



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2021 年 12 月 20-22 日)

### 1、兰德公司：西方与塔利班接触时机已成熟

12 月 17 日，兰德公司网站刊登耶鲁大学杰克逊中心高级研究员罗里·斯图尔特（Rory Stewart）、布鲁金斯学会国防和战略主席迈克尔·奥汉隆（Michael E.O'Hanlon）和兰德公司高级政策研究员奥贝德·尤诺斯西（Obaid Younossi）共同撰写的文章《西方是时候和塔利班进行接触了》。文章指出，塔利班赢得了阿富汗战争是一个既定事实，而目前阿富汗正面临着饥荒、新冠肺炎、经济崩溃等多重危机。国际社会现在应该认真考虑与塔利班达成协议，以应对经济崩溃和孤立可能引发的更深层次不稳定。首先，国际社会不应将人道主义援助作为对塔利班的威胁，相反，可以向其提供人道主义援助和基本水平的发展支持；其次，美国和国际社会还可以提供其他可能影响塔利班行为的重要承诺，包括外交承认、更慷慨的发展和援助，以及允许外国银行账户进入该国。作为交换，塔利班承诺会达到人权和公平治理的最低标准。谈判者可以努力推动关键目标的实现，如：妇女的教育、妇女以及少数民族和宗教群体的合法权利、社会各阶层



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

平等获得食品、医疗和就业的机会。文章强调，国际社会需要派驻人员，以确保协议得到遵守，并在需要时协助执行协议。

<https://www.rand.org/blog/2021/12/its-time-for-the-west-to-engage-with-the-taliban.html>

撰稿人：彭智涵

## 2、大西洋理事会：美国应对阿富汗平民进行有效援助

12月13日，大西洋理事会(The Atlantic Council)发布美国国务院前高级官员瑞安·克罗克(Ryan Crocker)等撰写的评论文章《阿富汗秩序即将崩溃：以下是美国必须采取的措施》。文章指出，面对阿富汗严重的人道主义灾难，拜登政府应尽快出台援助政策帮助阿富汗渡过难关。随着美国及其盟国从阿富汗撤军，阿富汗的外部援助被迅速切断。塔利班政府冻结了大部分国家储备货币导致阿富汗国内生产总值迅速下降。此外，受疫情等因素影响，阿富汗货币迅速贬值，经济面临崩溃。虽然国际社会积极向阿富汗提供人道主义援助，但是这些援助不足以解决阿富汗民众面临的问题，阿富汗仍然需要美国等国家的帮助。由于美国及其盟友不愿意帮助塔利班政府在阿富汗实施统治，因此找到只援助阿富汗平民而不惠及塔利班政府的方案至关重要。作者认为，美国政府有义务为阿富汗社会提供有效援助，保障阿富汗人民的基本权利，帮助阿富汗人民应对经济危机。为避免阿富汗人道



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

主义危机愈演愈烈，拜登政府应该尽快制定实质性政策为阿富汗提供援助。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/afghanistan-is-about-to-collapse-heres-what-the-us-must-do-about-it/>

撰稿人：范诗雨

### 3、IRIS：美国应慎重考虑伊核谈判失败后的军事替代方案

12月20日，法国国际关系与战略研究所发布了研究员、伊朗问题专家蒂埃里·科维尔（Thierry Coville）的评论文章《伊核问题-谈判与制裁》。作者认为，华盛顿近期因伊朗侵犯人权而对伊朗实施制裁是对伊朗施压战略的一部分，德黑兰必须明白，谈判不可能永远持续下去。美国意图警告德黑兰如果伊朗没有有效推动在维也纳谈判的进程并想拖延时间，美国将对伊朗实施越来越多的制裁，以迫使其进行有意义的谈判。作者指出，自2019年开始，伊朗决定逐步退出2015年的协议。尽管伊朗不打算制造核弹，但伊朗的核计划已经严重偏离了2015年协议规定的限制。在核计划与产能方面，德黑兰开始拥有远高于协议预期的浓缩铀库存。这种情况让西方感到恐惧。自该国退出2015年的协议以来，伊朗建造核弹所需的时间实际上已经大大减少。随着美国开始寻找伊朗核协议的替代方案，核协议失败带来的战争风险逐步增加。然而，作者认为美国直接参与热战的可能随着美军从伊拉克和阿富汗的撤军而降低，但不排除发动对伊朗军事



