



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 12 月 16-17 日)

1、CSIS 刊文评析美国的中东政策

12 月 13 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）刊登其中东项目主任乔恩·奥尔特曼（Jon Alterman）的文章《少做还不够》。文章指出二十年来，美国在中东地区的活动已经耗尽了美国公众和军方的精力，但美国的政策却未能实现它所宣称的许多目标。作者认为美国中东政策的战略目标应该是“促进地区稳定，因为世界不再依赖石油。”这一目标听起来雄心勃勃，但实际上并非如此。作者认为，有两种不同的力量可以使中东地区变得不稳定。一种是国家间的侵略。几十年来，美国一直在该地区发挥着积极的外交作用，阻止侵略，并加强盟国和伙伴的防御能力。另一种是国家内部有组织的暴力的兴起。在未来 20 年里，许多国家更有可能面临这种威胁，因为各经济体正在努力适应一个新的环境。实际上，全球的能源转型趋势将会开启中东经济繁荣与萧条的周期，而这种经济周期将继续影响中东地区的稳定。帮助中东友好国家顺利过渡会是美国中东政策的一个很好选择，它使美国与区域国家最紧迫的需求保持一致，并协助它们避免



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

可能爆发并成为其他区域问题的内部矛盾。美国的非政府组织机构、盟友、合作伙伴也可发挥作用，因为中东的能源转型攸关整个世界的发展，美国在这个领域需要有更广泛和创造性的领导力。文章最后指出，拜登团队释放出前几届政府在中东过度行为的撤退信号是正确的，但将美国的中东政策完全集中在减法上是错误的，这样做会让美国错失参与该地区解决最大挑战的机会。中东如何应对未来 30 年全球的能源转型，将深刻影响美国的国家安全，美国的中东政策应与这一进程保持一致，这能帮助美国投资自己及其盟友伙伴的未来。

<https://www.csis.org/analysis/doing-less-not-enough>

撰稿人：陈逸实

2、《外交事务》：美国如何调整在中东军事存在

12 月 16 日，《外交事务》发表了新美国安全中心国防项目的研究员贝卡·瓦瑟（Becca Wasser）和新美国安全中心中东安全项目的兼职高级研究员伊莉莎·埃沃斯（Elisa Ewers）撰写的《在中东调整规模》一文。作者回顾了自奥巴马至拜登美国总统重新平衡美在中东军事存在的努力及相关激烈辩论，指出美需再校准在中东军事存在。美国在中东军事存在源起于地区危机，但美国的利益仅包括美国人利益、威慑伊朗和保护商业航道畅通，最后一项需在全球，尤其是印太和中国方向努力。作者认为，美国在中东军事存在



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

已经过时，一方面成为巨大浪费，另一方面创造了一种可能导致决策者过多使用军事手段的环境，美国应重视使用外交手段并需与盟国和伙伴合作完成海域巡逻等任务。作者建议，随着中东地区局势变化，美应改革在中东军队和人员部署，减少庞大地面和海洋部队，聚焦机动性强的舰队、特种作战部队、无人平台、常规攻击机以及空中加油和情报、监视和侦察资产等支持资源。最后作者强调，虽然再校准过程面临来自伊朗或 ISIS 等恐怖组织的风险，但美国可通过盟友伙伴、外交经济关系实现风险管控和利益保护，推动中东部署转型，减少对军事手段的依赖。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/middle-east/2021-12-16/rightsizing-middle-east>

撰稿人：王欣然

3、《金融时报》：中国崛起不是托美国的福

12月14日，《金融时报》网站刊登专栏作家嘉南·加内什（Janan Ganesh）的文章《中国崛起不是托美国的福》。文章认为，美国失去了1990年代的单极地位优势，这一精神创伤使得美国陷入一些不切实际的幻想与自责：要是中国没有加入世贸组织，要是美国历届政府没有轻信中国人，要是1949年美国没有“丢掉”中国……表面上这种自责很诚恳，然而，美国必须认识到，中国这样一个拥有庞大体量和悠久历史的国家，在改革开放后必定会重回世界舞台中央。西方



