



CISS 海外信息专报

(2022年1月12-13日)

1、美国对外关系委员会刊文分析乌克兰问题

1月11日，美国对外关系委员会（CFR）网站发布美国前总统国家安全事务助理和国家安全委员会俄罗斯事务高级主管托马斯·格雷厄姆（Thomas E. Graham）所撰文章《美俄外交能否缓解乌克兰的紧张局势》。文章称，近年来乌总统打击境内亲俄力量等举措让俄方放弃与之务实重建关系的希望，而乌方与北约成员国不断发展的防务纽带及美国在黑海地区主导的军事演习也使俄方的担忧不断增加，加之美国从阿富汗撤军时的混乱局面以及拜登政府对中国的高度关注皆让俄罗斯认为现在是取得美方让步的绝佳时机。文章指出，俄军在乌克兰边境集结的部分原因是为了迫使美国认真解决俄罗斯对北约东扩的安全担忧。俄罗斯希望美国放弃在所有前苏联国家部署军事基地和能打击俄领土的导弹。而美方欲通过一系列双向承诺确保军事活动透明度，并禁止在 NATO-俄罗斯边境部署特定类型的武器系统，从而说服俄方化解当前危机。然而，这些想法并未在近期的美俄会谈中实现。文章认为，北约国家近年来对俄罗斯的制裁仅使其经济产出



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

略有下降，对其行为几乎无明显影响。现今，美国和北约宣称如果俄罗斯对乌发动进攻，则将对其展开金融、技术和军事制裁，但这些威胁能否发挥作用尚未可知。作者建议，在俄罗斯-北约边界沿线增加北约部队、向乌克兰提供防御性武器以增加俄进攻成本、积极准备以应对俄占领军暴动等措施或将对俄罗斯构成更大威慑。与此同时，针对俄对欧洲安全的担忧做出认真持续的外交努力也可说服其放弃开战。

<https://www.cfr.org/in-brief/us-russia-talks-diplomacy-de-escalate-ukraine-tensions>

撰稿人：吴子浩

2、《华盛顿邮报》：乌克兰问题很难有回旋余地

1月12日，《华盛顿邮报》刊登专栏作家大卫·伊格内修斯（David Ignatius）的文章《美俄在乌克兰问题上很难有回旋余地》。文章指出，美俄针对乌克兰的第一轮谈判结果与预期差不多，俄罗斯代表要求乌克兰永远不得加入北约，而美国代表拒绝了这一要求和其他俄罗斯的提议。虽然美俄代表同意继续保持沟通，但是很难看到有什么回旋的余地。在会议后，美国为俄罗斯可能中断谈判、入侵乌克兰乃至西部的基辅，或发动网络攻击和其他挑衅，破坏乌克兰政府的稳定做了准备。那为何普京会考虑这些手段？俄罗斯担心它影响乌克兰政治未来的窗口在逐渐关闭，因为乌克兰正在不断地向北约靠拢，几乎成为一个北约的准成员。在普京采取



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

不可逆转的手段之前，美国正在制定一个外交方案，为俄罗斯提供一个它所想要的新版本的欧洲安全架构，满足一项使各方更加安全的协议，但这要在不损坏任何重要北约原则的前提下设计。但是普京可能渴望的东西更多，那就是他想要改写历史，比如希望西方像对待苏联一样对待俄罗斯，并重新协商结束冷战，这些想法是不可能实现的。文章最后指出，俄罗斯希望获得安全感的愿望并不是没有道理的，因为每个国家都是如此，但如果普京认为俄罗斯可以通过入侵乌克兰来实现这一目标，那他注定会失败。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2022/01/11/us-russia-debate-ukraine-its-hard-see-wiggle-room/>

撰稿人：陈逸实

3、CNAS：美国应该采取军事威胁手段应对俄罗斯

1月7日，新美国安全中心(Center for a New American Security)发布美国国防部主管欧洲和北约政策的前官员吉姆·汤森(Jim Townsend)撰写的评论文章《究竟如何才能震慑住俄罗斯》。文章指出，针对这次俄罗斯试图入侵乌克兰的行动，西方国家应吸取教训，在辅以经济制裁等手段的同时向乌克兰提供全面的军事支持。作者回顾了2014年俄罗斯入侵乌克兰并吞并克里米亚时西方国家失败的原因：一方面，仅对俄罗斯采用经济制裁，没有震慑力；另一方面，美国及欧洲对乌克兰的军事支持过少。因此如果在日内瓦举行



