



## CISS 海外信息专报

(2021 年 12 月 23-24 日)

### 1、《国家利益》：不是演习——普京要进攻乌克兰

12 月 21 日，《国家利益》网站发表了大西洋理事会欧亚中心副主任梅林达·哈林（Melinda Haring）的文章《不是演习——普京要进攻乌克兰》，表示华盛顿以为俄罗斯总统普京声称要入侵乌克兰是虚张声势，但从其种种行为来看并非如此，且普京有可能在新年之前发动进攻。文章分析，普京入侵乌克兰的原因有四个：第一，普京认为俄罗斯应该抢夺更多的土地；第二，普京认为没有哪个国家能阻止他；第三，普京坚信乌克兰并不是一个真正的国家；最后，普京未能与乌克兰总统泽伦斯基达成协议，且认为乌克兰加入北约的可能性越来越大。尽管拜登团队试图让局势降温，但是并没有奏效，俄罗斯在与乌边境上的兵力继续增加。文章认为，普京希望能够对国际秩序造成沉重打击，然而唯一能够阻止他的办法便是在加强乌克兰防御的同时在波兰和罗马尼亚部署更多的北约部队。

<https://nationalinterest.org/feature/not-drill-putin%E2%80%99s-going-ukraine-time-198365>



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：雷云亮

## 2、《金融时报》：德国不应在乌克兰问题上袖手旁观

12月21日，《金融时报》刊登布鲁金斯学会弗里茨·斯特恩主席康斯坦茨·斯泰尔岑米勒（Constanze Stelzenmülle）的文章《德国是阻止俄罗斯对乌克兰采取行动的关键》。文章指出，俄罗斯在乌克兰边境附近集结了大约十万名士兵，西方世界将再次面临欧洲周边爆发重大武装冲突的可能性。虽然拜登表示美国会坚定地支持欧洲的安全与乌克兰的主权，但是这份承诺不仅受到其国内政治两极化的影响，也无法对厌倦战争的美国民众产生吸引力。另一方面，俄罗斯一直在帮助白俄罗斯将难民问题武器化。克里姆林宫上周向美国和北约提交了一份安全保证愿望清单，其中包括禁止继续扩大北约、移除美国在欧所有核武器以及撤出在前苏联国家领土上的北约军队。因此，这不再只是关于乌克兰的问题，俄罗斯的利益诉求已经涉及到德国东部的边境以及欧洲的核共享，这对西方来讲是不可接受且非常危险的。北约和欧盟拒绝了俄罗斯的要求，并警告其如果对乌克兰采取军事行动，将面临严重的代价。欧洲的模糊回应可能是有意而为之，意在避免局势进一步升温，也可能是为了掩盖欧洲的分歧。但对于德国来说，以历史为借口而袖手旁观的时代已经过去。作为欧洲的经济支柱，德国对于西方所有遏制俄罗斯的措施都至关重要。任何潜在手段，比如对俄企的制裁、将俄



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

罗斯排除在 Swift 电子支付系统之外、取消北溪二号管道项目，都会给德国新政府的财政和政治造成严重损失。

<https://www.ft.com/content/b1bc9637-2f60-43b0-9023-056da001de8e>

撰稿人：陈逸实

### 3、《外交学人》：拜登政府的印太地区愿景受到质疑

12月21日，《外交学人》刊登印度尼西亚前经济协调部长、前海洋事务协调部长黎刹·拉姆利（Rizal Ramli）的文章《布林肯在东南亚：这是真正的“转折点”吗》。文章认为，美国国务卿布林肯近期的东南亚访问发出了正确信号，但一些地区对此仍存怀疑。因其地理位置的原因，美国一直认为自己是一个太平洋大国，且数次卷入地区战争。冷战结束，亚洲经济持续崛起、政治自由提升，中国首先专注国内事务，使美国对亚洲的担忧得以减少，转而越来越专注与拥有和平与繁荣前景的亚洲相反的中东地区。当下，美国从阿富汗撤军为美外交政策和国家安全机构重振美国与亚洲的关系创造了条件，两党更在中国问题、中国对亚洲的“威胁”上达成一致。布林肯在首次亚洲之行中阐述了美国未来的印太地区角色愿景。他强调，亚洲地区的盟友与伙伴在维护美国主导的亚洲安全秩序方面有重要作用；表达了希望重振与日本、韩国、澳大利亚等国的联盟条约、深化双边合作，推动 AUKUS 协议以保持印太地区的自由与开放。经济方面，布



