



## CISS 海外信息专报

(2022 年 1 月 1-3 日)

### 1、东亚论坛：美中竞争下的中等强国难题

1 月 1 日，东亚论坛网站刊登高丽大学国际关系教授、联合国韩国研究委员会主席李信和(Shin-wha Lee)的评论文章《美中竞争下的中等强国难题》。文章指出，美中战略竞争、第四次工业革命和新冠疫情三大难题使得国际社会面临前所未有的社会和经济冲击，影响未来世界贸易、地区稳定和国际秩序。具体来看，第一，始于 2018 年的美中贸易战已对全球供应链造成深刻影响。美国不仅通过《半导体特别法案》加速半导体行业的“内部化”，还联合其他发达国家推动以往为了降低成本而流向中国的离岸外包回流至周边地区或战略盟友，并鼓吹与中国脱钩是维持其霸权地位的唯一手段。第二，新冠疫情期间，二战后形成的国际秩序正在不断瓦解。虽然全球性组织仍然主导国际事务和经济秩序，但其实际作用和约束力正在减弱，而且没有新的国际组织和规范来填补这一空缺。第三，美中双方对多边主义存在不同诠释。虽然拜登政府的外交政策强调联盟和多边合作，但其核心在于遏制中国。作者认为，这种复杂的大国竞争环境迫使



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

中等强国重新评估其战略定位。中等强国一方面对战后美国主导国际秩序框架感到不满，但另一方面参与这一秩序能够确保自身安全，维护市场经济和民主体制。以韩国为例，面对中国不断增长的外交和战略影响力，民主联盟能够增强韩国维护自由价值观的信心，但与中国的贸易和科技合作也符合其国家利益。此外，中等强国还能够在解决疫苗研究、气候变化和自由贸易等国际社会共同关注的问题上提供领导力，并通过数量优势和同一声音影响大国竞争。作者最后强调，虽然中等强国无法完全影响大国政治，但一个中等强国联盟能够填补多边体系中的空白，连接美中两国经济或安全利益，维护国际秩序的未来。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/01/01/middle-power-conundrum-amid-us-china-rivalry/>

撰稿人：郭一凡

## 2、印度观察者基金会：美中战略竞争将迎来一个大动荡时期

12月30日，印度观察者基金会发表其战略研究项目负责人哈什·潘特（Harsh V Pant）的文章《大国政治卷土重来》。文章认为，新冠疫情加速国际秩序的重构，大国竞争日趋白热化。在此期间，中国已不再隐藏力量、等待时机，而是向世界宣告中国时代的到来，持续动摇自由主义国际秩序的基础。换言之，世界正在迎来一个大动荡时期。2021年国际形



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

势的剧变表明美中战略竞争进一步加剧，拜登政府不断扩大这场竞争所涉议题范围，涵盖人权、技术、供应链和防务等多个领域，使美国的伙伴和对手都感到前所未有的压力，现存国际秩序结构也开始出现变革趋向。首先，在印太地区，一些先前存在感较低的大国正在寻求介入，而原本就拥有较大区域影响力的大国则试图制定新的参与规则。在缺乏任何实质性泛区域机制及美国外交受制于内政的情况下，“变幻莫测的几何结构”（Variable geometries），即各类自发组成的联盟不断出现，中等强国在印太地区的自主权持续提高，而他们将如何使用这种权力仍是一个悬而未决的问题。其次，民主与专制间的斗争也在 2021 年愈演愈烈。拜登政府不仅通过“民主峰会”促进全球民主国家的团结，以抵御专制国家的扩张和民主倒退，而且开始要求美国商界在经济活动中维护本国安全和基本价值观，不得在美中战略竞争中“隔岸观火”。这反映了美国政治的重大转变，即政治从经济利益的附庸转变为首要事项，并将重塑国际秩序的各个方面。

<https://www.orfonline.org/research/great-power-politics-is-back-with-a-twist/>

撰稿人：许卓凡

### 3、战争困境：美国新版全球态势评估的缺陷及改进建议

12 月 30 日，战争困境（War on the Rocks）网站发布新美国安全中心（Center for a New American Security）国防项