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

的美俄官员会议上，俄罗斯表明不愿意缓和当下局势，那美国和西方国家必须第一时间为乌克兰提供武器支持，包括由美国和北约军队给乌克兰军队提供额外训练。这不仅有助于提高乌克兰部队战斗力，而且可以给俄罗斯一个警醒，让俄罗斯重新考虑入侵乌克兰的风险。美国和北约利用军事威胁手段应对俄罗斯还可以重塑那些生活在俄罗斯威压之下的国家对美国及其盟国的信心，让他们积极应对俄罗斯的挑衅和威胁。

<https://www.cnas.org/publications/commentary/what-it-will-take-to-deter-russia>

撰稿人：范诗雨

4、《国会山报》：美国正处于中东历史性变革的边缘

1月10日，《国会山报》刊登美国伍德罗·威尔逊国际学者中心会长兼首席执行官马克·格林（Mark Green）和威尔逊中心公共政策研究员哈勒姆·弗格森（Hallam Ferguson）的文章《美国正处于中东历史性变革的边缘》。一年多前，特朗普政府促成了《亚伯拉罕协议》的签署，让阿联酋、巴林成为自1994年约旦与以色列实现关系正常化以来，头两个与以色列实现关系正常化的阿拉伯国家。到2021年1月，摩洛哥和苏丹也已加入该组织。最初，拜登政府在口头上支持《亚伯拉罕协议》，并明确表示对推动中东政治一体化没有兴趣，而是会专注于重新达成伊朗核协议。然而，无论有



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

没有美国，中东都在继续前进。协议不仅带来经济上的好处，也可以为安全合作、情报共享和武器销售奠定基础。中东和五年前已经不可同日而语，以色列邻国认识到他们与以色列的共同利益多于利益冲突。《亚伯拉罕协议》让以色列及其邻国正共同应对气候、经济和安全的挑战。现今，选择权在拜登政府手中。美国可以选择通过激励其他国家加入阿联酋、巴林、摩洛哥、苏丹、埃及和约旦的行列，全面承认以色列，从而开启深化区域一体化的大门。气候和安全挑战将得到解决、伊朗将受到遏制、经济将更加繁荣。反之，如美国坐视不管，则其将错过这一代最伟大的外交成就之一。

<https://thehill.com/opinion/international/588971-the-us-is-on-the-sideline-of-a-historic-transformation-in-the-middle>

撰稿人：汤卓筠

5、《国家利益》：需要通过维持平衡来拯救伊朗核协议

1月11日，《国家利益》网站刊登了哈佛大学贝尔福科学与国际事务中心博士后研究员阿博尔加塞姆·巴耶纳特（Abolghasem Bayyanat）的文章《需要通过维持平衡来拯救伊朗核协议》。文章认为，各国不应该坚持严格恢复伊核协议的原貌并按照协议的文字予以执行，而应努力纠正协议在执行机制方面的不平衡以保障其效力的持久性。尽管一些政治家呼吁加强对伊朗的经济压力和军事威胁以与美目标相符，但事实证明这些手段会适得其反甚至让情况进一步升



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

级。然而，最好的解决方案是加强伊朗核问题全面和平协议以减少各方退出的可能性。目前伊核协议内在的不平衡正在损害美国的利益及核不扩散的目标，而其中最明显的在于其未能在伊朗和美国之间就违反或放弃协议建立相互的法律和政治威慑。文章认为，如果不解决协议中这些重要的缺陷，则伊朗要拥有更先进且不受限的核能力将更加容易，而也可能引起可席卷整个中东乃至其他地区的灾难性军事冲突。

<https://nationalinterest.org/feature/saving-iran-nuclear-deal-requirements-balancing-it-199228>

