



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2021 年 12 月 14-15 日)

### 1、欧洲外交关系协会：德国对华新政策

12 月 8 日，欧洲外交关系协会网站刊登高级政策研究员詹卡·奥尔特尔 (Janka Oertel) 和副高级政策研究员安德鲁·斯莫尔 (Andrew Small) 共同撰写的文章《德国对华新政策》，讨论了德国新政府将如何调整对中国的态度。文章认为，如果德国新政府确实希望推动更加积极的外交政策，那么必须认识到这项外交政策所涉及的从数字化到气候变化和能源转型的各项问题都与中国密切相关，一切照旧并不是正确的答案。自由民主党将与教育和科学部以及财政部一起处理未来对华关系的关键决策，包括研究和创新合作。就德国企业目前对中国立场而言，德国工业联合会指出中国企业已成为全球市场上强大的竞争对手，并呼吁企业和政治领导人采取必要措施，确保德国和欧洲工业以及整个经济的长期恢复力和繁荣。这并不意味着所有德国公司将与中国市场“完全脱钩”，然而，德国企业在中国的辉煌时代可能已经结束，这意味着需要重新评估战略依赖性和多样化的必要性。文章最后表示，新一届德国政府的核心是亲欧洲的，而跨大西洋议程



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

将继续充满挑战。跨大西洋对华政策必须建立在新的基础上，欧盟-美国贸易和技术理事会是这方面的一个良好开端。

<https://ecfr.eu/article/germanys-new-china-policy/>

撰稿人：彭智涵

## 2、蒙田研究所：德国工业的转折点-能源转型

12月9日，蒙田研究所（Institut Montaigne）发布了巴黎九大经济学教授帕特里斯·杰弗龙（Patrice Geoffron）与客座研究员让-保罗·谭切（Jean-Paul Tran Thiet）联合撰写的文章《德国工业的转折点-能源转型》。作者认为，在2030年前全面脱煤脱核的决定将给德国的工业带来必要且持久的改变。随着德国国内反对声音逐渐平息，转型的过程也随着工业与能源公司的“绿色”重组而进行。但是，德国在财政上仍面临传统工业企业转型补贴和扩展能源网络成本的双重考验。德国对援助的需求并未被欧洲法院所采纳，法院并不认定德国的国家资源受到威胁且需要补贴。但在2012年之后，欧洲当局对德国能源公司表现出了极大的宽容，德国工业能够在很大程度上免受与能源转型相关的额外成本的影响。作者指出，随着转型的不可避免，德国工业界正敦促政府出台明确的转型计划和资助模式，若要在2030年实现目标，则每年需要大约1000亿欧元的额外投资。德联邦工业协会主席西格弗里德·鲁斯武姆（Siegfried Russwurm）认为在2045年之前实现碳中和的目标在技术上可以实现，但也



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

指出了现存气候政策的不确定性，转型将对德国工业强国的地位将造成威胁。

<https://www.institutmontaigne.org/blog/energiewende-un-tournant-aussi-pour-lindustrie-allemande>

撰稿人：李光启

### 3、莫斯科卡内基中心：液化天然气未能拯救欧洲能源危机

12月13日，莫斯科卡内基中心发表谢尔盖·卡尔托诺夫（Sergei Kapitonov）的文章《为什么液化天然气没能把欧洲从能源危机中拯救出来》。文章首先指出，欧洲天然气危机已经不再是新闻，天然气价格自9月以来就一直保持在1000美元的大关之上，而这引发了对过去十年欧洲天然气政策的讨论。文章随后回顾，在2000年代末天然气价格与石油价格分离后，液化天然气的期货市场开始迅速扩张；到2019年，大量天然气进入了欧洲市场，因此导致了俄罗斯天然气工业股份公司被替换。接着文章指出，随着天气转冷和后疫情时代中国经济复苏，亚洲天然气价格大涨，这也体现了液化天然气期货市场的波动性之大。随后文章对比称，与亚洲的复兴相比，欧洲的天然气却因亚洲部分的天然气价格飙高而出现了短缺的情况。欧洲出现了天然气危机。然后，文章继续分析天然气危机给欧洲经济体和俄罗斯等主要供应国带来的根本性变化。欧洲能源市场将推出新的发展政策，以支持可再生能源。而在此背景下，俄罗斯天然气出口将直接



