



CISS 海外信息专报 (2021 年 12 月 2-3 日)

1、《国家利益》：不民主的印度将破坏印太战略的道德基础

12 月 2 日,《国家利益》刊登特拉华大学政治学与国际关系学院教授穆克泰达尔·汗博士 (Muqtedar Khan) 的文章《印度是美国印太联盟的资产还是负债》。文章认为,美国正在建立印太联盟以抵御中国、保持印太地区贸易开放。将民主联盟作为对抗威权主义的堡垒是美国外交政策的标准运作程序,也是奥巴马政府“重返亚洲”战略的实践。其中,四方安全对话机制 (Quad) 力量强大,包括美印两个核大国、世界六大经济体中的三个国家;维持联盟能有效遏制中国。当前,美印都认识到紧密的双边关系带来的战略优势与经济利益。中国在地区问题上日趋强硬使与美国的军事联盟对印方极为重要。于美国而言,印度是一个拥核的、正在崛起的经济贸易巨头、致力于确保中国不主导印太地区的伙伴。但是,印度作为问题伙伴不仅可能使联盟瓦解,还会破坏美中政策。印度向联盟外国家购买导弹、而非如澳大利亚从美英购买核潜艇以加强联盟表明,印度不愿向澳大利亚一样完全



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

融入美国的防御体系。此外，印度国内民主面临进一步倒退的风险：印度教民族主义正在削弱印度民主的信誉。2019 年再次掌权以来，印度总理莫迪领导的印度教民族主义者制定了在政治上边缘化、文化上削弱印度穆斯林存在感的法律和政策。将近 2 亿印度穆斯林的生命、财产和工作处于危险中。拜登将 Quad 看作是民主的联盟，而若美国坚持把美中的竞争与看做政体竞争，其就不能忽视国内或联盟的民主衰落。就像拜登要重建国内民主一样，他必须坚持让印度回归世俗民主的宪法本质，因为不民主的印度将破坏印太战略的道德基础。

<https://nationalinterest.org/feature/india-asset-or-liability-america's-indo-pacific-alliance-197141>

撰稿人：杨雨霏

2、俄罗斯国际事务委员会：印尼或将推动东盟太空议程

12 月 1 日，俄罗斯国际事务委员会网站发布该委员会专家叶夫根尼娅·德拉扎什奇克（Evgeniya Drozhashchikh）所撰文章《印度尼西亚将推动东盟太空议程吗？》。文章指出，印度尼西亚将在 2023 年担任东盟峰会轮值主席国，届时引领东盟国家太空合作可能成为其优先事项。文章认为，发展东盟太空议程同时符合东盟及印尼自身的利益。一方面，作为亚太经济和安全架构的中心，东盟仍缺乏为政治安全、经济和社会文化方面的利益充分利用空间技术的新型战略；另



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

一方面，印尼愿加大空间项目上的努力，希望以此提高在该地区的政治和经济地位。作者预测，东盟科技创新行动计划将在印尼的推动下得以落实，东盟各国将可能履行空间技术转让及应用的相关承诺，并探索融入全球空间经济生态系统的潜在路径，发展太空交通管理和空间碎片清除的潜在技术。通过交流防止外空军备竞赛的方法，在成员国间建立信任，东盟必将受益于区域内合作渠道，并获得国际话语权的提升。

<https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/heads-up-indonesia-to-boost-asean-space-agenda/>

撰稿人：吴子浩

3、《外交事务》：美国没有退出中东

12月1日，《外交事务》刊登美国加州大学洛杉矶分校伯克尔国际关系中心高级研究员达莉亚·达萨·凯耶（Dalia Dassa Kaye）的文章《美国没有退出中东——华盛顿需要新战略而不是退出战略》。作者指出，美国想要减少其在中东驻军的战略理由很直白：不断变化的地缘战略条件使美国需要将资源转移到亚洲；美国对中东石油的依赖显著减少。但是，政治考虑、官僚惰性、全球石油市场冲击对其造成的持续脆弱性以及美国国防工业的经济利益都使其迅速退出中东的可能性不大。同时，美国的海湾盟友希望美军留下，它们将美军基地视为华盛顿对其安全的政治承诺标志。此外，