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

基地的袭击。他建议美国与以色列应谨慎考量核谈判失败之后的军事替代方案。

<https://www.iris-france.org/163433-nucleaire-iranien-entre-negotiations-et-sanctions/>

撰稿人：李光启

#### 4、《外交学人》：泰国南部腹地陷入明显僵局

12月20日，《外交学人》杂志刊登了东南亚政治和安全风险分析人士乌代·巴克希（Uday Bakhshi）的文章《泰国南部腹地陷入明显僵局》。文章指出，泰国政府和南部分裂组织之间的冲突不断升温，双方和解的前景黯淡。早在1909年，当时的暹罗王国和英国重新划分了泰国和马来西亚之间的边界，将部分马来族民众划分到泰国领土中。而泰国政府对这部分少数族裔持续施加的残忍镇压导致双方矛盾不断激化。两年之前，代表马来族的穆斯林独立组织“民族革命阵线”（Barisan Revolusi Nasional）和泰国政府开启了谈判，但收效甚微。作者认为至少有两方面原因，首先是由于民族革命阵线内部并不团结，碎片化严重，因此谈判方很多时候并不能代表组织内其他人的意见，这就导致达成的阶段性成就无法转化为实际行动。其次是由于泰国国内深层的种族矛盾，即占多数的佛教徒和少数的穆斯林之间的身份冲突。作者最后指出，目前的形势下谈判双方都不愿让步，这就导致和解的可能性越来越小。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://thediplomat.com/2021/12/the-apparent-stalemate-in-thailand-deep-south/>

撰稿人：王乾任

## 5、卡内基国际和平研究院：智利总统大选后有望恢复局势

12月20日，卡内基国际和平研究院刊登巴西圣保罗热图力奥·瓦加斯基金会(FGV)国际关系副教授奥利弗·施廷克尔(Oliver Stuenkel)的文章《智利选举为极化的民主提供出路》。文章指出，35岁的左派议员加夫列尔·博里克在第二轮选举中获得多数选票，击败了55岁的极右派前议员卡斯特，被称为智利历史上最年轻的总统。博里克当选总统后面临的首要挑战是统一国家意志：在针对政治精英的大规模抗议和针对公共服务短缺表达不满后，民众希望智利放弃自由市场经济模式；决选期间的政治氛围也与过去相去甚远，激烈的竞选言论和候选人的相互妖魔化暗示智利即将滑向极端两极化和政治不稳定的漩涡。博里克当选后，智利有望恢复原有局势，并进行“负责任的改革”，博里克在经济问题上强调财务责任，支持中央银行的独立性，接受温和派经济学家的建议；社会问题上强调保护性少数群体的权利，计划推行堕胎合法化；意识形态上力图建立共识，不回避敏感问题。长远来看，他将为缓和政治极化、推动智利平稳发展搭建桥梁和新的道路。

<https://carnegieendowment.org/2021/12/20/chile-s-surprise-elect>



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



撰稿人：陈蕾

## 6、莫斯科卡内基中心：俄罗斯民众对俄乌战争态度消极

12月16日，莫斯科卡内基中心发表高级研究员安德烈·卡列斯尼科夫（Andrei·Kolesnikov）的文章《俄罗斯如何看待与乌克兰之间的战争》。文章首先提出，俄乌是否开战是近期国际社会广泛关注的问题。根据早前调查，俄罗斯民众普遍对战争没有热情；而类似的，关于克里米亚行动、乌克兰危机，俄罗斯民众舆论也处于守势，大部分群众认为俄罗斯不应为紧张局势升级负责，军事行动是合理而防御性的。文章接着指出，在民众对战争激情不足的背景下，俄罗斯采用了国家宣传工具进行全员动员，但是相较于动员，这更像是一种对世界大战恐惧氛围的渲染。到现在为止，俄罗斯国内对世界大战的恐惧急剧增加，与此同时还有对日益严酷的政治体制和威权的担忧。文章最后总结道，在战争真正打响前，充分调动民众积极性是普京政府当务之急。但是就现在来看，动员效应远不及预期。作者认为，俄乌之间的战争爆发与否，短时间内还是一个难以预估的问题。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/86013>

