



## CISS 海外信息专报 (2022 年 1 月 14-17 日)

### 1、《外交事务》：华盛顿迷失的中国战略

2022 年 1 月 14 日,《外交事务》刊登了新美国安全中心 CEO 理查德·方丹 (Richard Fontaine) 的文章《华盛顿迷失的中国战略》。文章指出,拜登政府将中国视为全球范围内对美国最大的挑战,美中竞争已经成为当今世界一个重要特征。当前,美国政治分析人士和政策制定者都支持美国在处理对华关系上从合作转向竞争,这也是拜登政府和特朗普政府之间罕见的共识。然而,美国对华新政策缺少明确目标。竞争只是对中美关系的一种描述,而不是目的。华盛顿的外交政策并没有展现对华关系的具体战略目标。之前历任美国政府在处理对华关系时都有一套明确的目标:1997 年美国总统比尔·克林顿表示,华盛顿对北京的目标“不是遏制与冲突,而是合作”,并指出“务实的接触政策”最有可能实现这一目标。乔治·W·布什政府在很大程度上保留了合作以及推动中国自由化的目标,并希望中国成为国际体系中“负责任的利益攸关者”。文章认为,本届美国政府的对华政策目标应该是确保中国无意或无法“推翻”地区和全球秩序,反对中国以损害



美国及其伙伴的方式破坏现有国际秩序。对抗中国已经逐渐成为美国的国家共识，美国在处理对华关系上也投入了大量的资源。因此，拜登政府应在未来的对华外交实践中明确美国的目标。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2022-01-14/washingtons-missing-china-strategy>

撰稿人：黄云飞

## 2、《国家利益》：美对华政策不应仅专注于安全竞争

1月15日，《国家利益》网站刊登加拿大智库和平与外交研究所研究员普扬·基米亚扬（Pouyan Kimiayjan）和政策研究助理约翰森·罗梅罗（Johnsen Romero）的文章《强化对华安全竞争与美国利益背道而驰》。文章指出，2021年11月美中元首会晤未能产生外交突破，且在军备控制、新冠疫情、气候变化和贸易争端等实质问题上未能达成协议。文章认为，面对中国崛起，华盛顿外交建制派所着力构建的亚太安全体系不仅无视了当前国际政治的多极化格局，还忽略了美中竞争的经济基础。美国在亚太地区不断增加的军事行动使中美关系陷入安全困境，加剧台海危机，影响区域稳定和世界经济。此外，当美国放弃《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)时，中国已提出申请加入该协定，并协同其他亚太国家落实《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)。文章建议，美国应在制定合理安全政策的同时认真考虑地缘



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

经济现实，利用经济竞争来制衡中国，进而促进全球经济增长。相反，强化对华安全竞争并利用意识形态和负面舆论是导致美中竞争升级和“零和博弈”的因素。

<https://nationalinterest.org/feature/securitized-competition-china-working-against-america-199279>

撰稿人：郭一凡

### 3、美国传统基金会：帮助美国和北约停止与俄错位谈判的七条原则

1月14日，美国传统基金会发布了欧洲事务资深政策分析师丹尼尔·科钦（Daniel Kochis）和外交政策中心主任卢克·科菲（Luke Coffey）撰写的报告《帮助美国和北约停止与俄错位谈判的七条原则》。报告指出，拜登政府试图通过向俄罗斯让步来结束乌克兰危机的想法是错误的且危险的。俄罗斯不可能成为跨大西洋联盟的可靠伙伴。报告认为，在盟友方面，拜登政府应抵御压力，保证北约向新成员持续保持开放。此外，美国不应允许俄罗斯主宰美国演习的时间、地点及对象，不因俄罗斯的要求放弃与欧洲盟友的联合演习。在海外驻军方面，美国在欧洲驻军不仅符合美国的国家安全利益，也有助于美国欧洲盟友的集体防御。而且，任何缩减军事力量的举动都将向普京释放美国“软弱”的信号。因此，美国不应从欧洲撤军，也不应减少在东欧的驻军。在乌克兰局势方面，美国不应与俄罗斯就乌克兰的“自卫权”进行谈判。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

最后，美国不应作出模糊承诺，不应以权宜之计束缚未来的政策制定。

<https://www.heritage.org/europe/report/seven-rules-exiting-misplaced-us-and-nato-talks-russia>

