队，并调遣远东地区的部队赶往西部。尽管有些人认为俄国的嚣张气焰是为了迫使西方让步，但乌克兰境内爆发军事行动的可能性已然增加。目前，一种情况是，俄罗斯公开派遣军队进入从东乌克兰分离出来的顿涅茨克和卢甘斯克共和国，并将它们纳入版图，向西拓展边界或者承认它们为独立国家。另一种情况是，俄罗斯可能会寻求一座通往其于2014年吞并的克里米亚半岛的“大陆桥”。这意味着，俄罗斯需要夺取亚速海沿岸至第聂伯河约300公里的领土，其中包括乌克兰的重要港口马里乌波尔。按照俄罗斯目前在其西部集结的军队来看，完全有能力攻占这些地区。因此，俄罗斯目前的行为有三种战略考量。第一，通过武力改变乌克兰政府。第二，为了使乌克兰领导人同意切断与西方的关系，展示能够消灭乌克兰武装部队、摧毁其重要基础设施、占领其领土的强大力量，给乌克兰施加巨大压力。第三，站在军事的制高点上向美国和北约施压，阻止乌克兰加入北约。而这三条路毫无疑问都会引发战争。对于战争方式而言，文章提出，俄罗斯可能会对乌克兰发动空战，进行轰炸。如果白罗斯允许俄罗斯从其境内发动攻击，乌克兰甚至可能被从西边包围。不过即使有这些优势，俄罗斯也很难占领乌克兰，因为



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

胜利也会付出巨大的代价。

<https://www.economist.com/europe/what-are-russias-military-options-in-ukraine/21807240>

撰稿人：张元世男

5、莫斯科卡内基中心：哈萨克斯坦危机引起对外政策调整

1月11日，莫斯科卡内基中心研究员亚历山大·鲍诺夫（Alexander Baunov）发表文章《哈萨克斯坦国内危机是否标志着其对外政策的改变》。文章开篇指出，哈萨克斯坦国内剧变极有可能改变其在国际上的地位。哈萨克斯坦在战略上亲俄的同时亲西方，在政策上将威权现代化和避免与西方国家及中俄为敌的外交政策相结合。文章阐述了哈萨克斯坦谋求外交政策平衡的原因。一方面，竭力避免被卷入俄罗斯与西方世界的僵局；另一方面，出于能源安全与经济因素的考虑，哈萨克斯坦不能放弃俄罗斯或西方中的任意一方。但随着中俄伙伴关系越来越针对西方，哈萨克斯坦也发现在外交政策中保持平衡变得更加困难。而本次危机更加大了难度。作者指出，哈萨克斯坦国内危机实质上是一场社会抗议浪潮背后的国内政变。而这一事变的直接后果便是纳扎尔巴耶夫——哈萨克斯坦平衡外交的缔造者——从公共视野消失。未来，以哈萨克斯坦为代表的前苏联国家在俄罗斯和西方世界之间保持平衡已经越来越困难，“亲西方的专制制度”的存活空间已经日渐消失。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://carnegiemoscow.org/commentary/86173>

撰写人：孟子琦

6、蒙田研究所：拉美国家应摒弃派别纷争，走向一体化

1月17日，法国蒙田研究所发表了副研究员让-雅克·库尔连斯基（Jean-Jacques Kourliandsky）的评论文章《拉丁美洲一体化：走向谨慎的外交修正主义》。作者认为，拉美近年来的大选赢家均可归为“左翼”的进步派领导人，总统政治立场的转变将为拉美外交带来变化。作者指出，以经济合作为基础的拉美一体化进程一直受域内国家政治立场影响。自2018年开始，进步派左翼领导人在南美各国的当选使得相应国家的政府在接下来的三年之内纷纷对利马集团、南美洲国家联盟这些右翼政府时期建立的地区组织不再投入更多精力。加夫列尔·博里奇的当选则进一步壮大了拉美左派领导人阵营，他本人也曾发表讲话称将重点放在太平洋联盟的发展上，而非南美洲国家联盟。拉美的左翼领导人认为有必要在拉丁美洲之间重建一种共识和建设性的纽带以应对世界经济和技术影响所带来的挑战，拉丁美洲经济融合的需要必须得到满足。作者认为，博里奇在智利的当选给拉美带来的经验是，拉美国家间的合作应取代左派与右派之间的分歧与争执，成为拉美一体化进程中的主要部分。

