



CISS 海外信息专报

(2022 年 1 月 4-5 日)

1、《国家利益》：美国仍可在全球疫苗外交方面有所作为

12 月 28 日，《国家利益》杂志发布兰德公司国际研究部主任、高级经济学家克里希纳·库马尔（Krishna B. Kumar）的文章《美国仍可在全球疫苗外交方面有所作为》。文章指出，虽然美国已经带头承诺向疫苗接种率较低的低收入国家提供超过 10 亿剂疫苗，但交付速度缓慢。作者指出，美国要想在治理新冠疫情方面发挥领导作用需要开展疫苗外交，这不仅有助于全球疫情的好转，还能防止中国通过同样的手段获得地缘政治优势。具体而言，发达国家可以为发展中国家提供后勤支持以解决疫苗的物流、分配和储存问题；美国可以通过分享技术知识来支持新兴经济体自主研发疫苗；国际社会可以考虑购买最有潜力的治疗专利，或将其授权给发展中国家降低生产成本。

<https://nationalinterest.org/feature/america-can-still-deliver-global-vaccine-diplomacy-198595>

撰稿人：郑灿



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

2、《国家利益》刊文分析美国放弃阿富汗的理由

1月2日,《国家利益》网站发布麻省理工学院福特国际政治学教授、安全研究项目名誉主任巴里·波森(Barry R. Posen)的署名文章《放弃阿富汗:拜登总统和特朗普总统是正确的》。文章认为,无论是过去还是现在,离开阿富汗的主要原因是安全收益与军事成本不均衡。打击阿富汗恐怖主义对美国反恐战略的重要性大不如前,且阿富汗的现代化建设在拜登当选前已然失败,因而美国继续在阿富汗驻军毫无意义。所以,美国的军警人员应该被投入到回报率更高的项目中去。如果美国不能建立一个保护当地居民的阿富汗政府和安全部门,那么创造更多西方化的阿富汗人就是在招致灾难。美国政界自阿富汗政府垮台后产生的自责情绪,并为其在未来继续进行类似的“注定失败”的干预行动开展动员准备。

<https://nationalinterest.org/feature/letting-go-afghanistan-presidents-biden-and-trump-were-right-198737?page=0%2C1>

撰稿人:邵志成

3、CFR: 美国拒绝国际条约上的合作

12月24日,美国对外关系委员会(CFR)网站刊登了其客座研究员安雅·瓦哈尔(Anya Wahal)的评论文章《美国拒绝国际条约上的合作》。文章指出,美国每年就和平、国防、人权和环境在内的一系列国际问题签署的国际条约达



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

200 多项，但美国始终未能签署或批准世界其他国家支持的条约，如有关生物多样性、温室气体排放以及保护儿童和妇女权利等领域的国际条约。一个主要的原因是美国担忧这些条约侵犯国家主权。一直以来，美国一贯将国家利益置于国际合作之上，虽然美国总统可以签署国际条约，但批准条约需要获得参议院三分之二的支持才能通过，因而政治分化也成为了条约批准的重大障碍。作者认为，作为一个经常被视为全球领导者的国家，美国未能在加入国际条约方面发挥领导作用，将会削弱这些条约的可信度，同时也可能使美国失去其他国家的信任，并失去塑造全球规则未来方向的影响力。因此，如果拜登想要证明“美国回来了”，应该尝试在签署或批准重要国际条约方面取得进展。

<https://www.cfr.org/blog/international-treaties-united-states-refuses-play-ball>

撰稿人：郑乐锋

4、兰德公司：操纵气候面临的地缘政治风险

12 月 29 日，兰德公司发布其分析师道格·欧文（Doug Irving）的文章《操纵气候：有哪些地缘政治风险》。文章指出，阻挡太阳光线和祛除大气中的碳这两大气候调控技术并非遥不可及。随着气候恶化趋势抬升，使用这些技术的呼声将越来越高。然而，国际社会尚未就何时、如何或由谁使用气候技术等基本问题达成一致。技术发展迅猛，落后的是相



