



## CISS 海外信息专报

(2021 年 11 月 30-12 月 1 日)

### 1、《报业辛迪加》：建设一个更好的全球卫生框架

11 月 28 日，《报业辛迪加》刊登世界卫生组织总干事谭德塞（Tedros Ghebreyesus）的文章《建设一个更好的全球卫生框架》。文章指出，新冠疫苗在全球疫情防控上发挥重要作用，但是很多中低收入国家的人民没有机会享受这种收益，世界必须采取措施来改变这种关键资源分配不平均的状况，以确保未来再次应对疫情时可以有效协作。第一，必须使全球治理更加包容、公平和负责，为全球合作提供一个总体框架。第二，建立新的投融资机制，包括增加国内投资和调整国际融资，以支持低收入和中低收入国家。第三，设计和更好的多部门卫生监督系统，为世界提供更好的数据和分析，应对公共卫生紧急情况。第四，建设一个处于全球卫生框架中心、得到加强、授权和可持续供资的世界卫生组织。如果世界继续沿着当前既有的路线前进，这将会带来毁灭性的经济和政治后果来；但是，如果全世界团结一致共同努力建设一个更好的全球卫生框架，世界将拥有更健康、更安全、更公平、更和平的未来。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.project-syndicate.org/commentary/four-priorities-for-improving-global-health-security-by-tedros-adhanom-ghebreyesus-2021-11>

撰稿人：李竺畔

## 2、皇研所：两级分化的美国仍然没有团结的迹象

11月23日，英国皇家国际事务研究所网站刊登了其美国和美洲项目主任莱斯丽·维嘉姆丽（Leslie Vinjamuri）的评论文章《两级分化的美国仍然没有团结的迹象》。文章指出，在拜登政府任期的第一年即将结束之际，美国会通过了1.2万亿美元的两党基础设施法案。虽然在政策方面取得了成果，但国内的两极分化已经史无前例的严重。尤其是在种族平等、教育等关键问题上，两党选民之间的分歧非常明显。根深蒂固的党派分歧和闭塞的党派叙事也造成了另一个艰难事实，即无论拜登国内议程是否惠及普通美国人，都不会再会影响美国人如何评价拜登政府领导能力，拜登治愈国家分裂的前景依然渺茫。作者认为，分裂的选民不仅对于美国总统，而且对更广泛的美国民主提出了严重警告。不仅会削弱美国的海外影响力，还给美国民主带来更大的不确定性。

<https://www.chathamhouse.org/2021/11/polarized-america-still-showing-little-sign-unity>

撰稿人：郑乐锋



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

### 3、CSIS：灰色地带的情报和战略决策

11月23日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站发布中心国际安全项目研究员伊恩·威廉姆斯（Ian Williams）文章《无处不在的眼睛：灰色地带的情报和战略决策》。文章认为，灰色地带的对抗是美国面临的最棘手战略挑战之一。在北京和莫斯科的稳定压力下，美国利益和全球规范被慢慢削弱。如何在政策和技术层面更好地思考并应对灰色地带竞争，对美国及其盟友来说至关重要。灰色地带被广泛定义为“介于常规国策和公开战争之间的有争议的领域”。在CSIS进行的模拟美国灰色地带对抗的沙盘推演中，决策者在面临缺乏对手能力、意图和目标等信息的情况下，表现出对采取决定性行动的厌恶和造成冲突升级的担忧。作者认为，补救措施是更多地依靠情报界，提高情报、监视和侦察（ISR）能力的持久性与迅速分析的能力，使决策者能够有效地作出反应。此外，除了扩大情报来源，人工智能、机器学习等处理大量传入数据的创新手段也十分必要。

<https://www.csis.org/analysis/eyes-everywhere-intelligence-and-strategic-decisionmaking-gray-zone>

撰稿人：邵志成

### 4、《外交学人》：日本批准创纪录的额外国防预算

11月26日，《外交学人》杂志网站刊登了《简氏防务周刊》的东京记者、《赫芬顿邮报》前主编高桥康介（Kosuke



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

Takahashi) 的文章《日本批准创纪录的额外国防预算》。11月26日,日本首相岸田文雄的内阁批准2021年追加7738亿日元(约合67亿美元)的国防预算,标志着本财年的国防预算总额首次超过了日本国内生产总值1%的上限。作者指出,这些预算反映了日本进一步加强美日联盟和地区安全的决心,还表明岸田首相将继续在日本海、中国东海、中国南海以及更广泛的西太平洋和印度太平洋地区发挥更大的作用。东京还打算在外层空间、电子战和网络空间等新领域建立优势,以应对朝鲜和中国的军事现代化,以及后者在该地区的海上强硬态度。在10月份的大选活动中,岸田领导的执政党自民党在其宣言中承诺将国家的国防开支从占GDP的1%翻倍到2%,努力与北约国家的国防开支目标(超过GDP的2%)看齐。此外,该党还表示将加速推进对日本宪法进行四次修订,包括在宪法中补充日本自卫队的存在。