<https://www.iris-france.org/163971-integration-de-lamerique-latine-vers-un-prudent-revisionnisme-diplomatique/>



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：李光启

7、《金融时报》：“北溪2号”加剧德国联合政府分裂

1月17日，《金融时报》刊登其柏林分社社长盖伊·查赞（Guy Chazan）的文章《随着乌克兰局势日益严峻，俄罗斯管道加剧德国联合政府分裂》。文章指出，随着乌克兰紧张局势的加剧，俄罗斯的“北溪2号”天然气管道对于德美关系和欧洲局势的影响已经成为德国政府内部争论的焦点。批评者认为，“北溪2号”将加深欧洲对俄罗斯天然气的依赖程度；而支持者认为其对德国工业能力的提升具有重要作用。这些分歧正在削弱德国联合政府的决策能力。文章认为，俄乌冲突是肖尔茨作为总理面临的第一场大危机，他强调和平解决冲突的必要性，同时也顶住了拜登政府的压力。但是，德国政界对于肖尔茨的谨慎态度也存在反对的声音，认为如果乌克兰局势升级，德国联合政府的所有选择都应该被公开讨论。

<https://www.ft.com/content/6ff5b9c5-5f06-490b-8659-f5047d75180b>

撰稿人：李竺畔

8、《外交事务》：北约是时候关上大门了

1月17日，《外交事务》杂志网站刊登了美国天主教大学历史学教授迈克尔·基马吉（Michael Kimmage）的评论文



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

章《北约是时候关上大门了》。文章回顾了北约成立之初的三种主要功能：一是通过建立集体防御在边界抵御苏联扩张；二是解决西欧普遍存在的安全问题；三是保证美国对欧洲安全的参与。冷战结束以后，克林顿政府和小布什政府重新定义北约扩张的两个基本设想。一方面，北约扩张是保障欧洲和平与安全的最佳工具。另一方面，北约扩张源于美国领导的国际秩序，吸引俄罗斯加入。然而，事实证明北约扩张背后的两个基本设想都是错的。首先，一个为中世纪西欧所设计的安全结构对于冷战后的东欧毫无意义；其次，扩张后的北约在东欧的运作方式完全不同，尤其使得北约陷入了俄罗斯西部边界和欧洲东部边界不稳定的冲突之中；第三，虽然北约不是地区不稳定的原因，但作为一个非中立的军事联盟和俄罗斯的敌对对象，北约很难与地区冲突割裂出来。更重要的是，北约扩张将会带来两种风险：一是，北约没有能力处理一个寻求成为成员国的非成员与一个执意拒绝成为成员国的核大国之间的冲突，而且如果波兰或立陶宛等成员国被卷入俄乌之间持续不断的战争，将会威胁到北约的生存。二是，俄罗斯并不希望加入美国主导的欧洲秩序，而是寻求建立自己的国际秩序，因此北约扩张恰恰给了普京国内政治合法性的一个支柱。作者认为，北约必须改变路线，公开明确拒绝增加任何成员国，绝不应背弃对已经加入国家的承诺。美国需要一个不主要依赖北约的新战略来处理对俄关系，北约也需要改革以适应西方模式不再占主导地位的国际



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

秩序。与此同时，美国及其欧洲盟友和伙伴国家应与俄罗斯共同建立一个新机构，专注于危机管理、消除冲突和战略对话，但北约不应参与其中。虽然关闭北约大门并不能解决美俄之间远远超出联盟范畴的问题，但结束北约扩张将是北约自身的一种自卫行为。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/russia-fsu/2022-01-17/time-nato-close-its-door>