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

关政策。兰德公司将研究聚焦于净化空气中的碳污染、利用平流层和云层颗粒阻挡太阳光线两大方向上，结论是在使用技术的过程中，两个利益不一致的国家可能发生冲突，且在技术不断成熟的背景下，人类尚无解决技术衍生问题的路线图。当前，没有一个单一的管理机构能够在全球范围内对地球工程进行监督，但现有的覆盖不同领域的法律和条约或能为地球工程提供一些指导。共同机制是国际社会的一个盲点，各国应建立国际协议，确保技术在使用前得到充分的研究、妥善的监管和良好的支持。各国还需制定明确的制裁措施，并保障最不利团体的利益能够得到保障。

<https://www.rand.org/blog/rand-review/2021/12/manipulating-the-climate-what-are-the-geopolitical-risks.html>

撰稿人：李星原

5、大西洋理事会：北约与俄罗斯的僵局可能会重新定义跨大西洋关系

12月21日，大西洋理事会网站发布高级副总裁安德鲁·马歇尔（Andrew Marshall）的文章《北约与俄罗斯的僵局可能会重新定义跨大西洋关系》。文章认为，俄美欧目前在乌克兰边境的争端存在以下风险：对于美国来说，谈判成功可以使美国及其盟友的合作成为对抗威权主义的典范；但谈判失败将被视为美国软弱和跨大西洋伙伴关系被削弱的标志。俄罗斯可以通过外交和军事手段对北约产生以下影响。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

第一，如果进行多边谈判，北约的内部分歧可能会被展示出来并加深。第二，如果俄罗斯进行武力入侵，北约成员的反应有很大的不确定性。文章指出，北约在多大程度上真正致力于维护其东部边界非北约国家的安全和独立，都可能增加不确定性。军事上的过度反应并不是一条出路。美国政府应该参考以下做法：第一，定义欧洲安全的新未来——欧洲统一、民族国家自由和独立、面对压迫和军事力量的勇气。第二，与盟国妥协，团结在一起。这会使美国有更多的时间和对话，以及有更多的余地和和平解决问题。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/the-nato-russia-standoff-could-redefine-the-transatlantic-relationship/>

撰稿人：黄婷

6、THF：美国政府不能过度依赖非军事工具

12月30日，美国传统基金会(The Heritage Foundation)发布国防政策研究中心主任、退役中将托马斯·斯波尔(Thomas Spoehr)撰写的评论文章《坏主意：依靠“综合威慑”而不是巩固美国军事力量》。文章指出，“综合威慑”不利于提升美国军事力量，决策者们应该谨慎采用该策略。为有效遏制冲突，美国应该和盟友共同建立军事力量，有效维护国家安全。美国国防部长劳埃德·奥斯汀认为“综合威慑”不仅能够有效利用军队能力，而且能够利用“联邦机构、伙伴国和盟友的能力”并“与盟友和伙伴步调一致地使用所有军事和非军



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

事工具”。作者则认为“综合威慑”概念落入了安全问题陷阱，即把经济制裁、国际谴责或法律惩罚等非军事工具视为支持传统军事手段的有用手段。尤其是美国两个主要潜在对手——中国和俄罗斯——无视非军事制裁。因此，美国采取的综合威慑策略无法达到预期效果。作者建议美国政府制定有效的威慑策略，避免过度依赖非军事工具。

<https://www.heritage.org/defense/commentary/bad-idea-relying-integrated-deterrence-instead-building-sufficient-us-military>

撰稿人：范诗雨

7、IISS：欧洲应加强战略思维

12月22日，英国国际战略研究所（IISS）网站刊登题为《改变中的联盟结构》的研究报告。报告指出，由于中国、伊朗、俄罗斯和土耳其等“挑战者国家”的自信日益增强，为提高战略灵活性，世界主要战略区域的联盟结构开始向小多边主义（minilateralism）进行转变。报告首先对美国领导的秩序、联盟体系的历史和当前背景进行概述，随后探讨了中国和俄罗斯对战略伙伴关系和联盟的看法，指出中国已经创造了大量的战略伙伴关系，同时尽管俄罗斯无法构建一个取代美国领导的秩序，但它仍保持着充当“破坏者”和破坏西方野心的显著能力。随后，报告对亚太、中东和欧洲这三个重要战略区域的关键趋势进行研究，表示亚太地区一些国家为了维护自身利益并制衡中国，已经或可能加入与其他“志同道