撰稿人：雷云亮

6、《外交学人》：印度正调整其南亚区域一体化政策

1月11日，《外交学人》杂志在其网站发表印度政治分析家尼兰詹·马尔贾尼（Niranjan Marjani）的文章《南亚区域一体化对印度是否仍然重要？》。文章指出，近日，巴基斯坦已表示愿意主办南亚区域合作联盟(南盟)第19次首脑会议，但印度随后表示，目前的局势没有“实质性变化”，无法让陷入僵局的南盟峰会得以举行。作者指出，印度的表态不仅反映了南盟的重要性正在减弱，也表明了印度正在调整其南亚区域一体化政策。作者认为，作为南亚区域一体化机制，南盟近年来难以发挥作用的原因主要有三：其一，自2014年上一次南盟峰会以来，印巴敌对行动有所增加，印巴两国的双边冲突阻碍了南盟框架下的多边合作；其二，在承认塔



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

利班是阿富汗的合法政府这一问题上，南亚各国尚未达成共识，南盟首脑会议因此难以召开；其三，中国与南亚地区日益频繁的经济往来使得印度不得不重新思考其区域一体化政策。因此，印度在 2014 年之后的政策都表明其对南盟已经丧失兴趣，并在两个方面探索其他选择：第一，在“邻里优先”政策（the Neighborhood First Policy）的指导下加强与南亚邻国的双边接触，比如，绕过巴基斯坦，加强与孟加拉国、不丹、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡等邻国的经济合作以及对这些邻国的人道主义援助。第二，更多地关注南亚以外的双边和多边接触，加强与环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议（BIMSTEC）成员国、金砖国家（BRICS）和二十国集团（G20）的互动。第三，印度强调互利的经济接触和人道主义援助。第四，印度还希望通过“东亚行动政策”扩大与东南亚的联系，并通过“印度-中亚对话”扩大与中亚的联系。作者认为，印度多边交往的多样化表明，印度不愿受制于由于印巴冲突而前景惨淡的南亚区域一体化进程。相反，印度正在南亚以外寻找机会，以扩大其全球影响力。

<https://thediplomat.com/2022/01/is-regional-integration-still-relevant-for-india-in-south-asia/>

撰稿人：聂未希

7、《华尔街日报》：对手如何评估美国的外交政策



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

1月10日,《华尔街日报》刊登美国巴德学院教授、著名评论家沃尔特·拉塞尔·米德(Walter Russell Mead)的文章《对手如何评估美国的外交政策》。文章认为,近期哈萨克斯坦局势和缅甸昂山素季被判监禁一事证明一方面拜登政府的外交政策未对美国对手们造成多少影响,另一方面即使拜登政府将民主人权设为了优先事项,也并未成功逆转或减慢世界民主倒退趋势。这在一定程度上可归咎于拜登政府在国内的政治脆弱性,但更大原因在于其外交政策的内在不协调,拜登政府将在印太地区抗衡中国、促进民主和推进气候政策作为其优先考虑,但其对手和部分伙伴国家认为这些目标互不兼容,无法同时实现。以亚洲为例,美国在东南亚应对中国的地缘政治目标与其促进民主的目标相冲突,例如美国就以中柬军事合作为由对柬埔寨施加制裁,而这导致柬埔寨在面对缅甸军政府时无所作为。长期以来,制裁有利于政客在国内积攒人气、安抚各界民主斗士和媒体,但今日不同以往,制裁反而可能疏远潜在的合作伙伴。此外,上月的线上民主国家峰会受邀国家名单也另人感到迷惑,在美国急需与东南亚国家推进关系时,东盟内竟有七国未受邀请。美国的无谓制裁促使许多国家甚至是盟友(特别是市场广阔的中东地区)转向与中俄达成国防合作,美欧在气候议题上的反碳话语也为中印合作留下了空间,总之美国在一些议题上的行动给对手提供了更多优势。诚然,促进民主、气候变化、



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

地缘竞争，这些目标确实都十分重要，然而拜登政府并未制定出一套共同协调推进这些目标的战略。

https://www.wsj.com/articles/how-adversaries-size-up-biden-worldview-russia-china-south-asia-sanctions-xi-democracy-taiwan-hong-kong-asean-india-11641846956?mod=opinion_major_pos
7