<https://thediplomat.com/2021/11/japan-approves-record-extra-defense-budget/>

撰稿人: 郑灿

## 5、《国家利益》: 韩美关系将迎来进一步转型

11月29日,哈德逊研究所亚太安全项目主席帕特里克·M·克罗宁(Patrick M. Cronin)在《国家利益》网站发表文章《韩美应跳出朝鲜问题》。文章指出,韩国科技巨头三星将会投资170亿美元在美国得克萨斯州建造半导体制造工



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼428房间

厂，这是推动韩美关系转型的里程碑。文章认为，韩美关系的视角应该跳出朝鲜问题，扩大到整个印太地区，巩固民主、市场体制以应对与中国的长期竞争。然而由于国家安全与经济利益的不同，长期以来，尽管韩美在处理朝鲜问题上能保持紧密合作，但在处理对华关系时却有巨大分歧。韩国重视对华贸易所带来的巨大利益。然而，如今日益恶化的安全环境要求韩美同盟关系进一步转型。文章认为，韩国下一届总统大选将是韩美关系转型的重要节点，韩国应在以下三个领域加强与美国的合作。第一，强化在海军、空军和网络领域的基于规则的秩序；第二，推动关键高科技领域的创新，保障重要供应链安全；第三，在威权主义上升时期维护民主和人权。

<https://nationalinterest.org/feature/south-korea-and-america-must-look-beyond-pyongyang-197156?page=0%2C1>

撰写人：张元世男

## 6、RIAC：阿富汗问题对于地区安全至关重要

11月26日，俄罗斯国际事务委员会(RIAC)发布俄罗斯国际关系学院高级研究员、RIAC成员米哈伊尔·科纳罗夫斯基(Mikhail Konarovsky)撰写的评论文章《喀布尔：旧问题与新挑战》。文章指出，美国在阿富汗事件中的结局对其在盟国和全世界的形象和声誉造成巨大打击。美国认为塔利班问题十分复杂，对阿富汗塔利班采取强硬立场。俄罗斯也十



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

分关注阿富汗局势，因为在确保中亚、上海合作组织内部以及欧亚安全方面，阿富汗至关重要。俄罗斯希望阿富汗塔利班做出明确承诺，继续打击恐怖主义、极端主义和毒品扩散，并防止大规模移民前往俄阿边境。该地区需要一个和平、稳定和中立的阿富汗，一个与邻国和平、和谐相处的国家，一个积极参与地区经济合作的国家。为维护地区稳定，普京在最近的讲话中反复强调“三驾马车”（俄罗斯、美国、中国+巴基斯坦）模式和莫斯科模式。

<https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/kabul-old-problems-are-new-challenges/>

撰稿人：范诗雨

## 7、莫斯科卡内基中心：未来十年俄罗斯可能面临经济停滞

11月24日，莫斯科卡内基中心发布23位经济学家和商界领袖合著的分析文章《洪流即将到来：俄罗斯将面临十年的经济停滞》。文章预测了俄罗斯未来10至15年可能的发展轨迹、面临的危机与挑战、可能产生的后果及对现行政治制度的影响。首先，专家们一致认为，俄罗斯未来许多挑战和潜在危机交织，包括人力资源危机、能源和技术政策危机和其他众多结构性经济挑战，然而统治精英明显缺乏紧迫感。接着，专家们提出，俄罗斯政治体系面临的大部分关键挑战都与经济增长乏力有关，其原因之一是国家对经济和社会生活的过度干预，导致形成了一个过度集权的行政低效国



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

家。然后，专家们表示，这种过度集权，再加上对媒体和其他言论自由渠道的限制，使得俄罗斯当局得到的反馈很少，因此只能模糊地了解普通俄罗斯人的真实生活情况。大多数经济学家和商界领袖一致认为，俄罗斯精英可以意识到他们国家面临的问题，但由于自满情绪和普遍不愿参与任何长期战略规划，而导致其无所作为。对他们而言，目前唯一可接受的是具有即时效果的短期计划。最后，受访者一致认为，俄罗斯当局不会试图在该国现有的政治和经济模式内改变俄罗斯的发展方向。除非发生重大变化，否则最广泛意义上的停滞将成为俄罗斯未来中长期的前景。

<https://carnegiemoscow.org/2021/11/24/coming-deluge-russia-s-looming-lost-decade-of-unpaid-bills-and-economic-stagnation-pub-85852>

撰稿人：孟子琦

## 8、蒙田研究所：被封锁的伊朗核能与更开放的地区视野

11月29日，蒙田研究所（Institut Montaigne）发布了特别顾问米歇尔·杜克洛斯（Michel Duclos）的文章《伊朗-被封锁的核能发展与更开放的地区视野》。在经历半年的暂停后，11月29日伊朗重返维也纳核谈判桌。作者认为，莱希政府上台后指派的谈判负责人并没有其前任鲁哈尼政府时期那样专业。谈判进程并未从6月份暂停的节点恢复，而是在很多问题上从头开始。同样为谈判造成压力的是伊朗对国