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

伊朗核问题和巴以冲突都使美国很难减少其在中东的存在。鉴于以上这些需求，美国不会放弃中东。事实上，美国在中东的问题可能不在于是否离开，而在于一直走错了路。更好的前进方式是利用区域再平衡的机会，减少军事方面的投资，增加经济和发展援助。美国需要将注意力和资源重新集中在阻碍该地区人民过上更好生活的社会经济和治理挑战上。美国及其富有的盟友可以帮助将该地区的一系列问题转变为一系列可能性。无论如何，美国和中东都不会分道扬镳——但华盛顿应该抓住机会成为解决方案的一部分，而不是成为问题的一部分。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-12-01/america-not-withdrawing-middle-east>

撰稿人：汤卓筠

4、《东亚论坛》刊文分析美国推动日韩关系和解的风险

12月1日，《东亚论坛》网站发表 Sino-NK 网站编辑安东尼·林纳（Anthony V Rinna）的文章《华盛顿不能强迫日本和韩国在一起》。文章指出，岸田文雄上台后，日韩关系开局并不乐观，这主要体现在：第一，岸田文雄上任后，与美国主要印太盟友会谈结束后才与文在寅总统通话。第二，通话后不久，岸田即参拜靖国神社供奉祭品。均说明修复与韩国的关系并不是日本的主要优先事项。作者指出，鉴于日韩分歧涉及到美国无法控制的历史因素，美国促成两国和解的



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

努力可能最终适得其反。从更广泛的战略背景下来看，美国有理由对日韩外交争端采取更不干涉的态度。日本并不像美国希望的一样急于改善与韩国的关系，而韩国也倾向于将国家利益置于更广泛的战略目标之上。美国寻求改善日韩关系的主要利益在于这将使美国更好地实现其印太战略，但鉴于美国需要在联盟政治和尊重国家主权之间取得平衡，过于积极地改善日韩关系存在着固有的风险，可能使任意一方产生美国偏袒另一方的错觉。不过，作者指出，尽管日韩关系棘手，但两国在朝核问题上仍保持着相对健康的合作关系。因此，美国的重点应该是尽可能利用其与两国的共同安全利益，同时给两国足够的空间在各自的时间和条件下解决历史分歧。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/12/01/washington-cannot-force-japan-and-south-korea-together/>

撰稿人：聂未希

5、《华盛顿邮报》：为什么中情局如此担忧俄罗斯和乌克兰

11月30日，《华盛顿邮报》网站刊登专栏作家大卫·伊格内修斯（David Ignatius）的文章《为什么中情局如此担忧俄罗斯和乌克兰》。文章指出，美国中央情报局(CIA)近期发现了一件可怕的事情：俄罗斯正在向乌克兰边境派遣军队，而且与以往的边境突击行动不同，俄罗斯正在制定如何使用这些



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

部队的秘密计划。该机构还担心，潜在的冲突地区似乎是整个乌克兰。这一消息来的不是时候：6月普拜会后，拜登政府正寻求改善与莫斯科的关系，而俄方似乎也在以推进网络安全和战略稳定方面的对话作为回报；拜登政府还可能就乌克兰问题达成协议，让普京实现其大部分目标。中情局局长威廉·伯恩斯(William J. Burns)赴俄罗斯发出警告，但普京并未听从，军事集结仍在继续，并伴有挑衅性言辞。拜登政府正推行“双重战略”，一方面为阻止俄罗斯发动入侵，国务卿布林肯正与北约展开协调，另一方面白宫继续与莫斯科进行高层对话，两国领导人年底前还可能举行一场会晤。普京则喜欢和西方玩心理战，反复挑起冲突而后降低事态，派遣军队到前线然后指责是美国在挑起事端；俄罗斯特工则散布基辅将发生政变的谣言。他诱使乌克兰总统弗拉基米尔·泽伦斯基(Volodymyr Zelensky)让步，当泽伦斯基邀请他国协调时普京又指责其软弱无能。普京虽然希望得到美国的重视，但在在他看来更重要的是对苏联共产主义崩溃后俄罗斯受到耻辱进行报复。这次在乌克兰边境的军事集结行动则是普京狡猾手段的又一体现。普京面临的最大问题则是俄乌两国的舆论，两国人民都不希望发生冲突。如何应对普京这样“比胆大”的手段？一个方式是与其对话，如果对话失败且俄罗斯真的发动了入侵，美国及其盟友就要让他付出最大代价。

https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/11/30/why-cia-worried-russia-ukraine/?itid=sf_opinions



