



## CISS 海外信息专报

(2021 年 11 月 26-29 日)

### 1、CFR：如何修复全球供应链

11 月 23 日，美国对外关系委员会(CFR)网站刊登杰出研究员罗杰·弗格森 (Roger W. Ferguson Jr.) 评论文章《如何修复全球供应链》。文章指出，当前美国经历的供应链紧张反映出四方面缺陷。第一，交通运输和仓储行业劳动力短缺。应通过提高工资水平、改善工作条件、投资改善基础设施等方法降低这些行业劳动力流失。第二，及时化生产 (Just-in-Time Manufacturing) 弊端显现。源自丰田公司的按需生产模式易受意外事件的干扰。随着气候变化加剧、疫情持续不断，应回归更具韧性的生产模式。第三，供应链缺乏多样性。在疫情初期，全球供应链对单一供应地过度依赖的后果充分展现。应通过工业回流和近岸采购 (nearshoring) 等方式增加供应链韧性。值得注意的是，对于美国、欧洲等发达国家，只有知识密集的高科技产业具有回流价值，如半导体和电池生产。第四，私营部门对供应链缺乏宏观把握。公司应使用情景分析、概率和随机建模、行业事件编目等方法分析供应链风险，并制定供应链危机管理政策。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.cfr.org/article/how-fix-global-supply-chains-good>

撰稿人：倪远诗

## 2、《麻省理工科技评论》：全球碳市场机制如何夸大各国减排成果？

11月24日《麻省理工科技评论》刊登其高级能源编辑詹姆斯·坦普尔(James Temple)题为《全球碳市场机制如何夸大各国减排成果》的文章。根据COP26协议，通过由联合国统一规定及核算的碳信用机制，未来各国将会在一个统一的全球碳市场进行交易，避免原本两国交易时的双重核算(double counting)问题。作者认为，这一看似强有力的框架其实存在三点漏洞。首先，该协议所提出的框架并没有对“自愿碳市场”(voluntary market)进行约束，企业仍然可以在“自愿碳市场”内交易，而这可能导致企业在“自愿碳市场”内交易的额度与国家额度出现双重核算的问题。第二，目前该框架并未采用统一的核算机制。欧盟碳市场规则谈判小组成员兰伯特·施奈德(Lambert Schneider)指出，目前的规则允许不同国家在不同时间对其产生和出售的碳信用额度使用不同的核算方法，这变相允许每个国家在报告减排进展时选择对其最有利的方法，最终可能扭曲碳总量的核算。第三，协议鼓励发达国家投资欠发达地区的清洁能源项目，而近年来的研究显示这些项目可能并不能为减少碳排放带来实际效益。如风能和太阳能电厂其运作过程中的碳排放确实远低于传统燃料电厂，



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

但其建设过程中会产生巨大的碳排放，这是人们所忽视的。COP26 协议虽然为建立一个稳健、透明、负责任的碳市场提供了工具，但其存在的漏洞如果不能被解决，最终依然可能无法达到实际减排目的。

<https://www.technologyreview.com/2021/11/24/1040568/how-a-new-global-carbon-market-could-exaggerate-climate-progress/>

撰稿人：杨滨伊

### 3、卡内基欧洲中心：亚欧会议为培养小多边机制提供机会

11月24日，卡内基欧洲中心发布了中心副主任丽莎·博马西（Lizza Bomassi）撰写的文章《亚欧会议和小多边机制的理由》。文章认为，在现有多边体系崩溃或失灵的情况下，相比较推倒重来，重新激活原有日渐衰落的多边机制或许是一种更为可行的方式。文章指出，长期以来亚欧会议由于其规模庞大、实际成果少而遭到批评，但亚欧会议的“缺陷”也有其附加价值——凭借其庞大规模，它为培养小多边机制提供了一个独特而结构化的机会。在亚欧会议的庞大框架下，任何大小、正式的或非正式的、任何主题的、区域的可变联盟都能够灵活形成。并且，如联合国和欧安组织一类的多边场合过于正式，更容易沦为各方对抗的战场，而亚欧会议的非正式性则具有独一无二的灵活性。文章最后指出，小多边机制并不会是解决多边主义有效性问题的“奇迹”，但它能够与多边主义共同发挥作用。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://carnegieeurope.eu/2021/11/24/asia-europe-meeting-and-case-for-minilateralism-pub-85848>