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

目研究员、兵棋实验室联合主任贝卡·瓦塞尔（Becca Wasser）撰写的文章《全球态势评估未兑现的承诺》。文章称，拜登政府及其大肆宣传的全球态势评估（Global Posture Review）未能兑现承诺：现公开的审议摘要表明，美国无需大幅改变其全球军力态势。美国军事态势长期存在与国防战略目标不一致、言行不一、军队部署及基地准入性调整缺乏灵活性的问题。作者认为，特朗普时代轻率改变军力的举措牺牲了重要盟友及长期利益，尽管拜登政府有意识回调政策，在欧洲增加部署，但仍未能有效回应印太地区的挑战，评估并未意识到印太地区调整基地布局的需要；同时其在中东撤军问题上的游移不定引发普遍不满；由战斗部队主导的部署调整也将实现宏观战略目标的过程再次复杂化。在程序和发布时间上，作者认为本轮全球态势评估也存在失误。作者建议，政府应在国防战略澄清优先威胁和任务、强调来自中国的主要挑战并据此调整方案、重新规划和部署全球军力分布，尤其应针对性地加大投入以改善在印太地区的军力生存能力和威慑力；此外，还应向盟友及合作伙伴及时公开信息，解释调整军力态势的理由。总之，美国必须抓紧时间推动实质性变革，缩小言行差距，为今后的挑战做充分准备。

<https://warontherocks.com/2021/12/the-unmet-promise-of-the-global-posture-review/>

撰稿人：崔元睿



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

#### 4、《报业辛迪加》：美国应管理多极世界

12月27日，《报业辛迪加》发表香港大学亚洲全球研究所的杰出研究员、UNEP 可持续金融顾问委员会成员、前香港证券和期货委员会主席沈联涛（Andrew Sheng）、香港国际金融学会主席、深圳香港大学深圳金融研究所政策与实践研究所的教授和主任肖耿（Xiao Geng）共同撰写的文章《多极世界中的拜登》。文章回顾了尼克松访华以来的美中两国变化，认为随着中国融入世界经济体系，两国和世界均从中受益。但冷战后美国犯下战略性失误：未能适应不断变化的全球经济，错失塑造新世界秩序的机会，特朗普更利用了民众的恐惧大行孤立主义，破坏盟友体系，美国的全球地位遭到削弱、全球声誉受损。当前，中国在技术和军事能力方面正在迅速赶上美国，在经济上也有与美国平起平坐的能力，这不同于冷战时期的超级大国格局。面对正在形成的多极世界秩序，文章认为拜登延续了特朗普的对华战略，继续错失参与世界新秩序构建的机会。文章建议，美国不应通过疏远俄罗斯和中国来孤立自己，需与两国建设性接触，澄清缓冲区、边界相关的敏感问题，并探索共同管理多极世界的道路。文章最后强调，美国霸权的时代已经结束，但若抓住机会，美国仍可以在平衡全球力量方面发挥作用。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/joe-biden-foreign-policy-mistakes-us-china-rivalry-by-andrew-sheng-and-xiao-geng-2021-12>



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：任怡静

## 5、《外交学人》：韩美原则上就终战宣言草案达成一致

12月29日，《外交学人》发表其韩国版首席特约记者、瑞典安全和发展政策研究所非常驻研究员米切尔·申（Mitch Shin）的文章《韩美原则上就终战宣言草案达成一致》。文章指出，韩美“原则上”同意了终战宣言草案，但由于朝鲜未参与韩美谈判，在过去三个月内陷入僵局的核谈判和朝韩会谈未取得实质性成果。美国一些专家认为，在朝鲜完全弃核前结束朝鲜战争或导致美在韩军事存在和驻韩联合国军司令部解散，韩国安全将受到朝鲜核武器与导弹的威胁，而文在寅急于结束朝鲜战争，是希望巩固历史遗产。另一方面，拜登总统自上任以来，并未在朝鲜问题上真正表现出有针对性和务实的外交，其政府与奥巴马政府对朝鲜核威胁的“战略耐心”没有明显区别。朝鲜一直要求美韩停止“敌对政策”，并指责美国是2019年河内峰会未达成协议的主要原因。最后，文章认为，由于美国外交抵制北京冬奥会，文在寅失去任期结束前在和平进程上取得进展的最后希望，即韩国首脑会议或韩朝中三边会议。

<https://thediplomat.com/2021/12/south-korea-and-us-agree-on-draft-end-of-war-declaration-in-principle/>