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

国家最多能延缓这一进程，却不可能完全阻止。这些幻想在政治上是有害的，特朗普正是借由这些幻想上台，指责美国精英应对中国失利，甚至与中国共谋出卖美国工业。正是认为中国崛起是历史的反常而不是历史的必然这一观点，推动了今天美国民粹主义的发展。即使是进步主义者也通过这样的“唯我主义”立场认识世界：将阿拉伯半岛的血腥内战归咎于西方军售，非洲普遍贫穷是华盛顿共识的恶果，阿富汗形势失控是美军撤出的后果等等。他们认为世界任何一个角落发生的事情都可以追溯到某个西方根源。这是用极其狭隘的地方性标尺来度量全球；这是用看似谦逊的姿态来掩饰其自认无所不能的自大——西方国家永远试图用一个所谓“真相”（我们西方国家有罪）来掩盖另一个更为残酷的事实（西方世界是微不足道的）。西方国家试图忽视世界其他各有各自独立的意愿，试图以一己之力改变遥远地区的事态，这一心态在 1949 年看起来就十分奇怪，在今天更显狂妄自大。正是这种自大心态导致美国今天盛行一种中国鹰派的解释：是历任美国总统领导不力导致中国的崛起。这一解释不愿承认即使在西方体系之外，中国也具有足够潜力实现自身的崛起，中国成为有力对手绝不是美国某一时期软弱的自由贸易政策的无心产物。真正的鹰派是那些宿命论者，他们承认中国过于庞大且富于抱负，以至于无论中国是否成为世贸组织成员，它都无法被长久遏制。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.ft.com/content/917596e5-66e1-4bd4-88da-42d4d3bf5b3a>

撰稿人： 陈晖博

4、《国家利益》：笼罩在乌克兰未来上的幽灵

12月15日，《国家利益》网站发布了特朗普政府国防部长顾问道格拉斯·麦格雷戈上校（Douglas Macgregor）与国家利益中心副主席、研究室主任乔治·毕比（George Beebe）的文章《笼罩在乌克兰未来上的幽灵》。文章指出，大多数美国人认为美国在与俄罗斯的竞争中处于优势，因为美国的国民生产总值是俄罗斯的若干倍，军队规模更大、能力更强，网络信息能力也无比强大，还主导者国际金融体系并且得到众多盟友的支持。但是在实际战争中，特定情况下发挥出的军事能力并不能用综合国力衡量。在乌克兰问题上，俄罗斯比美国更能迅速集结大量战备部队投入战斗、对当地地形更加熟悉，甚至在经济上也做好了面对美国与欧洲制裁的准备。文章认为，如果开战，俄罗斯极有可能在短时间内获得胜利，并且将乌克兰东南部占据为俄罗斯自己的领土。据报道，拜登政府不考虑在俄罗斯入侵乌克兰的情况下进行直接的军事干预，因为美国在欧洲仅有的三个陆军战斗旅及其老旧军备无法让其在乌克兰战场上做出有效的反击。好消息是，普京深谙入侵乌克兰会让俄罗斯与西方彻底断交，所以如果拜登愿意与之谈判，普京也许会寻找让美乌脱钩的其他



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

方式。但如果美国不承认俄罗斯的红线，普京也许会做好战斗的准备，到时美国就无能为力了。

<https://nationalinterest.org/feature/ghost-ukraine%E2%80%99s-future-197903>

撰稿人：雷云亮

5、东亚论坛：日本新经济安全政策的效果有待观察

12月13日，东亚论坛网站发布松荫大学国际关系学副教授高桥俊也（Toshiya Takahashi）所撰文章《日本模糊的经济安全政策议程》。文章指出，日本岸田政府正在讨论制定新的经济安全法案，该法案重点在于供应链加强和专利保护，寻求通过国家干预来提高日本在关键产业中的竞争力，以应对中国经济影响力的日益增强和日本工业竞争力的下降。虽然岸田政府的新经济安全政策在国内尚未遭到反对，但是日本国内缺乏就该政策的辩论，政府对专利披露的限制已经引发了商界的担忧，这种国家干预政策能否加强日本的经济安全尚未可知。文章称，日本的经济安全往往被狭隘地理解为其国内或盟国间的自主供应链，然而鉴于日本与中国和美国的经济相互依存关系，打造自主供应链并不现实，且这一想法将削弱日本政策圈在供应链安全方面思考中日双边及多边共识的重要性。作者认为，日本对其经济实力和半导体、锂电池等技术优势下降的担忧不无道理，但是为了提升企业竞争力，需要减少贸易和投资限制，并促进不同经济