撰稿人：王叶潜

#### 4、《外交学人》：日韩关系能否重回正轨？

11月25日，《外交学人》网站刊登华盛顿智库“史汀生中心”(The Stimson Center)日本研究项目主任辰已由纪(Yuki Tatsumi)的评论文章《日韩关系能否重回正轨？》。作者认为，日韩作为美国的盟友和近邻，双边关系十分复杂，处于周期性变化。近期，两国关系降至新低，在华盛顿举行的美日韩三边副外长级别会谈上，韩国警察厅长登上韩日争议岛屿引发日方不满，原定的三方联合记者会临时取消，只有美国副国务卿舍曼一人独自亮相记者会。文章指出，日韩两国关系的起伏与两国外交正常化以来的历史恩怨密切相关。过去，日方常常寄希望于韩国总统选举改善双边关系，但当前参与2022年韩国总统选举的两位候选人，执政党共同民主党的李在明和最大在野党国民力量党的尹锡佑均表现出对日政策的强硬立场。同时，日本对韩政策也发生重大变化，其“道歉疲劳”(Apology fatigue)在文在寅政府时期不断加深。但作者认为，未来日韩之间的共同利益大于分歧，双方不仅需要面临朝鲜和中国的传统安全挑战，还能在供应链重组、气候变化和后疫情时代经济振兴等领域携手合作。作者还指出，日本新首相岸田文雄是未来日韩双方重建好伙伴



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

关系的重要人物，其温和保守派政治属性以及担任安倍政府外相时参与慰安妇协议谈判的经历能够一改日本政府的右翼形象。

<https://thediplomat.com/2021/11/will-japan-south-korea-relationships-ever-get-back-on-track/>

撰稿人：郭一凡

## 5、新加坡东南亚研究所：建立中国-东盟全面战略伙伴关系的意义

11月24日，新加坡东南亚研究所发布东盟研究中心政治安全事务首席研究员乔安妮·林（Joanne Lin）的文章《中国在为中国-东盟全面战略伙伴关系带来什么》。11月22日举办的中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会上，双方宣布将彼此关系提升为“全面战略伙伴关系”（CSP），使中国在东盟伙伴网络中具更高地位。作者指出，对东盟而言，升级双边伙伴关系称号有其意义。在经济方面，中国、东盟互为彼此最大贸易伙伴，中国还承诺在未来三到五年时间里向东盟提供发展援助并扩大农产品进口。在政治方面，中国是东亚峰会（EAS）、东盟地区论坛（ARF）和东盟防长会议+（ADMM-Plus）等各个东盟区域合作框架机制中的重要组成部分，此次峰会中国政府也充分尊重东盟国家意愿，未邀请存在争议的缅甸代表参会。在安全方面，双方合作范围广泛，中国是第一个加入《东南亚友好合作条约》的对话伙



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

伴。但中国-东盟关系仍受南海争端、战略协调等问题的影响。中国同菲律宾等国时而在南海发生对峙事件，此类问题的解决有赖于旷日持久的南海行为准则（COC）谈判取得实质性进展。同时，对于能够加强东盟在该区域核心地位的《东盟印太展望》（AOIP），东盟坚决反对任何外部抵制，中国需加强与东盟的战略对接，支持 AOIP 优先领域事项的实施。最后，作者指出除中国外东盟也与澳大利亚宣布全面战略伙伴关系定位，这表明东盟力图避免向外界发出“倒向中国”的信号。东盟对伙伴关系的定位有两点考虑：一，新的伙伴关系称号是东盟对双方关系深度、广度的认可，而非升级现有关系；二，新的伙伴关系应是有意义的、实质的和互惠的。但面对世界的众多合作伙伴，东盟尚未进一步明确各类称号的实质意义，未来如何处理与各对话伙伴合作程度及排序尚待观察

<https://fulcrum.sg/what-is-china-bringing-to-the-comprehensive-strategic-partnership-with-asean/>

撰稿人：许卓凡

## 6、Politico：冷战给避免美中核军备竞赛的教训

11月23日，美国“政治”网站（Politico）发表前北约副秘书长罗斯·戈特莫勒（Rose Gottemoeller）撰写的文章《冷战给避免美中核军备竞赛的教训》。文章根据冷战期间，美苏在古巴导弹危机后管控危机和军控的互动，为美中实现核