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

林肯强调拜登政府正在制定一个全面的印太地区经济框架，包括贸易、数字经济、弹性供应链、科技、脱碳、清洁能源和基础设施建设等一系列政策倡议。虽然拜登政府释放出了与特朗普时期以美国为中心所完全不同的外交政策，但亚洲国家闭门会议中仍存怀疑。印尼外交人士曾对美国是否有能力兑现其将为亚洲带来更多私人投资和基础设施资金的承诺表示怀疑。其他质疑集中在政策的可持续性上，即便拜登政府兑现承诺，美国也不能保证在其之后的另一个特朗普或特朗普式总统会继续遵循上述政策。

<https://thediplomat.com/2021/12/blincken-in-southeast-asia-is-this-the-real-pivot/>

撰稿人：杨雨霏

#### 4、《南华早报》刊文分析世界贸易组织与中国的关系

12月21日，《南华早报》刊登原世界贸易组织(WTO)总干事高级顾问塔蒂亚娜·普拉泽雷斯(Tatiana Prazeres)与大西洋理事会副主席张佩佩(Pepe Zhang)的文章《WTO成员国围绕中国的作用争论不休，全球贸易面临危险》。文章认为，中国加入世界贸易组织已20年，对于中国在以WTO为基础的国际贸易体系中所扮演的角色，人们持不同的看法。各国的认知差异可能对世贸组织产生深远影响。中国为加入WTO做出重大努力，改变了其封闭、受控的经济和贸易体系，WTO成员国也为其提供了同等服务与待遇。许多



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

WTO 成员认为，中国在非关税措施、市场准入、透明度、国有企业和补贴等领域存在不足，但是中国借助强有力的国家来维持经济体制的做法又没有违反 WTO 规定。因此许多人认为 WTO 的规则不适用于一个具有中国般体量的国家，中国受益于这些规则漏洞。然而中国方面的确作出了巨大努力推进国内改革以保证贸易合规，世界也从中国的参与中获益，此外中国在遵守 WTO 裁决方面记录良好。因此，中国将对其加入 WTO 的批评视为一个信号，表明西方希望遏制中国来之不易的崛起。在这场辩论中，中国关注的是遵守 WTO 规则的合规性，其他国家关注的则是中国运用国家能力干预贸易竞争的合法性。这种认识差异将使得 WTO 改革变得困难。WTO 无法化解全球地缘政治矛盾，但是它可能为管理国家间战略竞争和合作提供一个额外渠道。然而现实截然相反：美中关系正在影响 WTO，而 WTO 的重要性取决于两国对其的态度。只有在辩论双方都确信，如果没有管理国际贸易的最低规则各方处境会更糟时，WTO 改革才会成功。在此之前各方很难妥协，以权力为基础的贸易关系有可能逐渐削弱 WTO，而这对所有人都不利。

<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3160257/wto-members-squabble-over-chinas-role-dangers-lurk-global-trade>