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

体间的技术合作。作者同时指出，日本的新经济安全政策为国家干预提供了根据，但忽视了社会和文化因素对创新创业的重要意义，这是该政策企划中的盲点。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/12/13/japans-opaque-economic-security-policy-agenda/>

撰稿人：吴子浩

6、《华盛顿邮报》：智利大选激化拉美身份政治问题

12月13日，《华盛顿邮报》刊登美国芝加哥大学政治学副教授迈克尔·阿尔伯特斯（Michael Albertus）的文章《智利选举将定义其国家认同和整个拉美的政治斗争》。作者指出，智利12月19日的总统决选是该国自1990年恢复民主以来最重要的选举。这场激烈的竞选活动使该国政治两极分化，并加强了新的身份政治。同其他拉美国家和美国一样，国家认同的斗争已经盖过了传统的生计问题。何塞·安东尼奥·卡斯特（José Antonio Kast）和加夫列尔·博里奇（Gabriel Boric）分属极右翼政党和极左翼党派，施政理念截然相反。智利预计在明年做出自皮诺切特（Pinochet）独裁统治以来最大的政治制度改革，目前正在准备制宪会议，所以新总统将对新宪章有很大影响力。有以下三个关键因素在推动智利的新身份政治：第一，自2014年以来超百万从海地和委内瑞拉涌入的移民；第二，智利最大的土著群体马普切人（Mapuche）正动员夺回土地和资源控制权；第三，迅速转



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

变的性别规范和妇女权利，包括上周的同性婚姻合法化和近期正推动的堕胎合法化。智利身份政治的左右争斗反映了近年来其他几个拉丁美洲国家和拉美之外部分国家的政治动态，一旦身份政治出现，就很难被阻止。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/12/13/chiles-election-will-define-its-national-identity-political-struggles-all-over-latin-america/>

撰稿人：汤卓筠

7、《外交学人》刊文分析拜登的印太战略

12月14日，《外交学人》刊登杂志编辑塞巴斯蒂安·斯特兰焦（Sebastian Strangio）的文章《评安东尼·布林肯关于印太地区的雅加达演讲》。文章认为，尽管美国国务卿布林肯（Antony John Blinken）在雅加达演讲中谈到了“自由”、“开放”和“基于规则的秩序”等要点，但拜登政府印太战略仍含糊不清。布林肯提到，美国面临的威胁正在演变，因此安全措施也须改变。为此，美国将依靠联盟和伙伴关系的强大力量，将美国的外交、军事、情报工具与盟友和伙伴国的工具进行对接。布林肯强调，美国将努力向印太地区提供高质量的基础设施和疫苗，同时加强安全、整合供应链与技术创新方面的合作以维护印太地区的和平。美国也将通过一个讨论中的印度-太平洋经济框架来促进该地区的广泛繁荣，该框架将聚焦于贸易、数字经济、技术、供应链和清洁能源等。然而，



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

自 2017 年特朗普推出跨太平洋伙伴协定以来，美国国内政治环境一直对多边贸易协定持高度敏感态度；2024 年大选的不确定性也使布林肯的讲话是否在四年后还有意义存疑。布林肯的演讲还显示了美国与东南亚以及更广泛的全球南方国家交往中存在的问题：美国对自身权力和影响力的看法过于善良，而对中国构成的威胁则过于恶感。美国政府将世界划分为相互竞争的民主和威权阵营，这种二元结构在上周的民主峰会上被制度化。然而，少有东南亚国家政府认同美国上述意识形态；相反却与中国处于一种复杂的共存状态，共同特征是保持密切的经济关系。作者认为，印太地区普遍赞成美国更有力的参与，但反对僵化的二元对立，这是华盛顿目前对该地区的核心做法。如果美国不注意这一点，它在东南亚和更广泛的印太地区的政策注定会是一个没有战略的口号。

