



## CISS 海外信息专报

(2022 年 1 月 6-7 日)

### 1、《国会山报》：西方应欢迎乌克兰和改革后的俄罗斯加入北约

1 月 4 日，《国会山报》刊登前美国国防部长办公室中国国家事务主任约瑟夫·博斯科（Joseph Bosco）的文章《为了避免战争，西方应欢迎乌克兰和改革后的俄罗斯加入北约》。作者指出，普京正在迫使拜登应对自古巴导弹危机以来最糟糕的俄美关系。普京表示，除非禁止乌克兰加入北约，否则俄罗斯将入侵乌克兰。虽然美国和北约断言没有国家能左右北约的入盟决定，但俄罗斯的反对其已极大地推迟了乌克兰和格鲁吉亚的加入。如果普京考虑让俄罗斯取代乌克兰加入北约以作为其摆脱西方和自身困境的途径显然是不可能的。但拜登和北约可以基于这个原始概念，形成一个真正符合该地区所有国家长期安全利益的解决方案。与普京先前要求的无约束加入不同，北约应该在 2027 年 1 月 1 日之前向所有有意加入北约的国家宣布新的扩张计划，为它们提供五年时间整顿自己的政治和经济以符合北约标准。普京不太可能愿意对俄罗斯的经济和政治体制进行重大改变，但他将有



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

五年时间改变主意。无论俄罗斯加入与否，北约不应再推迟接纳乌克兰、格鲁吉亚等已准备好加入的国家。北约应要求俄罗斯在被允许加入前展示其良好的意图，要求俄罗斯首先从格鲁吉亚、克里米亚和乌克兰东部撤出。

<https://thehill.com/opinion/international/588060-to-avert-war-the-west-should-welcome-ukraine-and-a-reformed-russia>

撰稿人：汤卓筠

## 2、《纽约时报》：俄罗斯的好战引起瑞典和芬兰的担忧

1月4日，金融时报刊登专栏作家托尼·巴伯（Tony Barber）的文章《俄罗斯的好战引起瑞典与芬兰的担忧》。文章指出，为了准备普京与拜登即将到来的再次会面，莫斯科近来发布了一系列对欧洲关于安全方面的要求，包括禁止北约的继续扩张及在俄边境附近部署进攻性武器。对于瑞典与芬兰来说，俄罗斯的这些要求让它们更加担忧。30年来，这对传统中立国一直在拉近与北约的关系，但它们从来没有申请加入这个以美国为首的联盟。然而在12月24日，俄罗斯外交部表示，如果瑞典和芬兰成为北约的成员国，那将产生严重的军事和政治后果。从目前来看，俄罗斯对瑞典与芬兰的强硬并没有产生适得其反的效果。虽然芬兰政府在9月发表的国防报告中保留了申请成为北约成员国的选项，但芬兰的政党在此问题上存在严重分歧，公众对加入北约的热情也不高。而瑞典也有类似的情况。但实际上，在苏联解体后，



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

瑞典和芬兰于 1994 年签署了北约的和平伙伴关系计划 (NATO's Partnership for Peace programme)，并在 2016 年与北约签署了东道国协助协议 (host nation support agreements)，允许北约部队在发生军事紧急情况时进入瑞典和芬兰领土。换言之，瑞典和芬兰几乎不需要成为北约的正式成员，因为它们受到攻击时，北约基本不可能袖手旁观。文章最后指出，乌克兰并无法效仿瑞典和芬兰的例子，因为在普京看来，乌克兰并非瑞典与芬兰那样的合法国家。所以，拜登面临的挑战并不是如何让乌克兰加入北约或者把乌克兰当作一个北约的准成员国，而是如何让普京接受乌克兰作为独立国家有着不可被剥夺的国家主权。

<https://www.ft.com/content/1c5ec0c4-16e2-4d44-889d-1c76e059dff3>

撰稿人：陈逸实

### 3、《外交学人》：朝鲜“战略忍耐”政策要求美韩推动中国进入谈判

1 月 6 日，《外交学人》刊登驻韩首席记者申旭东的文章《朝鲜的“战略忍耐”》。文章认为，朝鲜正采取“战略忍耐”，在形势对朝有利前拒绝外交接触。12 月 31 日结束的朝鲜劳动党第八届中央委员会第四次全体会议聚焦农村与农业发展，背景是为防止新冠疫情扩散采取的防疫措施导致朝鲜经济大幅下滑。加之美国及其盟友对朝制裁，朝鲜正面临自上