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人： 陈晖博

6、《国家利益》：俄罗斯日益增长的非洲武器贸易

11月30日，《国家利益》网站发表该刊新任国家安全记者马克·埃皮斯科普斯（Mark Episkopos）的文章《从坦克到喷气式飞机——俄罗斯日益增长的非洲武器贸易》。文章认为，向非洲国家出口武器是俄罗斯与非洲伙伴建立政治、经济和军事等领域更大的战略合作的一部分。由于非洲长期的政治动荡对武器有持续的需求，而俄罗斯的国防部门可以满足它们，提供性价比高并且可靠的武器。近期，俄罗斯国防产品出口公司罗索博龙公司(rosoboron export)宣布与非洲国家签署了价值高达15亿美元的合同。截至2020年，俄罗斯罗索博龙公司的武器出口占非洲武器进口总额的49%。在过去的20年里，俄罗斯抓住并大幅扩大了对法国和美国这两个最大的竞争对手的出口领先优势。俄罗斯已经向至少21个非洲国家出售了武器，其中，阿尔及利亚和埃及是目前最大的客户。阿尔及利亚向俄罗斯购买了大量重型军事装备，包括500多辆T-90SA主战坦克、300多辆现代化BMPT-72终结者2代步兵战车以及苏-34、苏-35喷气式战斗机等。此外，埃及也向俄罗斯购买了大量的武器。阿尔及利亚与埃及的实例表明，莫斯科已经大举介入非洲的武器贸易市场，并且会试图维持它的主导地位。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://nationalinterest.org/blog/reboot/tanks-jets-russias-growin-g-african-arms-trade-197203>

撰稿人：雷云亮

7、《纽约时报》：特朗普的伊朗政策对美国 and 以色列来说是一场灾难

11月30日，《纽约时报》刊登专栏作家托马斯·弗里德曼（Thomas Friedman）的文章《特朗普的伊朗政策已成为美国 and 以色列的灾难》。文章指出，特朗普在2018年撕毁伊朗核协议的决定，是冷战后美国国家安全领域最愚蠢、最缺乏考虑、最适得其反的决定之一。以色列认为，退出该协议，意味着解除了对伊朗的所有限制，使其核项目处于更先进的地位，这在以色列看来并不是好消息。2021年11月29日伊朗、中国、法国、德国、俄罗斯和英国在奥地利首都维也纳举行了重启新一轮美伊恢复履约的谈判进程，美方间接参加会谈。实际上，强烈的悲观情绪笼罩着该会议，这些谈判已经变成了一个巨大的扑克游戏，不同的玩家，包括以色列，暗中注视着对方的筹码。伊朗的谈判资本比看起来要弱。尽管伊朗新政府想要得到更多的承诺和保障，但是由于常年的制裁加上气候变化导致严重水资源短缺，如果伊朗政府不协商结束制裁，伊朗社会随时都可能出现恐袭。以色列对伊朗和美国的 uncertainty 政策都比较担心，一方面美国高估了自己的实力，想通过退出核协议，兼用持续加码的制裁要求伊朗