撰稿人：臧天茹



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

## 6、《外交事务》：别再饿死了阿富汗

12月29日，《外交事务》发表了国际危机集团高级研究员格雷姆·史密斯（Graeme Smith）撰写的文章《别再让阿富汗面临饥荒》。作者认为2021年8月以来，西方以停止发展援助、冻结政府资产、切断资金链条的方式回应塔利班在阿富汗掌权是不合理的，更现实的方法是与塔利班新政府合作，以提供基本的国家服务。作者指出，阿富汗及其人民生活遭遇困难的主要原因是西方对其经济正常运转的限制。当前美国和其他制裁实体将对塔利班的制裁转为对阿富汗政府的实际制裁，限制其多种经济活动。作者强调，不解决经济问题而签发少量人道主义援助只会浪费援助资金，且带来地区不稳定、跨境逃亡的难民、毒品生产等多种问题。美国负有应对阿富汗经济和人道主义危机的首要责任。作者建议，美国可通过世界银行、国际货币基金组织和亚洲开发银行等与阿富汗当局接触，帮助阿富汗重建经济。鉴于美元在国际贸易的核心地位，美国政府应允许阿富汗与外部的贸易。作者最后强调，不应忽视联合国的作用，可派遣联合国高级官员监督相关人道主义援助资金的使用。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/afghanistan/2021-12-29/stop-starving-afghanistan>

撰稿人：王欣然

## 7、东亚论坛：南海的动荡局势



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

2021年12月31日，东亚论坛刊登了南洋理工大学拉惹勒南国际研究院研究员科林·科赫（Collin Koh）的文章《南海的动荡局势》。文章指出，正如菲律宾外交部长特奥多罗·洛钦说的那样，新冠疫情的持续影响阻碍了2021年《南海行为准则》（Code of Conduct）的出台，东盟与中国之间的谈判“毫无进展”。文章认为，中国在2021年加强了对南海的实际控制，包括修订《海上交通安全法》以及《海警法》；东盟相关国家也做出了相应的反制措施，以制衡中国在南海地区影响力的增强；南海域外国家也通过多种渠道表达关切，日本和新西兰向联合国秘书长提交了各自的意见书，强调了他们对局势的担忧。法国和英国则分别派遣潜艇和战斗机通过南海。文章根据对2021年南海局势的分析，认为2022年南海局势并不可能发生大变化。在新冠疫情背景下，相关东盟国家更有可能寻求与中国建立更牢固的关系，以便恢复经济。虽然他们的海上力量将继续反制中国，但这些政府将尽量避免公开升级对中国的负面言论。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/12/31/choppy-conditions-in-the-south-china-sea/>

撰稿人：黄云飞

## 8、《防务新闻》：尽管日本不断加强国防建设，但其军工业不容乐观

12月30日，《防务新闻》刊登美联社通信记者山口真



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

里的文章《尽管日本不断加强国防建设，但其军工业发展不容乐观》。文章指出，日本军工业面临技术落后、高度依赖进口、研发疲软和政府支持不足等问题。三菱、IHI 和川崎重工等日本大型防务制造企业仍在销售上世纪的坦克、飞机和舰船。这些企业需要开发更好的技术来满足现代军队对于无人作战系统的需求，但近年来已有十余家防务制造企业相继放弃军工业务。此外，由于缺乏竞争力、价格高、技术陈旧和政府支持不足，日本的国际军售也从未真正起步。日本政府虽于 2015 年成立了本国防务装备采购、技术和后勤部门，但该部门非但没有推动军售，反而大幅增加从美国进口的武器。这减缓了日本本国防务体系的升级改造。此外，日本二战战败对其军事能力的建设也有负面影响。日本科学家通常不愿从事可用于军事目的的技术研发。文章认为，如果任由这一趋势发展，日本自卫队将面临本土军备研发与供应不足、成本升高和质量下降等问题，维护本国国防基础将成为严峻挑战。

<https://www.defensenews.com/industry/2021/12/29/despite-defense-buildup-japans-arms-industry-struggles/>

撰稿人：杨滨伊

撰稿人：郭一凡，黄云飞，杨滨伊、崔元睿、王欣然、许卓凡、臧天茹、任怡静

审稿人：马国春，包坤极、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间