撰稿人： 陈晖博



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

## 5、东亚论坛：韩国正推进更积极的国防战略

12月22日，东亚论坛网站发布韩国国防分析研究所副研究员鲍兰权（Bo Ram Kwon）所撰文章《审视韩国积极的国防战略》。文章认为，东北亚安全环境日益不稳定，朝鲜核能力的提升以及中国战略力量的增强加剧了韩国的安全焦虑，而美中竞争的加剧使得朝核问题可能成为不被优先解决的边缘问题。此外，美国前特朗普政府对联盟的不尊重以及美国联盟战略基调的根本变化，增强了韩国将国家安全事务掌握在自己手中的紧迫感。鉴于上述因素，韩国为新的中期防务计划提供更高的国防预算，旨在建立更先进、更独立的军事力量，加强对朝鲜和中国的威慑。文章指出，韩国采取多管齐下的国防战略，推进国防改革 2.0，实现军队现代化，以最大限度地提高效率，改革的重点在于部队结构调整和武器采购，并重视科技的军事应用，扩大军队的传统军事边界以涵盖网络和太空领域。文章同时指出，韩国怀有成为美国可信盟友和中等强国的愿景，寻求加强与美国在印太地区的安全合作，并正在与澳大利亚、印度和东盟成员国建立多样化的安全伙伴关系。作者认为，如果现有的无核化谈判不发生实质性改变，朝鲜的军事发展将迫使韩国继续推进更积极的国防战略。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/12/22/putting-south-koreas-proactive-national-defence-strategy-in-perspective/>

撰稿人：吴子浩



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

## 6、《外交学者》刊文分析韩美联合防卫态势

12月22日,《外交学者》刊登韩国军事研究所高级研究员海军上尉(已退役)尹淑俊(Sukjoon Yoon)和《朝鲜日报》军事事务记者俞勇元(Yongweon Yu)的文章《美韩将如何改写作战计划?》。作者指出,12月2日在首尔举行的美韩第53次安全磋商会议致力于更新美韩2015年签署的《5015计划(OPLAN)》,以应对来自朝鲜的新型威胁。计划包括增强核导弹能力,适应地区战略环境变化,关键任务是整合韩国军队和驻韩美军(USFK)的联合防御态势。在此次韩美安保协议会上,韩美将在明年年初之前把韩美总部全部迁移到平泽附近的汉弗莱军营。作者指出,韩国军队能否在该计划的更新中发挥作用,关键在于能否在新的联合作战司令部指挥控制链中拥有战时作战指挥权。实际上,新作战计划的实施将严重依赖于美国的军事资产,韩美两国的优先顺序有可能出现分歧,美国的利益将主导这一计划的修改过程。作者总结到,现行OPLAN主要关注威慑和应对朝鲜的常规、核和导弹威胁,但新计划将包含来自中国的威胁。面对各自的最大地缘政治对手和最大贸易伙伴,美韩军事联盟离对中国达成共同立场还早。

<https://thediplomat.com/2021/12/how-will-south-korea-and-the-us-rewrite-their-operational-plan/>

撰稿人:汤卓筠



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

## 7、《国家利益》：乌克兰之战不可避免吗？

12月22日，《国家利益》网站发表里根政府和小布什政府时期高级国防官员道夫·扎克海姆（Dov S. Zakheim）的文章《乌克兰之战不可避免吗？》。文章指出，在乌克兰冲突问题上，俄罗斯正对西方采取一种“正面我赢，反面你输”（heads I win, tails you lose）的态度。普京警告称，如果西方继续“侵略行为”，俄方准备采取“适当的军事措施”来回应。与此同时，俄外交部公布了俄罗斯分别与美国和北约关于安全保障的条约草案，旨在扭转欧洲目前的战略平衡，限制美国的存在，削弱北约的凝聚力。根据与美国的协议，第一，俄罗斯要求美国承诺排除北约进一步东扩的可能，并拒绝接纳苏联前加盟共和国加入北约；第二，俄罗斯希望能以威胁俄安全为由否决美国在欧洲的所有军事部署；第三，俄罗斯的草案将阻止美国在国际空域和国际水域部署重型轰炸机和海军部队，重点将是驻扎在欧洲大陆以外的美国轰炸机，以及在黑海、波罗的海和西太平洋的作战海军部队。而与北约的协议除了呼应与美国协议的一些条款之外，它将阻止北约在前苏联地区的任何活动，并将部署限制在前华约国家。毫无悬念，美国和北约拒绝了俄罗斯的上述要求。作者认为，如果普京真的想解决俄罗斯对北约东扩的担忧，俄罗斯应该停止在乌克兰边境进一步集结；而美国和北约应该将其对乌克兰的军事援助限制在低水平的纯防御武器内。只有这样，双方才能进行有意义的对话以和平解决争端。不过，



