



CISS 海外信息专报

(2021 年 12 月 10-13 日)

1、东亚论坛：Quad 和 AUKUS 难以调和吗？

12 月 11 日，东亚论坛网站发布了由新加坡政治评论员钟阿（A Chong）撰写的文章《调和 Quad 和 AUKUS：一座相隔太远的桥？》。文章指出，“四方安全对话”（Quad）首要目标是抵制中国对亚洲周边地区的外交渗透。然而，印度、日本、澳大利亚对华政策都在“敌人”与“朋友”之间微妙摇摆。但作者认为，这种摇摆倾向对 Quad 有利，这既能让各国保持外交政策灵活性，同时也能让中国注意到反华联盟的存在。今年 9 月四方领导人会面时同意加强疫苗、气候、技术标准等方面合作，这些都是标准的自由主义承诺，与东盟中心性、包容性地区主义以及避免直接提及中国的论调相吻合。然而，AUKUS 与 Quad 这种注重功能性合作与全面经济合作的模式相反，其三边伙伴关系和核潜艇交易代表了一种战略破坏，可能引起一场潜在的军备竞赛。实际上，东盟国家以及大多数中国的亚洲邻国早已习惯于中国的“和平崛起”战略以及东盟开放包容的姿态。Quad 能够为这种虽不完



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

美但却持久的区域和平服务，但 AUKUS 的出现或将破坏这种相对平静的状态。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/12/11/reconciling-the-quad-and-aukus-a-bridge-too-far/>

撰稿人：王叶湑

2、《国家利益》：民主峰会的缺陷

2021 年 12 月 2 日，《国家利益》网站刊登了前美国情报官保罗·皮拉尔（Paul Pillar）的文章《当你自己的民主正在消亡时，如何举办一场民主峰会？》。文章指出，拜登政府本月通过线上召开民主峰会，邀请了大约世界上半数的国家与地区，此次峰会目的是推进世界范围内基本的民主政治价值。过去十五年，全球世界范围内出现民主衰落，此时国际社会重申对民主价值的支持就显得尤为重要。但文章认为本次民主峰会有重大缺陷。（一）许多受邀国家都存在明显的民主缺陷。这些国家只是表面上采取了一些民主形式和程序，但实质上缺乏民主内涵，如拒绝给予国内少数群体相应的政治权利。（二）美国必须看到其国内民主状况的严重恶化。美国两大政党之一（共和党）不再相信民主。一段时间以来，它一直试图压制公民行使投票权。作者认为，过去美国一直向那些在海外争取民主的人提供支持和激励，现在美国召开民主峰会，其最大价值可能是让美国从那些海外优秀民主体制中获得灵感和支持。尽管这难以影响到那些一心想



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

要颠覆美国民主体制的人，但对于想要捍卫美国民主的人来说却足以激励人心。

<https://nationalinterest.org/blog/paul-pillar/how-run-democracy-summit-when-your-own-democracy-dying-197326>

撰稿人：黄云飞

3、《外交学人》：新西兰对华战略的矛盾心态

12月11日，《外交学人》网站刊登新西兰惠灵顿维多利亚大学“民主项目（Democracy Project）国际分析师杰弗里·米勒（Geoffrey Miller）的文章《新西兰对华战略“矛盾重重”》。文章指出，尽管对华战略是新西兰2021年外交政策的核心，但政府对华态度一直在左右摇摆。鹰派方面，本月8日发布的《2021年国防评估》报告指责中国“试图重塑国际体系”。此外，新西兰贸易部长达米安·奥康纳支持外交抵制北京冬奥会，政府主管通讯安全局事务部长利特尔还声称中国政府支持的行为体在新西兰实施网络攻击行动。鸽派方面，新西兰副总理兼体育部长格兰特·罗伯逊强调不派部长官员参加冬奥会主要是出于新冠疫情考虑，外长纳纳亚·马胡塔则拒绝通过“五眼联盟”向中国施压。文章认为，近来西方向新西兰不断示好，这增加了其维持对华战略模糊的难度。例如，继10月与英国达成自由贸易协定和11月受邀与美国国务卿安东尼·布林肯会面后，外长马胡塔的立场也出现变化，即不仅在就职外访时首选澳大利亚、美国和加拿大，还在新