<https://thediplomat.com/2021/12/assessing-antony-blinkens-jakarta-speech-on-the-indo-pacific/>

撰稿人：杨雨霏

8、《外交学人》：“原则上”同意朝鲜半岛终战宣言意味着什么

12 月 15 日，《外交学人》发表其韩国版首席特约记者、瑞典安全和发展政策研究所非常驻研究员米切尔·申（Mitch Shin）的文章《“原则上”同意终战宣言意味着什么》。文章



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

指出，韩国总统文在寅表示，美中朝原则上同意正式宣告朝鲜战争结束，韩澳同意加强两国在安全国防方面的战略伙伴关系。此外，文在寅想要重启朝美核谈判与韩朝对话，但没有取得实质性进展。朝鲜明确表示，除非美韩取消“敌对政策”，否则不会重启谈判，2019 年美朝河内峰会无果而终，文在寅通过和平进程取得重大进展的希望破灭。作者认为，“原则上”支持与实践上支持存在明显不同，美政府对文在寅和平进程持保留态度，且临近韩总统大选，民主党与国民力量党候选人政策大不相同，美国可能会等待新执政党。中国则有不同考量，希望将朝鲜作为朝鲜半岛缓冲区，遏制美国在该地区的影响力。但中国不希望朝鲜加强核能力，军备集结或将导致美国在韩部署更多导弹。同时，中国不希望美朝和谈，这可能使中国在东亚地区被孤立。中国更倾向于维持现状：为和平进程提供口头支持，但不采取具体行动。文在寅在中美冲突中采取中立站位，以说服中美在朝鲜问题上合作。但作者认为最终拖延韩国和平进程或是朝鲜。

<https://thediplomat.com/2021/12/what-does-agreement-in-principle-on-an-end-of-war-declaration-mean/>

撰稿人：臧天茹

9、《国会山报》发文分析印度在俄美间的平衡外交

12 月 25 日，《国会山报》发布哈德逊研究所（Hudson Institute）“印度和南亚未来倡议”（Initiative on the Future of



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

India and South Asia) 研究员、主任阿帕娜·潘德 (Aparna Pande) 的文章《印度在俄美间谨慎的平衡行为》。文章指出, 俄罗斯总统普京近期对印度的访问反映了新德里对战略自主的追求。尽管印美间建立了牢固的战略伙伴关系, 但印政府并不认为美国是完全可靠的。鉴于巴基斯坦和中国对印度安全的威胁, 莫迪政府希望确保该国拥有美国以外的其他合作伙伴, 并得到军事装备和相关技术。对印度而言, 同俄建立良好关系是国家安全的需要。首先, 自冷战以来, 苏联及其后继者俄罗斯始终是印最重要的武器供应商, 尤其是在导弹系统方面。其次, 虽然美印一致认为中国是两国所面临的主要威胁, 但美国的印太战略重心在海洋, 且不愿将巴基斯坦视为南亚主要不稳定因素, 而印同中巴在陆地边境上的频繁摩擦使陆上威胁成为新德里首要安全关切, 故印度希望通过外交互动、高额武器交易等方式加强同俄罗斯的关系, 以确保莫斯科在印中博弈中站在印度一侧或至少保持中立, 不会向巴基斯坦出售高端武器。然而, 在印度试图拉拢俄罗斯制衡中国的同时, 作为伙伴的美国却仍将俄罗斯视为自身及全球层面的重大威胁。作者认为, 如果美国想要促使印度疏远俄罗斯, 其必须帮助印度建设国防工业综合体, 并给予其最新的军事技术。

<https://thehill.com/opinion/international/585527-indias-delicate-balancing-act-between-russia-us>

撰稿人: 许卓凡



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版, 请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10、JIIA：岸田文雄政府外交和国家安全政策展望