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

世纪 90 年代“艰苦行军”以来最严重的经济危机。会上，金正恩表达了重振经济的强烈意愿、提出了经济改善计划，同时重申朝鲜在南北关系和对外政策上的主张。同时，官方媒体报道称朝鲜将“加强军事能力”。朝鲜即将完成核武装，成为可以直接对抗美国的核国家；但朝鲜复苏经济的意愿可能为美韩提供更多讨价还价的筹码。即使朝鲜经济恢复，为确保国家安全与最高权力，金正恩更愿意在国防和经济问题上自力更生、而非与美韩进行谈判。基于这种情况，美韩与朝鲜谈判时间所剩无几，与朝核谈判进度越发脱轨。部分人认为，核谈判的主动权实则握在平壤手中，因为联合国主导的经济制裁将最终导致朝鲜崩溃，所以美韩无需急于与朝鲜签署不理想的无核化协议。文章认为，只有美中两国为解决朝鲜问题紧密合作才能实现朝鲜半岛不会逆转的和平。现今美中不断升级的紧张局势给朝鲜带来更多改善经济及获取更先进武器的时间，而美韩应引诱中国更积极地参与进朝鲜的无核化谈判中。

<https://thediplomat.com/2022/01/north-koreas-strategic-patience/>

撰稿人：杨雨霏

#### 4、《国家利益》：为什么美国的国家利益不包括乌克兰

1 月 4 日，《国家利益》杂志在其网站发表前美国国务院资深外交官雷蒙德·史密斯（Raymond F. Smith）的文章《为



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

什么美国的战略利益不包括乌克兰》。文章指出，成功的外交政策必须建立在体现一国根本战略利益的框架之上，但美国在冷战结束之后的外交政策未能体现这样一种框架。相反，美国在其处于单极霸权地位时，将精力浪费在对索马里、科索沃等个别危机的特别反应，以及企图通过战争重塑世界的不切实际的努力上。作者指出，如若美国目前将乌克兰视为重要国家利益，将其视作潜在的北约盟国并为其承担战争的条约义务，那么美国正做着迄今为止最危险的努力。作者认为，如果美国有一个战略外交政策框架，那么美国的根本战略利益有三：一是建立一个更稳定的国际体系；二是避免中俄结盟；三是降低核战争风险。乌克兰则有两个战略选择：要么与俄罗斯达成符合两国根本利益的临时协议，要么与另一大国结盟，使其能够挑战俄罗斯，而这一大国只可能是美国。作者认为，乌克兰显然认为第二种选择更可取，因为从其波罗的海和东欧邻国的经验来看，利用北约和欧盟成员国资格能够有效巩固国家独立地位。但就美国的战略利益而言，没有比这更糟糕的选择。作者指出，至少从《维也纳条约》签订后的情况来看，一个稳定的国际体系依赖于合法性而存续，而合法性要求体系内没有对该体系心怀不满的大国。俄罗斯对当前国际体系的不满在北约扩张的早期就持续增长，现在已经到了危机点。引导和帮助乌克兰在与欧洲建立更紧密的关系和与俄罗斯建立可接受的关系之间达到平衡，符合乌克兰和美国的根本利益。一方面，这将有助于乌



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

乌克兰避免国家悲剧，另一方面，这也有助于吸引俄罗斯与美国西方建立更富有成效的关系，降低其与中国建立军事联盟的可能，减少可能升级为核冲突的常规武装冲突的威胁。

<https://nationalinterest.org/feature/why-us-strategic-interests-do-not-include-ukraine%C2%A0-198801>

撰稿人：聂未希

## 5、法律战网站刊文分析稳定美中竞争的“交通规则”

1月4日，法律事务博客（Lawfareblog）刊登耶鲁大学法学院蔡中曾中国中心执行主任罗伯特·威廉姆斯（Robert Williams）的文章《反思稳定美中竞争的“交通规则”》。文章认为，中美关系的恶化趋势使许多战略界人士开始呼吁两国建立管控战略竞争的“护栏”和“交通规则”，从而降低危机发生和升级的可能。这一观点假设中国认为建立管控战略竞争的规则是有益的，然而这一假设很有可能错误，相反中国更可能认为降低风险的规则本身可能造成不稳定，带来更多危机而不是管控危机。作者认为，加强中美危机管理和减少风险的机制是一个有价值的目标。但是，美国现在面临规则制定的紧迫性，米尔斯海默和伊肯伯里等人也有类似的观点，他们的一个假设是中国会服从美国主导的秩序规则并视其为利己的，另外一个假设是，时间在中国这边，因为中国的实力相对于美国来说正在增长。因此，需要增加自由主义体系在美国相对实力下降后仍能生存的机会，同时也需要为