撰稿人： 陈晖博

8、《华尔街日报》：拜登政府的战略失误

1月10日，《华尔街日报》刊登前美国驻德大使和美国代理国家情报总监理查德·格雷内尔（Richard Grenell）和前国家安全顾问安德鲁·皮克（Andrew L. Peek）名为《美国的错误助长普京对乌克兰吸引力》的文章。文章指出，美国与俄罗斯在乌克兰问题上的危机是拜登失败的欧洲政策的必然结果。首先，政府把同西欧国家的交好当作目的本身，纵容德国和法国坚持原有政策立场，未能对俄罗斯进行制裁。其次，在阿富汗问题上，美国已经丧失了威慑力，使其采取军事行动的承诺和对欧洲国家的诺言缺乏可信度。再次，美国政府未能摆正战略优先级，一味追求欧盟式共识和理想，指责波兰和其他东欧国家的民主倒退问题，使普京更容易挑拨西方国家和前线国家。最后，美国政府未能对土耳其表现出战略定力，土耳其目前正在积极维护自身利益、与俄罗斯对抗，作为历史性平衡手，对土耳其保持战略耐性、化解分



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

歧至关重要。

https://www.wsj.com/articles/american-fecklessness-fed-putin-ukraine-troops-border-russia-energy-gas-poland-western-europe-germany-france-invasion-biden-11641832674?mod=opinion_lead_pos6

撰稿人：陈蕾

9、《外交政策》：美国应制定以经济手段为主的亚洲战略

1月9日，加拿大亚太基金会特聘研究员范·杰克逊（Van Jackson）在美国《外交政策》杂志上发表题为《美国的亚洲战略走进了“死胡同”》的文章。文章称，经济手段对维持“印太地区”的稳定至关重要。中国正是通过其经济政策逐渐在此领域取代美国。而目前，经济策略是美国“印太”战略的一个巨大漏洞。拜登政府的印太事务协调员库尔特·坎贝尔（Kurt Campbell）所阐述的包括联盟的重要性、武器销售、东盟中心地位、中美关系会保持竞争和稳定等在内的对华以及美国印太战略内容貌似可靠却存在巨大风险。尽管这样的战略摆脱了特朗普政府时期的反复无常和好斗性，但实际上却平平无奇，毫无特点。拜登政府目前的亚洲政策不过是特朗普政府“军事优先”政策以及奥巴马政府“重返亚太”军事政策的残余。美国目前的关注点和影响力部署都是错误的，忽视了真正能使该地区受益的经济领域。文章进一步提出，只有经济政策才能解决发展、疫情复苏、气候适宜问题，国防政策不



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

能。这些问题困扰着亚洲地区的政策制定者并威胁着此地区的和平与繁荣。因此，在亚洲战略上，美国政府应优先考虑经济手段而不是军事手段。美国政府需要制定一个能给亚洲地区带来实际好处而不是进一步攫取美国利益的经济政策。美国应该认识到自身的局限性，其并不是亚洲地区的经济霸主。因此，如果美国能优先使用经济手段，帮助亚洲国家减少不平等、适应气候变化、放弃维持其不再拥有的霸权地位，亚洲将会变得更稳定、公正与繁荣。这样的政策甚至能抵消美中合作关系破裂的影响。毕竟，在一个以美中竞争为显著特点的世界里，亚洲需要一种新的稳定来源。

<https://foreignpolicy.com/2022/01/09/us-southeast-asia-china-biden-economic-strategy-geopolitics/>

撰稿人：张元世男

10、莫斯科卡内基中心：俄罗斯未将中方在塔吉克斯坦部署视为威胁

2021年12月31日，莫斯科卡内基中心的研究员特米尔·乌马罗夫（Temur Umarov）发布文章《为什么俄罗斯并未将中国在塔吉克斯坦的日渐部署视为威胁》。文章首先指出，中亚地区的重要性在于它是中俄关系的薄弱地带。中俄在中亚地区有着固定的传统利益分配：中国注重经济领域，俄罗斯负责安全领域。然而这一利益分配有颠覆的趋势。一些人看来，中国最近在塔吉克斯坦的军事基地部署或会引起中俄