12月13日，日本国际问题研究所（JIIA）网站发布史汀生中心（Stimson Center）高级研究员、东亚项目联合主任兼日本项目主任辰巳由纪（Yuki Tatsumi）撰写的文章《岸田文雄领导下的日本外交和国家安全政策：挑战和机遇》。文章称，岸田文雄在今年十月的首次国会演讲中确定其外交和国家政策基于三大“决心”：保卫普世价值、保卫日本和平与安全、领导国际社会应对全球挑战。岸田文雄将在安倍晋三和菅义伟九年来外交政策的基础上继续发展“自由开放的印太”概念和美日印澳四国机制，强化经济安全、捍卫民主价值及保护人权，在应对全球气候变化行动中发挥领导作用。作为出身广岛的政治家，岸田还将致力于推动核裁军外交进程。岸田施政的重心放在保卫日本和平安全的第二个“决心”：包括修订日本三大关键外交政策文件：《国家安全保障战略》（NSS）、《国家防卫计划大纲》（NDPG）和《中期防御计划》（MTDP）。NSS最为重要，将确定日本在新战略环境和军力平衡态势下，应对中国实力崛起等地缘战略挑战的基本策略。NDPG、MTDP和配套的国防采购计划文件将指导日本有限的国防预算投入，以有效助力日本与美国和其他志同道合的国家合作，对中国形成有效威慑的军事能力。岸田还将继续强化日美合作。这些政策宣示不一定短期落实，但随着日国会中保守势力增强，其将对日本未来十年的相关政策产生重大影响。作者最后建议，在重大决策中，



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

岸田将同情、实用主义和凝聚共识作为优先项的政治风格将有利于他的施政进程。

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/japans-foreign-and-national-security-policy-under-kishida-challenges-and-opportunities.html

撰稿人：崔元睿

11、瓦尔代俱乐部：分析欧洲安全秩序发展

12月15日，俄罗斯瓦尔代俱乐部发表美国伍德罗·威尔逊国际学者中心的研究员威廉·希尔（William Hill）所撰写的文章《后冷战时期的欧洲安全秩序已逝，新的秩序是什么？》。作者指出，后冷战时期人们对“包括俄罗斯在内的、不可分割的欧洲”的设想并未实现，其原因包括：（一）北约与欧盟范围扩张至俄罗斯边界，且在诸多涉及俄罗斯关键利益的事务上没有重视俄罗斯的意见。（二）俄、北约与欧盟未能进行真正的对话来协调关系。“东部伙伴计划”、北约-俄罗斯会议等平台或阻止俄罗斯参与地区事务讨论，并没有赋予俄罗斯足够的决策权。（三）欧洲安全与合作组织（“欧安组织”OSCE）未能发展为泛欧洲安全组织。（四）各方对俄罗斯边境的前苏联加盟国的地缘政治导向、政治安全联系等事务存在分歧。即西方认为这些国家有完整主权，而俄罗斯希望在其中享有特殊影响力。作者预测，未来北约、欧盟、“欧安组织”仍然存在，但效力和作用不明朗。俄罗斯将重点



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

转向欧亚大陆；美国将中国视为首要安全挑战；欧盟仍在为英国脱欧、美国减少对欧洲的关注而进行审慎的调整；“欧安组织”的成员国不一定会重视这一组织。作者指出，在可预见的未来里，（一）欧洲安全秩序需反映世界秩序的新变化，尤其是中国崛起；（二）现有的组织平台等需要调整，包括西方与俄罗斯进行务实对话、俄罗斯采取非破坏性的方式处理周边地区事务、第三方促进对话但不强迫选择。目前，美俄的战略稳定双边对话有望缓和局势；欧盟-俄罗斯就能源安全的新一轮对话可能也有助益。对于欧洲整体而言，需要一个多边平台来讨论广泛的安全事务，从“欧安组织”就常规军力的紧迫问题展开谈判或一个好的选择。

<https://valdaiclub.com/a/highlights/the-post-cold-war-european-security-order-is-gone/>

撰稿人：王秀珊

撰稿人：崔元睿、王秀珊、王欣然、许卓凡、臧天茹、陈晖博、陈逸实、雷云亮、汤卓筠、吴子浩、杨雨霏

审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间