撰稿人：王叶湑

#### 4、《外交政策》：美国不能掌控永远的冲突

1月15日《外交政策》刊登以色列特拉维夫(Tel Aviv University)军事历史研究员卢西安·斯塔亚诺·丹尼尔斯(Lucian Staiano-Daniels)的文章《美国不能掌控永远的冲突》。作者认为，美国从阿富汗的撤军似乎意味着拜登政府不再想被卷入这种没有明确目标的永久冲突，但事实上美国的退出并不能终结这类永久冲突。在现有的国际秩序中，主权国家不再是合法暴力的垄断者，非主权国家组织如塔利班、真主党等不仅有能力发动战争，还能承担部分国家职能，这将使得这些地区冲突长期存在。对于主权国家而言，社会经济变迁使得国家与武力之间的关系更加错综复杂。以超级军事大国美国为例，美国虽然技术上有能力调集大量资源构建军事能力，但民众并不热衷于军事行动，这可能使超级大国发动军事干预的能力下降。而对于非主权国家组织而言，其暴力行为大多以雇佣兵形式展开，这些缺乏管理的雇佣军一旦被组建就很难约束及解雇，从而使得冲突长期化。因此，即使美国放弃所谓的“干涉主义”，在可预见的未来，冲突将永远



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

持续下去。

[https://foreignpolicy.com/2022/01/15/united-states-forever-wars-afghanistan-iraq/?tpcc=recirc\\_latest062921](https://foreignpolicy.com/2022/01/15/united-states-forever-wars-afghanistan-iraq/?tpcc=recirc_latest062921)

撰稿人：杨滨伊

## 5、ECFR：欧盟“绿色协议外交”的四大支柱

1月13日，欧洲外交关系委员会(ECFR)发布欧洲气候基金会国际事务执行主任伊曼纽尔·盖林(Emmanuel Guerin)的文章《欧洲“绿色协议外交”的四大支柱》。文章认为，《格拉斯哥气候公约》虽是世界各国妥协后的最佳结果，但其对各国脱碳进程的要求很可能无法满足既定目标。即在2030年将全球碳排放量降至25吉吨(gigatonnes)，将全球气温限制在比工业化前水平高1.5摄氏度及以下数值。对于实现该目标而言，全球减排量应比《公约》规定量高三倍。鉴于此，世界各国应考虑如何促进国际合作和良性竞争，以加速全球气候行动。作者指出，欧盟应通过四大支柱来加强其“绿色协议外交”(European Green Deal diplomacy)。首先，由于大多数域外国家将欧盟碳边界调整机制(CBAM)视为“绿色贸易保护主义”(green trade protectionism)，故欧盟需采取措施应对他国潜在的报复行为。具体来说，欧盟一方面应公开强调CBAM的目标是避免碳泄漏(carbon leakage)和保证自身贸易竞争力，而非向域外国家无差别征收碳边境关税，另一方面应争取美国对CBAM的支持。其次，虽然欧盟



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

是世界上最大的公共气候融资提供者，但其并未利用自身声誉来巩固与发展中国家间的桥梁，未能为致力于能源和气候转型的发展中国家提供财政援助。再次，面对脱碳速度级差，多边主义对建立公平有效的气候协议而言至关重要，东南亚、非洲和拉美等地的脆弱国家应成为欧盟“绿色协议外交”的重点对象。最后，欧盟还需将气候行动与其经济复苏进程相结合，积极促进《欧盟绿色协议》在域内国家的实施，进而证明其全球减碳冠军地位名副其实。

<https://ecfr.eu/article/the-four-pillars-of-european-green-deal-diplomacy/>

撰稿人：许卓凡

## 6、《外交学人》：澳大利亚应重新考虑其南极洲政策

1月13日，《外交学人》刊登了澳大利亚查尔斯·达尔文大学的大学法学研究员约翰·加里克（John Garrick）的《澳大利亚是时候重新考虑其南极洲政策了》一文。文章认为，南极洲拥有丰富的资源，《南极条约》要求南极洲的使用仅限于科学观察和调查，冻结领土所有权主张。但目前各大国正将注意力重新集中于在该地区实现其长期战略目标，而现有的法律体系也难以阻止主要国家采取行动确保自己的战略利益。作者指出，1985年以来中国不断扩大其在南极洲的存在，将对南极洲的战略方针设定为国家安全政策层面。中国将自己描绘成遵守条约、追求科学地合法参与者，在国内



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

则强调国家在包括南极洲和北极等“新边界”中的利益，为未来保护及追求在该地区的权利奠定国内法律基础。其中，围绕气候变化的科学研究成为中国在南极洲不断扩大存在及合法化的工具。如与美国或澳大利亚的战略竞争继续升级，中国将加强其在南极洲的军事存在，这将对澳大利亚带来严峻的影响。作者指出，美国一直反驳澳大利亚在南极洲的领土主张，然而近日其表现出对《南极条约》的支持，澳大利亚应通过与盟国和条约成员密切合作，加强其在南极洲地区的地位，以维护条约的和平与科学研究意图，并在条约体系内制定更严格的合规措施以解决《南极洲条约》体系过于脆弱的问题。

<https://thediplomat.com/2022/01/time-for-australia-to-rethink-its-antarctica-policy/>