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

在中亚地区的冲突。作者驳斥了这一观点，并指出这是未能将中亚地区视为独立自主力量的结果。事实上，中亚地区从未像今天这样自治，其人民从未要求政府承担如此多的责任，周边强大的邻国从未发现自己如此难以左右塔吉克斯坦国内的决定。接着，作者指出塔吉克斯坦国内对于中俄权力交替的看法。内陆国家从依靠一个有影响力的邻国转为另一个没有任何好处。对于内陆国家来讲，谋求对外联系多样化一直是外交追求。所以，从这一点看来，俄罗斯和中国对他们同样重要。最后，作者从中俄两个大国利益出发，指出两国都认为双边关系优于其在中亚的利益，中亚仍然是两国利益的薄弱一环。所以作者认为，中方在塔吉克斯坦的部署加深，并未威胁到俄罗斯的核心利益，也并不会引发与俄罗斯的任何冲突。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/86103>

撰稿人：孟子琦

11、法国蒙田研究所：以色列正独自对抗伊朗

1月10日，法国蒙田研究所（Institut Montaigne）发表了特别顾问多米尼克·莫伊西（Dominique Moïsi）的评论文章《以色列正独自对抗伊朗》。作者认为，伊朗在核问题上模棱两可的态度为伊朗核计划的实施创造时间条件，而来自美国的制裁与威胁则成为了莱希政府利用民族主义团结伊朗国内民众的外部动因。自美国从阿富汗撤军后，以色列“比以



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

往任何时候都更加成为你们（逊尼派阿拉伯国家）对抗处于核武器边缘的伊朗的第一道防线”。随着美国强力措施的缺位和伊朗接近核目标的威胁，以色列在未来很有可能将再次启动对伊朗核计划的精确打击乃至全面战争。以色列与伊朗的对抗正逐渐成为中东地区的最主要矛盾，双方的“过度自信”构成了对地区乃至世界的重大风险。而美欧国家对伊朗的制裁使伊朗国内的民族主义之风愈演愈烈，助长了伊朗国民对其核计划的支持。作者最后对伊朗拥有核武器的目的提出了质疑——拥有核武器能否对伊朗人民的生活状态产生积极效果？

<https://www.institutmontaigne.org/blog/israel-seul-face-liran>

撰稿人：李光启

12、RUSI：芬兰、瑞典、北约和欧洲安全

1月7日，英国皇家联合军种国防研究所（RUSI）网站刊登大西洋理事会北欧事务主任安娜·威斯兰德（Anna Wieslander）撰写的文章《前线：芬兰、瑞典、北约和欧洲安全》，探讨芬兰、瑞典两国对俄罗斯要求禁止其加入北约的反应以及更广泛的欧洲安全问题。文章首先指出瑞典对俄罗斯此举并不感到意外，瑞典曾因类似的理由成为俄罗斯的目标，因为俄罗斯显然想在乌克兰议程和欧洲安全秩序未来讨论之间建立联系。其次，文章认为芬兰的反应较之瑞典更强烈，因为芬兰经常将“北约选择”作为未来的可能性，而目



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

前瑞典政府已明确排除了加入北约的可能性。随后，作者指出欧洲的安全选择正在缩小，两国可能很快就需要应对欧洲大陆截然不同的安全环境。在国防开支和军事态势方面，瑞典迫切需要重建防御工事，并在网络空间和无人机等新领域取得进展。最后，作者强调，瑞典和芬兰都希望欧盟为自己的安全承担更多的责任，正如芬兰总统在其新年演讲中指出的那样，通往欧盟峰会的道路应该更具前瞻性，而不是成为制裁的技术官僚卫士。

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/firing-line-finland-sweden-nato-and-european-security/>

撰稿人：彭智涵

撰稿人：王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦、陈晖博、陈逸实、雷云亮、聂未希、汤卓筠、吴子浩

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、袁微雨



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间