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

彻底改变其行为，但实际上美国没有付诸任何行动，只是一种虚张声势。另一方面，由于美国退出了核协议，导致伊朗有时间继续铀浓缩，伊朗离准核国家门槛越来越近。美国方面，拜登并没有立即撤销特朗普的制裁，并恢复遵守核协议，而是卷入了撤离中东过程中谁先走的外交泥战。以色列担心拜登会达成一项小型协议，即伊朗同意冻结其现有的裂变材料储备，以换取美国放松一些制裁。这将使伊朗保持核能力的门槛，并使以色列很难轰炸其设施。此外，以色列想通过武力逼迫伊朗就范的想法也面临很大困难，因为拜登并不擅长虚张声势的使用武力。美国也担心，任何对伊朗采取军事行动的迹象都可能导致国内汽油价格持续上涨。目前，拜登更倾向于争取俄罗斯和中国的参与者来挤压伊朗。但美国与中俄之间也有各自的利益纠纷。目前看以来，以色列像是在孤军奋战。

<https://www.nytimes.com/2021/11/30/opinion/trump-iran-nuclear-deal-us-israel.html>

撰稿人：陈逸实

8、《国会山报》：困扰美国外交的三大“幽灵”

12月2日，《国会山报》发布美国明尼苏达州麦克莱斯特学院国际关系教授安德鲁·莱瑟姆（Andrew Latham）的文章《困扰美国外交的三大“幽灵”》。文章指出，如今美国舆论呼吁拜登政府在东欧采取实际行动以应对俄进攻性政策



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

的呼声持续扩大，但这些呼声并不符合美国利益，而是由三种陈旧认识驱动的非理性观点。首先，绥靖思想长期影响美国外交，许多人将俄罗斯视为二战前的德国，因而主张强硬对待俄罗斯，避免助长其希特勒式的野心。其次，基于冷战时期的遏制理论，一些观点认为美应采取任何必要措施以阻止俄扩大影响力，并诱导其内部发生变化直至走向崩溃，从而实现和平演变。最后，美国外交决策机构长期视本国为冷战后国际体系主导大国，是负有建立自由主义全球秩序责任的“不可或缺的国家”，须致力于抵御一切非民主国家所带来的威胁，故美应在国际社会抵制俄罗斯的行动中担任领导者角色。作者认为，上述三种认识严重误导美国外交。事实上，乌克兰局势并非关乎美国国家安全的关键问题，领导国际社会以强硬手段遏制俄罗斯只会提高战争爆发的风险，与美国利益完全相悖。

<https://thehill.com/opinion/national-security/583932-the-three-g-hosts-haunting-us-foreign-policy>

撰稿人：许卓凡

9、北约防务学院：北约应对未来的战略调整方向

11月26日，北约防务学院（NATO Defense College, NDC）网站发布其研究部主任古蒂埃里·塔迪（Thierry Tardy）撰写的文章《北约的未来》。NATO 2030 反思和 2022 年北约的战略概念评审提出了两组问题：北约对未来安全环境的



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

适应性和北约内部对该联盟类型、原则及方法的共识程度。作者指出，确定北约未来战略走向需评估联盟面临的威胁、美国的政策及欧洲立场这三方面因素。北约在新威胁环境下需明辨核心威胁和战略优先事项。作者认为，美国的战略关切转向在印太地区的对华竞争，美对北约参与亚洲地缘对抗的期待也将影响北约未来；欧洲必须考虑美国从联盟中抽身的影响、在北约框架外战略自主的愿景及应对俄罗斯威胁的同时参与印太事务的意愿。文章提出，2030-2040 年间，北约或将面临 5 种状况（各种设想不一定互斥）：（1）延续传统国防目标和应对新型多样的安全威胁两头并重的趋势，但若成员国内部目标分歧加大，北约地位将被边缘化。（2）重新关注集体防御核心业务，将与国防没有严格关系的事务交予欧盟，参与大国竞争，承担更多欧洲防御职能，让美国专注亚洲。（3）转向广义安全组织，应对大范围混合安全威胁并淡化军事功能，但将导致与欧盟的组织职能竞争，其行动能力也将受制于成员国内部的技术能力差异。（4）成为“西方阵营”遏制中国的特殊工具，注重集体防御，甚至参与印太地区的军力投送任务。（5）由于丧失来自美国及欧洲国家内部舆论支持，北约作用边缘化，欧盟取而代之承担部分欧洲防御功能。最后，作者建议，在“后阿富汗-前中国”时代，北约应谨慎评估成功经验和自身能力，避免不适应新环境和地位边缘化问题。