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

战略竞争设置护栏，其方式是使美国在防止意外战争中的利益最大化。这两个假设的兼容性并不明显，如果中国认为美国主导的秩序规则符合自身利益，那么美国何必再担忧美中间的实力对比变化？如果中国不认为这些规则符合其利益呢？事实上，当前美中除了在海空军事活动领域存在部分（不完善的）危机管控机制外，在网络空间、核武器、陆地和外太空等重要领域缺乏完善的互动规则。与此同时，美中现有的危机管理机制仍远不如冷战期间美国与苏联发展起来的机制那么强大。在米尔斯海默等人看来，中国政府并不急于推进建立缓和道路规则的讨论，因为这从根本上符合中国的利益。作者认为，为了更有说服力地向中国说明需要更强有力的规则来管理双边竞争，美国的政策制定者应该适应中国对规则不对称的看法。关于“时间在中国一边”的论点可能会破坏这一目标，因为它表明华盛顿认为如果中国坚持下去，可能会为自己争取到更好的交易。美国官员最好放弃这种假设，不是因为它一定是错的，而是因为它在分析上是无益的。中国领导人可能会认为，缺乏明确的规则、沟通渠道和军备控制安排，是一种战略模糊，在可能充满敌意的国际环境中，这对中国有利。因此，问题不在于假定的规则是否符合华盛顿和北京的客观自身利益，而在于每一方的决策者是否认为这些规则符合他们的利益。要得到这个答案，需要在谈判和说服上持之以恒的努力，美国官员应该参与到有关



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

中国未来轨迹的规则讨论中来，并愿意重新思考中国同行不认同的假设。

<https://www.lawfareblog.com/rethinking-rules-road-stabilize-us-china-competition>

撰稿人： 陈晖博

## 6、《报业辛迪加》：非洲经受不起第二次冷战

1月4日，《报业辛迪加》网站发布非洲进出口银行首席经济学家希波吕特·福法克(Hippolyte Fofack)所撰文章《非洲经受不起第二次冷战》。文章认为，数个世纪以来殖民大国和超级大国总是通过从经济、安全和地缘政治利益的棱镜来看待非洲，破坏了该地区的收入趋同和区域一体化进程。过去发生在该地区的代理人战争造成了巨大生命损失，使非洲各国陷入代际贫困的恶性循环，并耗尽了非洲本就有限的外汇储备，军事政变频繁发生。而如今，跨国恐怖主义的扩散和美中竞争的加剧导致非洲的安全形势恶化，美国已邀请非洲多个国家加入遏制中国海外影响力的联盟，非洲再度面临代理人战争的风险。文章指出，非洲各国政府军费开支的不断增加削弱了其利用公共投资来吸引私人资本的能力，持续增长的政治和冲突风险也阻碍了投资，美中对抗的加剧可能会对非洲的经济发展和绿色转型造成灾难性影响。作者认为，如果将增长和发展的目标置于安全事项之下，只会加剧代际贫困和移民压力，并阻碍应对气候变化的努力。上世纪



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

的冷战加剧了非洲的政治分裂和市场分割，第二次冷战同样会削弱目前在非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）框架下的一体化进程。作者认为，困难不在于发展新思想，而在于摆脱旧思想，超越冷战思维并非易事，特别是在不断变化的地缘政治环境中，但这对于促进非洲未来的繁荣、减轻移民压力、应对气候变化、拯救无辜生命至关重要。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/africa-second-cold-war-risk-of-lost-decades-by-hippolyte-fofack-2022-01>

撰稿人：吴子浩

## 7、布鲁金斯学会：美国的民主与市场

1月4日，美国布鲁金斯学会网站发表该学会治理研究项目高级研究员威廉·高尔斯顿（William A. Galston）与伊莱恩·卡马克（Elaine C. Kamarck）共同撰写的报告《民主正在衰退？经济体系正处于危险当中？》。该报告是布鲁金斯学会与美国民主中心联合开展的治理研究项目成果。报告认为，民主和法治对资本市场良好运行至关重要。报告首先评估了近年来美国民主的表现：美国公共舆论调查结果显示民众对美国民主实践及改革存在不满和分歧，国家制度虽然抵御了巨大压力，但制度运行的护栏规范遭到破坏，这表明美国民主正在衰退。其次，民主运行稳定与私营部门投资之间存在重大利害关系：基于民主的、合法的、负责任的政府制定公平、自由的市场规则，确保政府不会沦为服务少数人的



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

统治者，抵制企图削弱或废除民主制度的努力符合投资界自身利益。美国企业面临着越来越复杂的政治挑战，缺乏支持和信任。报告认为，美国民主已经对市场构成了系统性风险，私营部门应当为巩固民主承担责任：企业要担负起捍卫民主的责任，对可能面临的风险进行清醒的评估，在民主面临持续威胁时保持警惕，建立审议问题的框架，敦促企业领导人继续参与民主斗争，并在他们参与时给予奖励。

<https://www.brookings.edu/research/is-democracy-failing-and-putting-our-economic-system-at-risk/>