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

西兰国际事务研究所（NZIIA）演讲时提出“太平洋韧性”作为“太平洋重置”政策的延续，以对抗中国在该地区的影响力。
<https://thediplomat.com/2021/12/new-zealands-conflicted-china-strategy/>

撰稿人：郭一凡

4、《外交事务》：世界需要更好的“新冠旅行限制”战略

12月9日，《外交事务》网站刊登加拿大西蒙弗雷泽大学（Simon Fraser University）公共卫生教授凯莉·李（Kelle Lee）的文章《世界需要更好的“新冠旅行限制”战略》。新冠病毒奥米克戎变种的出现，引发各国采取更为严格的旅行禁令。然而，鉴于目前变种不断出现，加之全球紧密相连，各国先后独立发布的旅行禁令恐收效甚微。第一，延迟发布禁令不能有效抑制传播。例如，各国在世卫组织通报南非出现奥米克戎后才出台相关旅行禁令，但据科学家推测该变种在10月初就已出现。第二，针对某些高危国家的禁令存在政策漏洞，即来自高危国家的入境者可以通过第三国并隐瞒完整行程入境。第三，部分国家未能在实施旅行限制措施的基础上有效管理与跨境流动相关的公共卫生风险，并与其境内公共卫生工作相结合，包括对入境者进行严格检测、隔离和追踪。第四，各国孤立且严苛的旅行禁令伴随着高昂的经济和政治成本。因此，作者认为，各国须协调旅行限制措施，就世卫组织“基于风险”的新型边境管理方法达成共识，通过系



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

统且定期的风险评估为其制定旅行及边境政策提供信息。此外，各国还需努力统一检测、隔离和疫苗认证等措施的标准。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2021-12-09/world-needs-better-strategy-covid-travel-restrictions>

撰稿人：杨滨伊

5、大西洋理事会发文分析民主峰会

12月7日，大西洋理事会发布斯考克罗夫特战略与安全中心“民主秩序”主任阿什·詹恩（Ash Jain）的文章《拜登民主峰会》。据悉，由拜登主持的“民主峰会”（Summit for Democracy）于12月9-10日召开，已邀请一百多位国家领导人参与。作者认为，在基于规则的民主秩序受到攻击之际，此次峰会对促进全球民主国家联合起来应对威胁而言意义重大。具体来说，当前修正主义专制国家在挑战美国领导下的全球秩序时愈加自信，而峰会的召开则标志着美政府正制定全球议程，谋求在国内和盟友处重振民主，战略竞争的框架开始塑造美及其盟友的国内外政策。在峰会结束后的“行动年”（a year of action），拜登政府应避免两大陷阱。其一是过分在意将某些国家排除在峰会外所带来的外交影响。作为一项围绕共同价值观建立的合作框架，将专制国和民主倒退国排除在外是正确的，且对美国盟友来说，民主峰会只是外交接触的众多渠道之一；其二是让峰会的大议程受制于众多小倡议。许多参与国都会试图将本国重点关注的议题纳入峰



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

会之中，造成峰会偏离核心目标。针对“行动年”，作者进一步提出三点建议。一，制定全球民主宪章；二，选择 2-3 个最紧迫议题组织参会国家行动，如减少在关键行业领域对专制国家的依赖等；三，推动民主国家网络正式化，为潜在的新民主国家联盟奠定基础。

<https://www.atlanticcouncil.org/content-series/strategic-insights-memos/bidens-summit-for-democracy/>