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



最终选择权仍在普京。如果普京坚持继续在乌克兰边境集结部队，俄罗斯很可能会在经济和军事领域面临北约越来越严重的制裁。

<https://nationalinterest.org/feature/war-over-ukraine-inevitable-198376>

撰稿人：聂未希

## 8、《国会山报》：拜登政府应向伊朗展示美动武决心

12月22日，《国会山报》发布耶路撒冷战略研究所（Jerusalem Institute for Strategic Studies）主席埃弗拉姆·因巴姆（Efraim Inbar）的文章《现在是拜登政府向伊朗展示力量的时机吗？》。文章认为，从阿富汗撤军、结束美军在伊拉克的作战任务，以及急于将伊朗核问题从外交政策议程中删除都体现了拜登政府从中东撤退的政策。这一政策始于奥巴马时期，其产生动因主要源于以下三点原因：其一，在经历阿富汗和伊拉克两次失败的战争后，孤立主义在美国社会日益高涨，公众已对介入行为感到厌倦；其二，美对外国能源的依赖程度不断降低，中东石油对美国安全的重要性随之下降；其三，减少在中东存在符合美“离岸平衡”（offshore balancing）对外战略，即仅保留少数海外军事基地，但仍保持在遥远地区的军事干预能力，从而将战略重点转移至应对中国挑战上。然而，美从中东撤退的行为被各方普遍视为美国权力的削弱以及对“全球警察”角色的放弃，从而导致中国、



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

俄罗斯、土耳其、伊朗乃至巴基斯坦愈加敢于挑战美国，这与美国试图巩固其超级大国地位的初衷完全相悖。作者指出，超级大国的“离岸平衡”战略不仅需要一支能够在全球范围内投射力量的军队，还需要使外界意识到美国在必要时一定会使用武力，而展示美国决心的最佳契机则是伊朗核问题。回顾过去，奥巴马的《伊核协议》、特朗普不切实际的制裁政策以及拜登的妥协姿态致使伊朗认为美国已衰落，失去了使用武力的勇气，进而将美排除在谈判之外，并采取拖延战术阻碍谈判进程，这是对华盛顿的羞辱。鉴于此，拜登政府必须表现出对伊朗使用武力的意愿，在敌人间制造恐惧，从而在尽可能少地损害美国地位和安全的状况下离开中东。

<https://thehill.com/opinion/international/586251-is-it-time-for-biden-to-demonstrate-force-with-iran?rl=1>

撰稿人：许卓凡

## 9、“战争困境”网站刊文分析俄罗斯反非常规战争的新面貌

12月21日，“战争困境”（War on the Rocks）网站发布美国陆军特种部队军官本杰明·阿伯特少校（Maj. Benjamin Arbitter）及科特·卡尔森少校（Maj. Kurt Carlson）撰写的文章《俄罗斯反非常规战争的变动面貌》。作者使用“反非常规战争”（counter-irregular warfare）概括俄罗斯军队执行的三类军事行动：反叛乱、外国内部防御（foreign internal defense）