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

受到威胁。文章接着指出，天然气危机表明，政府完全依赖市场机制的风险性极高；而这也将促使欧洲方面更着重于向可再生能源过渡所需的碳氢化合物供应。而所有这些都为俄罗斯提供了与欧洲现有的管道和液化天然气长期合作的机会。最后文章指出，莫斯科的出口战略必须更加灵活、更加开放，以抓住机遇，迎接挑战。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85974>

撰稿人：孟子琦

#### 4、《华尔街日报》：拜登政府“滞胀”危机

12月13日，《华尔街日报》刊登美国前共和党参议院银行业委员菲尔·格拉姆(Phil Gramm)名为《拜登“滞胀”危机即将到来》的文章。文章指出，拜登政府坚持通货膨胀是暂时的，国家经济将会恢复新冠疫情前水平，但拜登的经济调整已带来了日益沉重的监管负担，对美国经济体系的不友好和反托拉斯执法，使目前的通胀有演变为滞胀的风险。作者认为，早在奥巴马时期，民主党的放任管制和减税政策就造成了生产总值下跌，扼杀了次贷危机后的经济复苏；而拜登政府的政策更加变本加厉，前总统卡特和肯尼迪的铁路管制政策使得美国的运输业成为世界最有效的运输系统，近半个世纪来两党的改革废除了旧有法、尤其在运输和高科技通信领域提高了生产力，过去的行政命令将“社会福利、种族公正、环境管理、人类尊严、公平与后代利益”作为效益衡量指标，



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

而拜登政策将前述政策一一推翻。在拜登政府激进的行政命令和监管政策下，美国经济正在从伟大的“资本主义巨人”走向“维希资本主义”，政府代替消费者成为经济调控的主角。在下行的经济压力下，持续采用刺激性支出政策和货币宽松政策，最终会使得美国经济陷入“滞胀”危机。

[https://www.wsj.com/articles/the-biden-stagflation-is-coming-regulation-growth-inflation-build-back-better-khan-cordray-gensler-chopra-11639412593?mod=opinion\\_lead\\_pos5](https://www.wsj.com/articles/the-biden-stagflation-is-coming-regulation-growth-inflation-build-back-better-khan-cordray-gensler-chopra-11639412593?mod=opinion_lead_pos5)

撰稿人：陈蕾

## 5、THF：美国应积极应对俄罗斯在乌克兰的行动

12月10日，美国传统基金会(THF)发布外交政策中心主任卢克·科菲(Luke Coffey)撰写的评论文章《俄罗斯在乌克兰可能采取的行动：五种情况》。文章指出，美国应该提前做好准备，应对俄罗斯大规模进攻乌克兰及以其他方式对乌克兰施加压力的情况。作者认为，俄罗斯政府试图重新控制乌克兰南部新罗西斯亚地区。在此情况下，俄罗斯政府有五种可行策略：一是利用军事压力使乌克兰与北约、欧盟等组织保持距离；二是支持乌克兰境内的分离主义分子；三是加速建设通往克里米亚的陆路通道；四是发动大规模战争占领乌克兰南部重要城市；五是通过制造地方政治危机影响乌克兰中央政府。每个国家都有权自主选择未来发展道路，俄罗斯对乌克兰的干涉影响了乌克兰的独立和主权。由于乌克兰



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

维持独立和主权符合美国利益，因此美国必须做好准备、积极应对来自俄罗斯的挑战。

<https://www.heritage.org/europe/commentary/what-russia-might-do-ukraine-5-scenarios>