<https://www.ndc.nato.int/news/news.php?icode=1634>



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：崔元睿

10、《金融时报》：美应展示灵活性推动伊核协议恢复

12月3日，《金融时报》发表编委会文章《伊朗在核谈判中进行冒险游戏》。文章指出，仅伊朗在谈判桌上试图恢复2015年协议两天后，其福尔多工厂便开始铀浓缩作业，这是伊朗核扩张的最新表现。这些变化使伊核问题的外交努力进入关键时刻。拜登已承诺，若伊朗遵守协议，美将重新加入伊核协议并取消制裁。但伊朗核技术的进步使西方逐渐失去耐心。新当选的莱希政府缺乏谈判经验却采取强硬态度，提出美政府未来不可单方面退出协议并应取消所有制裁的条件。但伊朗明知美国不可能做出这类承诺。文章指出，伊核协议进展需要美伊双方努力，在核扩张挤压谈判空间的情况下，伊朗需展现务实态度推动谈判进展。美国方面可以提供去核后的经济利益相关保证。文章强调，尽管2015年伊核协议并不完美，但其仍是遏制伊朗核野心和防止中东军备竞赛的最可行途径。

<https://www.ft.com/content/97f62e45-39b9-4126-b2a7-8b190703a531>

撰稿人：臧天茹

11、CSIS：美日经济对话有进展但仍需深化

11月30日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

表其经济研究高级副总裁马修·古德曼（Matthew P. Goodman）撰写的文章《美日经济对话：向前走了两步，但仍需更多》。作者分析了近期美日在经济合作上的进展：一是日美商业和工业伙伴关系（JUCIP），由美国商务部和日本经济贸易工业部牵头，在传统的商贸投资议题之外还强调了经济安全事务，有益于促进两国经济增长、维护经济安全协作。二是美日商贸伙伴关系（UJPOT），美贸易代表办公室、日外务省与经贸工业部明年将展开对话，虽有助于讨论双边经贸事务和协调回应第三方事务等，但与正式且深入的贸易安排还存在巨大差距。作者指出，日本对美国的印太战略目标至关重要，以上两项进展或成为建立美日“有竞争力和弹性的伙伴关系（CoRe）”的起步，成为美国印太经济框架的关键。作者认为，目前由两个职权有限部门单独领导的倡议是不充分的，应由美国白宫与日本首相官邸牵头，就经济安全进行更广泛的对话和更深入的协作。

<https://www.csis.org/analysis/us-japan-economic-dialogue-two-steps-forward-more-needed>

撰稿人：王秀珊

12、莫斯科卡耐基中心：俄印应反思、调整和升级双边关系

12月2日，莫斯科卡耐基中心发表该中心研究委员会和外交与安全政策计划的主席迪米特里·特列宁（Dmitri Trenin）的文章《俄印关系：反思、调整与升级》。文章指出，当前



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

俄印两国关系密切，2021年7月出台的俄罗斯《国家安全战略》将俄印关系提升为“特殊优先战略伙伴关系”（special privileged strategic partnership），普京下周的印度之旅也将为两国关系注入新动力。但两国关系在地缘政治、经济和国内精英认知层面也存在问题，为使俄印关系更为紧密，俄应反思、调整并升级两国关系：第一，更深入研究现代印度，调整对印度的定位，避免轻视其在地区、全球的作用，了解印度与美国日益密切、与中国日益敌对的根本原因；第二，调整对印战略伙伴关系结构，就印度“印太战略”与印对话，澄清其与美国的不同考虑，避免误判，为印度参与俄罗斯大欧亚战略铺平道路，在应对流行病、气候变化、能源转型等领域开启新合作；第三，将俄印关系提升到俄中关系同等水平，俄罗斯可在武器系统供应、先进技术尤其是信息领域、双边经济等潜在领域探索深度合作。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85903>

撰稿人：任怡静

撰稿人：崔元睿、任怡静、王秀珊、王欣然、许卓凡、臧天茹、陈晖博、陈逸实、雷云亮、聂未希、汤卓筠、吴子浩、杨雨霏

审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间