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

和反恐怖主义行动。俄军相关行动侧重识别和打击游击队，有别于西方国家强调治理对策的反叛乱，其行动目的是在第三国对抗美国领导的非常规战争，保护脆弱的后方，并在战术作战层面上增强影响力。俄国防部于 2013 年创立特别行动部队司令部（Kommadvaniye sil Spetsialnykh Operatsiy）统筹原俄特种部队和军事行动地区本土力量协同承担的作战任务，并重点投入人力和资金探索无人机作战。适应俄国防改革后义务兵不得参与海外非常规作战行动的条件限制，并克服已在叙利亚和利比亚的远征行动中暴露出的军事行动部门内的互操作性、敏捷性不足的弊病。2016 年成立的“国民警卫队”（Rosgvardia）整编俄内政安全部门、执法力量和准军事部队，其情报功能尤值得进一步关注。作者总结称，俄反非常规战争力量整合多部门的军事人员，能与俄空中力量有效配合，提升俄海外军力投送能力。俄反非常规战争力量对发展中世界的独裁、腐败政权具有极强吸引力，美军需采取措施评估和应对俄借此扩张国际影响力的行动。美及其盟友应就此合作制定国际战略，利用俄反非常规作战的潜在缺陷进行多点施压。

<https://warontherocks.com/2021/12/the-changing-face-of-russian-counter-irregular-warfare/>

撰稿人：崔元睿

## 10、《外交政策》：美应利用气候和贸易政策对抗俄罗斯



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

12月23日,《外交政策》发表美国参议院军事委员会与环境及公共工程委员会成员凯文·克莱默(Kevin Cramer),斯坦福大学胡佛研究院高级研究员、前美国国家安全顾问麦克马斯特(H. R. McMaster)的文章《利用气候和贸易政策对抗普京战术》。文章指出,欧洲能源危机再度引发美国担忧,由于俄罗斯可利用其在欧洲的能源主导地位,阻止北约盟国对扩大乌克兰战争作出强烈反应。文章认为,美有机会通过一项符合欧洲优先事项的跨大西洋气候和贸易倡议,减少全球温室气体排放,提高能源安全,减少俄罗斯对欧洲的胁迫。作者认为,欧盟能源计划存在漏洞,美将气候贸易政策结合的倡议应得到欧盟支持。俄罗斯严重依赖化石燃料及能源密集型商品出口,碳边境税对俄罗斯经济的损害可能远超制裁,该项协议将允许美国利用其清洁化石燃料生产的领导地位,使出口商具有竞争优势。气候、贸易和能源安全的综合倡议将让欧洲不再投资破坏跨大西洋安全利益的俄罗斯能源。文章指出,这项大胆的美国—欧盟气候和贸易倡议将使美国能源生产商受益,还将承认美国在不危及能源安全与经济增长条件下减排的领导地位,是对抗俄罗斯胁迫的解决方案,也可以成为促进大幅减排和打击世界不良行为的新模式。

<https://foreignpolicy.com/2021/12/23/russia-energy-us-europe-carbon-tariff-ukraine-nordstream-oil-gas/>

撰稿人:臧天茹



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

## 11、RUSI: 印度需务实处理俄印关系

12月22日，英国皇家联合军种国防研究所（RUSI）发表新德里和平与解决冲突中心的教授安妮塔·英德尔·辛格（Anita Inder Singh）撰写的文章《现实政治定义俄印双边关系》。作者基于最近的印俄外长会晤，认为印俄军事关系将因地缘政治利益继续走深。由于与中巴及印度洋沿岸国家的边界问题，印较依赖俄军售，即使这可能遭美国制裁。对印中及东南亚国家扩大军售也是俄利益所在。但作者也指出，印俄的合作是有限的：在经济上无法与俄中联系媲美，在政治上更无法动摇俄中战略合作伙伴关系，由于印需依靠美国应对中国，可能面临俄中对其参与美国地区联盟的强烈批评。作者认为，面对日趋紧密的俄中关系，印度应避免在俄中之间制造分歧，需采取务实的态度同时与俄罗斯、美国搞好关系；最终仍应加强经济与军事力量，为亚洲发展与安全做贡献、提高声誉，加强在处理俄印关系中的筹码。

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/realpolitik-defines-india-russia-bilateral-ties>

撰稿人：王秀珊

撰稿人：崔元睿、王秀珊、王欣然、许卓凡、臧天茹、陈晖博、陈逸实、雷云亮、汤卓筠、聂未希、吴子浩、杨雨霏  
审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间