撰稿人：范诗雨

## 6、《外交学人》：澳大利亚和韩国伙伴关系面临的挑战

12月14日，《外交学人》杂志刊登了韩国国立外交院东盟—印度研究中心的院长崔旺吉（Wongi Choe）的文章《中等国家澳大利亚和韩国伙伴关系面临的挑战》。文章指出，本周韩国总统文在寅对澳大利亚的正式访问是一个重要标志。鉴于当前印太地区的地缘政治变化，这两个中等大国都面临着相似的战略机遇和挑战。韩国和澳大利亚之间有共同的民主价值观、紧密的经济联系、共同的战略利益，因此应该建立更深入、更紧密的战略伙伴关系。作者进一步指出，虽然在去年举行的G7+峰会上，两国元首决定将双边关系提升为“全面战略伙伴关系”，但是他们之间的实质合作还较为有限。这主要是由于韩国不愿参与地区和平与安全问题。文在寅总统的外交重心主要在管理朝韩关系以及维持美国和中国的支持上。因此，澳大利亚没有得到韩国应有的重视。与之相对的是，澳方近年来一直高度重视和韩国的伙伴关系，将其视为印太地区发展的主要伙伴。作者最后指出，韩国方面需要尽快做出调整以解决该问题。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://thediplomat.com/2021/12/challenges-for-the-australia-south-korea-middle-power-partnership/>

撰稿人：王乾任

## 7、《报业辛迪加》：如何结束气候失败？

12月13日，《报业辛迪加》刊登全球解决方案倡议主席、柏林赫蒂治理学院教授、牛津大学布拉瓦特尼克政府学院高级研究员丹尼斯·斯诺（Dennis Snower）的文章《如何结束气候失败？》。文章指出，现有的应对气候变化的政治经济安排与全球目标不相适应，二者之间存在系统性障碍。应对气候变化，需要企业和政府的有效合作，更有效地管理公共资源：第一，形成对限制全球变暖共同目标的认同感，促进共同保护地球的意识；第二，确保气候行动的成本和收益分配方式使各方受益；第三，形成各方参与的、公平的、包容的气候行动决策；第四，进行气候行为监测，分级奖励有益行动，制裁无益行动；第五，建立值得信赖的、快速公平的冲突解决机制；第六，加强多中心治理，国际、国家、区域和地方理事机构协调一致地缔结和执行气候协议。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/ending-climate-failure-elinor-ostrom-global-commons-principles-by-dennis-j-snower-2021-12>

撰稿人：李竺畔



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

## 8、《大西洋月刊》刊文分析“民主峰会”

12月11日,《大西洋月刊》网站刊登了其专栏作者亚斯明·塞尔汗(Yasmeen Serhan)的评论文章《仅凭外交无法拯救民主》。文章指出,在当前美国信誉已被严重削弱的情况下,此次“民主峰会”最根本的挑战在于通过外交能否真正实现拜登的目标。首先,民主面临真正的威胁来自于国内政治两极分化和党派分歧,外交手段虽然可以鼓励和促进更多的民主实践,但它不是推动民主前进的动力。其次,民主是一个通常发生在国家内部而不是国家之间的过程,因此不论参会国家民主程度有多高,仅凭外交手段难以真正扭转全球民主的衰退。第三,此次峰会聚焦于民主与专制的地缘政治斗争,而不是国家本身的内部冲突,过于关注来自外部的较量,就有可能忽视存在于内部的更隐蔽的、且日益严重的威胁。

<https://www.theatlantic.com/international/archive/2021/12/main-challenge-facing-biden-democracy-summit/620955/>

撰稿人:郑乐锋

## 9、CSIS刊文分析美国应如何制定气候战略

12月13日,CSIS网站发布能源安全和气候变化项目副研究员斯蒂芬·奈莫利(Stephen J. Naimoli)的文章《如何制定气候战略》。文章认为,如果美国希望在2050年实现净零排放目标,就需要向英国学习如何制定净零排放战略。第



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



一，制定具体行动和时间表。明确的时间表和具体行动保证了监管行动的确切性，表明政府已经认真考虑其实现目标所需的工作。第二，指导各行业应如何为整体经济的减排做出贡献。将各经济部门的减排计划与更大经济范围内的战略联系起来，将各部门的政策杠杆结合起来，共同发挥作用。第三，向前迈进。制定足够详细的长期战略可以让公共部门、私营部门和投资者深入了解本国如何寻求脱碳目标的实现以及个人如何做出积极贡献，还可以帮助观察员评估政府行动以及如何与总体气候目标保持一致。

<https://www.csis.org/analysis/be-boris-how-craft-climate-strategy>

撰稿人：黄婷

撰稿人：李竺畔、郑乐锋、邵志成、黄婷、王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦  
审稿人：姚锦祥、苏艳婷、许馨匀



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间