撰稿人：许卓凡

6、CRF：伊核问题前景不容乐观

12月8日，美国对外关系委员会（CRF）发表其中东事务高级研究员雷伊·塔基（Ray Takeyh）撰写的文章《伊核谈判的未来是什么？》。作者指出，伊朗虽有意重回伊核协议，但伊核问题的前景不容乐观：一是伊朗谈判立场更为强硬。伊朗要求先由美国取消特朗普政府施加的对核活动、恐怖主义活动等多项制裁，再展开谈判，同时又希望保留退出伊核协议数年以来取得的发展成果。二是伊朗谈判基础更为坚实。尽管谈判破裂、持续制裁，伊朗似乎有意承受制裁代价，且新上台的莱希政府发展自给自足式的经济，对制裁的容忍度将提高。三是谈判达成的协议可能效益有限，短期内美伊或能达成临时协议解除部分制裁、冻结部分核活动，再逐步谈判回到伊核协议，然而伊核协议因关键条款存在时限，且是临时协议。四是协议之外的应对方式也可能效益有限，以



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

色列对伊朗核设施可能造成打击，但伊朗可以重建恢复。作者认为，随着伊朗逐渐发展为实质性拥核，中东国家可能会寻求美国的安全保护。

<https://www.cfr.org/in-brief/whats-future-iran-nuclear-talks>

撰稿人：王秀珊

7、布鲁金斯学会：拜登如何成功实现互联网自由

12月8日，美国布鲁金斯学会网站发表 Jessica Brandt 该学会人工智能和新兴技术计划的政策主管、外交政策计划安全、战略和技术中心研究员杰西卡·布兰德特（Jessica Brandt）的文章《拜登如何成功实现互联网自由》。原计划与本周民主峰会一同召开，旨在使世界民主国家团结支持开放网络原则的新互联网未来联盟倡议（new Alliance for the Future of the Internet initiative）推迟举行，这为拜登政府提供了完善该倡议的时间。作者认为该联盟可在抵制专制政权、重塑互联网作为国家控制工具、服务民主推动互联网治理议程方面发挥重要作用。拜登政府可通过以下三种方式确保互联网未来联盟的成功：第一，将非政府利益相关者置于联盟的重要位置，并在致力于推动开放互联网的论坛上进行接触与外交协调；第二，将该倡议牢固地建立在现有规范基础之上并致力于实现现有原则，维护互联网全球互操作性，避免全球互联网的分裂；第三，努力兑现美国对自由、开放、可互操作网络的承诺，尊重盟友隐私和言论自由、避免过度说



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

教，未来可激励联盟国家履行互联网自由原则的承诺，包括确定和纠正国内技术治理不民主的做法。最后作者指出，鉴于俄罗斯和中国正在积极推进对互联网的未来愿景，美国及其合作伙伴应首先推动互联网开放，利用民主峰会作为契机，与各国政府、行业领袖和民间社会专家展开对话，找出现有努力的不足之处，寻找推进网络自由、遏制数字领域专制的途径。

<https://www.brookings.edu/techstream/how-biden-can-make-his-internet-freedom-agenda-a-success/>

撰稿人：任怡静

8、《华尔街日报》：美需武装北约盟国，威慑俄罗斯

12月8日，《华尔街日报》发表哈德逊研究所高级研究员小威廉·施耐德（William Schneider Jr.）的文章《武装北约盟国，威慑俄罗斯》。文章指出，俄罗斯军队在乌克兰边境集结，以美国为首的安全体系在俄罗斯武力恫吓下摇摇欲坠。究其原因，在1997年北约曾表示，若俄罗斯尊重苏联解体后其他14个国家的独立和领土完整，就不会在新成员国部署“大量作战部队”。然而，俄罗斯于2014年吞并克里米亚，废除了1994年《布达佩斯备忘录》与1997年《乌俄两国友好合作伙伴关系条约》，试图利用北约减弱的威慑能力。实际上，俄罗斯吞并的直接目标是白俄罗斯，通过多种措施与白俄罗斯建立“联盟国家”，并加速在俄加里宁格勒飞地建