撰稿人：孟子琦



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

## 7、卡内基国际和平研究院：美国如何利用 AUKUS 加强核不扩散？

12月16日，卡内基国际和平研究院发布了由其非常驻高级研究员阿里尔·李维特（Ariel（Eli）Levite）和核政策项目联合主任、高级研究员托比·道尔顿（Toby Dalton）共同撰写的文章《美国如何利用 AUKUS 加强核不扩散机制》。文章指出，AUKUS 是“核例外主义”的最新例子，这很可能被其他国家利用，即某些无核国家会试图使获取核武器合法化。考虑到这一潜在后果，美国、澳大利亚和英国需要超越三边安全联盟，对核不扩散机制进行重新构思。文章认为，AUKUS 缔约方首先应当就澳大利亚行为的透明度和限度达成共识，并加强与国际原子能机构的接触，作出坚定承诺。其次，美国应当与志同道合的伙伴在国际核贸易、裂变材料管理等领域推进新的规范与监管措施。最后，国际原子能机构和各国政府应当制定一种更全面的核扩散评估方法。文章最后称，如果美国及其伙伴把握这一时机，他们不仅能够减轻 AUKUS 所引起的潜在负面作用，还能够建立一个更好的核不扩散机制。

<https://carnegieendowment.org/2021/12/16/how-united-states-can-use-aucus-to-strengthen-nuclear-nonproliferation-pub-86024>

撰稿人：王叶湑

## 8、《外交学人》：韩国总统候选人科技计划



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

12月17日,《外交学人》刊登韩国经济研究所公共事务主任金相(Kim Sang)的文章《韩国总统候选人科技计划》。韩国总统选举即将在2022年3月举行。作为科技大国,韩国总统候选人的科技计划将决定未来五年韩国的通信技术布局方向。目前最热门的两大候选人分别为执政党共同民主党总统候选人李在明,以及主打“反文在寅”牌的在野党国民力量党总统候选人尹锡悦。李在明希望通过三大支柱推进其数字转型计划(Great Digital Transformation)。第一,大力推进物联网、云技术以及5G/6G技术的人才培养与数据基础设施建设。第二,聚焦人工智能、量子技术、网络安全、区块链、超级计算机以及半导体六个技术领域的发展,同时尝试推进元宇宙这一新兴技术。第三,保障公众的数据隐私。李在明聘请科学技术信息通信部前副部长张锡永作为技术顾问,张锡永为文在寅政府实现5G商业化和制定2019年韩国国家人工智能战略方面作出巨大贡献。另一位候选人尹锡悦目前没有明确的科技计划,但从其发言预判,尹更偏好通过自由市场而非过多政府干预推动信息技术产业发展。在总统候选人中,安哲秀虽不是热门候选人,但他是唯一一位网络安全技术专家出身的候选人,安在竞选伊始就力推信息技术计划,强调培养五家与三星体量相仿的跨国技术巨头,确保韩国在五大关键技术(核能、氢能、人工智能、半导体以及内容经济)的世界领先地位。

<https://thediplomat.com/2021/12/outlining-the-south-korean-pre>



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



sidential-candidates-technology-plans/

撰稿人：杨滨伊

## 9、《报业辛迪加》：数字化援助的危险

12月20日，《报业辛迪加》刊登发展研究所数字与技术集群负责人贝基·菲斯（Becky Faith）的文章《数字化援助的危险》。文章指出，尽管数字系统对于开展人道主义援助非常重要，但是其中也存在难以预料的风险。文章列举阿富汗的国际援助数字系统被违规使用、联合国难民署违规共享难民的生物数据、世界粮食计划署在伊拉克、纳米比亚和尼日利亚的数字援助内部审计出现问题等例子证明了这一观点。随着数字化系统进入国际援助体系，技术提供者、政府和弱势群体之间有可能出现严重的权力失衡。对此，文章指出需要对数字援助进行审查，提高其透明度。面对数字系统可以降低交易成本，提高援助效率带来的好处，但也需要保障受援国家的隐私安全。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/digitizing-aid-systems-puts-vulnerable-populations-at-risk-by-becky-faith-2021-12>