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

稳定提议：一，保证可预测性而非限制新技术的发展。美苏的经验表明，协议无法约束两国在协议规定的范围之外发展技术。二，推动可预测性的实现过程需要耐心。美苏经历了十余年的谈判才达成相对稳定的机制。当前美中核力量处不对称状态，简单要求其进入美苏核军控机制不现实也不可能。美中之间需要坦率对话、力求深入了解双方的目标和意图，共享新技术信息、减少误判，面对两国存在的不满与误会，这一过程不可能一蹴而就。作者也指出，作为《核不扩散条约》五核国之二，美中两国之间都比冷战中的美苏有更多核外交经验，俄罗斯也可以通过与中国的双边交流间接助益美中战略稳定对话。根据与中国学者的探讨，作者提议，下一步的战略稳定对话应包括传统核武器、战略稳定信条和军力态势等广泛领域，并对中国关注的双方能力更为对称的领域有所关注。两国元首峰会已提出战略稳定对话，应当尽快提上日程。最后作者强调，尽管不清楚中国是否隐藏其目的，但美国当前的军备优势使美国有充足的定力和信心与中国就战略武器问题积极接触。

<https://www.politico.com/news/magazine/2021/11/23/biden-xi-cold-war-nuclear-arms-race-523248>

撰稿人：王秀珊

## 7、《华尔街日报》：美在阿富汗重蹈越南失败覆辙



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10月23日,《华尔街日报》发表美国退役海军少将、前参议院军事委员会参谋长阿德诺·普纳罗(Arnold Punaro)的文章《美在阿富汗重蹈越南失败覆辙》。文章指出,美撤军阿富汗的教训与越南战争有相似之处。首先,美在两国缺乏清晰连贯的战略,误解反恐和反叛乱战略的差异。在越南,美缺乏对社会、政治、经济更广泛动向的了解。在阿富汗,美将战争“美国化”,默认教导盟友使用美国武器、技术,进行美国式训练。在阿、越两地,美都未能准确分析当地局势。此外,美在两地还有其他相似教训。外交失误:北越1973年《巴黎和平协定》只是口头承诺,塔利班未能履行有条件撤军协议。外援问题:流入两国的资金收效甚微,反而滋生腐败,形成对外部帮助的依赖。官僚混乱:协调沟通不畅,美联邦机构、外国政府和国际组织之间分工不明确,阻碍了任务有效性。此外,美还应避免越战中未对教训采取果断行动的失败。文章认为,以下三策略可以避免重蹈覆辙。首先,军队应改革其教育要求,彻查美在越南和阿富汗的教训。第二,理解和应用教训。第三,国会应加强监督,实施战略审查。

<https://www.wsj.com/articles/america-vietnam-mistakes-afghanistan-quagmire-binladen-strategy-11637705112>

撰稿人:臧天茹

## 8、《外交事务》:美国的边境困境



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



11月23日,《外交事务》刊登了木扎法尔·奇什蒂(Muzaffar Chishti)和多里斯·梅思纳(Doris M. Meissner)联合撰写的《美国的边境困境》。文章认为,尽管拜登力推移民问题,但目前并无更多政策工具来实行,因此被迫采取执法与外交结合措施来应对。边境问题一直是美国国内重要问题,移民的需求在于寻求庇护,而这一群体人数的增多导致了美国移民法院系统的过载,阻碍了及时的解决措施与救济。作者认为,特朗普政府时期强调惩罚措施的移民政策,一定程度促进了移民制度的改革,拜登难以完全逃脱这一路径但仍无法解决当前的移民问题,且随基础设施法案等的通过,美国劳动力市场不断扩大,反将提高对移民者的需求。作者认为,这意味着拜登政府将在组织移民问题上越来越依赖其本半球国家,尤其是墨西哥,并建立全球的责任分担解决方案,例如参与高级别外交且在各国之间达成广泛的协议。作者对此提出一些建议,美国应提供大量货币支持,以确保移民数量大的国家能接受一部分移民并防止他们前往美国;各国政府应致力于在整个半球建立成熟的移民和移民管理系统;美国应从国内开始对其移民法进行长期修改。只有通过多边行动和承诺,才能成功阻止不断升级和混乱的移民流动。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/americas/2021-11-23/americas-border-dilemma>

撰稿人:王欣然



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：王叶湑、杨滨伊、包坤极、郭一凡、倪远诗、崔元  
睿、王秀珊、王欣然、许卓凡、臧天茹  
审稿人：马国春、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间