撰稿人：王欣然

## 7、CSIS：俄罗斯可能发动对乌克兰的侵袭

1月13日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布其高级副总裁兼国际安全项目主任塞斯·琼斯（Seth G. Jones）和美前中情局准军事行动官员菲利普·瓦西列夫斯基（Philip G. Wasielewski）联合撰写的《俄罗斯可能发动对乌克兰的侵袭》一文。报告指出，为遏制北约东扩和促成其战略回缩、迫使美国从欧洲撤出核武器，从而建立满足其安全需求的势力范围。或至少保证白俄罗斯、乌克兰和格鲁吉亚不受其他



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

军事、经济集团操控，俄对乌采取军事行动。若和谈成功，俄罗斯或暂时将地面部队调离俄乌边境，但继续援助乌东地区亲俄武装；而若和谈失败，俄罗斯则将采取五种不同规模的军事行动，包括派遣部队干涉顿巴斯地区；或夺取第聂伯河以西乌领土，作为继续谈判的筹码；或夺取第聂伯河以西及敖德萨附近领土使俄战区与外德涅斯特河地区接壤；或单独夺取外德涅斯特河地区以确保克里米亚淡水供应，并阻止乌克兰出海；或俄占领乌全境，组建俄-乌-白斯拉夫联盟的可能。后三种方案可能招致重大的国际制裁和经济困难。报告还以简图形式展示了俄军从北线、中线和南线入侵的三种可能的作战方案，并结合天气和城市作战条件、指挥控制能力、后勤和士气因素，具体分析了俄近期采取军事行动的前景。作者建议，西方应采取经济制裁和政治隔离措施，并提高俄战区抵抗力量的长期作战能力，增加俄军事入侵的综合成本。若前期美领导欧洲盟友对俄传递威慑信号失败，则必须立即采取经济金融、外交、军事、情报和对乌克兰民众的人道主义支持，并强化北约东翼如拉脱维亚、立陶宛、爱沙尼亚和波兰等国的前沿防御能力。

<https://www.csis.org/analysis/russias-possible-invasion-ukraine>

撰稿人：崔元睿

## 8、卡耐基中心：俄有巩固西部边境安全的意图但缺少对策

1月12日，卡耐基欧洲中心发表其高级研究员亚历山



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

大·鲍诺夫（Alexander Baunov）所撰写的文章《俄乌是否又到了战争边缘？》。作者认为，2021年春季俄乌边境紧张局势升级是为引起美国新任总统拜登的关注，促进对话，但当下情况则有所不同：俄罗斯要求在其西部边境得到安全保证。俄的要求可被解读为一种免责预告：俄有意进行军事行动，或俄认为乌很可能通过军事手段解决乌东分裂势力、并以军事行动反击。俄无论如何都会被当做侵略者，而俄会将其视为乌对俄民族的攻击，类似于2008年的格鲁吉亚战争。此时，俄乌相互做最坏的打算，双方也可能为了避免被动而采取进攻。作者指出，俄罗斯的行为表明其一直担心乌克兰加入北约，西方在俄罗斯西部边境加强军事建设。但目前的做法会令乌出于对俄恐惧、主动成为西方防卫俄罗斯的军事堡垒，或是利用外国军备武装自己的军队。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85892>

撰稿人：王秀珊

## 9、《外交政策》：美对叙利亚制裁毫无意义

1月11日，《外交政策》发表其驻贝鲁特专栏作家和中东问题评论员安查尔·沃赫拉（Anchal Vohra）的文章《美对叙利亚制裁毫无意义》。文章指出，近来，经由白俄罗斯涌向欧盟边境的叙利亚难民数量上升，这场危机暴露了西方政策的失败。国际社会须更务实地设法改善叙人民的生活，但西方制裁禁止任何形式的重建，无疑加剧了人民苦难，消除



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

了复苏机会。随着《凯撒叙利亚平民保护法》生效，叙指望外资支援的希望破灭。有专家认为，应在欧洲法院审判叙利亚战犯，但根据《凯撒法案》实施制裁的有效性备受质疑。有专家认为，若因担心难民涌入而放松制裁，无异于屈从俄罗斯和阿萨德，建议适当利用制裁，缓解叙经济困境，鼓励叙人民留在国内。有专家认为，西方国家通过国际联盟的军事存在、制裁及对大量外部资源的实际控制，在叙保持影响力。美欧需明确立场，表明叙利亚除政权更迭外，仍可以实现互惠结果。文章认为，拜登政府试图与前总统特朗普的“最大压力”策略区分开来，但尚未做出有利叙人民的事情，其政策常被描述为“混乱”，未能在胡萝卜和大棒之间找到平衡。

<https://foreignpolicy.com/2022/01/11/syria-sanctions-america-biden-europe-economy/>

撰稿人：臧天茹

撰稿人：崔元睿、许卓凡、王欣然、臧天茹、王秀珊、黄云飞、郭一凡、王叶湑、杨滨伊

审稿人：马国春、包坤极、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间