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

合”伙伴的新联盟；而在中东和欧洲，那些寻求战略自主权但意识到资源有限的国家，可能倾向于组建不包括美国在内的小集团，以维护自身利益。报告最终指出，欧洲主要国家的安全政策可能会受此影响，如果管理得当，小多边主义可以加强欧洲国家的安全。然而，它不会成为解决德国、英国和法国持续缺乏严肃战略思维的灵丹妙药。在一个由更大、能力更强、总体上更无情的大国主宰的世界里，妄想长期采用这种策略很可能产生战略灾难。

<https://www.iiss.org/blogs/research-paper/2021/12/changing-alliance-structures>

撰稿人：彭智涵

8、《国家利益》：美国不应把伊朗无核化作为最高目标

1月4日，《国家利益》刊登乔治城大学安全研究中心非常驻高级研究员及布鲁金斯协会外交政策非常驻高级研究员保罗·皮勒（Paul R. Pillar）的文章《伊核问题：备用计划》。文章指出，美国企图阻止伊朗发展核武器的目标极具误导性，往往被解读为美国追求伊朗无核化的任务要高于美国在中东的其他一切利益。因此，许多伊核谈判的参与方似乎都认为伊朗拥有核武器是中东地区出现的最坏结局。但事实并非如此。与伊朗研发出核武器相比，更糟糕的是中东地区爆发新的战争，尤其是把美国牵涉进来。任何一场打着阻止伊朗研发核武器为名义发动的战争都无法达到目标，反而



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

会适得其反，让中东局势恶化。这样的战争是一种军事入侵行为，既违反了国际法，又与联合国宪章下美国需承担的义务相悖，同时也会刺激伊朗加速研发核武器以免受侵袭。因此，实现伊朗无核化是实现全球核不扩散目标的重要组成部分，但并不是美国必须实现的最高目标。考虑到伊朗为解除制裁可能会考虑放弃核武器，通过外交协议的方式实现这一目标是十分可取的，例如《联合全面行动计划》的签订。这样一份协议对于美国来说是实现了双赢。然而，当涉及到伊核问题时，有两个重要方面值得关注。第一，拥核并不是伊朗所追求的绝对目标；第二，没有任何外交政策目标比让美国人民在他们的国家感到安全更重要。无核化的伊朗会让世界更美好，但新的战争只会让世界和美国陷入更糟糕的局面。

<https://nationalinterest.org/blog/paul-pillar/iranian-nuclear-issue-beware-plan-b-198941>

撰稿人：张元世男

9、法国蒙田研究所：特朗普主义对美国的控制

1月3日，法国蒙田研究所（Institut Montaigne）发表了高级研究员玛雅·坎德尔（Maya Kandel）的评论文章《特朗普与特朗普主义对美国的控制》。作者认为，2020年大选的失败开启了特朗普主义的新阶段。这次失败加深了特朗普和其选民的联系，扩大了其在农村地区、无高等教育以及少数



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

族裔群体尤其是墨裔中的影响力。特朗普对共和党的控制也得以加强，且特朗普派的议员正在通过选举和其他手段“围剿”党内其他非特朗普派的共和党议员。作者指出，特朗普并没有新的政治议程，但其存在推动了新右翼和民族主义的发展，特朗普试图将这些力量合法化和“主流化”，为美国右派提供新的统一阵线。自冷战结束以来，日益增长的民族主义力量在特朗普的庇佑下大范围输出其右翼意识形态，而这个趋势有进一步扩大的前景。作者总结，大选失败不是特朗普主义的绝唱，而是新时代的开始——一个越来越不宽容的、虚无主义的、危险的美国政治的新时代。此次中期选举可能会为国会带来一个激进的右翼“小队”，其政治议程直接而残酷：加强对拜登政府的弹劾，清除剩余的共和党“叛徒”，并将右翼威胁彻底带入美国政治的核心。

<https://www.institutmontaigne.org/blog/lemprise-de-trump-et-du-trumpisme-sur-les-etats-unis>

撰稿人：李光启

撰稿人：王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦、郑灿、邵志成、郑乐锋、李星原、黄婷

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、朱荣生



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间