撰稿人：郑乐锋

9、《东亚论坛》：印尼任 G20 轮值主席，佐科试图改变“跛脚鸭”状态

1月17日，《东亚论坛》转载澳大利亚国立大学克劳福德公共政策学院文章《佐科在印尼任 G20 轮值主席一年开始改变“跛脚鸭”状态》。文章高度评价了佐科政府在疫情之下的治理绩效，认为疫情没有给印尼留下过大的创伤，政府在危机之下依然维持了极高的政治权威，政府机构仍在正常运转，人民的未来期待也在提升。这归功于佐科对政治对手毫不妥协的态度。然而佐科依然面临着“跛脚鸭”式的困境。随着 2024 年总统大选的临近，佐科必须面对在政治上逐渐“隐退”的现实。因此他迫切希望终结疫情、提振国有企业绩效、落实 2020《综合性创造就业法案》描绘的改革、批准区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），并推进在加里曼丹岛建立一个新首都的计划。佐科的另一个希望是借 G20 主席国身份



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

赐予的机遇来建构政治遗产。人们普遍认为佐科是一个完全专注于内部事务的政治家，把外交政策决定权交给他人，或将其视为实现国内经济和政治目标的工具。最近，佐科开始投身于解决地区问题的建设性努力中。印尼为应对缅甸危机而在东盟峰会上发挥了重要作用。随着 2022 年印尼担任 G20 轮值主席国并在 2023 年成为东盟轮值主席国，佐科将更多借助国际组织平台为印尼提供领导作用的机会为自己寻找政治遗产。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/01/17/jokowi-begins-the-fight-against-lame-duck-status-in-indonesias-g20-year/>

撰稿人：李星原

10、《外交学人》：北京在南亚和中亚的公共外交

1 月 17 日，《外交学人》杂志网站刊登了帕米尔咨询公司（Pamir Consulting）执行副总裁默西·郭（Mercy A. Kuo）的文章《北京在南亚和中亚的公共外交》。文章提到，弗吉尼亚州威廉与玛丽学院（the College of William and Mary）研究室“援助数据”（AidData）项目发布的“权力走廊”报告中的重要发现是：第一，中国的的外交政策配合以公共外交手段配合是最有成效的。第二，中国对外援助的重点是具有战略意义的地区。第三，中国要将经济援助和公共外交的努力转化为现实影响力仍旧十分困难。文章指出，除了在南亚和中亚的 6 个国家，中国在其他国家都更注重依靠教育、文化等



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

公共外交手段来促进中国形象的提升。在本次新冠疫情中，中国就很巧妙地利用了上述手段的结合来赢得外国领导人和公众的好感。如果要对抗北京的影响力，中国的战略竞争者可能需要在财政和政治限制的情况下进行更有效率的外交活动。

<https://thediplomat.com/2022/01/beijings-public-diplomacy-in-south-and-central-asia/>

撰稿人：郑灿

11、ECFR：英国应重视与欧盟和美国的合作

2021年12月15日，欧洲外交关系协会（ECFR）刊登研究主任杰里米·夏皮罗(Jeremy Shapiro)的文章《超越全球英国：一个现实的英国外交政策》。文章指出，英国政府旨在恢复其作为海洋大国的地位，但这一愿景并未反映当今地缘战略现实，包括欧盟的持续重要性。民调显示，英国公众重视英国的主权和独立，但对欧盟并没有特别的敌意，而是支持同欧盟合作的外交政策。作者指出，约翰逊政府永久脱欧的政策，正在侵蚀英国在外交和安全上同欧盟合作的能力，切断了更为灵活和独立的方针道路。政策反映的是保守派选民的观点，而不是广大英国民众的心声。英国拥有非凡的资产，能够制定有效的外交政策，但要实现全球愿景，仍然需要同欧盟和美国建立平衡、有效的合作关系，这将决定英国政府能否赢得英国公众的支持，缔造安全与繁荣的未来。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

https://ecfr.eu/publication/beyond-global-britain-a-realistic-foreign-policy-for-the-uk/?__cf_chl_f_tk=CIMAD3sxjtN7L2pULDngFG4ir3HPvE31rS7ugMEhGNA-1642507319-0-gaNycGzNCD0

撰稿人：陈蕾

撰稿人：李竺畔、郑乐锋、李星原、郑灿、邵志成、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦

审稿人：朱荣生、姚锦祥、苏艳婷



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间