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

立新军事单位，将三个波罗的海国家从北约其他国家中分离出来。该做法与俄罗斯冷战和后冷战时期军事战略颇为相似。文章认为，美国应恢复在欧洲的威慑。北约前线国家需适应俄罗斯好战性，并启动北约第四条款，及为前线国家提供现代军事能力。最后，文章认为，未来战后安全体系面临风险，美国需紧急行动保护北约前线国家，恢复在欧洲的威慑力。

https://www.wsj.com/articles/deter-russia-by-arming-nato-allies-ukraine-putin-invasion-poland-lithuania-belarus-biden-11638980893?mod=opinion_lead_pos6

撰稿人：臧天茹

9、JIIA：AUKUS 在印太地区的安全价值和日本的应对

12月9日，日本国际问题研究所（JIIA）网站发布前日本内阁官房副长官补兼国家安全保障局次长、同志社大学客座教授兼 JIIA 兼职研究员兼原信克（Nobukatsu Kanehara）撰写的文章《AUKUS 与日本》。文章称，美英澳三边安全伙伴关系（AUKUS）将为印太地区的安全、稳定、繁荣、自由、开放和民主作出巨大贡献。与美国在欧洲的安全联盟体系北约相比，美国在西太平洋仅有日本、韩国、澳大利亚、菲律宾和泰国这几个盟友，盟友之间没有单一的秘书处和合作计划及共同军事演习，也没有像北约那样的共同威胁意识；与欧洲盟友的军事和经济实力相比，印太联盟体系成员



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

也明显更为弱势。作为亚洲最早的民主国家，日本有责任证明自由和民主并非西方价值，也是亚洲和全球普遍价值。在当前的安全环境下，中国的崛起使日本尤其紧张，尤其是统一台湾的军事行动将使日本卷入冲突、到 2030 年前后美国可能无法有效威慑具有冒险倾向的中国。在此情况下，AUKUS 将利好东北亚安全形势，美国给予澳大利亚的核潜艇及英国的参与将为亚太的安保提供强大支持，阻止本世纪内中国的冒险行动。日本应加倍动员国防能力，包括将国防预算倍增至 GDP 的 2%，与 AUKUS 一道承担维护自由开放的印太地区的责任。此外，日本应谋求加入“五眼联盟”并提高网络情报能力以强化情报合作，同时应积极争取学术界的支持，增强高科技领域相关的国防创新能力优势。

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/aukus-and-japan.htm

1

撰稿人：崔元睿

10、《外交学人》：欧洲“全球门户”计划：与“一带一路”互补抑或竞争？

12月7日，《外交学人》网站发表了新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究学院研究员弗雷德里克·克利姆（Frederick Kliem）的文章《欧洲的全球门户：与“一带一路”互补还是竞争？》。文章指出，舆论将欧洲最近推出的“全球门户”（global gateway）海外基础设施投资计划描绘为中



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

国“一带一路”倡议的对抗者脱离现实。作者认为，尽管海外基础设施建设存在地缘政治、意识形态考虑，但从现实来看，“一带一路”并不可怕，更不封闭。当前的误解可以从三方面见得：一，过度关注中国忽视了亚洲最大的基础设施投资者日本；二，“一带一路”的“威胁叙述”与整体而言其受欢迎度较高的事实不符；三，没有看到近十年中，中国已就劳工问题、财政和生态可行性研究不足等问题做了改进。就投入大、回报周期长的基础设施项目而言，作者认为仍有巨大的投资缺口，各方应欢迎欧洲的“全球门户”计划；欧洲应当积极回应中国提出的与各方合作的想法，通过树立榜样提升投资标准，加强国家和超国家层面的协调，优先考虑印度和东欧等“一带一路”倡议渗透程度较低的地区，形成与“一带一路”的互补而非竞争态势。最后，作者强调，日益紧张的大国地缘政治竞争正在产生负面的溢出效应，影响全球基础设施发展。

<https://thediplomat.com/2021/12/europes-global-gateway-complementing-or-competing-with-bri/>

撰稿人：王欣然

撰稿人：崔元睿、任怡静、王秀珊、王欣然、许卓凡、臧天茹、王叶湑、黄云飞、郭一凡、杨滨伊

审稿人：马国春、包坤极、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间