撰稿人：李竺畔

## 10、卡内基：英国网络战略不再仅仅关乎安全

12月17日，卡内基国际和平基金会网站刊登了其研究



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

人员尼克·比克罗夫特（Nick Beecroft）的评论文章《英国网络战略不再仅仅关乎安全》。文章指出，英国新发布的《国家网络战略》已经把重点从“网络安全”转移到“网络力量”建设，并将后者作为“国家力量杠杆和战略优势的来源”。相比于 2016 年发布的网络战略，新战略更加聚焦于作为新兴全球竞争舞台的网络空间对英国和世界政治、社会和经济发展的影响。一方面，该战略明确将中俄视为“制度性竞争对手”，强调发展国内工业能力，更积极发挥网络空间的国际领导作用。这也意味着英国正准备在一定程度上与中国“技术脱钩”。另一方面，该战略将网络威慑作为一种战略工具，并与盟友发展进攻性网络行动的能力。总的来说，该战略将网络空间视为民主与专制力量日益加剧的对抗中心，并发出了一个明确信号以促进国家利益和网络空间共同价值观。

<https://carnegieendowment.org/2021/12/17/uk-s-cyber-strategy-is-no-longer-just-about-security-pub-86037>

撰稿人：郑乐锋

## 11、《国家利益》：美国在中东的影响力真的下降了吗？

12月18日，《国家利益》网站发布乔治·梅森大学沙尔政策与政府学院教授、大西洋理事会非常驻高级研究员马可·卡茨（Mark N. Katz）的署名文章《美国在中东的影响力真的下降了吗？》。文章认为，当前美国在中东的领导力变化与四十年前的情况非常相似，依然能在中东保持大国地



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

位。美国 1973 年从印度支那撤军，1979 年默许伊朗国王倒台，使人们怀疑华盛顿对其盟友的承诺。但美国当时并没有离开中东，现在也不会离开中东。2021 年，美国在中东地区的盟友与 1981 年时基本相同，即以色列、摩洛哥、埃及、约旦、沙特阿拉伯和其他所有的海湾阿拉伯君主国。虽然在形式上美国仍与土耳其结盟，但两国关系相当尴尬，这却同 1974 年土耳其入侵塞浦路斯东部及与希腊为敌之后的状况类似。作者并不担心俄罗斯、中国同美国的中东盟友发展密切关系会削弱美国的影响力，因为两国都没有试图让中东国家政府结束与美国的联盟关系。美国在中东的联盟体系基本上与四十年前一样，其依然能在中东维持大国地位。

<https://nationalinterest.org/feature/has-america%E2%80%99s-influence-middle-east-really-declined-198030>

撰稿人：邵志成

## 12、《国家利益》：美国的国防预算与其全球承诺相符吗？

12月20日，《国家利益》网站发布地缘战略分析咨询公司（GeoStrategic Analysis）创始人彼得·休西（Peter Huessy）的文章《美国的国防预算与其全球承诺相符吗？》。文章认为，近年来，美国始终未能明确其安全威胁以及提供与优先事项相匹配的国防预算。有以下原因：第一，美国的国防预算减少。从 1991 年到 2001 年，美国的国防开支减少了近 1 万亿美元。到 2016 年，美国空军成为有史以来历史最悠



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

久且规模最小的空军。海军舰艇数量也减少到 300 艘以下，而且也出现明显老化迹象。第二，外部威胁增多。核武器扩散到朝鲜、巴基斯坦；俄罗斯入侵格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰；中国夺取了越来越多的南海控制权。第三，内部威胁更加严重。主要体现为美国仍然没有明确优先应对哪些安全威胁以及不能使其预算井然有序的通过。文章最后指出，如果美国希望保护盟友以及应对安全威胁，就需要更多的国防预算。

<https://nationalinterest.org/feature/does-us-defense-budget-match-its-global-commitments-198053>

撰稿人：黄婷

撰稿人：王叶湑、杨滨伊、李竺畔、郑乐锋、邵志成、黄婷、王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦

审稿人：马国春、朱荣生、姚锦祥、苏艳婷



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间