撰稿人：任怡静

## 8、卡耐基中心：美欧应团结协调应对俄罗斯

1月6日，卡耐基欧洲中心发表其非常驻高级研究员朱蒂·登普西（Judy Dempsey）所撰写的文章《美欧给普京可乘之机》。作者回顾21世纪西方对俄政策：欧洲为改善欧俄关系推进北溪2号天然气项目，多次引发美欧矛盾；西方对俄入侵格鲁吉亚的反应非常软弱，这令俄敢于吞并克里米亚、入侵乌东，而西方对此施加的制裁也未能改变俄的态势和现实局势。对于近期乌东紧张局势，作者指出普京退出军控协议、在俄乌边境驻10万军队，是为了进一步恢复俄在周围地区的军事、政治影响而试探美欧。欧盟未参与美俄1月10号的对话，由于俄罗斯一贯倾向于与德法进行双边会谈，而德法或未能充分理解中欧国家对俄罗斯的忧虑等，为



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

减缓紧张局势必然会答应俄的诉求。与此同时，美欧未在北溪 2 号、乌克兰和格鲁吉亚等事务上进一步对俄施压或制裁，或是仅做“入侵乌克兰是有代价的”、“俄罗斯不能否决任何国家加入北约”等缺乏实际效力的威胁。作者认为，除非美欧团结起来、协调制定对俄战略，否则将给予俄罗斯可乘之机，给欧洲安全带来巨大风险。

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/86138>

撰稿人：王秀珊

## 9、《外交事务》：欧洲强大而安全

1 月 5 日，《外交事务》网站发表了由芝加哥全球事务委员会主席伊沃·达尔德（Ivo H. Daalder）和斯坦福大学国际安全与合作中心的访问学者詹姆斯·戈德盖尔（James M. Goldgeier）共撰的《欧洲强大而安全》一文。作者指出，乌克兰冲突及其相关事件发展对地区关系造成极大损害，但俄罗斯不应在乌克兰边境集结大量军队。作者认为，普京的真正目的是遏制乌克兰等东欧其他国家控制自身命运的能力，包括其独立性及其加入北约和欧盟或成为民主国家的能力。作者指出，俄默许北约的早期扩大，但随着格鲁吉亚和乌克兰申请加入北约，其态度发生转变。其中，北约一份声明指出两国在加入北约前都将被排除在联盟的集体安全承诺之外，为俄提供阻止两国加入北约的机会，其中关键原因在于遏制 21 世纪初的民主革命对国内政权稳固的潜在威胁。作者指



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

出，近期美俄官员将在日内瓦讨论欧洲安全问题，美俄对安全的关切将成为双方谈判的余地。作者认为，近年来基于赫尔辛基会议的欧洲安全架构基本崩溃，当今欧洲的安全比冷战结束以来的任何时候都更加不稳定，而关于重建欧洲安全与合作的讨论的核心都应围绕赫尔辛基会议确立的核心原则，美国及其盟国也应更多开展创造性的多边外交。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/russia-fsu/2022-01-05/europe-strong-and-safe>

撰稿人：王欣然

## 10、《外交学人》：东盟—韩国安全关系的下一步

1月6日，《外交学人》发表其资深专栏作家、威尔逊中心亚洲项目研究员普拉沙恩·帕拉梅斯瓦兰（Prashanth Parameswaran）的文章《东盟—韩国安全关系的下一步》。文章认为，韩国国防部长对东南亚的安全构想的阐述，凸显出韩对东南亚和印太地区不断演变的国防思维。文章指出，韩国总统文在寅致力于通过2017年出台的新南方政策（NSP）重振与东南亚的关系。随着NSP的发展，韩国试图在东盟—韩国安全合作上发展防务交流和共同应对网络与海上安全等挑战。韩国防部长徐旭近期访问新南方政策的核心合作伙伴新加坡和泰国，凸显韩对该地区的防务愿景。韩将以现有制度和需要为中心，通过多边机构推进东南亚地区的国防外交。徐将东盟与韩关系的逻辑框定在更广泛的区域



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

视角中，指出中小国家间的合作不仅有助于应对挑战，还可能缓冲日益增长的美中竞争。文章认为，在机遇和挑战并存的情况下，韩国将继续致力于在防务方面建设与东南亚和东盟关系的愿景。这一愿景在未来如何变为现实，无疑将受到东南亚及印太地区其他国家的密切关注。

<https://thediplomat.com/2022/01/whats-next-for-asean-south-korea-security-ties/>

撰稿人：臧天茹

撰稿人：撰稿人：陈晖博、陈逸实、汤卓筠、聂未希、吴子浩、杨雨霏、王秀珊、王欣然、臧天茹、任怡静

审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间