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

际原子能机构（IAEA）工作的不配合，外界尚不知晓伊朗现有的浓缩铀产量。伊朗认为其在核计划上取得的进展现在使他们处于强有力的谈判地位，但作者认为美国的进一步制裁和地区内其他阿拉伯国家对其核计划的破坏将让伊朗付出代价。考虑到这种风险，伊朗开始积极与阿联酋与卡塔尔建立外交联系，以避免制裁。然而谈判在关键问题上无法取得突破性进展，包括伊朗与沙特在也门危机上也无法取得共识。作者最后指出，域外国家如法国与俄罗斯对建立中东地区内谈话框架很感兴趣，马克龙将于 12 月初访问沙特与卡塔尔，他将试图帮助地区内国家突破双边谈判的形式，并且积极向建设多边框架而努力。

<https://www.institutmontaigne.org/blog/iran-blocage-probable-sur-le-nucleaire-perspectives-plus-ouvertes-sur-le-regional>

撰稿人：李光启

## 9、英国皇家国际事务研究所：埃塞俄比亚回归和平的方案

11 月 29 日，英国皇家国际事务研究所刊登非洲之角问题研究员艾哈迈德·索利曼(Ahmed Soliman)的文章《埃塞俄比亚是否能扭转动乱、重塑和平？》。文章指出，埃塞俄比亚联邦政府和提格雷国防军（TDF）之间的冲突已经外溢，激化了提格雷和阿姆哈拉间的矛盾，加深了埃塞俄比亚各地的身份争夺，且不断逼近首都亚的斯亚贝巴。埃塞俄比亚北部面临人道主义危机，大量难民流离失所。然而，TDF 并没



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



有明确的政治革新方案，联邦总统阿比·艾哈迈德也逐渐丧失权力基础，双方都不愿听从国际和平呼吁，外部调解和施压收效甚微。作者指出，埃塞俄比亚重建和平，亟需一种包容性的意识形态和共识性的治理愿景；联邦政府需要取消对TDF 恐怖组织的认定，TDF 需要接受联邦管辖的合法性，双方应当和平对话，实施人道主义援助，从根本上解决埃塞俄比亚结构性矛盾。目前，和平部和部分地方组织已经构建了对话平台，但回归和平仍需要政府同民间团体合作，携手共建广泛认可的民族团结政府，摒弃私利，努力达成政治解决方案。

<https://www.chathamhouse.org/2021/11/can-ethiopia-avert-deep-turmoil-and-prioritize-peace>

撰稿人：陈蕾

## 10、《外交学人》：巴布亚问题和解的可能性越来越小

12月30日，《外交学人》网站刊登了东南亚政治和安全风险分析专家巴赫希（Uday Bakhshi）的文章《印尼的巴布亚问题：和解的可能性越来越小》。文章指出，印尼政府和巴布亚地方分裂势力之间和解的可能性越来越小。印尼政府在取代荷兰成为巴布亚地区的殖民者后，对当地采取了严厉的镇压措施，包括种族歧视政策、利用外地人口稀释巴布亚当地人口等。这一行为背后的动机是巴布亚地区丰富的自然资源。而近些年来，以西巴布亚民族解放军为代表的当地



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

暴力武装势力逐渐兴起，反抗印尼政府军的行为激化了两方之间的矛盾。作者指出，历史上的紧张关系、巴布亚地区的落后、环境问题以及政府对巴布亚人身份的压制，种种因素导致巴布亚人和雅加达之间的两极分化日益严峻，和解的可能性日渐渺茫。

<https://thediplomat.com/2021/11/indonesia-and-the-papua-issue-resolution-increasingly-unlikely/>

撰稿人：王乾任

## 11、《外交学人》：菲中关系中的棘手问题仍无法回避

12月1日，《外交学人》网站刊登中国频道有限公司总裁邦妮·吉拉德（Bonnie Girard）撰写的文章《即使是杜特尔特也无法回避菲中关系中的棘手问题》。文章认为，尽管杜特尔特尽了最大努力使两国关系保持平稳，但南海问题仍是一个常年热点。11月18日，菲律宾 ABS-CBN 新闻发布的视频显示，两艘菲律宾船只在为“马德雷山号”和位于仁爱礁的前哨执行补给任务时，被中国海岸警卫队拦截并喷射水枪。菲律宾政府为此向中国提出了外交抗议，总统杜特尔特也表示拒绝撤回该国船只。作者认为杜特尔特这种反对中国的决心是不寻常的。菲律宾近三任总统都面临着同样的战略困境：一个军事实力较弱的菲律宾应该如何应对一个日益强大的中国？总体而言，前总统阿罗约和如今的杜特尔特都试图适应中国。文章最后指出，中国和菲律宾之间的复杂关系



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

可以追溯到西班牙统治菲律宾的时代，随着中国在南海的行动，一些人担心反华情绪可能会转化为对在菲律宾生活了几代的华人的偏见。

<https://thediplomat.com/2021/12/even-duterte-cant-get-around-the-thorn-in-china-philippine-relations/>

撰稿人：彭智涵

撰稿人：王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦、李竺畔、郑乐锋、邵志成、郑灿

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、许馨匀



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间